

---

# ADVIES

## **Ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 november 2012 tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor het jaar 2013 en volgende**

---

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	7 juli 2023
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies goedgekeurd door de Plenaire vergadering van	20 september 2023

## Vooraf

Het systeem van groenestroomcertificaten (hierna « GSC's » genoemd) werd in 2001 ingevoerd om de productie van groene stroom in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bevorderen. Het systeem berust op een zelfdragend marktmechanisme.

De twee hefboomen van deze voorziening zijn het toekenningspercentage (de toewijzing van een bepaald aantal GSC's aan producenten van groene stroom) en het GSC-quotum (het aantal GSC's dat elke elektriciteitsleverancier jaarlijks bij BRUGEL moet aangeven). Het quotum is het instrument waarmee de regering het evenwicht tussen vraag en aanbod kan beheren. Door de quota aan te passen, zorgt de regering ervoor dat de markt goed functioneert en dat de prijs van de GSC's op peil blijft, zodat de al gedane investeringen kunnen genieten van de verwachte exploitatievoorwaarden en nieuwe investeerders het positieve signaal krijgen dat ze nodig hebben om hun projecten op te zetten.

De quota werden in 2022 gewijzigd naar aanleiding van het onevenwicht op de markt van de groenestroomcertificaten en op basis van de resultaten van studie 41 van BRUGEL. Brupartners heeft een advies over dit ontwerpbesluit uitgebracht (A-2022-061-BRUPARTNERS).

In haar studie 46 van 2023 wijst BRUGEL opnieuw op een onevenwicht op de markt. Met de quota die momenteel van kracht zijn, zou, als ze worden behouden, de genormaliseerde voorraadindicator (GVI) permanent boven 100% blijven, wat een hoog onevenwicht op de markt en bodemprijzen voor groenestroomcertificaten in stand zou houden. In dit ontwerp van wijzigingsbesluit wordt voorgesteld om deze situatie recht te zetten door voor te stellen om in 2024 het traject van een GVI van 75% te volgen. In deze hypothese schommelt de gemiddelde jaarlijkse meerkost voor de verbruiker (huishouden) tussen 2,7 en 6,3 €/MWh. Deze meerkost zal niet worden doorgerekend aan de verbruikers die het sociale tarief genieten.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

#### 1.1 Impact op verbruikers en ondernemingen

**Brupartners** stelt vast dat het onderhavige ontwerp zal resulteren in een meerkost voor de huishoudens die tussen 2,7 en 6,3 €/MWh per jaar schommelt. De gemiddelde Brusselse klant verbruikt ongeveer 2 MWh per jaar, wat tot een gemiddelde meerkost tussen 5 en 15 € zal leiden.

**Brupartners** herhaalt zijn vraag uit zijn advies van 2022 naar een meer gedetailleerde analyse van de impact van deze meerkost op de verschillende sociaaleconomische categorieën van de bevolking, met name door de impact op de verschillende verbruikerskwantielen te meten.

Bovendien nodigt **Brupartners** de regering uit om voorzichtig te zijn met elke verhoging van de elektriciteitskosten in een context van inflatie en energiecrisis.

Daarnaast steunt **Brupartners** het feit dat deze kosten niet worden doorberekend aan de verbruikers die het sociale tarief genieten.

Wat de meerkost voor ondernemingen betreft, stelt **Brupartners** vast dat de studie van BRUGEL hier geen melding van maakt. De situaties van ondernemingen kunnen sterk verschillen, afhankelijk van

het feit of ze al dan niet grote energieverbruikers zijn, of ze tot de commerciële of de niet-commerciële sector behoren, of ze al dan niet zelfproducenten zijn of producenten van groene stroom die ze tegen een hoge prijs kunnen doorverkopen. Het valt echter niet te ontkennen dat het systeem van groenestroomcertificaten voor sommigen van hen kosten met zich meebrengt. **Brupartners** nodigt de regering uit om deze kosten voor ondernemingen in zowel de commerciële als de niet-commerciële sector te evalueren.

## 1.2 Evaluatie van de relevantie om het systeem van groenestroomcertificaten te behouden

Net zoals in zijn advies van 2022 herhaalt **Brupartners** zijn twijfels aangaande de relevantie om het systeem van groenestroomcertificaten te behouden.

Dit systeem werd immers meer dan 20 jaar geleden ingevoerd om de productie van hernieuwbare energie te ondersteunen, in een maatschappelijke context waarin het belang van deze energiebron minder vanzelfsprekend was dan vandaag. Het zelfdragend systeem van de GSC's was een relevante manier om investeringen in deze sector te ondersteunen. Vandaag dragen klimaatveranderingen en geopolitieke spanningen bij tot de verhoging van het bewustzijn aangaande de noodzaak om in hernieuwbare energie te investeren. GSC's mogen niet langer deze stimulerende rol spelen. Daarnaast toont de noodzaak voor de regering om de quota's regelmatig aan te passen, om prijsdalingen van de GSC's op de markt bij te sturen, aan dat dit systeem onzeker is wat betreft de doelstelling ervan om hernieuwbare energiebronnen te ondersteunen. Bovendien brengt de voorziening van GSC's kosten voor de verbruikers met zich mee en is het a priori minder billijk dan een ondersteuning via een meer directe financiering uit de fiscaliteit. Tot slot kan dit systeem aanzienlijke kosten met zich meebrengen voor bepaalde grote elektriciteitsverbruikende ondernemingen en voor ondernemingen die niet de mogelijkheid hebben om van GSC's te genieten.

Omgekeerd heeft het mechanisme van de GSC's zijn waarde voor particulieren en professionals bewezen. In dit stadium zijn sommige ondernemingen geen vragende partij om het mechanisme van de GSC's af te schaffen, omdat het nog steeds aan een vraag beantwoordt.

Om die reden nodigt **Brupartners** de regering uit om te beoordelen of het al dan niet relevant is om het systeem van de GSC's te handhaven. Bij deze beoordeling zou rekening moeten worden gehouden met de verschillende categorieën van ondernemingen, waaronder de specifieke kenmerken van de ondernemingen van de non-profitsector.

Ongeacht de uitkomst van de beoordeling van de relevantie om het systeem van de GSC's al dan niet te behouden, benadrukt **Brupartners** de noodzaak om investeringen in groene stroom te blijven ondersteunen.

\*  
\*       \*