

CONSEIL
ÉCONOMIQUE
ET SOCIAL



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD



JAARVERSLAG 2013



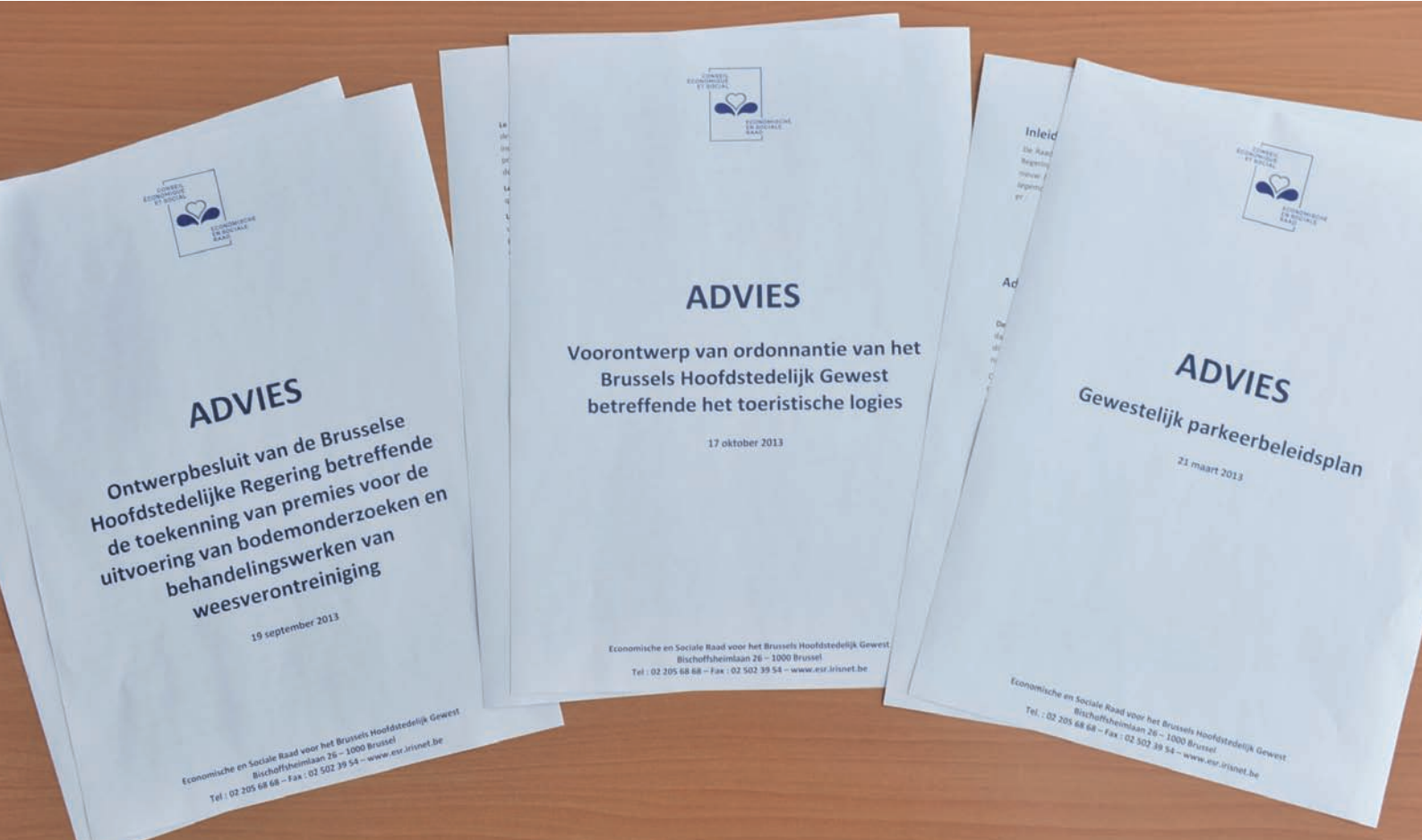
Bischoffsheimlaan 26
1000 BRUSSEL
☎ 02/205.68.68 - 📠 02/502.39.54
✉ cesr@esr.irisnet.be
💻 www.esr.irisnet.be

Dit jaarverslag werd opgemaakt en gepubliceerd in het kader van het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Belgisch Staatsblad van 6 december 1994



