

ADVIES

**Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
betreffende steun aan de ondernemingen van de sectoren van de
discotheken, de restaurants en cafés en hun voornaamste
leveranciers, de evenementen, de cultuur, het toerisme, de sport
en het personenvervoer, die hebben moeten sluiten of zwaar
getroffen zijn door de COVID-19-crisis in 2021 en 2022**

| | |
|---|---|
| Aanvrager | Staatssecretaris Barbara Trachte |
| Aanvraag ontvangen op | 14 maart 2022 |
| Aanvraag behandeld door | Raad van Bestuur dringende aanhangigmaking |
| Advies uitgebracht door de Raad van Bestuur van | 22 maart 2022 |
| Advies bekrachtigd door de Plenaire vergadering van | 21 april 2022 |

Vooraf

Om de gevolgen van de COVID-19-pandemie te ondervangen, en gelet op de moeilijke context van de heropleving, wil de Brusselse Hoofdstedelijke Regering steun verlenen aan de ondernemers die werkzaam zijn in de sectoren van de restaurants, cafés en discotheken en hun voornaamste leveranciers, de evenementen, de cultuur, het toerisme, de sport en het personenvervoer, waarvan de heropleving nog steeds verhinderd wordt door maatregelen ter bestrijding van het virus, vooraleer een volledige en optimale heropleving deze sectoren opnieuw op een activiteitsniveau kan tillen dat gelijkaardig is aan dan van 2019.

De Regering heeft deze ondernemers al met verschillende maatregelen gesteund, met name d.m.v. de TETRA- en TETRA+- en RELANCE-premies (die het voorwerp van een advies van Brupartners hebben uitgemaakt¹). De onderhavige premie, hierna « Premie 2022 » genaamd, bestaat uit een variabele steun die in functie van het aantal VTE's en het omzetverlies wordt berekend. Deze ligt tussen 5.000 en 15.000 euro vevat. De begunstigde moet :

- Geregistreerd zijn bij de KBO op 31 december 2021 ;
- Een vestigingseenheid (VE) in Brussel hebben ;
- Haar sociale en fiscale verplichtingen nakomen en in orde zijn met de indiening en publicatie van haar balans bij de NBB op het moment van de afkondiging van het besluit ;
- Een omzet van meer dan 25.000 euro hebben gerealiseerd in 2019 (of meer naargelang het aantal VE's). Deze berekening is niet van toepassing op ondernemingen die in 2019 of later zijn geregistreerd ;
- Niet in moeilijkheden verkeren op 31 december 2019, in de zin van punt 22, c en c bis, van de tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ;
- In bepaalde sector verschillende voorwaarden naleven :
 - Beschikken over een milieuvergunning en/of milieuverklaringen voor discotheken, dancings en soortgelijke ondernemingen ;
 - Beschikken over een kassasysteem overeenkomstig artikel 21bis van koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde voor ReCa-inrichtingen.

Advies

1. Algemene beschouwingen

Brupartners steunt ten volle de toekenning van steun op variabele basis, waarbij rekening wordt gehouden met de individuele situatie, de schommelingen van de omzet vóór en tijdens de crisis en het aantal voltijdse equivalenten.

¹ [A-2021-022-BRUPARTNERS](#)

[A-2021-038-BRUPARTNERS](#)

[A-2021-059-BRUPARTNERS](#)

Brupartners plaatst echter vraagtekens bij de relevantie om ondernemingen zonder bezoldigde werknemers premies van dezelfde omvang aan te bieden als ondernemingen met meerdere bezoldigde werknemers. Deze bekommernis, die herhaaldelijk werd geuit, was nochtans in de voorwaarden van de RELANCE-premie terug te vinden.

Bovendien vraagt **Brupartners** dat de zogenaamde « zombie »-ondernemingen, d.w.z. deze waarvan het eigen vermogen al vele jaren ontoereikend is, van het toepassingsgebied van de premie zouden worden uitgesloten.

Tevens benadrukt **Brupartners** dat ondernemingen die gebruik maken van overheidssteun in de eerste plaats hun eigen middelen zouden moeten vrijwaren om hun toekomstige activiteiten in stand te houden. In dit perspectief zou de vergoeding van aandeelhouders of soortgelijke investeerders (met uitzondering van zaakvoerders die daadwerkelijk aan de bedrijfsactiviteit meewerken indien dit hun enige wijze van vergoeding is) moeten worden opgeschort gedurende de jaren waarin overheidssteun wordt verleend. **Brupartners** verzoekt de Regering een dergelijk mechanisme in te stellen (vervroegde aangifte, bewijs op de neergelegde rekeningen en dergelijke).

