



**BRUXELLES ÉCONOMIE ET EMPLOI**  
**BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID**

SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES  
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

**Debat Economische en Sociale Raad voor  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

**Immigratie:  
Uitdaging voor het werkgelegen-  
heidsbeleid in Brussel?**

**Débat Conseil économique et social  
de la Région de Bruxelles-Capitale**

**Immigration :  
Enjeux pour la politique de  
l'emploi à Bruxelles ?**

# Inhoud


- Enkele cijfers
- Principes regelgeving
- Arbeidsvergunning B
- Gecombineerde vergunning
- Arbeidsvergunning C
- Knelpuntberoepen
- Pistes modernisering
- Niet-regulier verblijf - Juridisch-technische problemen
- Gegevens regularisatie 2009
- Conclusies

# Contenu


- Quelques chiffres
- Principes réglementation
- Permis de travail B
- Permis Unique
- Permis de travail C
- Professions en pénurie
- Pistes de modernisation
- Séjour non-régulier – Problèmes juridique-technique
- Données régularisation 2009
- Conclusions



# Enkele cijfers / Quelques chiffres

Brussels Hoofdstedelijk Gewest Région de Bruxelles-Capitale 	Laaggeschoold Peu qualifié	Midden Moyen	Hoog Haut
Eigenschappen van de interne werkgelegenheid (2016) Caractéristiques de l'emploi interne	14,1 %	28 %	57,9 %
Werkzoekenden (2018) Chercheurs d'emploi	22,5 %	20,5 %	14,1 %
zonder equivalentie diploma / sans équivalence de diplôme 42,9%			
	Belg Belge	EU UE	Niet-EU Non-UE
Werkzaamheidsgraad (2015) Taux d'emploi	53,6 %	65,1 %	38,5 %
Werkloosheid Chômage	16,9 %	12,6 %	31,6 %
Werkzoekenden Chercheurs d'emploi	64,4 %	15,5 %	20,1 %



Brussels Hoofdstedelijk Gewest Région de Bruxelles-Capitale 	Belg Belge	EU UE	Niet-EU Non-UE
Bevolking Population	65 %	23 %	12 %
Tewerkstelling Emploi	62,1 %	29,5 %	8,4 %
Tewerkstelling Dienstencheques Emploi Titres-services	20 %	60 %	20 %
Tewerkstelling in de bouwsector Emploi secteur construction	18,7%	33%	48,3%

NB: “Migratie” in deze uiteenzetting → mensen komende van buiten de EU

NB: “Migration” dans cette présentation → des personnes venant de hors de l’UE



# Principes regelgeving Wet 30.04.1991 en KB 09.06.1999

## Principes réglementation Loi 30.04.1991 et AR 09.06.1999

- Art 8 KB: De arbeidsvergunning wordt alleen dan toegekend wanneer het niet mogelijk is binnen een redelijke termijn onder de werknemers op de arbeidsmarkt een werknemer te vinden die, al of niet door een nog te volgen gepaste beroepsopleiding, geschikt is om de betrokken arbeidsplaats op een bevredigende wijze en binnen een billijke termijn te bekleden.
- Uitzonderingen: HQ, onderzoekers, directiepersoneel, beroepssportlui, schouwspelartiesten, au pair,...
- Art 8 AR : L'autorisation d'occupation n'est accordée que s'il n'est pas possible de trouver parmi les travailleurs appartenant au marché de l'emploi un travailleur apte à occuper de façon satisfaisante et dans un délai raisonnable, même au moyen d'une formation professionnelle adéquate, l'emploi envisagé.
- Exceptions : HQ, professeurs-chercheurs, personnel de direction, sportifs professionnels, artistes, au pair...



