



Bijdrage

Ontwerp van nota

« Governance - Opleidings- en Tewerkstellingspolen »

Aangenomen door de Raad van Bestuur op 3 juli 2017

Aanvrager	Minister Gosuin
Aanvraag behandeld door	Raad van Bestuur
Aanvraag behandeld op	22 mei 2017, 1, 7 en 12 juni 2017
Bijdrage uitgebracht door de Raad van Bestuur op	3 juli 2017
	Aanvraag in het kader van de « gedeelde prioriteiten » van de Strategie 2025.

Vooraf

In het kader van de *Gedeelde prioriteiten* van de Strategie 2025 gaat de Minister van Economie en Tewerkstelling op zoek naar een akkoord met de sociale partners over een voorstel van wijze van governance in het kader van de Opleidings- en Tewerkstellingspolen (OTP).

Het ontwerp van nota in kwestie specificceert de doelstellingen van de OTP en de werkingsprincipes ervan. De governancetools van de OTP - sectoraal begeleidingscomité en stuurcomité binnen de OTP - worden erin verduidelijkt, net zoals de structuur ervan - algemene vergadering, raad van bestuur, directiecomité.

Tot slot beschrijft het ontwerp van nota de diverse opdrachten van de OTP, zowel deze die onder de algemene directie vallen, als deze van de directie Opleiding of van de directie Werk, en verduidelijkt dit het personeelsstatuut, alsook het oprichtingsproces van de OTP.

Bijdrage

1. Algemene beschouwingen

Nadat hij de sectoren heeft geraadpleegd, is **de Raad** van mening dat het voorstel van nota inzake governance in de OTP een goed algemeen kader vormt. Niettemin stelt hij vast dat bepaalde OTP-projecten zeer ver gevorderd zijn in de concretisering ervan, terwijl andere zich nog in de fase van de beraadslaging bevinden. Deze nota komt in dat opzicht wat laat voor de eersten, maar vormt een goede basis voor de ontwikkeling van de tweeden.

Anderzijds stelt **de Raad** vast dat de nota het resultaat is van een werk waartoe de besturen in sterke mate hebben bijgedragen. Het lijkt hem echter dat de andere deelnemende partijen van het partnerschap, de sectoren, enigszins ontbreken. Niettemin blijft hij optimistisch voor wat de goede wil betreft waarvan alle partijen zullen getuigen om de opdrachten te vervullen, die de OTP werden toegewezen.

De Raad benadrukt dat hij zich op de logica van de Opleidings- en Tewerkstellingspolen wil aansluiten. Deze nota moet echter een grondslag voor onderhandelingen vormen, en geen strikt kader waaraan elke OTP-project zich verplicht zou moeten onderwerpen. Tevens dringt **de Raad** erop aan dat er in functie van de sectoren een onderhandelingsruimte zou worden voorzien.

Dientengevolge vraagt **de Raad** om aan de nota een inleiding toe te voegen, die op de laatste zin van punt 1 is geïnspireerd en als volgt is opgesteld : « **Deze nota strekt ertoe de strategische nota die de Regering op 14 juli 2016 heeft aangenomen, te vervolledigen en te verduidelijken. Elk project van de Opleidings- en Tewerkstellingspool, dat bij kaderakkoord moet worden vastgesteld, wordt op *ad hoc* basis opgesteld mits afstemming van de richtlijnen van voorliggende nota op de realiteit van de betrokken sector. Elke sector moet van een onderhandelingsvrijheid genieten, die het hem zo nodig toelaat om andere beheersmodaliteiten tussen openbare partners en sectorale partners vast te stellen** ».

De Raad benadrukt op een positieve wijze het feit dat afhankelijk van de sectoren, naast de openbare tewerkstellingsdienst en de openbare beroepsopleidingsdiensten, ook het onderwijs, de KMO-opleiding, de actoren van de socio-professionele inschakeling en/of elk ander type actor, meer bepaald economisch, deel zullen kunnen uitmaken van deze kern (stichtende leden). In dat geval vindt hij het onontbeerlijk dat deze bijkomende actoren financieel, menselijk of materieel tot het OTP-project bijdragen.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1. De definitie van een Opleidings- en Tewerkstellingspool

