



ADVIES

**Voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie
tot wijziging van het decreet van de Franse
gemeenschapscommissie van 17 maart 1994 houdende oprichting
van het Franstalig Brussels Instituut voor Beroepsopleiding**

Uitgebracht door de Raad van bestuur van

6 juli 2015

Aanvrager	Minister Didier Gosuin, Lid van het College bevoegd voor Beroepsopleiding
Aanvraag ontvangen op	19 juni 2015
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	26 juni 2015
Advies uitgebracht door de Raad van Bestuur op	6 juli 2015
Advies bekrachtigd door de Plenaire zitting op	17 september 2015
Opmerking	Dringende adviesaanvraag

Aanhangigmaking

Het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse gemeenschapscommissie over het gekruiste beleid « tewerkstelling-opleiding », waarvan de ordonnantie tot instemming met het akkoord werd afgekondigd op 15 maart 2013, voorziet in zijn artikel 17, §1 dat « *de ministers, leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie, het advies mogen vragen van de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) over het beleid dat valt onder hun bevoegdheidsdomein(en) ».*

Er wordt aan de Raad gevraagd om zijn advies betreffende het voorontwerp van decreet binnen een termijn van acht dagen te verstrekken. De dringendheid wordt gerechtvaardigd door het voorontwerp van decreet en het drukke en korte tijdschema voor de aanneming van het voorontwerp van ordonnantie betreffende de stages voor werkzoekenden.

Context

Het meerderheidsakkoord 2014-2019 van de Franse gemeenschapscommissie (FGC) bepaalt met name dat de beroepsopleiding een essentiële prioriteit vormt, en dat voor deze materie een strikt kader zal worden uitgewerkt.

Met dit voorontwerp van decreet streeft men drie doelstellingen na :

- 1) de aanpassing, modernisering en vereenvoudiging van het decreet van 17 maart 1994 houdende oprichting van het Franstalig Brussels Instituut voor Beroepsopleiding : opname van de opdrachten en de dienstverlening aan de gebruikers, het beheerscontract en de mandatering als overheidsdienst van openbaar nut ten aanzien van de Europese voorschriften, de bemiddeling, de uitbreiding met de alternerende opleidingen, ...
- 2) de opname van de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 20 maart 2014 over de « Bassins Enseignement qualifiant, Formation, Emploi », met name om rekening te houden met de samenstelling en de werking van deze Brusselse instantie die de CCFEE vervangt.
- 3) waken over de coherentie met de hervorming van de stages op gewestelijk vlak, en de opname van de verwijzing naar een uitvoeringsbesluit dat de modaliteiten zal bevatten van het besluit van de Cocof van 1987, en aldus een legistische coherentie en een rechtszekerheid inzake beroepsopleiding mogelijk zal maken.

Advies

Gelet op de dringendheid formuleert **de Raad** 6 opmerkingen. Hij behoudt zich evenwel het recht voor om op dit vraagstuk terug te komen in het kader van een initiatiefadvies :

0. **De Raad** herinnert er eerst en vooral aan dat de versterking van de beroepsopleiding sedert 16 juni 2015 - in het kader van de Strategie 2025 - het voorwerp uitmaakt van een « gedeelde prioriteit ». Hij wil zijn bijdrage leveren tot de verwezenlijking van de overeengekomen « samenwerking ».

1. Het ontwerp van nieuw artikel 3, §1 schrapt de verwijzing naar een bezoldigde activiteit in het kader van de definitie van de opdrachten van Bruxelles Formation, en bepaalt dat « *Bruxelles Formation est chargé de l'organisation et de la gestion de la formation professionnelle. Par formation professionnelle, il faut entendre toute mesure ayant pour but de donner à une personne la capacité professionnelle requise pour exercer une activité professionnelle* ». Het College stelt aldus voor om de opleiding van zelfstandige werknemers op te nemen in de opdrachten van de instelling, met name via de organisatie van gealterneerde opleidingen die samen met de SFPME zouden worden ingericht. **De Raad** stelt zich vragen bij de gepastheid van de afschaffing van deze verwijzing naar de beroepsopleiding van de loontrekkenden. Deze verhindert al met al niet dat er bruggen worden geslagen met de permanente opleiding van de middenstand. De beroepsopleiding van de loontrekkenden en de permanente opleiding van de middenstand ressorteren onder duidelijk verschillende wetgevingen. Zo'n uitbreiding van de opdrachten van Bruxelles Formation opent de weg voor een overkapping van twee opleidingsgebieden die onderworpen zijn aan specifieke modaliteiten inzake publieke regulering verzekerd door een instelling met paritair beheer (Bruxelles Formation) voor de loontrekkenden en door een dienst van het College met afzonderlijk beheer (SFPME) voor de zelfstandige werknemers.