# Arbeidsvergunning B





# Permis de travail B

## Arbeidsvergunningen B in het BHG (2018):

- 8176 aanvragen → 7886 toegekend
- 84% HQ en vergelijkbaar (directie, onderzoekers,...)
-  scoort  zowel qua doorlooptijd procedure als het drempelbedrag voor hooggeschoolden (internationale vergelijking door Deloitte)

## Permis de travail B en RBC (2018):

- 8176 demandes → 7886 octroyés
- 84% HQ et comparable (direction, chercheurs,...)
-  score  en termes de délai de procédure et de montant de seuil pour les personnes hautement qualifiées (comparaison internationale par Deloitte)



# Gecombineerde vergunning

- Sinds 01.2019 toepassing van de gecombineerde vergunning: arbeidsvergunning én verblijfsvergunning in één enkel document
- Workflow: gewestelijke diensten → Dienst Vreemdelingenzaken → gemeenten
- Duur procedure: gemiddeld 4+3 weken + duur van oproeping door gemeente
- Toekomst: nog snellere procedure via online platform



BRUXELLES ÉCONOMIE ET EMPLOI  
BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES  
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

# Permis unique

- Permis unique d'application depuis 01.2019 : permis de travail et permis de séjour dans **un seul document**
- Workflow : services régionaux → Office des Etrangers → Communes
- Durée procédure : en moyenne 4+3 semaines + durée de convocation par la commune
- Futur : procédure encore plus vite via plateforme en ligne



# Arbeidsvergunning C

- Arbeidsvergunning C (mogelijkheid te werken bij elke werkgever, gekoppeld aan bepaalde verblijfssituaties, voor bepaalde categorieën zoals kandidaat vluchtelingen, studenten, familiehereniging,...)
- Is **de facto afgeschaft** en vervangen door rechtstreekse vermelding op verblijfsdocument
- 6562 aanvragen → 5977 toegekend in 2018
- Belangrijke win-win voor zowel werkzoekende, werkgever, als administratie



BRUXELLES ÉCONOMIE ET EMPLOI  
BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES  
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

# Permis de travail C

- Permis de travail C (possibilité de travailler chez tout employeur, lié à certaines situations de résidence, pour certaines catégories telles que candidats réfugiés, étudiants, regroupement familial, ...)
- A été **supprimé de facto** et remplacé par une mention directe sur le titre de séjour
- 6562 demandes → 5977 octroyés en 2018
- Un win-win important à la fois pour le chercheur d'emploi, l'employeur et l'administration



# Knelpuntberoepen



## Toepassing knelpuntberoepen in BHG

- Voorheen overgangsmaatregel voor inwoners “nieuwe lidstaten” EU, nu beperkt tot “langdurig ingezetenen” (12m) in ander EU land → lijst met beroepen (daterend uit 2006!)
- 69 dossiers in 2018
- Circulaire “uitzondering Minister” voor verplegenden (178 dossiers in 2018)

# Professions en pénurie

## Application professions en pénurie en RBC

- Auparavant, mesure transitoire pour les résidents des "nouveaux états membres" de l'UE, désormais limitée aux "résidents de longue durée" (12 m) dans un autre pays de l'UE → liste des professions (date de 2006!)
- 69 dossiers en 2018
- Circulaire “exception Ministre” pour le personnel infirmier (178 dossiers en 2018)



