



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT • FORMATION • EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

# Mise en place d'une expérience Territoire Zéro Chômeur de Longue Durée en Hainaut Sud





**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

## Une initiative française

- Initiée par ATD Quart monde
- Relayée par Laurent Grandguillaume, député PS de la côte d'Or
- Votée à l'unanimité du parlement et du sénat français en juin 2016 via une loi d'expérimentation



## Contexte de l'expérience menée en France

- 2016 : adoption du projet de loi d'expérimentation
- 2017 : lancement de 10 projets sur 10 micro-territoires à travers la France
- 2019 : 10 entreprises à but d'emploi créées +-70 CDI par entreprise
- 2020 : 2 ème loi d'expérimentation – 100 territoires concernés



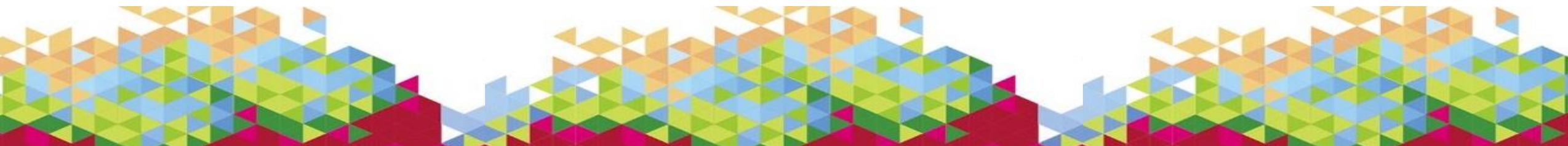
# Transposition dans notre contexte belge

## DPR chap 4 emploi 2019:

La Wallonie fixera le cadre légal pour développer l'approche « territoire zéro chômeur de longue durée » sur des territoires volontaires et, sur base d'une démarche volontaire des demandeurs d'emploi,... assurera la mise en place d'expériences pilotes dans certains bassins d'emploi, à partir d'un travail avec les acteurs de terrain,...

## Accord Vivaldi 2020 :

*Le gouvernement examinera également comment des mesures sous-régionales ou des politiques locales peuvent être mises en œuvre, dans le respect des compétences de chacun,... par exemple l'introduction de "territoires zéro chômeur de longue durée."*



# Des principes majeurs



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**



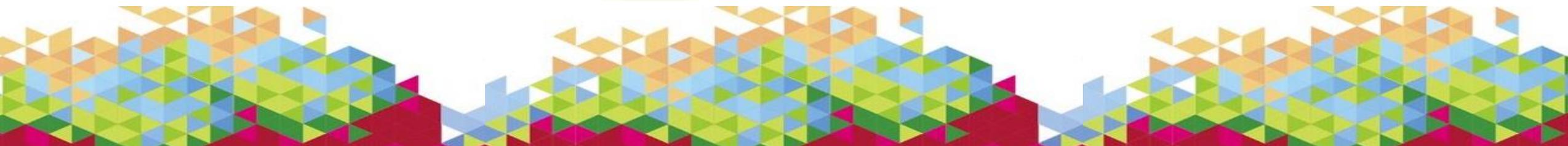
Personne n'est inemployable,  
toutes celles et tous ceux qui sont durablement privés  
d'emploi ont des savoir-faire et des compétences.



Ce n'est pas le travail qui manque,  
c'est l'emploi, puisque de nombreux  
besoins de la société ne sont pas satisfaits.



Ce n'est pas l'argent qui manque,  
puisque chaque année le chômage de longue durée  
entraîne de nombreuses dépenses et manques  
à gagner que la collectivité prend à sa charge.

