

---

# ADVIES

## Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot invoering van diverse maatregelen inzake tewerkstelling en sociale economie

---

Aanvrager

Minister Bernard Clerfayt

Aanvraag ontvangen op

21 december 2021

Aanvraag behandeld door

Commissie Economie - Werkgelegenheid -  
Fiscaliteit - Financiën

Advies aangenomen door de Plenaire vergadering van 20 januari 2022

## Vooraf

Aangezien de COVID-19-gezondheids crisis het hele jaar 2021 door heeft aangehouden, hebben heel wat gemandateerde sociale inschakelingsondernemingen ( GSIO) en erkende activiteitencoöperaties met zeer veel moeilijkheden te maken gekregen. Ook de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) werden getroffen. Er zijn bijkomende maatregelen nodig om hen te helpen hun inschakelingsopdracht te blijven vervullen.

Het onderhavige ontwerpbesluit voorziet in afwijkingsregelingen om deze verschillende actoren bij te staan.

Gemandateerde sociale inschakelingsondernemingen zullen genieten van een afwijkingsregeling inzake de vereffening van de compensatie voor openbare dienst, die afhankelijk is van de daadwerkelijke tewerkstelling van vier doelgroepwerknemers. Door de crisismaatregelen die in de loop van 2021 werden genomen, hebben sommige van hen echter niet aan deze voorwaarde kunnen voldoen (bijvoorbeeld in de horecasector, de cultuursector, de thuiszorg, ...). Daarom wordt voorgesteld dat de gemandateerde sociale ondernemingen die hun activiteiten van productie van goederen en/of diensten in de in de nota aan de Regering beoogde activiteitensectoren uitoefenen en die tussen 1 januari 2021 en 31 juni 2021 niet minstens vier doelgroepwerknemers als voltijdse equivalenten hebben kunnen tewerkstellen, van de betaling van de volledige compensatie voor 2021 zouden genieten, waarbij enkel rekening zou worden gehouden met de daadwerkelijke tewerkstelling van doelgroepwerknemers tijdens het derde en vierde kwartaal van 2021.

De begunstiging van deze bijzondere regeling zal daarenboven afhangen van het behoud van de daadwerkelijke tewerkstelling van één of meer begeleiders tijdens het eerste en tweede kwartaal van 2021.

Erkende activiteitencoöperaties werden tijdens de crisis ertoe genoodzaakt zich aan te passen om de vier fasen van hun begeleiding (voorlichting, voorbereiding, test en uittrede) te kunnen verzekeren. De moeilijkheden hadden vooral te maken met voorlichting en activiteitentesten. Hoewel zij op het gebied van digitalisering grote inspanningen hebben geleverd om de doelgroepen van dienst te zijn, werd hun opvangcapaciteit verminderd. Het ontwerpbesluit voorziet er dus in dat hun het volledige bedrag van de voor 2021 geplande subsidie wordt toegekend, op voorwaarde dat zij in de voorbereidings- en testfase ten minste 75% van het aantal kandidaat-ondernemers hebben begeleid dat in de in het Belgisch Staatsblad gepubliceerde erkenningsbeslissing staat vermeld.

Ten slotte heeft de crisis ook gevolgen gehad voor de terbeschikkingstelling van werknemers met een artikel 60, §7-statuut door de OCMW's aan externe gebruikers. Het ontwerpbesluit wil voor 2021 het in 2020 toegekende bedrag behouden, waardoor de in 2020 ondergane gevolgen worden geneutraliseerd en wordt vermeden dat de OCMW's zouden worden benadeeld en de middelen voor de opdrachten van diensten van sociaal-professionele inschakeling zouden worden verminderd.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

**Brupartners** verheugt zich over de beslissing van de Brusselse Regering om de gemandateerde sociale inschakelingsondernemingen en erkende activiteitencoöperaties in het Brussels Hoofdstedelijk

Gewest te hulp te komen. De moeilijkheden die deze structuren, net zoals de commerciële ondernemingen, tijdens de gehele COVID-19-crisis hebben ondervonden, maken het noodzakelijk om steunmaatregelen te nemen teneinde hen in staat te stellen hun inschakelingsopdracht voort te zetten.

## 2. Bijzondere beschouwingen

### 2.1 Voorwaarden met betrekking tot het aantal tewerkgestelde werknemers door de gemandateerde sociale ondernemingen

Het besluit van 16 mei 2019 betreffende het mandaat en de compensatie van de sociale inschakelingsondernemingen bepaalt dat er geen enkele betaling verschuldigd is aan de gemandateerde sociale onderneming indien deze tijdens de voorziene periode niet minstens vier doelgroepwerknemers in voltijdse equivalenten tewerkstelt. Gelet op de sluitingsplicht die op het federaal niveau aan verschillende sectoren wordt opgelegd, voorziet artikel 1, 2° van het ter advies voorgelegde ontwerpbesluit echter in een uitzondering op dit beginsel. Dit artikel voorziet in een afwijking die van toepassing is wanneer het Bestuur heeft vastgesteld dat « de gemandateerde sociale onderneming tijdens het eerste en tweede kwartaal van 2021 niet minstens vier doelgroepwerknemers in voltijdse equivalenten heeft kunnen tewerkstellen ». **Brupartners** stelt voor om deze formulering te verduidelijken zodat de afwijking van de rechtvaardiging van de doelgroep van toepassing zou zijn op alle gemandateerde sociale ondernemingen die minder doelgroepwerknemers hebben tewerkgesteld dan waartoe ze gemandateerd zijn.

Gelet op de impact van de crisis op de hele sector van de gemandateerde sociale ondernemingen, beveelt **Brupartners** bovendien aan om de uitzondering op de rechtvaardiging van de doelgroep voor het hele jaar 2021 toe te passen en uit te breiden tot alle structuren die omzetverliezen hebben geleden, op basis van beginselen die vergelijkbaar zijn met deze die zijn voorzien in de regelgevingen inzake premies die van toepassing zijn op de profitsector, waarvoor geen bijkomende begroting is vereist ten opzichte van deze die oorspronkelijk was gepland. Deze realiteit, die gekoppeld is aan de gevolgen van de crisis, zal eveneens in aanmerking moeten worden genomen bij de procedure voor de herziening van de inschakelingsmandaten in 2022 opdat deze uitsluitend op de stijging en niet op de daling van toepassing zou zijn.

### 2.2 Premies ten behoeve van de gemandateerde sociale ondernemingen

**Brupartners** stelt voor om na te denken over de invoering van een specifieke premie voor de sector van de gemandateerde sociale ondernemingen, om zo het verlies te dekken in verband met de commerciële economische activiteit of om de sector van de GSIO in aanmerking te laten komen voor alle premies waarop deze sector aanspraak zou kunnen maken.

### 2.3 Terbeschikkingstelling en behoud van « artikel 60 §7 »-werknemers

**Brupartners** wenst dat alles in het werk zou worden gesteld om ervoor te zorgen dat artikel 60 §7-werknemers aan gemandateerde structuren van de sociale inschakelingseconomie ter beschikking zouden worden gesteld en er zouden worden behouden.

\*  
\*       \*  
\*