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE	5
VOORWOORD	15
EERSTE DEEL: VOORSTELLING VAN DE RAAD	17
1.1 Algemene voorstelling	18
1.1.1 De organieke bevoegdheden van de Raad	18
1.1.2 Bijzondere opdrachten van de Raad	19
1.2 Instanties van de Raad	20
1.2.1 Plenaire zitting	20
1.2.2 Raad van Bestuur	20
1.2.3 Kamer van de Middenstand	21
1.2.4 Commissies	21
1.2.5 Werkgroep	21
1.3 Samenstelling van de Raad	22
1.3.1 Leden van de Plenaire zitting	22
1.3.2 Leden van de Raad van Bestuur	23
1.3.3 Leden van de Kamer van de Middenstand	23
1.3.4 Leden van het Bureau van de Kamer van de Middenstand	23
1.3.5 Personeel	24
TWEEDE DEEL: ACTIVITEITEN VAN DE RAAD	25
2.1 Bevoegdheid van advies, studie en aanbeveling	26
2.1.1 Inleiding	26
2.1.2 New Deal	26
2.1.3 Adviezen	32
2.1.3.1 Adviezen na aanhangigmaking bij de ESRBHG	32
Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën	33
Commissie Leefmilieu	54
Commissie Diversiteit-Gelijkheid van Kansen en Armoede	71
Commissie Ruimtelijke Ordening-Mobiliteit	73
De Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling	84
2.1.3.2 Initiatiefadviezen van de ESRBHG	86
2.1.3.3 Adviezen na aanhangigmaking bij de Kamer van de Middenstand	93
2.1.3.4 Aanbevelingen van de Kamer van de Middenstand	93
2.1.3.5 Memorandum van de Kamer van de Middenstand	94

2.2 Bevoegdheid van overleg : het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité	95
2.3 Organisaties waarvan de diensten van de Raad het secretariaat verzorgen	97
2.3.1 Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité	97
2.3.2 Adviescommissie voor Buitenlandse handel	97
2.3.3 Overlegplatform van de Sociale Economie	99
2.3.4 Overlegplatform voor de Werkgelegenheid	101
DERDE DEEL: OPENSTELLING VAN DE RAAD	103
3.1 Openstelling van de Raad	104
3.1.1 Overleg tussen de gewestelijke Economische en Sociale Raden, de Economische en Sociale Raad van de Duitstalige gemeenschap, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad	104
3.1.2 Overleg tussen de gewestelijke Economische en Sociale Raden en de Economische en Sociale Raad van de Duitstalige gemeenschap	104
3.1.3 Overleg tussen de drie Economische en Sociale Raden	105
3.1.4 Het Huis van het Overleg	105
3.1.5 Colloquium van de Raad "De dubbele internationale uitdaging van Brussel"	105
3.1.6 Ontmoeting met de groep stagiairs van het Comité van de Regio's	106
3.1.7 Ontmoeting met de bestuurders van de NMBS	106
3.2 De Debatten van de Raad	107
3.2.1 "De kwaliteit van de arbeidsomstandigheden in België. Voorstelling van de resultaten van de nationale enquête uitgevoerd in 2010 in samenwerking met Eurofound" Alain Piette	107
3.2.2 "Het Brabantnet: de oplossing om de mobiliteit tussen de provincie Vlaams-Brabant en Brussel te verbeteren ?" Joost Swinnen en Yves Fourneau	108
3.2.3 "Het ontwerp van strategisch plan voor het goederenvervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, reacties van de actoren" Marianne Thys	109
3.2.4 "De toekomst van de elektriciteit in België: groen, grijs of buitenlands ?" Danielle Devogelaer & Dominique Gusbin	111
3.2.5 "Het Marnixplan voor een meertalig Brussel" Anna Sole Mena & Alex Housen & Philippe Van Parijs	113
3.2.6 "Impact, uitdagingen en vooruitzichten van de validatie van vaardigheden" Alain Kock & Laura Beltrame	114
3.3 Het tijdschrift van de Raad	116
3.4 De website van de Raad	116
LEXICON	117



Lijst van de adviezen per materie



Adviezen na aanhangigmaking bij de ESRBHG

ECONOMIE

A-2013-002-ESR

35

Ontwerpen van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de besluiten van 2 april 2009 betreffende de steun tot bevordering van de economische expansie

A-2013-003-ESR

36

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de rechten van het kind inzake een mededelingsprocedure, aangenomen te New York op 19 december 2011 en ondertekend in Genève op 28 februari 2012

A-2013-012-ESR

38

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake Partnerschap en Samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek der Filippijnen, anderzijds, gedaan te Phnom Penh op 11 juli 2012 ; Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een breed Partnerschap en Samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Socialistische Republiek Vietnam, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2012 ; Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Irak, anderzijds, gedaan te Brussel op 11 mei 2012

A-2013-013-ESR

39

Voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met internationale verdragen - Akkoorden uitwisseling informatie (TIEA)*: 1° België-Bahama's, 2° België-Dominica, 3° België-Gibraltar, 4° België-Saint Kitts en Nevis, 5° België-Saint Lucia, 6° België-Saint Vincent en Grenadines, 7° België-Anguilla, 8° België-Antigua en Barbuda, 9° België-Grenada en 10° België-Montserrat

