
ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Aanvrager

Minister Bernard Clerfayt

Aanvraag ontvangen op

6 juli 2021

Aanvraag behandeld door

Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit -
Financiën

Advies aangenomen door de Plenaire zitting van

16 september 2021

BRUPARTNERS

Bischoffsheimlaan 26 - 1000 Brussel

Tel. : 02 205 68 68 - brupartners@brupartners.brussels - www.brupartners.brussels

Vooraf

Op 19 juli 2007 heeft het Parlement een ordonnantie aangenomen ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe om, door middel van het sluiten van driejarige overeenkomsten tussen het Gewest en de gemeenten, een fiscaal klimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid van het Gewest, door het toekennen van een toelage die zowel de afschaffing van een reeks door de Regering vastgestelde belastingen als het lage rendement van de plaatselijke fiscaliteit moet compenseren.

Het neergelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe een aantal bepalingen uit 2007 te vereenvoudigen en tegelijkertijd een zekere continuïteit te handhaven ten aanzien van de doelstelling om een fiscaal klimaat te scheppen dat bevorderlijk is voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid van het Gewest. De bepalingen in kwestie luiden als volgt :

- De opvolgingscomités voorzien in elke gemeente worden afgeschaft en vervangen door een driejaarlijks verslag dat door de gemeente aan het Bestuur wordt bezorgd als bijlage bij het kandidaatstellingsdossier voor de volgende driejarige periode ;
- Het begeleidingscomité, bestaande uit afgevaardigden van de 3 gewestministers belast met Plaatselijke Besturen, Economie en Financiën en belast met het aan de Regering verslag uit te brengen over de verwezenlijking van de doelstellingen van de ordonnantie, wordt voortaan « opvolgingscomité » genoemd, en aan de samenstelling ervan wordt een afgevaardigde van de Minister-president toegevoegd ;
- De werkgroep « harmonisatie » wordt afgeschaft en vervangen door een contractuele bepaling die de gemeente verplicht om een verzoek om instemming bij de Regering in te dienen voor de invoering van een nieuwe belasting of de verhoging van een bestaande belasting die een impact zou kunnen hebben op de plaatselijke economische ontwikkeling ;
- De subsidies zullen worden vereffend bij de ondertekening van de overeenkomst en daarna uiterlijk op 31 december.

Het voorontwerp van ordonnantie voorziet in een verdeling van de begrotingsenveloppe in twee schijven :

- Een vaste schijf, waarvan de verdeling zal gebeuren op grond van de twee fiscale parameters van de algemene dotatie aan de gemeenten (APB en PB), respectievelijk gewogen op gelijkwaardige wijze (50%/50%) ;
- Een variabele schijf, die op grond van specifieke verdeelsleutels in sub-schijven kan worden opgesplitst, waarvan het bedrag gebaseerd is op de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentelijke belastingen.

De driejarige overeenkomst, die eenmaal onder dezelfde voorwaarden met 2 jaar kan worden verlengd, moet minstens de volgende elementen bevatten :

- De verbintenis van de gemeente om de belastingen af te schaffen wanneer deze gecompenseerd worden via de toelage ;
- De verbintenis van de gemeente om af te zien van om het even welke nieuwe belasting of toename van een bestaande belasting die een impact heeft op de ontwikkeling van de plaatselijke en gewestelijke economie, behalve wanneer de gemeente, op grond van een bij

de Minister van Plaatselijke Besturen ingediende gestaafde aanvraag, kan aantonen dat de financiële situatie dit rechtvaardigt en dat dit geen impact zal hebben op de ontwikkeling van de plaatselijke economie ;

- De verbintenis van de Regering om het bedrag van de toegekende toelage tijdens de duur van de overeenkomst te betalen ;
- De evaluatiecriteria voor de uitvoering van de overeenkomst ;
- De voorziene sancties bij niet-naleving van de overeenkomst ;
- De verbintenis van de Regering om geen gewestelijke belasting te creëren of te verhogen met betrekking tot de belasting op de computers en de drijfkracht of om geen gewestbelasting in te voeren op onroerende voorheffing op materiaal en uitrusting.

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Aanhangigmaking

Voor de toekomst wenst **Brupartners** dat haar aanhangigmaking in overeenstemming zou zijn met de voorschriften van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en dat de aanhangigmaking in de beslissing van de Regering zou worden bekendgemaakt.

