
ADVIES

Governancenota van de Opleidings- en Tewerkstellingspolen

Aanvrager	Minister Bernard Clerfayt
Aanvraag ontvangen op	6 maart 2023
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Advies aangenomen door de Plenaire vergadering van	20 april 2023

Vooraf

Deze voor advies van Brupartners voorgelegde govenancenota past in het kader van een doelstelling om de werking van de Opleidings- en Tewerkstellingspolen (OTP's) te verduidelijken, zoals gewenst door de minister van Tewerkstelling en Beroepsopleiding.

De inhoud van de vorige versies van deze nota van 13 juli 2017 en 23 mei 2019 werd sindsdien immers in de praktijk gebracht door de oprichting van de eerste OTP's (Construcity, Digitalcity, Logisticity en Technicity). De ervaringen op het terrein konden aldus worden gebruikt om bepaalde in dit document omschreven beginselen te verbeteren en aan te passen. Daartoe hebben de in de verschillende OTP's aanwezige actoren tijdens het tweede semester van 2022 derhalve hun bemerkingsen naar de minister gestuurd. De gemaakte opmerkingen werden gebundeld en opgenomen in een definitieve versie van de nota, die voor advies aan Brupartners en de Beheerscomités van Actiris en Bruxelles Formation werd voorgelegd.

Zoals in de oprichtingsbeginselen wordt herhaald, draagt deze nota ertoe bij om elk OTP-project ad hoc op te bouwen, door de algemene beginselen die hij bevat aan de realiteiten van de betrokken sector aan te passen. Deze aanpak laat derhalve een zekere flexibiliteit in de werking van elke Opleidings- en Tewerkstellingspool toe.

De nota heeft ook tot doel de opdrachten van elk van de operationele pijlers ervan te omschrijven, met name de Directeur van de OTP, de Sectorale pijler, de Tewerkstellingspijler en de Pijler Opleiding/Validatie van de competenties (VDC). Elk van hen wordt verzocht om te functioneren binnen een gecoördineerd en gearticuleerd kader, dat de kern van de filosofie van de Polen vormt.

Ook de Bestuursorganen van de OTP's worden erin gedefinieerd. Naast het Sectoraal begeleidingscomité, dat onder het beschermheerschap van Brupartners en zijn Dienst Sectorale facilitatie bijeenkomt, worden ook de rollen van de Algemene vergadering (AV), het Bestuursorgaan (BO) en het Directiecomité verduidelijkt.

Tot slot worden in de nota de statuten van het personeel van de OTP volgens de instantie waaruit deze is ontstaan, in herinnering gebracht.

Deze nota gaat vergezeld van een ontwerp van statuten, dat bij de oprichting van andere OTP's zal worden toegepast, evenals van een voorbeeld van een grafisch handvest.

1. Algemene beschouwingen

1.1 Aanpassing van de algemene beginselen

Brupartners wenst te herinneren aan het centrale punt van de bijdrage, die zijn Raad van Bestuur op 3 juli 2017 met betrekking tot het eerste ontwerp van de govenancenota heeft aangenomen¹. Daarin geeft **Brupartners** aan dat deze nota « een grondslag voor onderhandelingen moet vormen, en geen strikt kader waaraan elk OTP-project zich verplicht zou moeten onderwerpen ». Het belang om te voorzien in een onderhandelingsruimte naargelang de sectoren is immers van essentieel belang voor de goede werking van deze Polen en voor de toekomstige toetreding van andere sectoren tot deze voorziening.

¹ [B-2017-ESR](#)

Vanuit deze invalshoek dringt **Brupartners** dan ook aan op het feit dat hoewel er een minimumkader en richtsnoeren kunnen bestaan, een OTP sommige bepalingen uit de governancenota moet kunnen moduleren om een werking te ondersteunen die verenigbaar is met de realiteiten waarmee hij wordt geconfronteerd.

