

---

# ADVIES

**Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen**

---

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	26-01-26
Advies aangenomen door de Raad voor het Leefmilieu op	10-03-26

## Vooraf

Op 26 januari 2026 ontving de **Raad voor het Leefmilieu** (hierna “de Raad”) een adviesaanvraag van de Regering over het voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van xx/xx/xxxx tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de organisatie en de implementatie van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie overeenkomstig verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad en zijn uitvoerende verordeningen (hierna “het CBAM-akkoord”).

Het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM), ingesteld door verordening (EU) 2023/956 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023, past in het kader van de Europese Green Deal en het wetgevend pakket “Fit for 55”, dat tot doel heeft de broeikasgasemissies tegen 2030 netto met ten minste 55 % te verminderen ten opzichte van 1990 en tegen 2050 klimaatneutraliteit te bereiken, zoals vastgelegd in verordening (EU) 2021/1119.

Het CBAM heeft tot doel een antwoord te bieden op het risico op koolstoflekkage als gevolg van de verhoogde klimaatambitie van de Unie, door ervoor te zorgen dat de invoer van bepaalde producten met een hoge koolstofintensiteit het voorwerp van een soortgelijke koolstofkost uitmaken als de Europese producties die aan het systeem voor de handel in emissiequota van de Europese Unie (EU-ETS) zijn onderworpen. Het vormt in dit opzicht een aanvullend instrument voor het EU-ETS en is met name van toepassing op de sectoren van cement, meststoffen, ijzer en staal, elektriciteit, aluminium en waterstof.

Onderhavig voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie en de implementatie van het CBAM in België heeft tot doel, in te stemmen met het samenwerkingsakkoord dat op 16 juli 2025 door de Nationale Klimaatcommissie en op 25 november 2025 door het Overlegcomité werd goedgekeurd. Dit samenwerkingsakkoord moet de uitvoering van het CBAM op het Belgische niveau organiseren in overeenstemming met verordening (EU) 2023/956 en zijn uitvoerende verordeningen.

Het voorziet in de eerste plaats in de bevestiging van de aanwijzing van de bevoegde autoriteit voor België inzake het CBAM. Deze wordt aangewezen door de federale minister bevoegd voor Leefmilieu. In dit verband sluit het aan bij advies nr. 75.033/1 van 21 februari 2024 van de Raad van State, waarin het CBAM wordt gekwalificeerd als een fiscale maatregel die onder de bevoegdheid van de federale overheid ressorteert, aangezien het systeem van CBAM-certificaten - wat de bevoegdheidsverdeling betreft - kan worden gelijkgesteld met een invoerbelasting die verschuldigd is door de CBAM-aangevers.

Ten tweede worden in het akkoord de taken van de bevoegde CBAM-autoriteit gespecificeerd, met name het informeren van importeurs en indirecte douanevertegenwoordigers, het bijstaan van de Europese Commissie bij de controle van CBAM-verslagen, de opvolging van de naleving door de aangevers, de samenwerking met de douaneautoriteiten, het opleggen van sancties en de jaarlijkse rapportage aan de Nationale Klimaatcommissie.

Ten slotte regelt het akkoord de uitwisseling van informatie tussen de contracterende partijen, rekening houdend met de nauwe samenhang tussen het CBAM en het EU-ETS-systeem. Deze samenwerking heeft tot doel, de verificatie en de consistentie van de relevante gegevens tussen beide mechanismen mogelijk te maken, om een doeltreffende en gecoördineerde uitvoering van het klimaatbeleid van de Europese Unie te waarborgen.

## Advies

De **Raad** neemt akte van onderhavig voorontwerp van ordonnantie tot instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende de organisatie en de implementering van het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM).

### 1. Algemene beschouwingen

#### 1.1 Steun aan het mechanisme

De **Raad** steunt het algemeen CBAM-mechanisme, dat in combinatie met het systeem voor de handel in emissierechten van de Europese Unie (EU-ETS) een doeltreffend en noodzakelijk instrument vormt om de Europese klimaatambities te verwezenlijken.

Door te zorgen voor een uniforme toepassing van de koolstofkost op invoer, helpt het CBAM het gevaar voor koolstoflekkage te voorkomen, terwijl het tegelijkertijd een eerlijke concurrentie waarborgt en de samenhang van het klimaatbeleid op het niveau van de EU versterkt.

### 2. Bijzondere beschouwingen

#### 2.1 Verduidelijking en coördinatie

De **Raad** benadrukt dat men in de context van het Belgisch federalisme moet kunnen beschikken over een duidelijk kader voor de implementering van het CBAM. In dit verband merkt de **Raad** op dat de onderhavige tekst een reeks welkome verduidelijkingen bevat, zoals de aanwijzing van de bevoegde federale autoriteit, de taken die haar zullen worden toevertrouwd - of nog - de wijze waarop informatie met de gewesten zal worden uitgewisseld. Deze verduidelijking is een essentiële voorwaarde om de coördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus te garanderen en een coherente en doeltreffende toepassing van het CBAM op het hele Belgische grondgebied te waarborgen.

\*

\* \*