A-2013-016-ESR

39

Voorontwerp van ordonnantie houdende de oprichting van een « Stedelijke Vrijhandelszone » (SVZ)

A-2013-020-ESR

42

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, gedaan te Brussel, op 12 december 2006

A-2013-025-ESR

43

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie tussen het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, Ierland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, de Italiaanse Republiek, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, Hongarije, Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, Roemenië, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland en het Koninkrijk Zweden, ondertekend in Brussel op 2 maart 2012

A-2013-026-ESR

43

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de rapportage over de toepassing van de wetgevingshandelingen en de naleving van het primair recht van de Europese Unie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest



A-2013-033-ESR	45
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika, anderzijds, gedaan te Tegucigalpa op 29 juni 2012	
A-2013-034-ESR	45
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Cariforum-staten, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar Lidstaten, anderzijds, en met de Slotakte, gedaan te Bridgetown, Barbados, op 15 oktober 2008	
A-2013-036-ESR	46
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, opgemaakt in New York op 10 december 2008	
A-2013-039-ESR	46
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, ondertekend in Brussel op 6 oktober 2010	
A-2013-040-ESR	47
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Benelux Unie, ondertekend te Brussel op 3 februari 2012	
A-2013-041-ESR	47
Voorontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie van 20 juni 2013 betreffende de in-, uit, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie ervan	
A-2013-058-ESR	48
Voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het toeristische logies	
A-2013-060-ESR	49
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten	
A-2013-061-ESR	50
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de Gewesten en de Gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude	
A-2013-071-ESR	53
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord van 29 november 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, §1 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en houdende goedkeuring van gewestelijke op begrotingsgebied geldende bepalingen, die aangepast zijn aan sommige bepalingen van voornoemd Akkoord	

ENERGIE

A-2013-022-ESR 56

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning van de EPB-adviseurs en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 februari 2011 betreffende het door een certificeerder opgestelde EPB-certificaat voor de tertiaire eenheden

A-2013-065-ESR 66

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 5 maart 2009 tot vaststelling van de procedure voor een alternatieve berekeningsmethode voor nieuwe gebouwen

A-2013-072-ESR 67

Ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2011 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

A-2013-074-ESR 69

Voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapcommissie betreffende de sociale hulp aan de gezinnen in het kader van de liberalisatie van de elektriciteits- en gasmarkten

A-2013-076-ESR 70

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende wijziging van meerdere uitvoeringsbesluiten betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen, betreffende de EPB-werkzaamheden

FISCALITEIT

A-2013-004-ESR 36

Voorontwerp van ordonnantie houdende omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van richtlijn 77/799/EEG

A-2013-055-ESR 48

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten

A-2013-069-ESR 52

Voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met internationale verdragen - Dubbelbelastingverdragen*: 1° België-Bahrein, 2° België-Eiland Man, 3° België-Seychellen, 4° België-IJsland, 5° België-Oostenrijk, 6° België-Tsjechië, 7° België-Korea

A-2013-070-ESR 52

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met: 1° het Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden, en de bijlagen A, B en C, gedaan te Straatsburg op 25 januari 1988; 2° het Protocol tot wijziging van het verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden, gedaan te Parijs op 27 mei 2010

GELIJKHEID VAN KANSEN, DIVERSITEIT

A-2013-035-ESR

72

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de wijziging aan artikel 8, lid 6 van het Internationaal Verdrag van 7 maart 1966 inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie, aangenomen te New York op 15 januari 1992 ; de wijziging aan artikel 20, lid 1 van het Internationaal Verdrag van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen, aangenomen te New York op 22 december 1995; en de wijzigingen aan artikel 17, lid 7 en artikel 18, lid 5 van het Internationaal Verdrag van 10 december 1984 tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling, aangenomen te New York op 8 september 1992

LEEFMILIEU

A-2013-005-ESR

55

Ontwerp van gewestelijk Programma voor pesticidenreductie

A-2013-009-ESR

55

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 23 oktober 2012 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie

A-2013-015-ESR

56

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging door industriële emissies

A-2013-023-ESR

57

Voorontwerp van Wetboek voor de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van de milieu-inbreuken en milieuaansprakelijkheid

A-2013-031-ESR

58

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering houdende verschillende maatregelen betreffende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden

A-2013-037-ESR

59

Voorontwerp van ordonnantie dat goedkeuring hecht aan de samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

A-2013-042-ESR

60

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toekenning van premies voor de uitvoering van bodemonderzoeken en behandelingswerken van weesverontreiniging