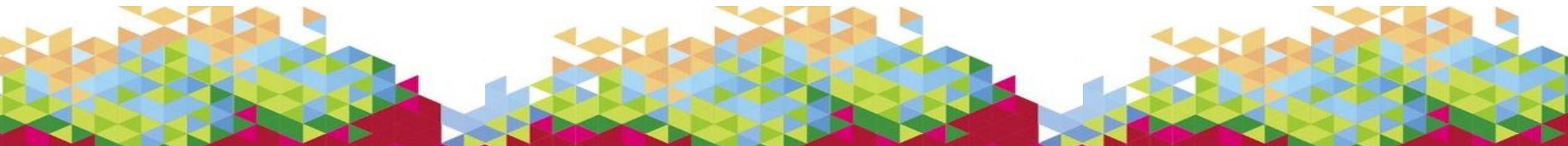


# Voorwaarden voor de keuze van microgebieden



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

- Een door armoede gekenmerkt microgebied
- Actoren gemobiliseerd en verenigd in een lokaal comité na een proces van « consensusvorming »
- Vastgestelde onvervulde lokale behoeften
- « Slapende » competenties omgezet in tewerkstelling
- Een door het lokaal comité ingediend en door de nationale overheid geselecteerd lastenboek



# Une approche innovante du chômage de longue durée: la résilience d'un territoire



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

- Un micro-territoire (3000 à 5000 habitants)
- Un comité local mobilisant les acteurs locaux du territoire (élus, acteurs de l'insertion, de la formation, de l'emploi, chômeurs ...)
- Un emploi à temps choisi par chaque demandeur d'emploi volontairement
- Un emploi de qualité répondant aux compétences du chômeur (CDI ...) sur base déclarative



# Fabrique de consensus



**BASSIN EFE**

INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI

**HAINAUT SUD**



## Fabrique du consensus

Cette phase d'explication du projet et de mobilisation de tous les acteurs du territoire prêts à s'impliquer dans la démarche est décisive. Pour optimiser les chances de réussite d'un tel projet, il est en effet indispensable qu'il soit porté par l'ensemble des élus et mis en débat au sein de la population la plus large possible pour valider la candidature du territoire au plein emploi volontaire.

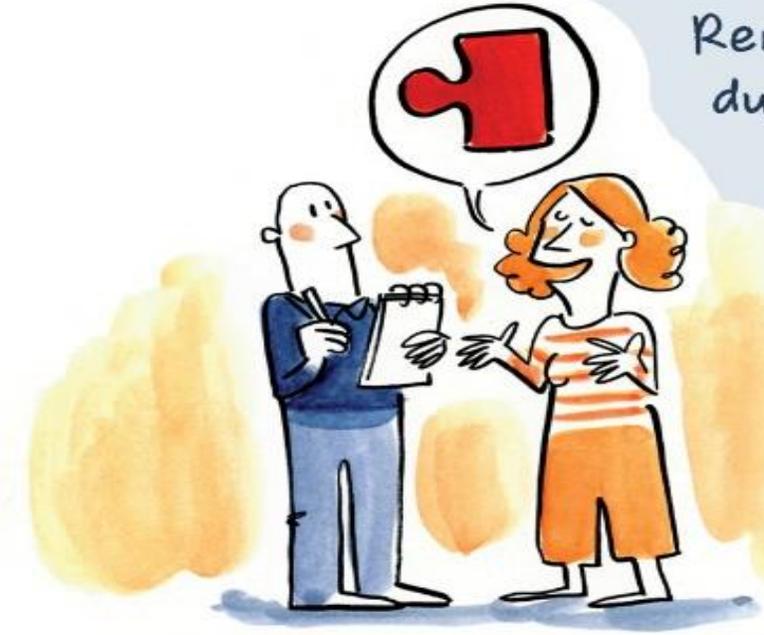
Illustration : Camille Besse



# Mobilisation des demandeurs d'emploi (indemnisés ou pas..)



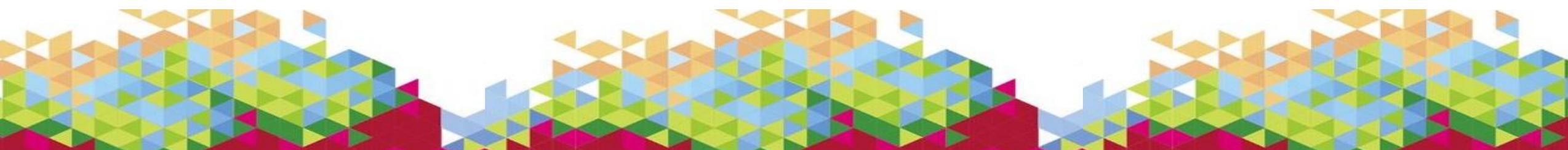
**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**



