
ADVIES

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende steun aan de evenementen-, uitgaans-, toeristische en culturele sector in het kader van de gezondheids crisis Covid-19

Aanvrager

Staatssecretaris Barbara Trachte

Aanvraag ontvangen op

1 oktober 2020

Aanvraag behandeld door

Commissie Economie - Werkgelegenheid -
Fiscaliteit - Financiën

dringende aanhangigmaking

Advies uitgebracht door de Raad van bestuur op 8 oktober 2020

Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op 15 oktober 2020

BRUPARTNERS

Bischoffsheimlaan 26 – 1000 Brussel

Tel : 02 205 68 68 – brupartners@brupartners.brussels – www.brupartners.brussels

Vooraf

In het kader van de gezondheidscrisis Covid-19 wenst de Brusselse Hoofdstedelijke Regering steun te verlenen aan ondernemingen van verschillende sectoren waarvan de activiteiten nog niet konden worden hervat of die nog in aanzienlijke mate worden getroffen door de maatregelen van de Nationale Gezondheidsraad (de evenementensector, het uitgaansleven, cultuur en toerisme). Hiertoe werd beslist om voor deze ondernemingen een nieuwe premie van 3.000 euro in te voeren die kan worden verhoogd indien de daling van het zakencijfer hoger of gelijk is aan 60%. De premie kan maximum 9.000 euro bedragen.

De Regering baseert zich hiervoor op artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen. Dit artikel laat toe om steun te verlenen aan ondernemingen die door een uitzonderlijk evenement worden getroffen, voor de vergoeding van materiële schade, voor een verlies aan inkomsten en voor de vaste exploitatielasten. In het geval van deze premie zal de minimis-regelgeving als reglementaire grondslag inzake staatssteun van toepassing zijn.

Deze steun geldt voor ondernemingen met minder dan 50 werknemers die tenminste een vestigingseenheid in het Brussels gewest bezitten, die geen achterstallige bijdragen vertonen en in een van voornoemde sectoren actief zijn (zie de lijst van de betrokken NACE-codes als bijlage bij het ontwerpbesluit).

De premie kan met behulp van het *ad hoc* formulier bij Brussel Economie Werkgelegenheid worden aangevraagd. De werkgever zal enkel een kopie van zijn BTW-aangiftes of een attest van zijn boekhouder voor de drie eerste trimesters van de jaren 2019 en 2020 moeten verstrekken. De ondernemingen zullen slechts één aanvraag mogen indienen om de premie te genieten, ook in geval van weigering.

De Regering denkt erover na om deze premie – binnen de beschikbare budgettaire middelen – aan te vullen met een nieuwe gedelegeerde opdracht aan de GIMB opdat finance.brussels kredieten zou kunnen verlenen aan de ondernemingen die in de betrokken sectoren actief zijn. De werkingskosten van deze opdracht zullen door de Regering worden gedragen.

Advies

Brupartners steunt het voornemen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om specifieke steun te voorzien voor de ondernemingen van de evenementen-, uitgaans-, toeristische en culturele sector. Deze sectoren, **die hun activiteiten nog niet of op zeer marginale wijze hebben kunnen hervatten**, worden nog steeds hard door de economische crisis getroffen, dit terwijl het precair karakter van de arbeidscontracten en statuten reeds zeer aanzienlijk is.

1. Bijzondere beschouwingen

1.1 Toepassingsveld en toekenningsvoorwaarden

Brupartners herhaalt zijn vraag uit zijn bijdrage van 23 september 2020 over het Relance- en Herontwikkelingsplan voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om de hele sector van de culturele en creatieve industrie te ondersteunen door de perimeter met de sociaal-culturele sector uit te breiden

die een even grote negatieve impact ondervindt. **Brupartners** vraagt in dit verband – **met uitzondering van de representatieve middenstandsorganisaties** - dat de premie aan alle ondernemingen van de sociaal-culturele sector zou kunnen worden uitgekeerd, en dit onafgezien van hun statuut van belastingplichtige, vrijgesteld belastingplichtige of niet-belastingplichtige.

Brupartners vraagt bijgevolg om aan de perimeter van activiteiten die voor de steun in aanmerking komen de activiteiten toe te voegen die ressorteren onder de volgende codes : 90.042 Exploitatie van culturele centra en multifunctionele zalen ten behoeve van culturele activiteiten, 91.011 Bibliotheken, mediatheken en ludotheken, 94.991 Verenigingen op het vlak van jeugdwerk, 94.992 Verenigingen en bewegingen voor volwassenen, 94.994 Verenigingen op het vlak van milieu en mobiliteit, 94.995 Verenigingen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking en 94.999 Overige verenigingen, n.e.g.

Ook al is **Brupartners** terdege bewust van de moeilijkheden, die het geheel van de sector treffen, en ten behoeve van de administratieve vereenvoudiging, moet men nu - na de noodmaatregelen die tijdens de eerste maanden van de crisis op globale wijze voor de ondernemingen werden genomen om zo veel mogelijk ondernemingen en arbeidsplaatsen te vrijwaren – in het kader van het Relance- en Herontwikkelingsplan meer gerichte premies en toelagen voorstellen, naar het voorbeeld van wat finance.brussels, citydev.brussels... doen. Het gaat er namelijk om, zich ervan te vergewissen dat de overheidsmiddelen, die in sectoren en duurzame ondernemingen worden geïnvesteerd, een sociale en duurzame transitie van de economie ondersteunen voor het behoud of de creatie van kwaliteitsvolle jobs. Ook moeten onverhoopte voordeel-effecten worden vermeden.