A-2013-043-ESR	61
Voorontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van uitbatingsvoorwaarden betreffende de werkplaatsen voor het plaatsen van hulpstukken voor voertuigen en de werkplaatsen voor het onderhoud, het uittesten, het demonteren en het herstellen van autovoertuigen	
A-2013-044-ESR	61
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2013 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en stookolietanks voor verwarmingsdoeleinden	
A-2013-045-ESR	62
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de handel in wild in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 juli 2013 tot 30 juni 2018	
A-2013-046-ESR	62
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 28 oktober 2010 betreffende de ruimtelijke informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	
A-2013-047-ESR	63
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de organisatie van de toegang tot milieuinformatie en tot vaststelling van het bedrag van de vergoeding die verschuldigd is voor het ontvangen van een kopie van een document met milieu-informatie in de zin van de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	
A-2013-048-ESR	64
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de kosteloze toewijzing van broeikasgasemissierechten en de restitutie van quota, en ter wijziging van het besluit van 22 april 2010 inzake de uitvoering van flexibiliteitsmechanismen bedoeld in de artikelen 19, § 2, en 20, § 2, van de ordonnantie van 31 januari 2008 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en met betrekking tot de flexibiliteitsmechanismen van het protocol van Kyoto	
A-2013-057-ESR	64
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het onderhoud van klimaatregelingssystemen in motorvoertuigen, evenals de opleiding van de personen die werken aan deze systemen	
A-2013-067-ESR	67
Voorontwerpen van ordonnanties houdende instemming met: 1. het Internationaal Verdrag inzake de voorbereiding op, de bestrijding van en de samenwerking bij olieverontreiniging en het Protocol inzake de voorbereiding op, de bestrijding van en de samenwerking bij de voorvallen van verontreiniging door schadelijke en potentieel gevaarlijke stoffen; 2. het Europees Verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren; 3. het Internationaal Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen; 4. het Protocol van wijziging van het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie; 5. het Internationaal Verdrag voor het veilig en milieuvriendelijk recycleren van schepen	
A-2013-073-ESR	68
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van bepaalde bepalingen inzake de exploitatie en de controle van antennes die elektromagnetische golven uitzenden	
A-2013-075-ESR	70
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van... tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval	



LEEFMILIEU/TEWERKSTELLING

A-2013-038-ESR 59

Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Derde as: Grond- en afvalstoffen

A-2013-063-ESR 65

Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - As 4 "Duurzame voeding"

A-2013-066-ESR 66

Eerste balans van de Alliantie Werkgelegenheid Leefmilieu (AWL)

MOBILITET

A-2013-007-ESR 74

Strategisch plan voor het goederenvervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

A-2013-008-ESR 75

Gewestelijk parkeerbeleidsplan

A-2013-049-ESR 78

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten met betrekking tot de uitvoering van de Verordeningen van de Europese Gemeenschappen betreffende het beleid ten aanzien van de capaciteit van de communautaire binnenvaartvloot met het oog op de bevordering van het vervoer over de binnenwateren

A-2013-052-ESR 79

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de uitvoering van het hoofdstuk "parking buiten de openbare weg" van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing

A-2013-059-ESR 80

Samenwerkingsakkoord betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie Gewesten en de oprichting van de interregionale entiteit Viapass en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming ermee

OPLEIDING/ONDERWIJS

A-2013-001-ESR 34

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de instapstages

A-2013-062-ESR 50

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de invoering van een kadaster van onderwijs- en post-onderwijsprojecten



OPENBARE MACHTEN

A-2013-017-ESR	41
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de organisatie van het informatiecentrum voor afnemers van gas en elektriciteit	
A-2013-019-ESR	41
Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het nieuwe algemeen reglement van het Brussels Waarborgfonds	
A-2013-050-ESR	47
Voorontwerp van ordonnantie tot oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator die tot taak krijgt een infrastructuur uit te rollen en te exploiteren, die borg staat voor een vlottere elektronische gegevensuitwisseling	
A-2013-068-ESR	51
Voorontwerp van ordonnantie houdende oprichting van een Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	

STEDENBOUWKUNDE EN RUIMTELIJKE ORDENING

A-2013-014-ESR	76
Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van de zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening voor de perimeter van de Wetstraat en haar omgeving	
A-2013-018-ESR	77
Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de stedenbouwkundige lasten die opgelegd worden bij de uitreiking van stedenbouwkundige vergunningen	
A-2013-027-ESR	81
Opstelling van het bijzonder bestemmingsplan nr. 66 "Gulden Kasteel - Horzel - Vleeskersen" van de gemeente Ukkel	
A-2013-028-ESR	82
Ontwerp van gedeeltelijke wijziging van het BBP nr. 50-01/50-01 bis "Van Praetwijk" van de Stad Brussel	
A-2013-029-ESR	82
Wijziging van het bijzonder bestemmingsplan "Scheutbos" van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek	
A-2013-032-ESR	83
Bijzonder Bestemmingsplan "Gasmeter" van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek	
A-2013-051-ESR	78
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de hervorming van de vervolging van stedenbouwkundige en patrimoniale inbreuken	
A-2013-053-ESR	83
Ontwerp tot wijziging van het bijzonder bestemmingsplan nr. XII/9 van de gemeente Sint-Pieters-Woluwe goedgekeurd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 1990	
A-2013-054-ESR	79
Ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 november 2006 tot vaststelling van de Titels I tot VIII van de Gewestelijke stedenbouwkundige verordening van toepassing op het volledige grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	