Wat « het principe van evenwicht tussen de publieke en private inbreng » betreft, stemt **de Raad** in met een doelstelling van een inbreng van minstens 1/3 vanwege de beroepssectoren voor wat de opleidingsopdrachten betreft. Met voorbehoud van de aanbevelingen van een werkgroep ad hoc¹, die ermee is belast om een berekeningswijze op te stellen, is hij van mening dat deze graad van inbreng moet worden berekend geen rekening houdend met enerzijds de inbreng betreffende nieuwe opdrachten (arbeidsbemiddeling, onderwijs, enz.) en anderzijds met de publieke vastgoed-investeringen. Tot slot stemt hij ook in met het voorschrift om naar 50% te streven. Laat ons in verband met de opleidingsopdrachten echter verduidelijken dat de sectoren, die over beperkte middelen beschikken, niet zullen kunnen volgen indien de publieke inbreng op het vlak van opleiding aanzienlijk toeneemt. Anderzijds zal de doelstelling van 1/3 ingewikkelder zijn voor de OTP waarvoor er geen sectoraal fonds structureel erbij is betrokken.

De Raad vraagt om het volgende beginsel te waarborgen : ingeval de inbreng van de overheden na de oprichting van de Pool wordt vergroot, kan het aantal mandaten van de privépartners binnen de beheersorganen ervan niet worden verkleind.

In principe worden de beslissingen bij consensus genomen. Wanneer een consensus onmogelijk zou zijn, zou het stemquorum op een meerderheid van 2/3 + 1 moeten worden vastgesteld. Aldus kunnen noch de publieke als de private partners anderen geen beslissingen opleggen, die niet door alle partijen worden gedragen.

De Raad vraagt om de laatste paragraaf van punt 1 als volgt te herschrijven : « **De samenstelling van de RvB en de invoering van overeenkomsten met doelstellingen goedgekeurd door het stuurcomité van de OTP bieden de nodige garanties voor de verwezenlijking van de opdrachten van overheidsdienst verzekerd door de OTP, zonder deze te vervormen** ».

Tot slot is het voor **de Raad** belangrijk om in de inleiding het grondbeginsel van dit partnerschap te herhalen, meer bepaald dat de actieplannen en de begrotingsinbreng onderworpen zijn aan de dubbele goedkeuring van de publieke partners en van de sectorale partners, die in het kader van het sectoraal begeleidingscomité van het kaderakkoord overleg zullen plegen.

2.2. Doelstellingen van de Opleidings- en Tewerkstellingspool

De Raad stelt voor om de 3^{de} doelstelling van de OTP als volgt te herschrijven : « De voortgezette opleiding van werknemers, met inbegrip van hun **technische omscholing in een streven naar jobbehoud** ; ».

2.3. Werkingsprincipes

- 1^{ste} bolletje :
 - opdat iedereen het beter zou begrijpen, stelt **de Raad** voor om de term « tweedelijns » te schrappen ;
 - **de Raad** vraagt om « en een uitwisseling met de OTP » toe te voegen ;

¹ waarvan over de effectieve instelling en samenstelling nog besprekingen moeten worden gevoerd.

