
ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van 25 maart 1999 van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, om de procedure van de bestuurlijke transactie erin op te nemen

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	5 juli 2021
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies aangenomen door de Plenaire zitting van	16 september 2021

Vooraf

De onderhavige wijziging strekt ertoe een procedure van onmiddellijke inning of bestuurlijke transactie in te voeren voor misdrijven die als minder ernstig worden beschouwd of die een gemakkelijk kwantificeerbare impact in het Wetboek van inspectie¹ hebben. Het doel is om sneller en efficiënter op deze misdrijven te reageren.

Concreet zullen de met het toezicht belaste ambtenaren overtreders rechtstreeks aanbieden om een bepaalde geldsom te betalen, waardoor zij strafrechtelijke en bestuurlijke vervolgingen kunnen voorkomen. Overtreders die de transactie weigeren (of die het vereiste bedrag niet binnen de gestelde termijn betalen) worden naar de « klassieke » procedure doorverwezen.

Brupartners herinnert eraan dat hij de volgende adviezen met betrekking tot de problematiek van de opsporing, vaststelling, vervolging en bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu heeft uitgebracht :

- Het advies van 17 januari 2019 inzake de ontwerpordonnantie tot wijziging van het Wetboek van 25 maart 1999 van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid ([A-2019-002-ESR](#)) ;
- Het advies van 18 februari 2016 inzake het voorontwerp van besluit van de Brussels Hoofdstedelijke Regering tot aanvulling van de in artikel 2 § 1, 3° van de ordonnantie van 8 mei 2014 tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu alsook andere wetgevingen inzake milieu, en tot instelling van een Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid bedoelde lijst met de rechtstreeks toepasselijke bepalingen van de verordeningen van de Europese Unie, die na de inwerkingtreding van het Wetboek van Inspectie werden aangenomen of in werking zijn getreden, en waarvan de uitvoering behoort tot de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2016-012-ESR](#)) ;
- Het advies van 17 april 2013 inzake het voorontwerp van Wetboek voor de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van de milieu-inbreuken en milieuaansprakelijkheid ([A-2013-023-ESR](#)) ;
- Het initiatiefadvies van 19 april 2012 inzake de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2012-015-ESR](#)) ;
- Het advies van 20 oktober 2011 inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de afstemming van de milieuwetgeving op de richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht ([A-2011-034-ESR](#)) ;
- Het advies van 16 juni 2011 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2011-017-ESR](#)) ;
- Het advies van 15 februari 2001 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu. 15 februari 2001 ([A-2001-001-ESR](#)).

¹ Wetboek van 25 maart 1999 van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid.

Advies

Aangezien hij regelmatig heeft gepleit voor de vaststelling van een reeks minder ernstige misdrijven die niet langer onder het strafrecht zouden vallen en waarvoor automatisch bestuurlijke sancties zouden worden opgelegd, juicht **Brupartners** dit initiatief toe. Hij is immers van mening dat strafrechtelijke sancties moeten worden voorbehouden voor handelingen die, hetzij door grove nalatigheid, hetzij op opzettelijk wijze het leefmilieu ernstige schade toebrengen.

In zijn initiatiefadvies [A-2012-015-ESR](#) van 19 april 2012 formuleerde **Brupartners** overigens al de volgende beschouwingen :

- [...] [**Brupartners**] is van mening dat (de) administratieve sancties [NVDR enkel in het geval van lichte inbreuken] een echt ontradend effect moeten hebben [...];
- [**Brupartners**] dringt aan op het feit dat, behalve het bedrag van de geldboetes, de termijn tussen de overtreding en de geldboete eveneens een ontradende rol moet kunnen spelen. Welnu, hij benadrukt dat de procedure, die momenteel van kracht is, vaak een vrij lange termijn inhoudt tussen het ogenblik waarop een misdrijf wordt vastgesteld en een administratieve geldboete wordt betekend. Hij meent dat deze situatie tot enig onbegrip leidt in hoefde van de bestrafte personen, wanneer laatstgenoemden de redenen voor deze bestraffingen niet onmiddellijk herkennen. Bovendien zou deze lange termijn tussen de vaststelling van het misdrijf en de uiteindelijke beslissing een negatieve invloed kunnen hebben op het ontradend effect van de administratieve geldboetes.

Brupartners formuleert niettemin de volgende twee beschouwingen :

1. Hij verzoekt om te worden geraadpleegd over de lijst van misdrijven die het voorwerp van een procedure van onmiddellijke inning of bestuurlijke transactie zullen kunnen uitmaken ;
2. Hij vraagt om zich ervan te vergewissen dat elk milieumisdrijf dat het voorwerp van een procedure van onmiddellijke inning of bestuurlijke transactie uitmaakt, naar behoren geregistreerd zou blijven, zodat recidivisten zouden kunnen worden geïdentificeerd (gezien deze laatsten niet langer zouden mogen kunnen genieten van de mogelijkheid van onmiddellijke inning of bestuurlijke transactie, in weerwil van het gepleegde misdrijf).

*
* *
*