# Lijst van knelpuntberoepen Liste professions en pénurie



versus



BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST – REGION DE BRUXELLES CAPITALE	VLAAMS GEWEST - REGION FLAMMANDE
Architect (civiele bouwkunde)	Bestuurder bouwplaatsmachines
Ingenieur (ingenieur openbare en private werken / technischingenieur elektromechanicus)	Bestuurder trekker-oplegger
Verpleger (brevet / graduaat)	Bordenbouwer
Leraar Nederlands / Engels lager middelbaar onderwijs	Chef-kok
Onderwijzer lager en prescolair onderwijs	Industrieel elektrotechnisch installateur
Mechanisch tekenaar / tekenaar architectuur	Installateur van datacommunicatienetwerken
Nederlandstalig maatschappelijk assistent	Kraanbestuurder
Technicus gegevensoverbrenging en numerieke omzetting / technicus elektronica / airco	Onderhoudselektricien / Technicus elektronische installaties
Gegradueerd technicus (technicus elektromechanica / bouw / elektriciteit / elektronica)	Onderhoudsmecanicien
Boekhouder (boekhouder / hulpboekhouder / bediende dienst boekhouding)	Onderhoudsmecanicië van bedrijfs- of vrachtwagens
Informaticus (softwareingenieur / help desk / webdeveloper / analyst-programmeur /	Onderhoudstechnicus verwarmingsinstallaties / monteur CV
Directieadviseur (kader / financieel analyst / projectverantwoordelijke)	Pijpfitter
Secretaris (directie – boekhoudkundig – commercieel secretaris)	Residentieel elektrotechnisch installateur
Vertaler	Sanitair installateur
Bediende juridische dienst	Slager
Bediende (sociale wetten – personeelsdienst)	Technicus voertuigen
Uitbater handelshuizen	Technieker werf-, landbouw- en hefmachines
Installateur sanitaire installaties (loodgieter/buizenlegger)	Vrachtwagenbestuurder met aanhangwagen
Elektricien	Vrachtwagenbestuurder met vaste wagen
Technicus elektromechanica	Zorgkundige
Mecanicië auto's (elektromechanicus) en vrachtwagens (hersteller van motorvoertuigen)	
Monteur van stellingen	
Metselaar en betegelaar (polyvalent metselaar)	
Bekister en bevelchter	
Zetter en typograaf (infograficus)	

# Procedure

## Toepassing arbeidsmarktonderzoek



- Weigering dossier in 1e aanleg, gevolgd door eventueel beroep, waarna advies Actiris ingewonnen wordt:
- In 2018 → 216 adviezen waarvan 139 (64%) gunstig en 77 (36%) ongunstig
- Negatief advies Actiris: indien meer dan 12 beschikbare kandidaten op de arbeidsmarkt voor de betreffende functie
- Duur procedure bij Actiris: 2 à 3 weken

# Procédure

## Application enquête marché de l'emploi

- Refus de dossier en 1ère instance, suivi d'un éventuel recours, suivi par une demande d'avis d'Actiris :
- En 2018 → 216 avis dont 139 (64%) favorables et 77 (36%) défavorables
- Avis négatif Actiris: si plus de 12 candidats disponibles sur le marché d'emploi pour la fonction concernée
- Durée procédure chez Actiris: 2 à 3 semaines



## Belangrijkste beroepen waarvoor een arbeidsvergunning B werd toegekend na arbeidsmarktonderzoek:



- Inwonend dienstpersoneel : 16
- IT met salaris lager dan HQ : 12
- Chef of souschef de cuisine : 9
- Electromécanicien : 9
- Technicus medisch beeldmateriaal:7
- Schrijnwerker : 6

NB: De overige beroepen komen slechts 1 of 2 keer voor in de lijst en betreffen verschillende sectoren.

## Professions les + importantes pour lesquelles un permis de travail B a été accordé après enquête du marché du travail :



- Domestique interne : 16
- IT salaire inférieur que HQ : 12
- Chef of souschef de cuisine : 9
- Electromécanicien : 9
- Technicien imagerie médicale : 7
- Menuisier : 6

NB: Les autres professions ne figurent qu' 1 ou 2 fois dans la liste et concernent différents secteurs.





# Pistes voor modernisering procedure knelpuntberoepen?

## Pistes pour modernisation procédure professions en pénurie ?



Duur arbeidsvergunning langer dan 1 jaar (cf. VL), met een maximum van 3 jaar, is voorzien in ontwerp Besluit

→ voorwaarde: jaarlijks de bewijzen rond verloning bezorgen



(Beperkte) lijst met knelpuntberoepen vrijstellen van arbeidsmarktonderzoek (cf. VL), wel rechtszekerheid inbouwen t.a.v. schommelingen in de lijst en dumping vermijden



Durée du permis de travail de plus d'un an (cf. VL), avec un maximum de 3 ans, est prévue dans le projet d'arrêté

→ Condition: fournir une preuve de rémunération annuelle



Liste (limitée) de professions en pénurie dispensées d'une enquête du marché d'emploi (cf. VL), mais incorporer une sécurité juridique en ce qui concerne les fluctuations de la liste et éviter le dumping