- 5^{de} bolletje :
 - o voor **de Raad** is de integratie van de Tewerkstellingsteams van Actiris binnen de OTP op zich positief, maar hij is van mening dat men aandacht moet besteden aan de beperkte fysieke onthaalcapaciteit van bepaalde Polen. Dit des te meer daar voor de Polen waarvan de concretisering al ver gevorderd is, de vraag van Actiris zeer laat is gekomen en soms de capaciteiten overschrijdt ;
 - o anderzijds heeft voor **de Raad** deze integratie eveneens tot doel om de prospectie-acties van de ondernemingen inzake stageplaatsen, arbeidsbemiddeling en scholing onder elkaar te verdelen en te coördineren.
- 6^{de} bolletje :
 - o de volgende zin leidt tot verwarring : « Op de korte termijn verhuizen de huidige VDAB-opleidingssecties/-infrastructuren in de BRC's volledig mee naar de toekomstige OTP's ». **De Raad** vraagt om te verduidelijken wat de VDAB Brussel wil verhuizen, en dat dit geval per geval wordt geanalyseerd, meer bepaald in functie van de beschikbare ruimte. Zo is voor de ICT de vraag van de VDAB vandaag bijvoorbeeld heel beperkt en worden de aan INTEC uitbesteedde opleidingen niet verhuisd.
 - o Anderzijds benadrukt **de Raad** dat de volledige verhuizing van de huidige opleidingsafdelingen/infrastructuren van de VDAB Brussel naar de toekomstige OTP's onmogelijk zal zijn in de bestaande infrastructuren. Er is een beraadslaging nodig over de ruimten ;
- 8^{ste} bolletje : **de Raad** vraagt om dit bolletje als volgt te herschrijven : « De OTP is een operationele structuur. Het gezamenlijk Programmeringskader van het opleidingsaanbod wordt bepaald door de openbare opleidingsdiensten (Bruxelles Formation en VDAB Brussel) in het kader van hun regieopdracht, na overleg met de OTP's ».
- 9^{de} bolletje : voor **de Raad** moet het *jaarlijks doelstellingscontract* :
 - o opgesteld worden door het directiecomité van de OTP ;
 - o het voorwerp zijn van een voorakkoord vanwege de raad van bestuur van de OTP, met voorbehoud van de akkoorden vanwege de executieven, de beheerscomités en de sector ;
 - o de aanbevelingen vanwege het publieke stuurcomité binnen de polen verkrijgen ;
 - o het akkoord vanwege de executieven en de beheerscomités verkrijgen ;
 - o het akkoord vanwege de sector verkrijgen ;
 - o om uiteindelijk door de raad van bestuur te worden bekrachtigd.
- 10^{de} bolletje : er zijn heel wat « stichtende » teksten nodig om een OTP te laten functioneren (kaderakkoord, statuten, overeenkomsten, enz.) en er moeten heel wat instanties worden ingesteld (sectoraal begeleidingscomité, raad van bestuur, algemene vergadering, enz.). **De Raad** is van mening dat het nuttig zou zijn om de zaken hieromtrent op te helderen, door ze allemaal te identificeren en vervolgens een onderlinge hiërarchie vast te stellen en de functionaliteit, het tijdsaspect, ... ervan te verduidelijken.
Anderzijds verontrust **de Raad** zich erover dat deze nieuwe tools een grotere administratieve logheid met zich zullen meebrengen, wat men dient te voorkomen. In dat opzicht wenst hij de vereenvoudiging ervan.
- 11^{de} bolletje : **de Raad** vraagt om de kwestie van de begrotingsbehandeling van de vermelde samenwerkingen te regelen. Is dit voorzien in de begroting van de OTP ? Hoe worden de bijdragen van de privésector gevaloriseerd ? **De Raad** meent dat een zeker flexibiliteit zal moeten worden gewaarborgd om zich aan elke OTP aan te passen, op basis van de werkzaamheden van de technische groep ad hoc bedoeld in punt 2.1 (zie hoger).

2.4. Governancetools van Opleidings- en Tewerkstellingspolen

De Raad wenst dat de sectorale kaderakkoorden alle sectoren een echte 'toegevoegde waarde' zouden bieden. Wat de industrie betreft, noteert hij dat de sector al bij de vzw TEChnicity is betrokken. Het moet er hier specifiek op aan komen om een te groot aantal structuren en bijkomende administratieve « lagen » te voorkomen.

In verband met de vorige opmerking is **de Raad** van mening dat het sectoraal begeleidingscomité voor bepaalde OTP's geen toegevoegde waarde heeft. Opnieuw illustreert het geval van TEChnicity dit goed, gezien de raad van bestuur volstaat voor overleg met de sector.

De Raad stelt vast dat het stuurcomité binnen de polen over heel wat macht zal beschikken (bekrachtiging van de samenstelling van de raad van bestuur, goedkeuring van de jaarlijkse actieplannen van de OTP's, enz.). Welnu, de sociale partners zijn hierin niet vertegenwoordigd. Om een goed evenwicht te verzekeren, meent **de Raad** dat het aan de (gezamenlijke) beheerscomités van de publieke tewerkstellings- en opleidingsoperatoren, binnen dewelke de sociale partners zijn vertegenwoordigd, is om deze opdrachten te vervullen. **De Raad** vat het stuurcomité binnen de OTP op als een orgaan dat geen enkel politiek gewicht heeft, maar dat er wel degelijk naar streeft om de transversale coherentie van de publieke tussenkomst in de acties van de Polen te verzekeren. Hij stelt de volgende herformulering voor : « *binnen de OTP zal een stuurcomité worden opgericht om een transversale coherentie van de publieke tussenkomsten in de acties van de Polen te verzekeren. Het zal een bevoegdheid van aanbevelingen bij de executieven en beheerscomités uitoefenen* ».