Rencontre des personnes privées  
durablement d'emploi (PPDE) volontaires

Il s'agit à ce stade de recenser leurs savoir-faire et leurs envies. Trois questions leur sont posées :  
Qu'est ce que vous savez faire ? Qu'est ce que vous voulez faire ? Qu'est ce que vous, futurs salariés, acceptez d'apprendre ? Une attention toute particulière est apportée aux personnes en situation d'exclusion qu'il faut parvenir à toucher.

Illustration : Camille Besse



# Les besoins insatisfaits



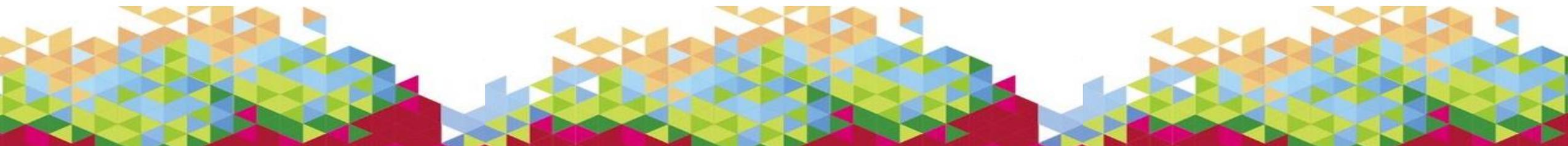
**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

## Recensement des travaux utiles

Le comité de pilotage local et les futures entreprises conventionnées se chargent d'identifier précisément les besoins non satisfaits sur le territoire et présentés comme utiles par les acteurs locaux (habitants, entreprises, institutions...). Ils veillent à ce que les emplois qui seront créés développent la coopération entre les différents acteurs de l'économie locale.



Illustration : Camille Besse



# Création de l'EBE



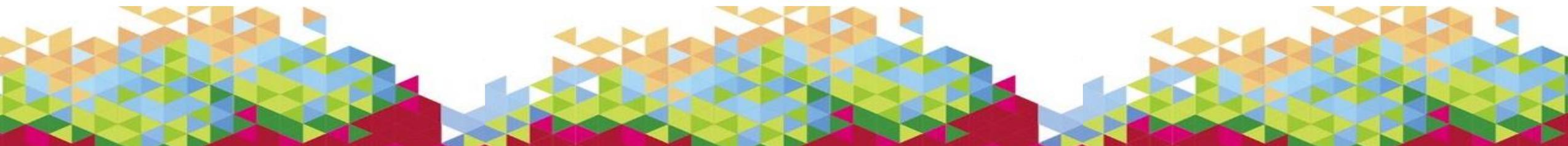
**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN • ENGAGEMENT QUALIFIANT • FORMATION • EMPLOI  
**HAINAUT SUD**



## Ouverture d'une ou plusieurs EBE

Une fois les ressources humaines et les emplois attendus identifiés sur le territoire, une ou plusieurs entreprises à but d'emploi sont mises en place pour opérer la connexion entre les deux. Elles se chargent de recruter les demandeurs d'emploi et de prospecter de manière permanente pour continuer de développer l'activité sur le territoire et garantir une offre d'emplois à proportion des besoins de la population. L'EBE peut être ouverte dans une structure existante de l'ESS.