# Juridisch-technische problemen

- Art 34,7 KB 09.06.1999: geen wettelijk verblijf in  is weigeringsgrond arbeidsvergunning;
- Art 4, §2 Wet 30.04.1999: arbeidsvergunning wordt niet toegekend als de niet-EU onderdaan  is binnengekomen om te werken vóór de werkgever de arbeidsvergunning had bekommen;
- Ook met nieuwe systeem van gecombineerde vergunning zal DVZ strikte interpretatie van de Wet 15.12.1980 toepassen - zelfs na “gunstige” interpretatie gewesten - met weigeringsbeslissingen tot gevolg;
- Rechtszekerheid → enkel na duidelijke afspraken met de federale overheid;
- Quid systeem van quota of categorieën?



# Problèmes juridique-technique

- Art 34.7 AR 09.06.1999: pas de résidence légale en  est un motif de refus de permis de travail ;
- Art 4, §2 Loi 30.04.1999: le permis de travail n'est pas octroyé si le ressortissant non-UE est entré en  pour travailler avant que l'employeur avait obtenu le permis de travail ;
- Également avec le nouveau système du permis unique, l'Office des étrangers appliquera une interprétation stricte de la Loi 15.12.1980 - même après interprétation "favorable" des régions - avec pour résultat des décisions de refus ;
- Sécurité juridique → seulement par le biais d'accords clairs avec l'autorité fédérale ;
- Quid système de quotas ou de catégories ?

# Cijfers “regularisatie verblijf door werk” uit 2009

## Chiffres “régularisation séjour par emploi” de 2009

- Aantal werknemers met aanvraag arbeidsvergunning: 2599 → waarvan 1426 met positieve beslissing (55%)

- Slechts 18 (0,89%) HQ en 23 (1,14%) op lijst van knelpuntberoepen

- Grote categorieën waarin tewerkstelling werd gerealiseerd:



poetsvrouw (690), werkman/schoonmaak (312), gekwalificeerd arbeider (294), verkoper (261), Horeca (keuken, bediening, plonge,...) (126), bediende (100),...

- Deze regularisatie was een oplossing voor heel wat menselijke verzuchtingen (878 kregen een arbeidsvergunning A), maar was dat minder voor noden op de arbeidsmarkt

- Nombre de demandeurs d'emploi avec demande permis de travail: 2599 → dont 1426 avec décision positive (55%)

- Seulement 18 (0,89%) HQ et 23 (1,14%) de la liste des professions en pénurie

- Grandes catégories dans lesquelles l'emploi a été réalisé:



femme de ménage (690), ouvrier / nettoyeur (312), ouvrier qualifié (294), vendeur (261), HoReCa (cuisine, service, plonge, etc.) (126), employé (100), ...

- La régularisation était une solution sur le plan humain (878 ont reçu un permis de travail A), mais moins pour les besoins du marché du travail





## Conclusies

1. Oplossingen voor de meeste noden worden geboden via **mobiliteit**, interne EU-migratie, zodat basisprincipe art. 8 gehandhaafd kan blijven;
2. Voor **hoog gekwalificeerden** biedt de huidige regeling “afdoende” oplossing, zeker als administratieve procedure nog sneller kan verlopen;
3. Voor **andere knelpuntberoepen** kan adequatere procedure (te actualiseren lijst) uitkomst bieden, maar blijvende aandacht voor inschakeling huidige groep werkzoekenden is nodig;
4. Inschakeling van mensen zonder regulier verblijf is oplossing voor menselijke problematiek, in mindere mate voor noden arbeidsmarkt. Er is voorafgaandelijk nood aan **politieke consensus** tussen het gewest en de federale overheid.



