



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

22 december 2016

Aanvrager	Minister Céline Fremault
Aanvraag ontvangen op	16 november 2016
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	28 november 2016 en 14 december 2016
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	22 december 2016

Vooraf

De Raad heeft reeds verschillende adviezen uitgebracht betreffende de ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, namelijk :

- Het advies van 27 mei 2004 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid ([A-2004-017-ESR](#));
- Het advies van 29 juni 2006 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid ([A-2006-009-ESR](#));
- Het advies van 18 oktober 2007 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid ([A-2007-026-ESR](#));
- Het advies van 18 maart 2010 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2010-004-ESR](#));
- Het advies van 19 mei 2016 betreffende het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid ([A-2016-037-ESR](#)).

De Raad heeft bovendien de volgende adviezen uitgebracht betreffende twee besluiten tot uitvoering van de bepalingen voorzien door de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid :

- Het advies van 18 oktober 2007 betreffende het voorontwerp van besluit houdende het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voorbehouden voor maatschappelijke doeleinden krachtens artikel 38, §4 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid ([A-2007-027-ESR](#));
- Het advies van 15 mei 2008 betreffende het ontwerp van besluit houdende het deel van de ontvangsten afkomstig van de watertarifiering bestemd voor doeleinden inzake internationale solidariteit krachtens artikel 38, § 5 van ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid ([A-2008-021-ESR](#)).

De Raad heeft tenslotte twee adviezen uitgebracht betreffende elementen die verband houden met deze adviesaanvraag :

- Het advies van 18 december 2008 betreffende het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van een gestandaardiseerd boekhoudplan van de watersector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2008-042-ESR](#));
- Het advies van 17 september 2015 betreffende het ontwerp van besluit tot vaststelling van een opvolging- en rapporteringstool met het oog op evaluatie van de reële kostprijs van het water in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2015-053-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Transparantie en rationalisering

De Raad herhaalt dat hij de noodzaak heeft onderstreept van een rationalisatie van de verschillende actoren die belast zijn met het waterbeheer (productie, distributie, sanering), met name omwille van het feit dat het bestaan van een veelheid aan actoren die belast zijn met het waterbeleid gevolgen heeft voor de vorming van de waterprijs die aan de eindverbruiker wordt aangerekend. **De Raad** heeft bovendien het belang onderstreept van een grotere transparantie wat betreft de verdeling van de bevoegdheden en opdrachten van deze actoren.

De Raad verwelkomt bijgevolg het feit dat het voorontwerp van ordonnantie de opdracht van de regulering en objectivering van de waterkost toevertrouwt aan een overheidsinstelling (BRUGEL). Hij deelt immers de wil van de Regering tot meer transparantie in de watersector.

1.2 Watertarifiering

De Raad herhaalt dat hij bijzondere aandacht besteedt aan de waterprijs, en onderstreept het belang van de kwestie van de waterprijs voor de werkingskosten van de ondernemingen, alsook voor de gezinnen.

De Raad stelt vast dat het voorontwerp van ordonnantie voorziet dat BRUGEL met name het advies van de Raad inwint bij de vaststelling van de tarifieringsmethodes, evenals wanneer het een beslissing moet nemen over tarifaire voorstellen van wateractoren. Deze bepaling komt tegemoet aan de vraag, die meermaals door de Raad is geformuleerd, om erover te waken dat de sociale gesprekspartners worden geraadpleegd vooraleer ordonnanties of besluiten worden aangenomen die een invloed kunnen hebben op de waterprijs. **De Raad** verwelkomt dan ook deze bepaling.

De Raad stelt onmiddellijk voor dat de vaststelling van tarifieringsmethodes en de opstelling van tarifaire voorstellen met name rekening zouden houden met het feit dat er op het grondgebied van ons Gewest geen water van industriële kwaliteit wordt verdeeld. Hij herinnert eraan dat hij in dit verband beschouwingen heeft gemaakt in vorige adviezen die aan het watervraagstuk waren gewijd (zie inleiding).

Naar het voorbeeld van wat er is voorzien wat betreft het in aanmerking nemen van eventuele inspanningen van de verbruikers inzake waterzuivering, stelt **de Raad** tenslotte eveneens voor om een modulering van de waterprijs mogelijk te maken voor actoren die zich ertoe verbinden om maatregelen te nemen voor een rationeel waterverbruik.

1.3 Vaststelling van de reële waterkostprijs

De Raad stelt vast dat de methode, die moet toelaten om de reële waterkostprijs te bepalen, met de volgende elementen rekening moet houden :

- de bescherming van winningen van water bestemd voor menselijke consumptie;
- de productie van water bestemd voor menselijke consumptie;
- de distributie van water bestemd voor menselijke consumptie;
- de opvang van afvalwater;

- de zuivering van afvalwater;
- de milieukosten.

Hij stelt eveneens voor om de sociale kosten in aanmerking te nemen die voorkomen in de structuur van de waterprijs.

De Raad wijst erop dat de bepaling van de reële waterkostprijs zou kunnen aantonen dat de waterprijs, zoals deze vandaag in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt toegepast, niet toelaat om de kosten terug te winnen van de diensten betreffende het waterverbruik. Mocht dat het geval zijn, dan dringt **De Raad** erop aan dat de tussenkomst van de overheid in de waterprijs zou worden verhoogd. Aldus zou een stijging van de waterprijs kunnen worden vermeden voor de gezinnen en de ondernemingen, dit gelet op de impact ervan (zie hoger).

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Artikelen 10 en 14

De Raad vraagt dat de bepaling, die sociale maatregelen voorziet om aan iedereen de toegang te verzekeren tot het water dat nodig is voor de gezondheid, de hygiëne en de menselijke waardigheid zou worden versterkt, en vraagt daarom om :

- het woord “kan” door het woord “moet” te vervangen in artikel 38, §3, 1ste streepje van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid (gewijzigd door artikel 10 van onderhavig voorontwerp van ordonnantie);
- het woord “kunnen” door het woord “moeten” te vervangen in artikel 39/2, 6° van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid (artikel 39/2 ingevoegd door artikel 14 van onderhavig voorontwerp van ordonnantie).

De Raad onderstreept bovendien dat de huidige formulering van §4 van artikel 38 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid (gewijzigd door artikel 10 van onderhavig voorontwerp van ordonnantie) de toegang tot de financiële tussenkomst in de betaling van een waterfactuur beperkt tot de begunstigden van een leefloon. Hij dringt erop aan dat uitdrukkelijk zou worden aangegeven dat deze tussenkomst door iedere verbruiker moet kunnen worden aangevraagd.

*
* *