

OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

Advies met betrekking tot
het ontwerpbesluit betreffende de maatregel voor inschakelingsbanen
in de sociale economie
13 maart 2019

Vooraf

Naar het voorbeeld van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) en het Beheerscomité van ACTIRIS werd ook het Overlegplatform van de sociale economie (hierna « het Platform ») door de Regering aangezocht om zijn advies over bovengenoemd ontwerpbesluit te geven.

Dit ontwerpbesluit voert twee premies in, met enerzijds als doelstelling de doorstroming van de werkzoekende die bijzonder ver van de arbeidsmarkt staat (DSP voor doorstromingsprogramma), en anderzijds diens inschakeling in de sociale onderneming (SINE). In plaats van deze twee maatregelen om te werken tot één enkele maatregel, zoals oorspronkelijk was gepland, werd de openstelling tot beide doeleinden – doorstroming en inschakeling – gehandhaafd. Tot slot beoogt de hervorming de administratieve en financiële vereenvoudiging van de maatregelen. Momenteel hebben deze immers meerdere hefboomen. De hervorming moet het mogelijk maken om de beschikbare middelen samen te brengen in één enkele hefboom die door ACTIRIS wordt beheerd.

Om van een gesubsidieerde betrekking in de sociale economie te genieten, zal de sociale-inschakelingsonderneming samen met haar aanvraag tot mandaat (of tot vernieuwing) een aanvraag moeten indienen.

Dit dossier past in het kader van de werkzaamheden die sedert 2014 inzake de hervorming van de steunmaatregelen voor tewerkstelling (doelgroepen) worden verricht en die in het kader van de Zesde Staatshervorming van de federale overheid werden geërfd.

ADVIES

1. Algemene beschouwingen

Het Platform wenst zijn volle tevredenheid uit te drukken wat betreft het feit dat deze hervorming heeft toegelaten om de maatregelen voor inschakelingsbanen in de sociale economie en de

artikelen 60 in de sociale economie te behouden in het kader van een logica voor de tewerkstelling en inschakeling van laaggeschoolden, met een omkadering.

Het Platform betreurt evenwel dat de ordonnantie van 23 juli 2018 betreffende de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen reeds van toepassing is vooraleer de werkzaamheden betreffende de besluiten met betrekking tot het mandaat en de financiering van de erkende sociale ondernemingen en de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie tot een goed einde zijn gebracht. Dit heeft immers voor de nodige bezorgdheid bij de bestaande actoren van de sociale economie gezorgd. Zij waren immers niet van alle elementen op de hoogte.

1.1. Maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie – doorstroming

Het Platform vraagt zich af hoe het forfaitair bedrag van de jaarlijkse compensatie van € 33.000 werd berekend voor de doorstromingsbanen door inschakeling. Om de kwaliteit van deze banen te verzekeren, vraagt **het Platform** dat het bedrag van de maximale compensatie zou worden berekend op basis van een voltijdse arbeidsplaats van niveau 1 met maximum twee jaar anciënniteit, volgens de barema's van het PC 329 SPI Brussel. Dit bedrag zou op € 35.000 moeten worden gebracht.

1.2. Maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie – inschakeling

Wat betreft de inschakelingsbanen met een maximale duur van 5 jaar, stelt **het Platform** voor om een eenmalige hernieuwing van deze periode mogelijk te maken voor werknemers die nog niet klaar zijn om hun intrede te doen op de klassieke arbeidsmarkt.

1.3. Budget

Het Platform wenst dat nog voor de tweede lezing een grondige studie wordt gewijd aan de begrotingsscenario's, hierbij rekening houdend met de aspecten van de staatssteun, meer bepaald wat betreft het gevaar voor overcompensatie, zoals vermeld in de nota aan de Regering. Het is eveneens bezorgd over de mogelijke verschillen inzake begrotingsimpact al naargelang de ondernemingen kiezen voor de doorstromings- of inschakelingsmaatregel. Deze verschillen kunnen namelijk zeer aanzienlijk zijn.

1.4. Compensatie

Het Platform heeft vragen bij het gebied dat de overcompensaties bestrijken. In dit verband stelt het voor om te verduidelijken wat in artikel 5, §2 met « met inbegrip van een redelijke winst » wordt bedoeld. Het vraagt bovendien dat de Regering de elementen zou verstrekken die de draagwijdte van deze overcompensaties verduidelijken, om ervoor te zorgen dat deze niet de volledige financiële situatie van de structuur betreffen, maar enkel de toelagen die in dit kader worden toegekend. Indien dit niet het geval was, dan zou er nog voor de tweede lezing een raming van deze impact moeten worden opgesteld.

1.5. Overgangperiode

Aangezien de ordonnantie van 23 juli 2018 sedert 1 februari 2019 van toepassing is, nog voor de voltooiing van de besluiten inzake mandatering en de Adviesraad voor het sociaal ondernemerschap, evenals het besluit betreffende de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie van de ordonnantie betreffende de steunmaatregelen voor tewerkstelling, vraagt **het Platform** om toe te zien op een harmonieuze overgang voor de bestaande structuren van de sociale inschakelingseconomie.

1.6. Bijkomende beschouwingen

Het Platform wenst te kunnen beschikken over een kadaster van de SINE-banen, naar het voorbeeld van het kadaster dat hem voor de DSP-banen werd bezorgd.

Wat betreft de definitie van werkzoekende in artikel 1, 5°, (b), vraagt **het Platform** om te verduidelijken of het gaat om kalender- of werkdagen.

Het Platform vraagt om artikel 18, 2de lid op de volgende wijze aan te vullen : « Ten laatste tot 31 december 2020, ... ».
