
ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie en ontwerpen van besluit tot vereenvoudiging van de regels inzake toegang tot het beroep

Aanvrager	Staatssecretaris Barbara Trachte
Aanvraag ontvangen op	29 maart 2023
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Advies uitgebracht door de Raad van Bestuur van	25 april 2023
Advies te bekrachtigen door de Plenaire vergadering van	24 mei 2023

Vooraf

Sinds de zesde Staatshervorming zijn de Gewesten bevoegd op het gebied van de voorwaarden voor de toegang tot beroepen, die niet vallen onder de gezondheidszorg of het verlenen van intellectuele diensten, zoals psycholoog, architect, vastgoedmakelaar, accountant, enz. Deze bevoegdheid behelst met name de basiskennis bedrijfsbeheer en de specifieke beroepsbekwaamheden van 26 beroepen¹.

Steunend op deze nieuwe bevoegdheid hebben de drie Gewesten enkele jaren geleden een hervormingsproces in gang gezet, dat tot nu toe enkel succesvol is geweest in het Vlaams Gewest, dat besloten heeft om de regels inzake toegang tot het beroep af te schaffen. Het Waals Gewest heeft zich beperkt tot het afschaffen van de regels inzake beroepsbekwaamheden voor vijf beroepen in 2019.

Op het Brussels niveau wordt met deze hervorming een nieuwe stap gezet. Op basis van een voorafgaandelijke analyse wordt voorgesteld om het kader te vereenvoudigen om de oprichting van ondernemingen te stimuleren, het ondernemerschap te verdedigen als vector van emancipatie en inschakeling, billijker voorwaarden voor Brusselse (kandidaat-)ondernemers te scheppen en de positie van het Gewest als ondernemingshub te versterken. Daartoe wordt voorgesteld om :

1. de basiskennis bedrijfsbeheer af te schaffen. Gelijklopend zullen instrumenten ter begeleiding van Brusselse kandidaat-ondernemers worden ontwikkeld (versterking van de bestaande lokale economieloketten (LEL) en oprichting van een nieuw LEL, didactische opleidingstools en toegankelijk in de vorm van zelfbediening, versterking van de steun voor opleiding en de ontwikkeling van een ondernemersproject, projectoproep « Ondersteuning van het ondernemerschap en de economische transitie ») ;
2. de beroepsbekwaamheden inzake vijf gereguleerde beroepen af te schaffen (slager-groothandelaar, droogkuiser-verver, pedicure, masseur en tandtechnicus), die zowel in Vlaanderen in 2018 als in Wallonië in 2019 werden afgeschaft ;
3. de noodzakelijke vergunningen voor ambulante en kermisactiviteiten af te schaffen, waarbij de vergunning voor ambulante activiteiten thuis wordt gehandhaafd, teneinde de consumentenbescherming te waarborgen. Ook in het Vlaams Gewest is een herziening van de noodzakelijke vergunningen voor ambulante en kermisactiviteiten aan de gang.

Deze hervorming wordt in het kader van de gedeelde prioriteiten behandeld. Brupartners heeft in dit verband op 17 november 2022 met name al een Bijdrage uitgebracht.

¹ De 26 beoogde beroepen zijn : installateurs-frigorist, restaurateur of traiteur-banketaannemer, brood- en banketbakker, fietsverkoper en -hersteller, verkoop van gebruikte motorvoertuigen en carrosserieën, hersteller van motorvoertuigen tot 3,5 ton, hersteller van motorvoertuigen van meer dan 3,5 ton, ruwbouwactiviteiten, activiteiten van stukadoors / cementeren / dekvloeren, activiteiten van betegelen / marmer / natuursteen, activiteiten van dakdekken / waterdichting, activiteiten van schrijnwerkerij (plaatsing/herstelling) en glazenmakerij, activiteiten van algemeen schrijnwerk, activiteiten van eindafwerking, installatie van centrale verwarming / sanitair / klimaatregeling, gas, elektrotechnische activiteiten, activiteiten van algemene aanneming, kapper/kapster, schoonheidsspecialist(-e), opticien, begrafenisondernemer, slager-groothandelaar, droogkuiser-verver, voetverzorg(st)er, masseur/masseuse en dentaaltechnicus. Ook ambulante activiteiten en kermisactiviteiten worden beoogd.

Advies

1. Algemene beschouwingen

Brupartners is verheugd dat de Staatssecretaris bevoegd voor Economische Transitie in haar nota aan de regering heeft geantwoord op alle beschouwingen, die in de Bijdrage² van 17 november 2022 werden geformuleerd. Dit komt tegemoet aan de wijze waarop de sociale partners menen dat een overleg in gedeelde prioriteit dient plaats te vinden en toont eens te meer het nut van deze voorziening aan.