## Conclusions

1. Des solutions pour la plupart des besoins sont proposées par le biais de la **mobilité**, de la migration interne de l'UE, de sorte que le principe de base, art. 8 puisse être maintenue ;
2. Pour les **personnes hautement qualifiées**, la réglementation actuelle offre une solution "adéquante", d'autant plus si la procédure administrative pourrait encore être accélérée ;
3. Pour les **autres professions en pénurie**, une procédure plus appropriée (liste actualisée) peut offrir une solution, mais une attention continue doit être portée à l'insertion du groupe de chercheurs d'emploi existant ;
4. Insérer des personnes sans séjour régulier est une solution pour les problématiques humaines, mais répond moins aux besoins du marché du travail. Un **consensus politique** entre la région et l'autorité fédérale est nécessaire au préalable.



**BRUXELLES ÉCONOMIE ET EMPLOI**  
**BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID**

SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES  
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

**Vragen**



**Questions**

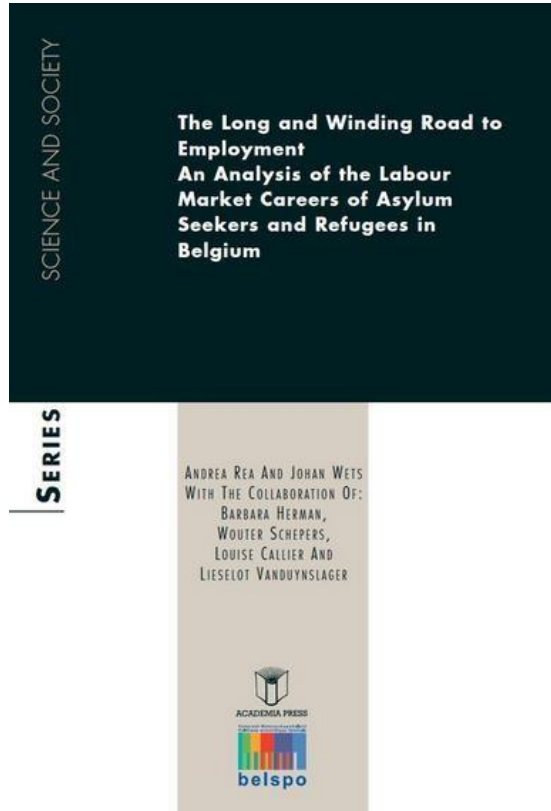


**Dank voor uw aandacht**

**Merci pour votre attention**



# Careers : the long and winding road to employment



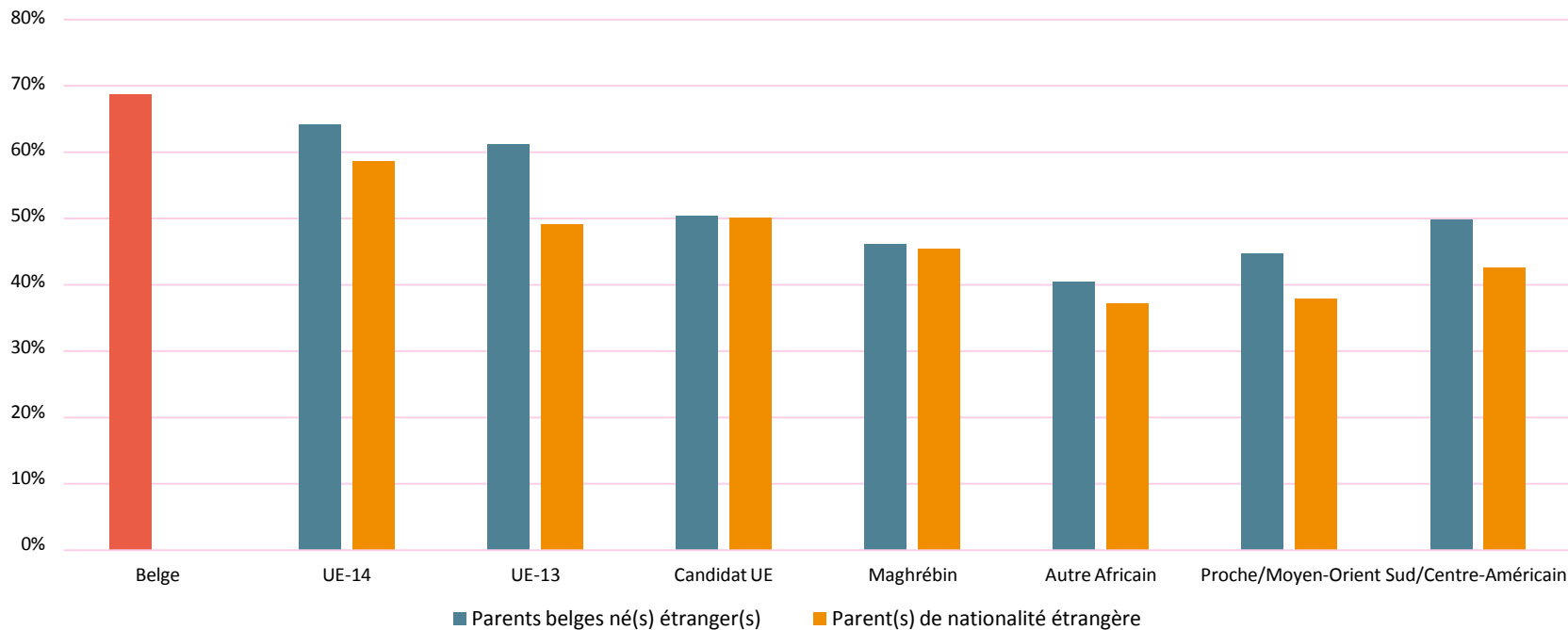
Page 160 :