De Raad vraagt om aan de zin « De voorzitters en directies van de Polen, [...], kunnen uitgenodigd worden op bepaalde vergaderingen van het Stuurcomité » de woorden « **op verzoek van het Comité of op verzoek van de directie van de Polen** » toe te voegen.

2.5. Structuur van de Opleidings- en Tewerkstellingspool

De Raad vraagt om de samenstelling van de raad van bestuur in het kaderakkoord te verduidelijken.

Hij stelt voor dat de algemene vergadering van de vzw OTP voor maximaal 1/3 uit vertegenwoordigers van de andere partners van de OTP (onderwijs, OSPI, middenstandsopleiding, ...) zou zijn samengesteld.

Anderzijds meent **de Raad** dat de rol van de algemene vergadering van de vzw OTP er niet in bestaat om *de plaats voor de bezieling van een netwerk van operatoren te vormen*, maar dat dit eerder het Strategisch/wetenschappelijk comité toekomt. Hij vraagt dan ook om deze opdracht te schrappen.

De Raad meent dat het coherent is om de titel « De directie van de OTP » door « Het directiecomité » te vervangen, en om te verduidelijken dat dit is samengesteld uit :

- een algemene directie, verantwoordelijk voor de werking van de Pool en voor de sectorale coördinatie-acties ;
- een directie Tewerkstelling, belast met de uitvoering van alle acties in verband met tewerkstelling van de OTP, onder de functionele verantwoordelijkheid van de directie van de OTP. Ze wordt opgenomen door Actiris ;
- een directie Opleiding, belast met de uitvoering van alle acties in verband met opleiding en validering van de vaardigheden van de OTP, onder de functionele verantwoordelijkheid van de directie van de OTP. Ze wordt opgenomen door Bruxelles Formation en werkt nauw samen met VDAB Brussel (in naleving van haar decretale rol als regisseur voor het Nederlandstalig

opleidingsaanbod in Brussel). Bruxelles Formation overlegt hiertoe systematisch met de VDAB Brussel ;

- zo nodig de andere directeurs in functie van de opdrachten en actoren die het creëren van een directie zouden rechtvaardigen (onderwijs, privé-operatoren, opleiding ten behoeve van werknemers in functie, enz.).

Anderzijds stelt **de Raad** voor dat de aanstelling van de directeur van de Pool de Raad van Bestuur zou toekomen, op voordracht van de sector.

2.6. Opdrachten van de Opleidings- en Tewerkstellingspool

De Raad vraagt om de volgende opdrachten toe te voegen :

- voor wat de directie van de OTP betreft :
 - het Directiecomité voorzitten ;
 - de vzw leiden en beheren ;
 - de activiteiten van de OTP opvolgen en coördineren ;
 - een functioneel gezag over de andere twee directies uitoefenen.

En in het kader van de pijler « Sectorale coördinatie », binnen het Directiecomité :

 - het beheer van het gebouw en het globaal beheer van de inrichting van de infrastructuur verzekeren.
- voor de directie Tewerkstelling :
 - aan de opdracht « het Tewerkstellingsteam van de OPT aansturen » de woorden « , **in akkoord met de directie** » toevoegen.
- voor de directie Opleiding :
 - aan de opdracht « de uitrol verzekeren van het volledige opleidingsaanbod [...] opleiders, toekomstige zelfstandigen, ... » de woorden « **in overleg met de sector en de directie** » toevoegen ;
 - aan de opdracht « het Opleidingsteam van de OPT aansturen » de woorden « , **in akkoord met de directie** » toevoegen.

De Raad vraagt om de 2^{de} opdracht van de directie Tewerkstelling als volgt te herschrijven :

- het contact met de ondernemingen verzekeren :
 - de jobaanbiedingen van de sector opvangen ;
 - ervoor zorgen dat de jobaanbiedingen matchen ;
 - ...

2.7. Personeelsstatuten

Wat « het personeel van het huidige BRC (vzw) » betreft, vraagt **de Raad** om dit punt als volgt te herschrijven :

« **Voor de personen die vallen onder de Pool vzw, eventueel overgeheveld van het huidige BRC**

Afhankelijk van hun opdrachten zullen ze onder het hiërarchisch gezag van de algemeen directeur vallen en onder de functionele verantwoordelijkheid van de pijler waarin ze eventueel worden ondergebracht ».

*
* *