TEWERKSTELLING

A-2013-006-ESR 36

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen

A-2013-010-ESR 38

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de meldingsplicht van vacante betrekkingen aan Actiris

A-2013-021-ESR 42

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het verdrag betreffende de Maritieme Arbeid, goedgekeurd te Genève op 23 februari 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar vierennegentigste (maritieme) zitting

A-2013-030-ESR 43

Samenwerkingsakkoord tussen de Fédération Wallonie-Bruxelles, Wallonië en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de tenuitvoerlegging van de "bassins de vie" Kwalificerend Onderwijs - Opleiding - Tewerkstelling

Initiatiefadviezen van de ESRBHG

OPENBARE MACHTEN

A-2013-011-ESR 86

Initiatiefadvies inzake de modaliteiten voor de integratie van een Observatorium van de referentieprijzen binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

A-2013-056-ESR 89

Initiatiefadvies betreffende de werking van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA)

SOCIAAL

A-2013-024-ESR 87

Initiatiefadvies inzake het voorontwerp van decreet betreffende het onthaaltraject

STAATSHERVORMING

A-2013-064-ESR 90

Initiatiefadvies betreffende de voorstellen met het oog op een geïntegreerd beheer van de materies die in het kader van de zesde Staatshervorming naar Brussel zijn overgeheveld en met het oog op een paritair beheer van de ION



Adviezen na aanhangigmaking bij de KVM

ECONOMIE

A-2013-001-KVM

93

Advies betreffende de problematiek van de faillissementen van Brusselse ondernemingen tijdens de drie eerste jaren na hun oprichting



Aanbevelingen van de KVM

MOBILITEIT

R-2013-001-KVM

93

Aanbevelingen aan de Brusselse gemeenten betreffende de invoering van de parkeeractieplannen



Memorandum van de KVM

MEMORANDUM

M-2013-001-KVM

94

Memorandum van de Kamer van de Middenstand met het oog op de gewestelijke verkiezingen van 2014



Voorwoord



Voorwoord

Verenigd binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werken de vertegenwoordigers van de organisaties van werkgevers, middenstand, de social-profitsector en werknemers samen aan de economische en sociale ontwikkeling van ons Gewest.

Dit jaar nog hebben de Brusselse sociale partners met de ondersteuning van het Secretariaat een groeiend aantal voorontwerpen van ordonnanties en besluiten onderzocht. In 2013 heeft de Raad naar de Brusselse Hoofdstedelijke Regering toe niet minder dan 76 adviezen geformuleerd over aangelegenheden die cruciaal zijn voor onze toekomst : mobiliteit, tewerkstelling, leefmilieu, ruimtelijke ordening, ... Vier ervan werden op eigen initiatief genomen en hebben betrekking op de werking van het BISA, het onthaaltraject, het Observatorium van de referentieprijzen en de Vlde Staatshervorming.

In dit laatste advies heeft de Raad voorstellen uitgewerkt met het oog op een geïntegreerd beheer van de materies die in het kader van deze Vlde Staatshervorming naar Brussel werden overgeheveld, alsook met het oog op een paritair beheer van de Instellingen van Openbaar Nut. Er zijn werkgroepen binnen de Raad bijeengekomen en deze blijven regelmatig bijeenkomen om materies te behandelen die met de overheveling van bevoegdheden samengaan, zoals doelgroepen, dienstencheques, artikels 60, ...

Tijdens het jaar 2013 hebben de Brusselse sociale partners, samen met de Regering, een intens werk verricht om vóór het einde van deze legislatuur hun engagementen na te komen. Deze wil om zich te mobiliseren en om samen op te treden, is concreet tot uiting gekomen in verschillende ontmoetingen, met onder meer in mei 2013 een buitengewone Sociale top tijdens dewelke de Brusselse Ministers en de leden van de ESRBHG hun prioritaire maatregelen op het vlak van tewerkstelling voor het laatste jaar van de legislatuur hebben vastgesteld.