Illustration : Camille Besse





**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENGAGEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

## Enkele voorbeelden van nuttige werkzaamheden

- **Tuinbouw** : permacultuur, boomgaard, ...
- **Milieu** : bosbouwwerkzaamheden, onderhoud van groene ruimten (partnerschap met de gemeente), recycling (fietsen, huishoudtoestellen, meubelen), afvalcompostering, ...
- **Ondersteuning van bedrijven en particulieren** : boekhouding, reparatie/ revisie van computerapparatuur, organisatie van evenementen, ondersteuning van scholen, solidariteitsgarage, naaiwerken, ...
- **Mobiliteit** : vervoer van personen, van goederen ;
- **Toerisme**: geleide bezoeken door de gemeente, fietsenverhuur, ...
- **Handel en ambachten** : kruidenierswinkel, meubelmakerij



# Les 3 fondamentaux de la création de l'EBE sont les suivants :

## Exhaustivité

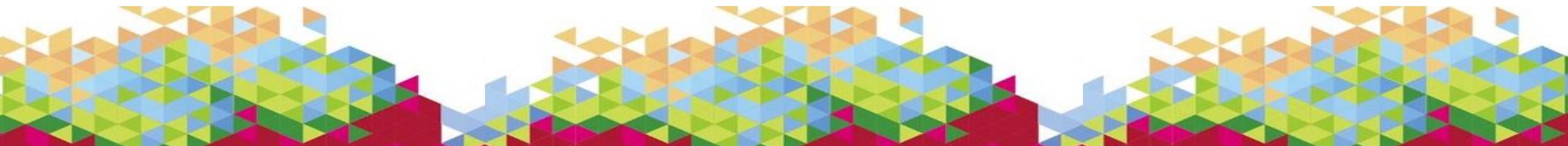
Le **plein emploi volontaire** : « il n'y a plus de liste d'attente de chercheurs d'emplois demandant un emploi sur le micro-territoire. Et la notion de volontarisme est clé.

## Création d'emplois supplémentaires

Le nombre d'emplois créés doit venir en **supplément** des emplois existants. Le projet doit garantir une **non concurrence** avec d'autres emplois, y compris de l'économie sociale existante.

## Garantie d'un financement pérenne

L'expérimentation bénéficie d'un budget réservé pendant les 5 ans.



# Omzetting van het experiment naar het « Bassin » Henegouwen-Zuid

## **Fase 1 (april 2018 - mei 2019) :**

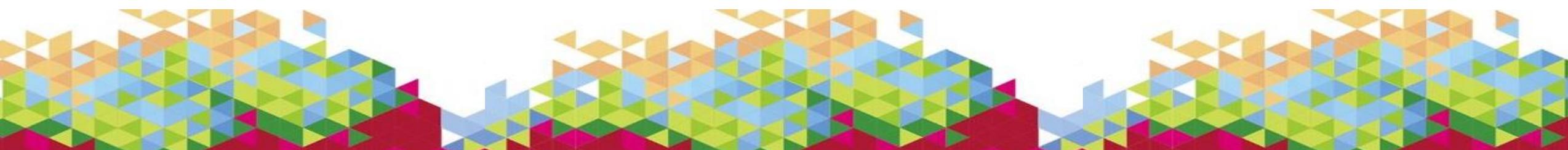
- Project gedragen door de vakbonden, ondersteund door het Strategisch Ontwikkelingscomité, geleid door het IBEFE Henegouwen-Zuid
- Juridische haalbaarheidsstudie
- Wetenschappelijk comité bestaande uit academici voor academische bijdragen

## **Fase 2 (maart 2019 - september 2019) :**

- Lancering van een oproep tot het indienen van blikken van belangstelling
- Ontstaan van lokale comités

## **Fase 3 (oktober 2019 - november 2020) :**

- Onderbreking : gezondheidsmaatregelen en politieke inertie





# Quelques éléments de l'étude juridique

## **Financement de l'expérimentation**

- 6<sup>ème</sup> réforme de l'Etat → Compétence des Régions en matière de remise au travail des demandeurs d'emploi, activation des allocations sociales
- Volonté d'inscription de l'expérimentation dans le prochain décret budgétaire et mobilisation pour l'élaboration d'un décret organique

