
ADVIES

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 14 september 2017 betreffende de activeringsmaatregelen van de werkzoekenden

Aanvrager	Minister Laurent Hublet
Aanvraag ontvangen op	13 mei 2026
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie Dringende aanhangigmaking
Advies uitgebracht door de Raad van bestuur op	1 juni 2026
Advies bekrachtigd door de Plenaire vergadering op	18 juni 2026

Brupartners bestaat uit 7 effectieve en 7 plaatsvervangende leden die **de representatieve werkgeversorganisaties (BECI)** vertegenwoordigen, 6 effectieve en 6 plaatsvervangende leden die **de representatieve middenstandsorganisaties** vertegenwoordigen, 2 effectieve en 2 plaatsvervangende leden die **de representatieve werkgeversorganisaties van de social-profitsector (BRUXEO)** vertegenwoordigen en 15 effectieve en 15 plaatsvervangende leden die **de representatieve werknemersorganisaties** vertegenwoordigen (6 ABVV, 6 ACV, 3 SYNOVA).

Vooraf

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest telt een tiental regelingen en premies om de inschakeling op de arbeidsmarkt en aanwervingen te bevorderen, waaronder Activa.brussels en de verlaging van de werkgeversbijdragen voor oudere werknemers.

Via Activa.brussels kan de langdurig werkloze werkzoekende, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonachtig is, het recht openen op werktoelage voor de werkgever die deze werkzoekende aanwerft. Sedert de hervorming van het Activa-systeem in juli 2024 richt men zich op vier profielen, namelijk langdurig werkzoekenden die tijdens de laatste 18 maanden gedurende minstens 312 dagen bij ACTIRIS ingeschreven waren, werkzoekenden jonger dan 30 jaar die geen GHSO bezitten, werkzoekenden van 57 jaar en ouder, evenals werkzoekenden met een beperkte arbeidsbekwaamheid. De toelage wordt toegekend voor een maximumduur van 30 maanden in het kader van het algemene Activa.brussels voor een globaal bedrag dat €15.900 kan bereiken en van 36 maanden in het kader van Activa.brussels+ voor een globaal bedrag dat 23.400 kan bedragen.

Het huidige mechanisme laat de werkgevers van de profit- en non-profitsector toe om het bedrag van de werktoelage van het nettoloon in mindering te brengen eens men het akkoord van de RVA heeft bekomen. Het bedrag van deze vermindering wordt vervolgens aan de werknemers door de betalingsinstantie van hun werkloosheidsuitkering uitbetaald. Het loon van de werknemer blijft bijgevolg ongewijzigd, terwijl de effectieve loonkost voor de werkgever vermindert. Het bedrag van de toelage wordt verhoudingsgewijs aangepast indien men deeltijds werkt.

De regeling voor de vermindering van de RSZ-bijdragen voor oudere werknemers stelt de werkgever, die een werknemer van minimum 61 en maximum 66 jaar heeft aangeworven, in de mogelijkheid om een beperking van de RSZ-bijdragen voor deze werknemer te genieten. Deze beperking bedraagt ten hoogste €1.000 per trimester. De werknemer moet volledig aan de sociale zekerheid onderworpen zijn en zijn trimestrieel loon mag niet meer dan €8.323,20 bedragen (dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd). Deze leeftijdslimiet, die voorheen was vastgesteld op 57 jaar, werd in 2024 opgetrokken tot 61 jaar teneinde bepaalde meevallereffecten te beperken en deze steun zoveel mogelijk te concentreren op Brusselse werknemers.

De Regering wil deze beide regelingen nu per 1 juli 2026 intrekken. Als redenen hiervoor worden aangevoerd: de noodzaak om begrotingsbesparingen te verrichten, de wens om de impact van het beleid te maximaliseren, de wil om komaf te maken met meevallereffecten en om het Brusselse landschap van tewerkstellingssteun te vereenvoudigen. Tijdens het begrotingsconclaf voor het sluiten van de begroting 2026 heeft de Regering inderdaad expliciet ingestemd met een besparing van 15 miljoen euro per jaar op de Activa-regeling vanaf 2026. Wat de vermindering voor de 61-plussers betreft, zou dit vanaf 2027 een besparing van 11 tot 12 miljoen euro op jaarbasis opleveren op de begroting Werkgelegenheid. De afschaffing van beide regelingen past in een bredere context van begrotingsbesparingen in het kader van de tewerkstellingssteun.

De Regering wil zo “de nodige ruimte vrijmaken voor het ontwerpen van een nieuw instrument dat efficiënter, overzichtelijker en beter afgestemd is op de behoeften van de Brusselse bedrijven en werkzoekenden”¹, dat vanaf de eerste helft van 2027 zou moeten worden ingevoerd.