Op 11 december 2013 heeft het eerste - tot de gemeenschapsoverheden uitgebreid - Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC) plaatsgevonden in aanwezigheid van de bevoegde Ministers ter zake. Dit was de gelegenheid om eindelijk in te gaan op de kwestie van het onderwijs (tweetaligheid, bouw van scholen, kwaliteit van het onderwijs, ...). Als mogelijke oplossing werd bijvoorbeeld voorgesteld om een manager voor de ontwikkeling van de schoolinfrastructuren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan te duiden.

Dit jaar werd ook gekenmerkt door de organisatie op 30 mei 2013 van het Colloquium van de Raad, "De dubbele internationale uitdaging van Brussel", waarvan het opzet was om erover na te denken hoe men de internationalisering "langs boven" en de internationalisering "langs onder" beter op elkaar zou kunnen afstemmen. Met bijna 200 deelnemers en voornamelijk sprekers was dit Colloquium een groot succes, dat een concrete vorm kreeg doorheen de publicatie van de handelingen die beschikbaar zijn op de website van de Raad.

Met de Staatshervorming, de bevolkingsexplosie, ... heeft het Gewest nog enkele mooie uitdagingen voor zich. Het gewestelijk plan voor duurzame ontwikkeling (GPDO) zal als instrument voor een planning op middellange en korte termijn antwoorden moeten bieden op de uitdagingen van Brussel en vormt een gedragslijn om de Brusselaars toegang te geven tot een kwaliteitsvolle tewerkstelling, huisvesting, mobiliteit, ...

Op 25 mei 2014 zijn er de regionale verkiezingen. Daarna zal er een nieuwe Regering worden gevormd, waarmee de sociale partners ten volle willen blijven samenwerken voor de toekomst van het Gewest.



Olivier Willocx
VOORZITTER



Leden van de Rvb - van links naar rechts: Johan Van Lierde (ESRBHG, adjunct directeur), Joëlle Delfosse (ESRBHG, directrice), Francine Werth (NFUM), Marc Dumont (BCSPO), Olivier Willocx (voorzitter van de ESRBHG), Philippe Vandenabeele (ACLBV), Myriam Gérard (ACV), Philippe Van Muylder (ABVV)

Eerste deel: Voorstelling van de Raad

1.1 Algemene voorstelling

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van **de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Economische en Sociale Raad is hét sociaaleconomisch overlegorgaan van het Brusselse Gewest.

1.1.1 De organieke bevoegdheden van de Raad

De Raad heeft twee verschillende bevoegdheden.

De eerste is een bevoegdheid van **studie, advies en aanbeveling**. **De Raad** formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens verzoekt de Regering **de Raad** meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties.

Voorts moet **de Raad** advies uitbrengen over aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale Staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien.

Bovendien bepaalt het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende het gekruist beleid "tewerkstelling-opleiding", waarvan de ordonnantie houdende instemming met het akkoord op 15 maart 2013 werd uitgevaardigd, in artikel 17, §1 ervan dat *"de Ministers, Leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie, het advies mogen vragen van de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) over het beleid dat valt onder hun bevoegdheidsdomein(en)"*.

De Raad legt aan de Regering een jaarverslag voor over al zijn activiteiten en over de verwachtingen inzake de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Dit verslag wordt aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgemaakt.

De tweede bevoegdheid heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een economisch en sociaal actieprogramma door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma. Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 **het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC)** opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de ESRBHG.

Het Comité kan overleg plegen over alle politieke vraagstukken met een sociaaleconomische dimensie en die ofwel ressorteren onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het akkoord, het advies of een verbintenis vereisen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Het Comité kan bovendien elk punt onderzoeken dat op verzoek van de afvaardiging van de sociale partners op de agenda werd geplaatst, overeenkomstig de bepalingen van het huishoudelijk reglement van het Comité.

Het personeel van **de Raad** neemt het secretariaat van dit economisch en sociaal overlegorgaan waar.

1.1.2 Bijzondere opdrachten van de Raad

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg **de Raad** door middel van ordonnanties of besluiten een aantal bijzondere adviesopdrachten toegewezen.

- Ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. Deze formuleert ook jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door de bevoegde Minister wordt voorgelegd.
- Zo wordt **de Raad**, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen¹. **De adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling** bereidt de adviezen voor, die **de Raad** ter zake formuleert.
- **Het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** werd opgericht ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest.

- **Het Overlegplatform van de Sociale Economie** werd ingesteld bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO)².
- Krachtens artikel 35, § 1 van het BWRO heeft de Regering op 9 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt, waaronder **de Raad**, die hun advies over het ontwerp van **Gemeentelijk Bestemmingsplan** moeten formuleren.
- Krachtens artikel 48, § 3 van het BWRO heeft de Regering op 30 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt, waaronder **de Raad**, die hun advies over het ontwerp van **Bijzonder Bestemmingsplan** moeten formuleren.