Voor **de representatieve werknemersorganisaties** zou in onderhavig geval de toekenning van de cultuurpremie moeten worden onderworpen aan de verplichting voor de aanvrager om de gevolgen van de sanitaire crisis of de preventiemaatregelen voor zijn activiteit aan te tonen, en niet dat aan alle ondernemingen van de sector van rechtswege een premie wordt toegekend, zoals voorgesteld in het voorgelegde besluit. Bij gebrek aan zo'n maatregel – en behalve bij onverhoopte voordeel-effecten - zouden de ondernemingen, die niet onder de crisis hebben geleden, op een voet van gelijkheid met de getroffen ondernemingen worden behandeld. Dat zou voor de maatregel een gevaar voor ongrondwettelijkheid inhouden. De bewijsvoering van de aanwending moet soepel zijn maar een effectieve controle door het Bestuur mogelijk maken.

De representatieve werknemersorganisaties vragen dat de ondernemingen, die een aanvraag doen, de premie slechts zouden ontvangen indien zij aan hun fiscale en sociale voorwaarden voldoen, naar het model van de wetgeving op de overheidsopdrachten. Voor een onderneming, die een uitstel van betaling heeft verkregen, moet men ervan uitgaan dat aan haar verplichtingen is voldaan. De aanvragers zouden de premie moeten kunnen ontvangen indien zij aantonen dat de niet-naleving van deze verplichtingen het gevolg is van de effecten van de crisis of de sanitaire maatregelen.

Brupartners wijst incidenteel op een fout wat betreft de formulering van de voorwaarde betreffende de BTW. Men moet immers spreken van “déclaration TVA”, eerder dan van “cotisation TVA”. Deze laatste bestaat immers niet.

De representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en van de werkgevers van de social-profitsector stellen zich vragen bij de reikwijdte van deze voorwaarde. Er wordt aan de ondernemers gevraagd om in orde te zijn op een datum voor de bekendmaking van het besluit betreffende de premie en – bijgevolg – voor de formalisering ervan. De ondernemingen zullen waarschijnlijk geen weet van deze restrictieve voorwaarde hebben. Daarbij komt dat de meeste betrokken ondernemingen zich in grote moeilijkheden bevinden en niet aan hun verplichtingen inzake BTW zullen

kunnen hebben voldaan. Sommige ondernemingen hebben bij de FOD Financiën om een uitstel of een afbetalingsplan gevraagd. Zoals deze voorwaarde is geformuleerd, dreigt deze haar doel te missen en deze ondernemingen niet te helpen.

De representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en van de werkgevers van de social-profitsector doen opmerken dat heel wat ondernemingen een BTW-uitstel hebben verkregen of een afbetalingsplan hebben gevraagd dat door het Bestuur is goedgekeurd. Hij vraagt zich af in welke mate deze ondernemingen deze steun zullen ontvangen indien zij bijvoorbeeld hun BTW niet voor begin 2021 betalen. Zou men niet moeten nagaan of het gevraagde uitstel wel degelijk betrekking heeft op de trimesters 01/2020 en/of 02-03/2020 en niet op 2019 ?

Teneinde de begunstigden ertoe aan te zetten om deze premie op verstandige wijze te besteden, vinden **de representatieve werknemersorganisaties** dat de aanvragers eveneens zouden moeten vermelden – met behulp van een verklaring op erewoord - welk gebruik zij van de steun wensen te maken. Zij roepen de Regering op om werk te maken van een monitoring van de evolutie van de werkgelegenheid in de sector. De begunstigden zouden ertoe moeten worden aangezet om de nodige inspanningen te doen om de werkgelegenheid in hun onderneming te vrijwaren, desgevallend door de invoering van voorwaarden om de cultuurpremie te bekomen of via een andere stimulans. Aan de cultuurpremie zou een specifieke steunmaatregel moeten worden toegevoegd voor de loontrekkenden van de sector die hun baan verliezen.

Ook andere sectoren dan de toeristische en de evenementensector blijven onder de gevolgen van de gezondheidscrisis lijden. **De representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en van de werkgevers van de social-profitsector** roepen de Regering op om voor alle sectoren waakzaam te blijven en om de gepaste steunmaatregelen te nemen met het oog op het behoud van de Brusselse economie in haar geheel.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties stellen vast dat heel wat ondernemers zich nog in moeilijkheden bevinden en dit ongeacht de sector. Sommige ondernemers zijn afkomstig uit sectoren die *a priori* minder door de economische crisis zijn getroffen maar kampen niettemin met economische problemen (bijv. : de handel in voedingsmiddelen in het centrum van Brussel). Er zou - geval per geval - gerichte steun kunnen worden verleend aan de ondernemingen die zich inzake omzetverlies in dezelfde situatie bevinden maar niet onder de NACE-codes ressorteren die in de bijlage worden vermeld.

1.2 Boekhouding en de reglementering op de staatssteun

Brupartners herhaalt dat alle steun gekoppeld aan de impact van het Covid-19-virus en de relancemaatregelen onder de artikelen 107(2) en 107(3) van het Verdrag op de werking van de Europese Unie vallen. Deze zijn bijgevolg niet onderworpen aan de wetgeving op de staatssteun. Brupartners vraagt daarom dat men duidelijk zou vermelden dat deze premie niet aan de minimalisering onderworpen is.

*

* *