Daarnaast stelt **Brupartners** vast dat deze beschouwing volledig in overeenstemming is met wat er wordt voorzien in de grondbeginselen die in punt 4 van de nota worden verduidelijkt, zoals ze ingevolge zijn bijdrage van 3 juli 2017 werden aangepast, wat **Brupartners** toejuicht. Hierin wordt immers verduidelijkt dat « elk OTP-project dat bij kaderakkoord moet worden vastgesteld, op ad hoc basis wordt opgesteld mits afstemming van de richtlijnen van voorliggende nota op de realiteit van de betrokken sector ». Het is dan ook in die geest dat **Brupartners** er nogmaals op wijst dat het van belang is om deze governancenota te beschouwen als een aanpasbare grondslag, die het mogelijk maakt om oplossingen te vinden voor de bijzonderheden van elk van de sectoren die zich op de dynamiek van een kaderakkoord en een Opleidings- en Tewerkstellingspool willen aansluiten.

1.2 Directiecomité van de OTP's

Brupartners is ingenomen met het in de nota aangebrachte onderscheid tussen de prerogatieven van de Directie van de OTP's en die van de Directie van de Sectorale pijler, die beide in het Directiecomité van de Polen zijn geïntegreerd. Deze openheid draagt ertoe bij dat elk van de protagonisten ten volle wordt betrokken bij en geraadpleegd over de beslissingen die in dit Comité worden genomen. **Brupartners** is immers van oordeel dat een dergelijke uitbreiding het toelaat om de uitwisselingen te versterken, die van essentieel belang zijn voor een goed begrip van de belangen van alle partijen. Het feit dat er in dit Directiecomité rekening wordt gehouden met alle actoren die een Pool samenstellen, voorzegt eveneens de toekomstige mogelijkheid om andere partners, zoals het onderwijs, te integreren, mits dit met de wens van elk van de huidige onderdelen van een OTP overeenstemt.

1.3 Sectoraal begeleidingscomité

Brupartners steunt het behoud van de huidige samenstelling van het Sectoraal begeleidingscomité, dat het strategisch orgaan is dat zich over de uitvoering van een kaderakkoord buigt en aanbevelingen naar de OTP's toe formuleert. Dit orgaan bestaat uit vertegenwoordigers van de Brusselse gewestregering, het College van de COCOF en de sectorale partners die het kaderakkoord hebben ondertekend. Indien nodig zal het met vertegenwoordigers van de regering van de Federatie Wallonië-Brussel worden uitgebreid. **Brupartners** acht deze samenstelling adequaat en vraagt derhalve om deze niet tot andere actoren uit te breiden.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Beslissingsmodaliteiten in het Bestuursorgaan

In volledige overeenstemming met zijn steun voor flexibiliteit in de governance van elke OTP, is **Brupartners** ingenomen met de openheid waarvan de regering tijdens het Begeleidingscomité van de sector Vervoer en Logistiek van 22 maart 2023 blijk heeft gegeven, om zo beter in te spelen op de verschillende gevoeligheden van elke Pool voor wat de besluitvorming betreft. **Brupartners** vraagt om een aanpassing van de nota, zodat een OTP zich zou kunnen beroepen op de besluitvormingsmethode die het meest bevorderlijk is voor de goede werking ervan.

Hoewel consensus de besluitvormingsmethode van het BO is die de meeste OTP's past, moedigt **Brupartners** de regering aan om ook een speelruimte te laten aan de beoordeling van elke OTP die dat zou wensen. Op die manier zal, indien een OTP het nodig acht, zijn BO op een andere manier beslissingen kunnen nemen ingeval van een impasse, wanneer er tijdens een eerste vergadering geen consensus kan worden bereikt. Dientengevolge steunt **Brupartners** de volgende twee opties : het Bureau van de vzw wordt verzocht om een nieuw beslissingsvoorstel aan het BO ter stemming voor te leggen tijdens de volgende vergadering ervan, waarbij consensus de norm zal blijven (optie 1) of de beslissing wordt genomen met een tweederde meerderheid van de stemmen van de aanwezige of vertegenwoordigde bestuurders, tijdens een tweede vergadering (optie 2).