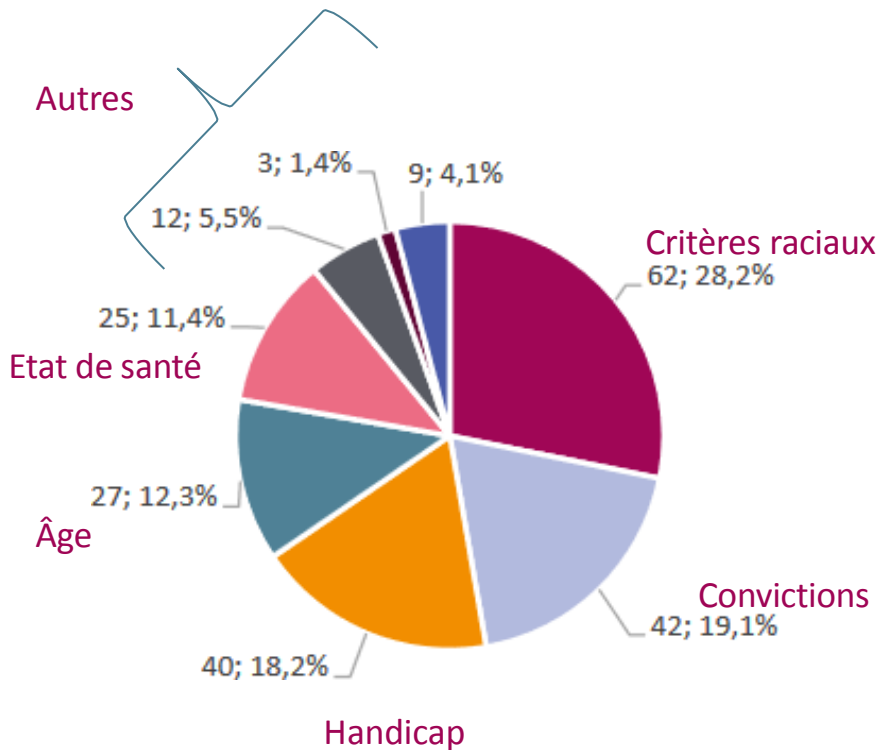
*« People who had already worked legally before obtaining refugee status were more likely to have an active career than those who did not work during their asylum procedure »*

⑦ Enlever les barrières vers le marché du travail permet une intégration plus durable et stable sur le marché du travail.