1.1 Gewestelijke verschillen

Brupartners stelt vast dat de Gewesten voor verschillende stelsels hebben gekozen. Derhalve zullen ondernemers en actoren op het gebied van begeleiding/oprichting moeten jongleren met drie wetgevingen, die op heel wat punten uiteenlopen (basiskennis bedrijfsbeheer, toegang, beroepskaart, ambulante activiteiten, talen in de centrale examencommissies, ...). Dit leidt tot complexiteit en onduidelijkheid, wat op het terrein moeilijk te verklaren is.

1.2 Definitie van een onderneming

Brupartners stelt vast dat in het voorontwerp van ordonnantie een definitie van onderneming wordt voorgesteld die afwijkt van de definitie in het wetboek van economisch recht. Hoewel hij begrijpt dat deze laatste niet perfect geschikt is voor wat de regels inzake toegang tot het beroep betreft, benadrukt hij toch dat dit niet strookt met de doelstelling van harmonisatie tussen de verschillende gezagsniveaus, waarbij het Waals Gewest een andere definitie hanteert, en van duidelijkheid voor Brusselse kandidaat-ondernemers.

1.3 Afschaffen van de basiskennis bedrijfsbeheer

Brupartners staat volledig achter de ontwikkeling van instrumenten om Brusselse kandidaat-ondernemers te begeleiden, gelijklopend met het afschaffen van de basiskennis bedrijfsbeheer. Naast deze die in de nota aan de regering worden voorgesteld, moet de ontwikkeling van andere instrumenten mogelijk zijn en door de openbare en/of particuliere actoren worden aangemoedigd. Anderzijds wijst hij op het belang van een communicatiecampagne naar de betrokken actoren toe, waaronder de lokale economieloketten, met name over het belang voor kandidaat-ondernemers om op vrijwillige basis opleidingen te volgen. In dit verband is ook een rol voor de bij Brupartners aangesloten organisaties en de ondernemingsloketten weggelegd.

Brupartners zal de gevolgen van de afschaffing van de basiskennis bedrijfsbeheer voor de 26 betrokken beroepen aandachtig blijven opvolgen. In dit verband vraagt **Brupartners** dat in de loop van de volgende legislatuur, bijvoorbeeld binnen drie jaar na de publicatie van de onderhavige ordonnantie in het Belgisch Staatsblad, een tussentijdse evaluatie zou worden uitgevoerd, om zich zo de mogelijkheid te laten om de perverse effecten van de hervorming vlugger bij te sturen. Daarnaast vraagt hij dat dit tussentijds evaluatieverslag, evenals het verslag dat binnen zes jaar na de inwerkingtreding van de onderhavige ordonnantie zal worden opgesteld, hem ter hand zou worden

² C-2022-013-BRUPARTNERS-NL

gesteld en eventueel aan de sociale partners zouden worden voorgelegd. Voor zover nodig herhaalt **Brupartners** dat deze evaluaties een nauwgezette monitoring van de gevolgen van deze afschaffing zullen vereisen, met name in termen van oprichtingen en faillissementen van ondernemingen.

1.4 Beroepsbekwaamheden

Met betrekking tot de gereguleerde beroepen waarvoor de beroepsbekwaamheden momenteel niet worden afgeschaft, bevestigt **Brupartners** dat hij ter beschikking staat van het kabinet van de staatssecretaris bevoegd voor Economische Transitie om voorstellen te doen over de geschikte partners die moeten worden geraadpleegd.

1.5 Ambulante en kermisactiviteiten

Brupartners steunt de ontwikkeling van een gecentraliseerd platform, dat toegankelijk is voor gemeenten en handelaars, met als doel de administratieve lasten voor (ambulante) ondernemers en overheidsdiensten te verlichten.

2. Artikelsgewijze beschouwingen

2.1 Artikel 35

Brupartners maakt zich zorgen over de beschikbaarheid van leden van de centrale examencommissie die in de beide talen aan de voorwaarden van dit artikel voldoen (verwijzend naar de problematiek voor een Nederlandstalige ondernemer om in Brussel zijn examen in het Nederlands te kunnen afleggen). **Brupartners** vraagt dat er afwijkingen of enige flexibiliteit in artikel 6 zou worden voorzien, om te voorkomen dat ondernemers worden geblokkeerd door een gebrek aan juryleden die over de vereiste beroepservaring beschikken.

*

* *