
ADVIES

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende steun aan de ondernemingen van de toeristische logiesector in het kader van de gezondheids crisis COVID-19 in 2021 en 2022

Aanvrager	Staatssecretaris Barbara Trachte
Aanvraag ontvangen op	14 maart 2022
Aanvraag behandeld door	Raad van Bestuur dringende aanhangigmaking
Advies uitgebracht door de Raad van Bestuur van	22 maart 2022
Advies bekrachtigd door de Plenaire vergadering van	21 april 2022

Vooraf

Om de gevolgen van de COVID-19-pandemie te ondervangen, wil de Brusselse Hoofdstedelijke Regering steun verlenen aan ondernemingen uit de sectoren van het toeristische logies, discotheken, restaurants en cafés en hun voornaamste leveranciers, evenementen, cultuur en toerisme, door een economisch steunmechanisme in te stellen. Deze steun komt bovenop de premies die al in 2021 zijn toegekend¹.

Om de premies en de aanvraagprocedures beter af te stemmen op de specifieke kenmerken van de gesteunde sectoren, werd besloten de steun in twee voorzieningen op te splitsen. Het onderhavige ontwerpbesluit heeft betrekking op de toeristische logies.

In het kader van het onderhavige ontwerpbesluit moet de begunstigde onder meer :

- ingeschreven zijn bij de KBO op 31 december 2020 ;
- een vestigingsseenheid op het grondgebied van het Gewest hebben sinds 30 juni 2021, er een economische activiteit uitoefenen en er beschikken over menselijke middelen en een eigen vermogen die specifiek voor deze activiteit zijn bestemd ;
- over een actief registratienummer beschikken ;
- niet genieten van het stelsel van de belastingfranchise voor kleine ondernemingen bedoeld in artikel 56bis van het BTW-wetboek ;
- voldoen aan de verplichtingen om de jaarrekeningen bij de Nationale Bank van België bekend te maken ;
- geen sociale en fiscale schulden hebben, tenzij deze het voorwerp uitmaken van een met de bevoegde autoriteiten gesloten en naar behoren nageleefd afbetalingsplan, of van een geschil bij de bevoegde beroepsinstantie ;
- op 31 december 2019 niet in moeilijkheden hebben verkeerend in de zin van punt 22, c en c bis, of punt 87, f van de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ;
- voldoen aan ten minste één van de drie voorwaarden voor financiële gezondheid (eigen vermogen, omzet, positief resultaat van de winst van het boekjaar vóór belastingen).

De steun van het onderhavige ontwerpbesluit bestaat uit een forfaitaire premie van 1.100 euro per wooneenheid die in het Gewest gelegen en waarvan de begunstigde exploitant is. De steun bedraagt maximaal 350.000 euro per logies en maximaal 1.800.000 euro per begunstigde. Indien de basiscapaciteit van het logies 18 wooneenheden of minder bedraagt, bestaat de steun uit een forfaitaire premie van 20.000 euro. Voor toeristische verblijven, gastenverblijven en kampeerterreinen bestaat de steun tot slot uit een forfaitaire premie van 12.500 euro per logies.

De steun kan, onder bepaalde voorwaarden, ook bestaan uit een steun voor ongedekte vaste kosten die de begunstigde in de loop van het jaar 2021 heeft gemaakt. Deze steun bestaat uit een premie van 70% van de ongedekte vaste kosten of van 90% indien de begunstigde een kleine of micro-onderneming is.

¹ [A-2021-058-BRUPARTNERS](#)
[A-2021-024-BRUPARTNERS](#)

Advies

1. Algemene beschouwingen

Brupartners steunt de toekenning van een steun op variabele basis voor toeristische logies volkomen. De keuze om deze steun aan de voorziening van de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake overheidssteun te koppelen, gaat bovendien in op een terugkerende vraag van de ondernemingen in moeilijkheden.

Brupartners steunt tevens de invoering van toekenningsvoorwaarden in verband met de financiële gezondheid. Het toereikend karakter van het eigen vermogen zou evenwel een essentiële voorwaarde voor een goede financiële gezondheid moeten vormen.

Brupartners vraagt echter dat het aan het Bestuur zou worden gelaten om, met redenen omkleed, van deze voorwaarden te kunnen afwijken. Een monitoring van deze afwijkingen zal dan de sociale partners ter hand moeten worden gesteld.

Aangezien de verschillen tussen de tijdschema's en voorwaarden van de verschillende premies voor de ondernemers niet optimaal leesbaar zijn, herhaalt **Brupartners** zijn vraag om aanzienlijke aandacht te besteden aan de organisatie van een duidelijke en gerichte communicatie over deze steunmaatregelen ter attentie van de begunstigden, evenals aan de toekenning van toereikende termijnen voor de indiening van de aanvragen.