¹ De nieuwe ordonnantie is op 1 oktober 2012 in werking getreden.

² Het Brussels Parlement heeft op 30 maart 2012 de nieuwe ordonnantie aangenomen. Deze zal de oude ordonnantie van 18 maart 2004 opheffen wanneer het uitvoeringsbesluit ervan tot stand zal zijn gekomen.



1.2 Instanties van de Raad

1.2.1 Plenaire zitting

De Plenaire zitting keurt de adviezen en aanbevelingen van de Raad goed en komt elke maand bijeen.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk ervan wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen³. Men verkiest **de Voorzitter** en **Ondervoorzitter**, voor twee jaar, respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol. De plenaire vergadering bestaat uit 30 effectieve en 30 plaatsvervangende leden, met een proportionele vertegenwoordiging van de werkgevers- en werknemersorganisaties die is voorzien door de ordonnantie van 8 september 1994 tot oprichting van de ESRBHG:

- 1) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werkgeversorganisaties, de middenstand en de social-profitsector** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **zes mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Organisatie van de social-profitsector

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door twee leden vertegenwoordigd.

- 2) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het **ABVV** en het **ACV** worden **elk door zes leden** vertegenwoordigd in de Raad, de **ACLVB** door drie leden.

Werkgeversorganisatie

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (BECI-VOB)

Het wordt door **zeven leden** vertegenwoordigd.

Middenstandsorganisaties

- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (BECI-KHNB)
- Federatie van de Vrije en Intellectuele Beroepen van het SDZ (FVIB-SDZ)
- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)

1.2.2 Raad van Bestuur

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad, waarvan het voorzitterschap wordt waargenomen door de Voorzitter van de ESRBHG.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **zes leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Directrice en de Adjunct-directeur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

³ Besluit van 26 augustus 2010 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

1.2.3 Kamer van de Middenstand

De Kamer van de Middenstand bestaat uit **12 leden**, met name:

- 1) **zes vertegenwoordigers** van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen;
- 2) **zes leden**, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van twee jaar.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Bureau** van vier leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. Twee van de leden behoren tot de Franse taalgroep en de andere twee leden behoren tot de Nederlandse taalrol.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de algemene problemen van de middenstand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op eigen initiatief de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze kunnen gepaard gaan met een bijkomend advies van de Raad.

De Kamer van de Middenstand kan Commissies of werkgroepen vormen om bijzondere problemen te bestuderen.

1.2.4 Commissies

De Raad organiseert zijn eigen vaste Commissies die externe deskundigen mogen omvatten om bepaalde materies te bestuderen.

De Raad telt vandaag **vijf vaste commissies**:

- de Commissie Economie-Tewerkstelling-Fiscaliteit-Financiën
- de Commissie Leefmilieu
- de Commissie Ruimtelijke Ordening - Mobiliteit
- de Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling
- de Commissie Diversiteit-Gelijkheid van kansen en Armoede

Het aantal Commissies kan variëren in functie van de materies die moeten worden behandeld door **de Raad**.

1.2.5 Institutionele werkgroep

Er werd een institutionele werkgroep ingesteld: de uitgebreide Raad van bestuur van de Economische en Sociale Raad voor de institutionele hervormingen heeft tweemaal vergaderd in 2013 : op 23 april, in aanwezigheid van Pierre-Paul Maeter, voorzitter van het directiecomité van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, evenals op 20 juni. Tijdens deze vergaderingen hebben de leden van de RvB samen met verschillende deskundigen de belangrijkste uitdagingen besproken van de Zesde Staatshervorming.

De uitgebreide RvB heeft eveneens een mandaat verleend aan een groep van deskundigen (de zogenaamde 'groep van sherpa's') om verschillende vraagstukken te behandelen in verband met de institutionele hervormingen. Deze groep bestaat uit mevrouw Francine Werth, en de heren Frans De Keyser, Eric Buysens, Roméo Matsas en Matthias Somers. Hij is vijfmaal samengekomen om thema's te bespreken inzake de overdracht van bevoegdheden in het kader van de Staatshervorming, en wel voornamelijk inzake werkgelegenheid (doelgroepen, artikelen 60/61) maar tevens inzake gezondheidszorg en welzijn. De heren Palsterman, deskundige in gezondheidskwesties bij het ACV, en Henry de Generet, adviseur op het kabinet van minister Fremault, belast met de materies van de GGC, hebben deelgenomen aan de werkzaamheden van de groep. Deze werkzaamheden hebben trouwens geleid tot de opstelling van verschillende werknota's en tot de opstelling van een initiatiefadvies betreffende het geïntegreerd beheer van de materies die aan Brussel worden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming. Dit advies werd op 21 november 2013 aangenomen door de plenaire vergadering van de Raad.