De Raad is van oordeel dat het College in feite over twee oplossingen beschikt wat betreft de regulering van de beroepsopleiding :

ofwel een wijziging van het statuut van de SFPME (vandaag een dienst met afzonderlijk beheer van de Cocof) en deze toevoegen aan Bruxelles Formation, die voortaan belast zou zijn met de regulering van de volledige materie van de beroepsopleiding te Brussel; in deze veronderstelling is het duidelijk dat het duurzaam karakter van de huidige beheersautonomie van de operator EFP zou worden verzekerd; deze oplossing draagt de voorkeur weg van de Raad;

ofwel een behoud van de huidige situatie en, bijgevolg, het behoud van de sterke initiële identiteit van Bruxelles Formation als publiek operator/regulator van de beroepsopleiding voor loontrekkenden en werkzoekenden, met dien verstande dat deze oplossing de noodzaak aan synergiën met de beroepsopleiding van de middenstand geenszins op de helling zou zetten.

2. Wat betreft de bedrijfsstages in artikel 3/9, vestigt **de Raad** de aandacht op het belang van de inhoud van het stagecontract dat aan de partijen wordt aangeboden, op het vlak van de leesbaarheid en degelijkheid ervan.

De Raad vraagt dat er in de besluiten duidelijke formuleringen zouden worden opgesteld wat betreft de vrijstelling van bedrijfsstages en de verplichtingen van de stageverstrekker, met name inzake arbeidsongevallen en ongevallen op weg van en naar het werk en wat betreft de wetgeving op de arbeidsbescherming.

De Raad vindt het onontbeerlijk dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich zou voorzien van de vereiste instrumenten om de kwaliteit van de stages en hun impact op de werkgelegenheid op permanente wijze te beoordelen.

3. Wat betreft de gealterneerde opleidingen in artikel 3/12, ziet **de Raad** het nut niet in om over deze bijzondere stagemodaliteit te legifereren. Deze innoverende modaliteit wat betreft de organisatie van de opleidingen omvat een deeltijdse bedrijfsstage en heeft nog niet het voorwerp uitgemaakt van een onderzoek door de sociale gesprekspartners, binnen het beheerscomité van Bruxelles Formation. **De Raad** verwelkomt wel deze nieuwe pedagogische methode, maar stipt aan dat de bepalingen van het ontwerp van decreet betreffende de bedrijfsstages enkel toelaten om deze uit te

proberen. De taskforce Werkgelegenheid, Opleiding, Onderwijs, Ondernemingen van de Strategie 2025 moet bovendien nog de verschillende stagemodaliteiten overeenkomen die te Brussel moeten worden bevorderd.

4. **De Raad** vraagt dat de vertegenwoordiger van de Sociale actie (VSGB) binnen de instantie Bassin over een beslissende stem zou beschikken indien er adviezen worden verstrekt in het kader van de oude bevoegdheden van de adviescommissie Opleiding - Werkgelegenheid - Onderwijs. Immers, de OCMW zijn belangrijke actoren inzake werkgelegenheid, opleiding en sociaalprofessionele inschakeling.

5. **De Raad** vraagt om de juistheid na te gaan van de verwijzing naar het decreet van 12 mei 1995 betreffende de sociaalprofessionele inschakeling, inzake de « coördinatie en animatie van het territoriaal overleg » (artikel 3, §2, 6°).

*
* *
*