Brupartners vraagt om een systeem te voorzien voor de terugvordering van onverschuldigde bedragen en van boetes ingeval van valse verklaringen of niet-naleving van de sociale verplichtingen.

Tevens benadrukt **Brupartners** dat ondernemingen die gebruik maken van overheidssteun in de eerste plaats hun eigen middelen zouden moeten vrijwaren om hun toekomstige activiteiten in stand te houden. In dit perspectief zou de vergoeding van aandeelhouders of soortgelijke investeerders (met uitzondering van zaakvoerders die daadwerkelijk aan de bedrijfsactiviteit meewerken indien dit hun enige wijze van vergoeding is) moeten worden opgeschort gedurende de jaren waarin overheidssteun wordt verleend. **Brupartners** verzoekt de Regering om een dergelijk mechanisme te overwegen (vervroegde aangifte, bewijs op de neergelegde rekeningen en dergelijke).

Tot slot is **Brupartners** van oordeel dat het maximum van 1.800.000 euro steun in het kader van punt 22 van de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake overheidssteun op het niveau van de landen en niet van de Europese Unie moet worden beoordeeld. De beoordeling van dit maximum op het Europese niveau zou ertoe kunnen leiden dat bepaalde Brusselse hotels geen steun zouden ontvangen onder het voorwendsel dat hun ambtgenoten in Frankrijk of in Spanje al steun zouden hebben genoten.

De representatieve werknemersorganisaties vragen met aandrang dat bij de toekenning van steun rekening zou worden gehouden met een tewerkstellingscriterium. Overheidssteun ten behoeve van de sector van het toeristische logies moet worden gemoduleerd in functie van het volume van tewerkstelling en niet alleen op basis van de wooneenheden. In dit verband verwijzen **de representatieve werknemersorganisaties** naar de beschouwingen die eerder in het advies Brupartners² werden geformuleerd.

² [A-2021-024-BRUPARTNERS](#)

Daarnaast vragen **de representatieve werknemersorganisaties** dat bij de modulatie van de premie ook rekening zou worden gehouden met de gemiddelde bezettingsgraad van de wooneenheden vóór de crisis. De premie moet immers de werkelijke bezettingsgraad vóór de crisis weerspiegelen en niet gebaseerd zijn op de veronderstelling van een volledige bezetting.

Voorts hebben **de representatieve werknemersorganisaties** vragen bij de relevantie om ook steun te verlenen aan ondernemingen die in een situatie van gerechtelijke reorganisatie verkeren of die het voorwerp van een procedure van gerechtelijke reorganisatie uitmaken, en dit meer in het bijzonder voor ondernemingen die zich al vóór het begin van de gezondheidscrisis in een dergelijke situatie bevonden.

Tot slot vragen **de representatieve werknemersorganisaties** dat de ondernemingen, om in aanmerking te komen voor overheidssteun, een kopie van hun jaarrekening en sociale balans in hun volledige en onverkorte vorm ter hand zouden stellen.

2. Bijzondere beschouwingen

1. Voorwaarden in verband met het aantal voltijdse equivalenten

De representatieve werknemersorganisaties stellen dat voor deze premie geen enkele drempel in verband met het aantal voltijdse equivalenten wordt overwogen. De problematiek van het ontbreken van een drempel - waardoor geen onderscheid tussen niet-tewerkstellende structuren en tewerkstellende structuren wordt gemaakt - was al eerder onder de aandacht gebracht, maar werd in het onderhavige ontwerpbesluit helaas niet in aanmerking genomen. **De representatieve werknemersorganisaties** herhalen hun verzoek om een specifieke drempel toe te passen op de begunstigden die geen enkele werknemer tewerkstellen. Dit onderscheid is bijzonder belangrijk in het kader van atypische toeristische logies.

Gelet op de uiteenlopende omvang van de toeristische logies en de vaste kosten in verband met de tijdelijke werkloosheid van werknemers (gelijkstelling van uitkeringen, enz.) verzoeken **de representatieve werknemersorganisaties** om de verdeling van de voorgestelde bedragen te herzien, door bijvoorbeeld in bijkomende drempels te voorzien (bijv. +10 werknemers, +50 werknemers, +100 werknemers, enz.).

De representatieve werknemersorganisaties benadrukken dat de belangrijkste doelstelling van de steunmaatregelen de continuïteit van de activiteit is om de tewerkstelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te behouden. In die zin moeten de continuïteit van de federale steunmaatregelen en de omvang van de gewestelijke steunmaatregelen de begunstigden in staat stellen alles in het werk te stellen om de tewerkstelling te behouden.

*
* *