¹ Nota aan de Regering

Brupartners heeft twee verzoeken om dringend advies ontvangen met betrekking tot de ontwerpbesluiten waarin de afschaffing van Activa.brussels en de verlaging van de RSZ-/patronale bijdragen voor oudere werknemers per 1 juli 2026 zijn voorzien. **Brupartners** moet zijn advies dan ook binnen een verkorte termijn van 15 werkdagen uitbrengen.

Tijdens de opstelling van dit advies heeft **Brupartners** kennis genomen van het ongunstig advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State over de bedoelde teksten. In dit kader herinnert **Brupartners** eraan dat hij zal moeten worden geraadpleegd over de wijziging van de ordonnantie en de nieuwe besluiten die zullen moeten worden opgesteld om op de beschouwingen van dit hoge administratieve rechtscollege een antwoord te bieden.

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Volledige intrekking van de voorzieningen

Brupartners betreurt het gebrek aan enig voorafgaand overleg met de sociale partners voordat de afschaffing van de bestaande regelingen werd aangekondigd. Hij betreurt dit gebrek aan overleg des te meer omdat het gaat om een vaststelling die geldt voor alle begrotingsbesparingen die sinds het begin van de legislatuur werden doorgevoerd (GECO, sociale inschakelingsondernemingen...). **Brupartners** nodigt de Regering uit om deze methode te herzien en het sociaal overleg in de toekomst te eerbiedigen.

Brupartners erkent de noodzaak om de genoemde regelingen doeltreffender te maken, met name op basis van het rapport van IDEA CONSULT voor 2023 over alle Brusselse steunmaatregelen inzake werkgelegenheidssteun.

Het is net om op deze vaststellingen in te gaan dat de Regering in juli 2024 was overgegaan tot een hervorming van de regelingen.

Sinds de inwerkingtreding ervan in juli 2024 (cf. infra) werd echter geen enkele opvolging noch evaluatie uitgevoerd. **Brupartners** stelt dan ook vast dat bepaalde vaststellingen en elementen, die werden aangewend om de eenvoudige intrekking van de herziene regelingen te rechtvaardigen, slechts op een partiële analyse berusten. De argumenten, die in de nota aan de Regering worden uiteengezet, laten namelijk niet toe om precies in te schatten welke de objectieve vaststellingen zijn die een dergelijke beslissing rechtvaardigen.

1.2 Gebrek aan een overgangsfase

Brupartners neemt akte van het voornemen om de regelingen per 1 juli 2026 af te schaffen zonder enige overgangsfase en zonder uitdovend kader voor de lopende Activa-premies. De plotse stopzetting van deze regelingen brengt belangrijke problemen met zich mee, naar het voorbeeld van andere besparingen in het kader van de tewerkstellingssteun. Indien een overgangsfase wordt ingevoerd, dan zal dat evenwel geen budgettaire impact op de andere bestaande regelingen mogen hebben.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties betreuren dit gebrek aan een overgangsfase, en dit zowel voor de Activa-regeling als voor de RSZ-korting voor oudere werknemers.

Volgens **Brupartners**, creëert deze onmiddellijke stopzetting een reële onzekerheid over de afhandeling van lopende dossiers en over de budgettaire gevolgen voor de werkgevers, meer bepaald voor de kleine en zeer kleine ondernemingen die deze steun in hun financiële planning en hun beslissing tot aanwerving hebben opgenomen. De plotse stopzetting van de Activa-regeling vormt een risico op een abrupte onderbreking in de trajecten voor arbeidsinschakeling van duizenden Brusselse werknemers en zullen administratieve, sociale en economische problemen veroorzaken, zowel voor de bedrijven, de KMO en de ZKO, als voor de werknemers die vandaag van deze regelingen gebruik maken.

De representatieve werknemersorganisaties en de representatieve werkgeversorganisaties van de non-profitsector zijn van oordeel, net als de ARSO, dat het belangrijk is dat de regeling voor de inschakelingsbaan in de sociale economie toegankelijk blijft voor de dienstencheque-ondernemingen. Zij wijzen op het gevaar voor een onderbreking van het inschakelingstraject van meer dan 700 werknemers ingevolge de onmiddellijke stopzetting van deze regeling.

Wat betreft Activa, vraagt **Brupartners** om een duidelijke en nauwkeurige communicatie naar de betrokken werkgevers en werknemers om eventuele administratieve problemen zo veel mogelijk te vermijden.