Brupartners beveelt derhalve aan om de vaststelling van de beslissingsmodaliteiten binnen het BO over te laten aan de beoordeling van elke OTP, die dit in zijn huishoudelijk reglement zal opnemen. Bij gebrek aan consensus tijdens een eerste vergadering zal de gekozen optie de voorkeur krijgen, om zo op de operationele realiteiten van de Pool aan te sluiten.

2.2 Werknemersopleiding

Brupartners merkt op dat de eerste opdracht van de Pijler Opleiding/Validatie van de competenties, zoals verduidelijkt in punt 7.4 van de nota, met name verwijst naar de rol van deze Pijler bij de uitvoering van de werknemersopleiding (in samenwerking met de Sectorale pijler). Voor de duidelijkheid vraagt **Brupartners** dat aan de opdrachten van de Sectorale pijler zou worden toegevoegd dat deze in samenwerking met de Opleidingspijler instaat voor de werknemersopleiding.

2.3 Rol van de Instance Bassin EFE van Brussel

Brupartners herhaalt de meerwaarde van de IBEFE van Brussel voor de OTP's, gezien deze instantie de enige overlegstructuur is die actoren van tewerkstelling, kwalificerende opleiding en Franstalig onderwijs samenbrengt. Haar werkzaamheden hebben met name betrekking op het formuleren van sectorale aanbevelingen volgens de verschillende doelgroepen waarop zij zich richt (met inbegrip van het onderwijsniveau). Aangezien de instantie veel vertegenwoordigers van de onderwijssector onder haar leden telt, zal zij bovendien kunnen bijdragen tot een grotere betrokkenheid ervan binnen de OTP's en tot een rationalisering van het onderwijsaanbod, zodat dit aan de gewestelijke behoeften van de sectoren zou beantwoorden.

3. Artikelsgewijze beschouwingen

3.1 Punt 2 betreffende de sectorale benadering van tewerkstelling en opleiding

Brupartners wenst dat aan het eind van de eerste paragraaf van dit punt ook de leerkrachten en opleiders zou worden vermeld als één van de doelgroepen aan wier eigen aspiraties en specifieke kenmerken de sectorale aanpak van de OTP's tegemoet moet komen.

Daarnaast wenst **Brupartners** dat er ook over de afstemming op de voor inschakeling gemandateerde projecten zou worden nagedacht.

3.2 Punt 7.2 betreffende de Sectorale pijler

Brupartners wenst het laatste punt te verduidelijken waarin de opdrachten van de Sectorale pijler worden opgesomd, waar sprake is van « deelnemen aan de jaarlijkse bijwerking van het opleidings- en

VDC-aanbod van de OTP ». **Brupartners** zou dit punt als volgt willen herformuleren : « deelnemen aan de jaarlijkse bijwerking van het opleidings- en VDC-aanbod van de OTP (zowel wat aanpassing, creatie als intrekking betreft) ».

3.3 Punt 8.4 betreffende het Directiecomité

Brupartners merkt op dat in de definitieve versie van de governancenota zoals die werd toegezonden, aan het eind van punt 8.4 betreffende het Directiecomité een bijkomende zin werd toegevoegd. Daarin staat dat « de beslissingen van het Directiecomité bij consensus worden genomen. Ingeval van meningsverschillen zal de Raad van Bestuur een beslissing nemen ».

De schrapping van deze zin, waarop **Brupartners** aandringt, zal ertoe bijdragen om de leden van het Directiecomité bij hun respectievelijke verantwoordelijkheden te ondersteunen door enerzijds een verwatering van het besluitvormingsproces ingeval van een impasse en anderzijds een verwijzing van elk geschilpunt naar een bestuursorgaan te voorkomen.

4. Formele beschouwingen

Brupartners vestigt de aandacht op een onjuiste nummering in de sub-punten met betrekking tot de structuur en de operationele opdrachten van de OTP. Derhalve wordt de volgende correctie voorgesteld:

7.1 De directeur/directrice van de OTP

7.2 De Sectorale pijler

7.3 De Tewerkstellingspijler (in plaats van 7.2 in de huidige nota)

7.4 De pijler Opleiding/Validatie van competenties (in plaats van 7.3 in de huidige nota)

*
* *