## **Statut des chômeurs s'impliquant dans le projet**

- Participation volontaire à garantir
- Règles de disponibilité active et passive à distinguer avant/pendant le contrat de travail avec l'entreprise à but d'emploi ou en cas de fin de collaboration avec l'entreprise

## **Statut de l'entreprise à but d'emploi**

- Probablement une société coopérative à finalité sociale



# Quelques éléments de l'étude économique Bruxelles Dulbéa Solvay – commande Actiris mai 2020

Le coût total annuel moyen pour les pouvoirs publics d'une personne en situation de non-emploi varie en fonction de son statut:

- Pour un bénéficiaire d'allocations de l'ONEM, 40.104 euros par an.
- CPAS est pratiquement identique 39.578 euros par an,
- Aucune intervention publique 27.753 euros par an

Selon les hypothèses DULBEA, le coût total moyen net pour les pouvoirs publics engendré par la remise à l'emploi dans une EBE varie de 36.263 euros à 37.895 euros par an *(85 % salaire et 15 % fonctionnement)*



# Rôle des élus et leaders d'opinion locaux



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

- Diffusion de l'appel à manifestation d'intérêt
- Soutien des comités locaux
- Rôle actif au sein des comités locaux
- Apport des ressources
  - Humaines
  - Matérielles
  - Intellectuelles



# TZCLD, ce n'est donc pas:



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**

- Une nouvelle forme légale d'entreprise d'économie sociale
- Un modèle type d'accompagnement individualisé des DE
- Une décision politique d'un collège échevinal
- Un nouveau système d'aide à l'emploi
- Une nouvelle politique d'activation
- ...



# Article 23 de la Constitution consacre le « droit au travail »

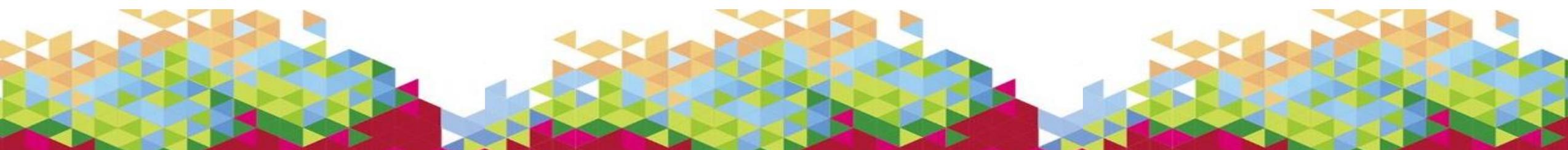
## Cinq objectifs spécifiques poursuivis par l'expérience

*cfr Cese 2019 – 20 conditions pour réussir l'expérience*

- 1 : De toegang tot tewerkstelling universeel maken :
  - Iedereen een mogelijkheid tot werk bieden
- 2 : De economische zekerheid van werknemers waarborgen :
  - Een fatsoenlijk inkomen verzekeren
- 3 : Permettre l'émancipation des travailleurs:
  - droit à l'information et à la négociation
- 4 : Contribuer à la résilience des territoires:
  - créer de la valeur au bénéfice de la communauté
- 5 : Favoriser la vitalité démocratique des territoires:
  - renforcer la cohésion sociale



**BASSIN EFE**  
INSTANCE BASSIN ■ ENSEIGNEMENT QUALIFIANT ■ FORMATION ■ EMPLOI  
**HAINAUT SUD**





# Merci!

**Paul Timmermans**

Président de la Chambre Emploi Formation Hainaut Sud  
Vice-président de l'Instance Bassin EFE Hainaut Sud

Caserne Trésignies  
Av. Général Michel 1<sup>E</sup> / 7  
6000 CHARLEROI

[timmermans.paul1@gmail.com](mailto:timmermans.paul1@gmail.com)

[ibefe-hs@forem.be](mailto:ibefe-hs@forem.be)

[www.instancebassin-hainautsud.be](http://www.instancebassin-hainautsud.be)