1.2 Evaluatie van de effecten van het mechanisme

Brupartners dringt aan op een evaluatie van de effecten van het in 2007 ingevoerde compensatiemechanisme. Hij stelt vast dat de bestaande evaluaties van de voorziening beperkt blijven tot een zelfevaluatie van de voorziening in dit verband en acht het opportuun om het effect van de voorziening op het ondernemersklimaat en de werkgelegenheid te evalueren. **Brupartners** plaatst ook vraagtekens bij het effect van deze belastingafschaffingen op het evenwicht van de gemeentelijke en gewestelijke financiën.

Voorts zouden de voor de verschillende schijven in aanmerking genomen belastingen, die op basis van de gegevens van 2005 zijn berekend en vervolgens zijn geïndexeerd, ten minste moeten worden geactualiseerd. **Brupartners** raadt aan om na te gaan of de belastingen die in het compensatiemechanisme in aanmerking worden genomen, daadwerkelijk een economische impact (of dezelfde economische impact) op de huidige situatie van het Gewest zouden hebben.

1.3 Voorgesteld economisch ontwikkelingsmodel

Gelet op de veranderende economische dynamiek vraagt **Brupartners** zich af of het in 2007 ingevoerde fiscale mechanisme nog wel het meest geschikte is om de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bevorderen. In zijn huidige vorm is het voorgestelde model, of het nu gaat om de afgeschafte belastingen of om de evaluatie en de opvolging van het mechanisme, ontworpen voor een Gewest waarvan de economische situatie sterk is geëvolueerd.

Brupartners vraagt zich in dit verband af of de controlemodaliteiten (regels en samenstelling van het opvolgingscomité) niet zouden kunnen worden gebruikt om de gemeenten meer bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te betrekken. Het opvolgingscomité zou dan meer economische actoren kunnen samenbrengen (eventueel met vertegenwoordigers van de sociale partners, afgevaardigden van Brulocalis en deskundigen) om een grondige opvolging mogelijk te maken.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Harmonisatie en bekendmaking van belastingreglementen

Brupartners acht het nuttig om de hervorming van het compensatiefonds van de gemeenten aan te grijpen om aan te dringen op de uniformering van de benaming van de belastingen, die van gemeente tot gemeente kan verschillen.

Brupartners dringt er ook op aan dat de verschillende gemeentereglementen met betrekking tot deze belastingen op de website van elk van de gemeenten en van het Gewest zouden worden gepubliceerd en dat deze publicaties steeds zouden worden geactualiseerd. De belasting zou pas mogen worden toegepast nadat deze online is gepubliceerd.

Brupartners stelt vast dat de gemeentelijke belastingreglementen maar al te vaak in de loop van een legislatuur veranderen en niet altijd online worden gepubliceerd. Hij pleit voor een verbetering van de communicatie van de gemeenten naar ondernemers en burgers toe.

Om een geharmoniseerde basis voor alle belastingreglementen te leggen, beveelt **Brupartners** aan om op het gewestelijk niveau voor alle gemeenten modelbelastingreglementen aan te nemen.

Brupartners vraagt om op het gemeentelijk niveau het type belastingen en het type berekeningen te harmoniseren (identieke criteria als basis voor de berekening van de belastingen, ook al zijn de tarieven gedifferentieerd).

In dit verband verwijst **Brupartners** naar de methodologie die werd gebruikt in het kader van de ordonnantie tot harmonisering van de procedures met betrekking tot de administratieve geldboeten inzake de reisagentschappen en het toeristische logies.

Tot slot beveelt **Brupartners** aan om de groepering van bepaalde belastingen te overwegen met het oog op een vereenvoudigde verwerking en inning ervan.

2.2 Betrokkenheid van Brulocalis

Brupartners is van oordeel dat het, gelet op zijn leden en opdrachten, opportuun is om Brulocalis meer te betrekken bij het hele proces om de gemeenten bij de economische ontwikkeling van het Gewest te betrekken.

3. Artikelsgewijze beschouwingen

3.1 Artikel 7 en 8

Tot slot vraagt **Brupartners** dat de driejaarlijkse evaluatieverslagen openbaar zouden worden gemaakt en aan de sociale partners zouden worden toegezonden.

*
* *