# Taux d'emploi et seconde génération

Taux d'emploi à Bruxelles  
(personnes d'origine belge et personnes de seconde génération, sélection d'origine (2014))





## Dossiers «Emploi» en Région de Bruxelles-Capitale Par critères, en 2017 (total =182)

→ Critères raciaux sont et restent les premiers critères concernés par la discrimination dans le domaine de l'emploi

# Baromètre de la diversité – Emploi (2012)



## Résultats du testings sur CV identiques, candidats belges avec diplôme belge :

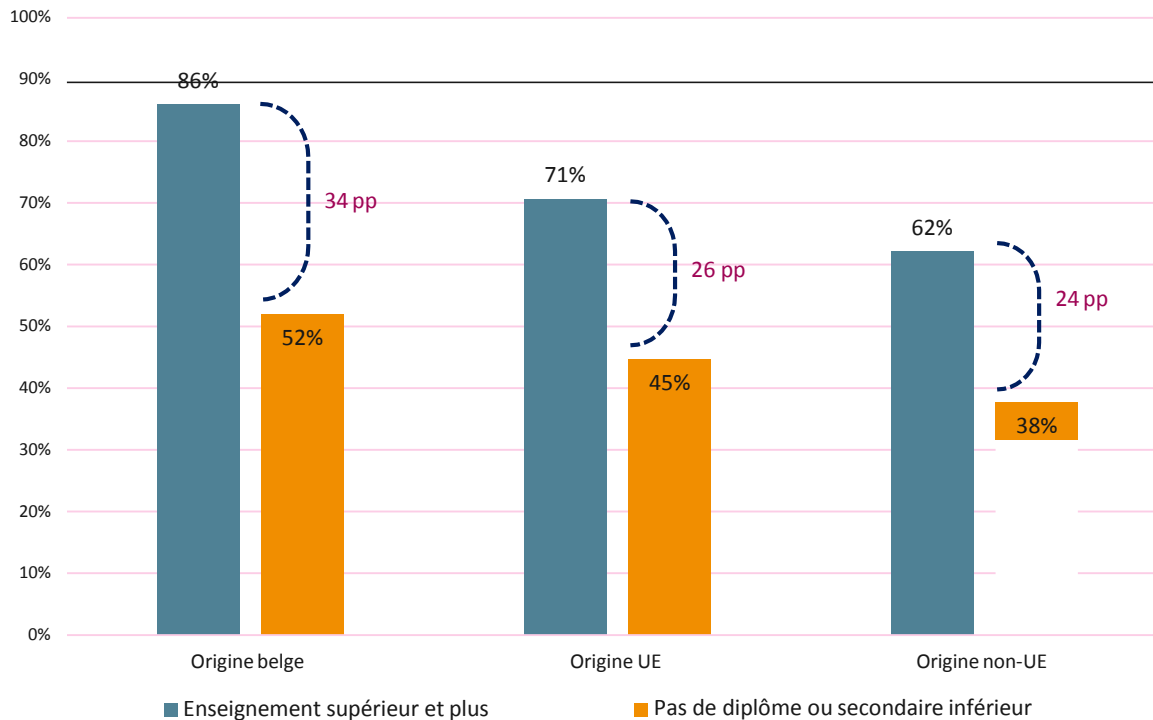
- Un candidat d'origine étrangère a **6,6 points de pourcentage de chances en plus de subir un désavantage discriminatoire** par rapport à un homme de 35 ans d'origine belge (profil de référence).

## Résultats du sondage des « gatekeepers du marché du travail »

- Près de **10% des responsables RH** interrogés affirment que l'origine du candidat exerce une influence sur la sélection finale
- **45% des responsables RH** disent que certains signes religieux, comme le foulard, ont un impact sur la sélection finale.
- **8% des responsables RH** indiquent que les candidats issus d'une minorité ethnique doivent davantage prouver leur valeur lors d'une procédure de sélection.

# Monitoring socio-économique 2017

## TAUX D'EMPLOI PAR ORIGINE ET NIVEAU DE DIPLÔME (20-64 ANS, 2008-2014)



⑦ Pour les personnes d'origine étrangère (et notamment pour les non-UE), l'écart de taux d'emploi entre les bas niveaux de diplômes et les hauts de niveaux de diplômes est moindre, ce qui signifie qu'ils parviennent moins à tirer parti de leur haut niveau de diplôme.





[unia.be](https://unia.be)