Brupartners stelt vast dat aan de wil van de Regering om de ondernemingen te steunen « meer bepaald de etablissementen die in bijzonder getroffen wijken gevestigd zijn (zakenwijken, Europese wijk, toeristische zones, enz.) » niet op concrete wijze uitdrukking wordt gegeven in het voorstel van beslissing. Deze zones werden niet bepaald, noch afgebakend. **Brupartners** vraagt dat dit zou gebeuren en dat de ondernemers in deze zones, ongeacht de NACE-code, de voorgestelde premie zouden kunnen aanvragen tegen dezelfde voorwaarden (daling van het omzetcijfer, aantal VTE, enz.).

De verschillen wat betreft de tijdschema's en voorwaarden van de verschillende premies verhinderen een optimale leesbaarheid door de ondernemers. **Brupartners** herhaalt daarom zijn vraag dat grote aandacht zou worden besteed aan een duidelijke en gerichte communicatie over deze steun ter attentie van de begunstigen, evenals aan de toekenning van toereikende termijnen om de indiening van de aanvragen mogelijk te maken.

Tot slot vragen **de representatieve werknemersorganisaties** dat de ondernemingen, om voor publieke steun in aanmerking te komen, een kopie van hun jaarrekening en hun sociale balans in volledige en niet-ingekorte vorm zouden bezorgen.

Daarnaast stellen **de representatieve werknemersorganisaties** zich vragen bij de relevantie van steun voor ondernemingen in een toestand van gerechtelijke organisatie of die het voorwerp van een procedure van gerechtelijke reorganisatie uitmaken, meer bepaald voor de ondernemingen die zich al vóór het begin van de gezondheidscrisis in deze situatie bevonden.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Behoud van de tewerkstelling

Brupartners is van oordeel dat de begunstigde ondernemingen vooruitzichten inzake de vrijwaring van de tewerkstelling in Brussel moeten verstrekken. In die zin is **Brupartners** van mening dat in het ontwerpbesluit een clausule moet worden toegevoegd teneinde collectieve ontslagen te vermijden. Ook dient te worden vermeden dat ondernemingen de ontslagen in kleine schijven opsplitsen.

2.2 Van het toepassingsgebied van de premie uitgesloten sectoren

Aangezien de premie bedoeld is om ondernemingen tijdens de herstelperiode te ondersteunen, en dus niet bedoeld is om de tijdens de crisis geleden verliezen te compenseren, lijkt het niet logisch om culturele en creatieve organisaties zonder winstoogmerk uit te sluiten onder het voorwendsel dat zij in 2021 steun zouden hebben ontvangen om hun verliezen gedeeltelijk te compenseren. **Brupartners** verzoekt derhalve om art. 4 pt. 9 van het ontwerpbesluit te schrappen om bovengenoemde organisaties erin op te nemen, temeer daar het hier gaat om een premie die ook betrekking heeft op het eerste kwartaal van 2022.

Teneinde de reikwijdte van de steun beter te laten overeenstemmen met de realiteit van de sectoren die door de crisis worden getroffen, vraagt tot slot **Brupartners** om de volgende NACE-codes in de premie op te nemen, in zoverre de ondernemingen van de sector geen immunisatie van hun toelagen genieten en activiteiten verrichten die met deze premie verband houden :

- 85592 - Beroepsopleiding
- 88999 - Andere vormen van maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting, n.e.g. •
90032 - Ondersteunende activiteiten voor scheppende kunsten
- 94999 - Overige verenigingen, n.e.g.
- 94992 - Verenigingen en bewegingen voor volwassenen

2.4. Discretionaire bevoegdheid van het Bestuur

Aangezien het criterium van de daling van het omzetcijfer essentieel is bij de bepaling van het bedrag van de toegekende premie, is het uiterst belangrijk dat de weerhouden referentieperiode zo goed mogelijk de situatie van de verschillende sectoren weergeeft. Om de mogelijke gebreken van een willekeurige keuze te ondervangen, stelt **Brupartners** voor om zoals de federale overheidsdiensten te werk te gaan, namelijk met een of meerdere omzendbrieven. Dit zou toelaten om een administratief kader te creëren dat de ambtenaren van Brussel Economie Werkgelegenheid in de mogelijkheid stelt om hun discretionaire rechten uit te oefenen, maar tevens aan de begunstigden van maatregelen om zich in scenario's in te schrijven die niet zijn voorzien in de wetgeving die in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad is gepubliceerd. Deze omzendbrieven kunnen makkelijker worden bijgewerkt in functie van de gevallen waarmee men te maken krijgt. **Brupartners** herhaalt daarom zijn wens dat men een nietautomatische procedure zou voorzien die het mogelijk maakt om deze premie toe te kennen aan ondernemingen die niet aan de voorwaarden maar wel aan de geest van ondersteuning voldoen.

*
* *