Meer bepaald wat betreft de werknemers die de Activa-premie ontvangen, tonen **de representatieve werknemersorganisaties** zich bezorgd over de brutale stopzetting van de storting van de premies aan de werknemers en voor het zeer aanzienlijk sociaal en economisch risico dat dit voor deze laatsten zal meebrengen (loonverlies en/of ontslag). Omdat zij niet op de hoogte zijn van de stopzetting van deze regeling of omdat zij ervoor kiezen om de juridische grondslag ervan te betwisten, zouden sommige werkgevers het bedrag van de arbeidstoelage, die een werknemer ontvangt, verder van zijn nettoloon in mindering kunnen brengen. Dat zou aan het einde van de maand een loonverlies tot €800 kunnen meebrengen. Gelet op het relatief laag niveau van de betrokken lonen, zou zo'n financieel verlies dramatisch kunnen zijn voor heel wat begunstigen van premies. Ook het gevaar voor een administratieve chaos bij de diensten belast met de uitbetaling van deze premies is niet te verwaarlozen.

Op juridisch vlak zijn **de representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en werkgevers van de non-profitsector** van mening dat deze situatie ingaat tegen de beginselen van gewettigd vertrouwen en rechtszekerheid. Immers, de afschaffing van beide regelingen vanaf 1 juli 2026, zonder enige overgangsmaatregel en waarbij men slechts tijdens het eerste semester van 2027 de invoering van een nieuwe maatregel voorziet, betekent dat er vanaf juli geen enkele nieuwe aanvraag meer zal kunnen worden ingediend, maar vooral dat de lopende steun op deze datum gewoonweg zal worden geschrapt met onmiddellijke ingang. De werkgevers, die hebben aangeworven op basis van een voorzienbare financiële verbintenis van 30 of 36 maanden (in het kader van Activa) en tot de aangeworven werknemer de leeftijd van 66 jaar bereikt (voor de RSZ-korting voor oudere werknemers) verliezen deze financiële bron van de ene dag op morgen, wat een manifeste inbreuk vormt op het gewettigd vertrouwen en de rechtszekerheid, zoals hierboven vermeld.

Deze verschillende analyses gelden eveneens voor de voorbije en toekomstige afschaffing van alle tewerkstellingsregelingen.

1.3 Nieuwe regeling

Brupartners noteert dat er een nieuwe regeling zal worden ingevoerd ter vervanging van de afgeschafte mechanismen. **Brupartners** benadrukt alvast dat de toekomstige regeling toegankelijk zal moeten zijn voor de werkgevers van de profit- en non-profitsector, naar het voorbeeld van de Activa-regeling.

De representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en werkgevers van de non-profitsector wijzen er evenwel op dat er in dit stadium geen enkel concreet element werd medegedeeld wat betreft de inhoud van de toekomstige regeling en de praktische modaliteiten ervan, en dat er door de Regering geen enkele verbintenis werd aangegaan, meer bepaald wat betreft de datum van inwerkingtreding. Zij wijzen erop dat er wordt voorgesteld om een einde te stellen aan bestaande regelingen zonder dat er voldoende duidelijkheid is over de oplossing die deze moet vervangen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties tonen zich bezorgd over de aangehaalde begrotingsenveloppe van 10 miljoen euro voor het nieuwe mechanisme, wat een drastische vermindering met 75% vormt van de budgetten die momenteel samen aan de twee regelingen worden toegekend. Zo'n beperking is onverenigbaar met de doelstelling van de Regering om te Brussel een tewerkstellingsgraad van 70% te bereiken. **De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** vragen dat het budget van het nieuwe mechanisme op maat van deze ambitie moet zijn en een effectieve steun mogelijk moet maken die op zijn minst vergelijkbaar is met deze van de regelingen die het vervangt.

De representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en werkgevers van de non-profitsector zijn algemeen de mening toegedaan dat elke afschaffing of wijziging van steunregelingen voor het verwerven en het behouden van een baan (ACTIVA, RSZ-korting voor oudere werknemers, inschakelingsbaan in de sociale economie) niet mag doorgaan zolang het nieuwe mechanisme niet op duidelijke wijze is bepaald, overlegd, op gepaste wijze gefinancierd, en klaar is om in werking te treden.

Brupartners wijst erop dat hij op volwaardige wijze moet worden betrokken – onder de vorm van gedeelde prioriteiten en zo snel mogelijk - bij de uitwerking van het aangekondigde toekomstig mechanisme en bij de vaststelling van alle modaliteiten ervan.

1.4 Gebrek aan een effectenstudie in het kader van het werkgelegenheidsbeleid

Brupartners vindt dat elke belangrijke wijziging van mechanismen inzake tewerkstellingssteun in de toekomst gebaseerd moet zijn op een ernstige methode die met name een effectief voorafgaand overleg met Brupartners, een volledige effectenstudie, een analyse van de cumulatieve effecten van de budgettaire besparingen – alle bevoegdheden gecombineerd – en van de sectorale gevolgen ervan moet omvatten, evenals een evaluatie van de naleving van de juridische beginselen die van toepassing zijn, met inbegrip van het standstill-beginsel.