1.3 Samenstelling van de Raad

1.3.1 Leden van de Plenaire zitting

In naam van de representatieve werkgeversorganisaties

Effectieve leden

Voor BECI-VOB

Olivier WILLOCX
Frans DE KEYSER
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Arnaud LE GRELLE
Carine LAMBERT
Floriane DE KERCHOVE
Jan DE BRABANTER

Plaatsvervangende leden

Laurence BAUDESSON
Anyà DE BIE
Guy GALLET
Jean-Claude DAOUST
Laurent SCHILTZ
Charles PETIT
Mathias CYS

Voor de middenstand

Amandine BOSERET (NSZ)
Francine WERTH (NFUM)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Cindy TORINO (BECI-KHNB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Eric THIRY (NUVIBB)

Youcef HAMMANI (FEBEZO)
Serge PEFFER (NFUM)
Jos VANNESTE (UNIZO)
Charlotte POLLET (FVIB)
Louis SMETS (LVZ)
Michel DEVRIESE (NUVIBB)

Voor de BCSP0

Christian KUNSCH
Michel MICHIELS

Anke GROOTEN
Pierre DEVLEESHOUWER

In naam van de representatieve werknemersorganisaties

Effectieve leden

Voor het ABVV

Philippe VAN MUYLDER
Valérie VAN WALLEGHEM
Jean-Pierre KNAEPENBERGH
René VAN CAUWENBERGE
Christian BOUCHAT
Lahouari NAJAR

Plaatsvervangende leden

Sandra LANGENUS
Mohamed OUSLIKH
Eric BUYSENS
Vroni LEMEIRE
Samuel DROOLANS
Maria VERMIGLIO

Voor het ACV

Myriam GERARD
Marie-Hélène SKA
Benoît DASSY
Pasquina ANGLANI
Roméo MATSAS
Johan FOBELTS

Nathalie SNAKKERS
Benoît LAMBOTTE
Rachida KAAOISS
Khadija KHOURCHA
Chris VANMOL
Matthias SOMERS



Voor de ACLVB

Philippe VANDENABEELE
Geneviève SPRUYT
Michaël DUFRANE

Xavier MULS
Yael HUYSE
Stijn PAULI

1.3.2 Leden van de Raad van Bestuur

Olivier WILLOCX
Francine WERTH
Myriam GERARD
Marc DUMONT
Philippe VANDENABEELE
Philippe VAN MUYLDER

Voorzitter van **de Raad**
Voorzitster van de Kamer van de Middenstand

1.3.3 Leden van de Kamer van de Middenstand

Effectieve leden

Amandine BOSERET (NSZ)
Francine WERTH (NFUM)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Cindy TORINO (BECI-KHNB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Eric THIRY (NUVIBB)
Marc VAN THOURNOUT (NFUM)
... (FEBEZO)
Julien MEGANCK (LVZ)
Eric BOIGELOT (SDZ)
Charlotte POLLET (FVIB)
Joëlle EVENEPOEL (KHNB)

Plaatsvervangende leden

Youcef HAMMANI (FEBEZO)
Serge PEFFER (NFUM)
Jos VANNESTE (UNIZO)
Charlotte POLLET (FVIB)
Louis SMETS (LVZ)
Michel DEVRIESE (NUVIBB)
Nadine SALEMBIER (NFUM)
Guy DURVIN (FEBICE)
Nancy VAN ESPEN (UNIZO)
Marcel STERCKX (NUVIBB)
Benoît ROUSSEAU (SDZ)
Cindy TORINO (KHNB)

1.3.4 Leden van het Bureau van de Kamer van de Middenstand

Francine WERTH (NFUM)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Eric THIRY (NUVIBB)

Voorzitster van de Kamer van de Middenstand
Ondervoorzitter van de Kamer van de Middenstand

1.3.5 Personeel

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de ESRBHG:

Directrice:

- Joëlle DELFOSSE

Adjunct-directeur:

- Johan VAN LIERDE

Directieassistent:

- Xavier DUBY

Commissiesecretarissen:

- El Madhi AMRANJAI
- Julie MILLAN
- Jérôme NOEL
- Stéphanie POLET

- Joris VAN SCHEPDAEL
- Marc VERLINDEN
- Charlie VERTHE

Attaché New Deal:

- Alexis GERARD

Communicatie:

- Fatima BOUDJAOUI

Human resources:

- Marc LENELLE

Boekhouding:

- Paul BOGAERTS

Vertaling:

- Rik DUYNLAGER

- Eric VANDERHEYDEN

Onthaal - Secretariaat:

- Sabine BRAUNS
- Pascale LECLERCQ

- Marie-Louise PESSEMIER

Onderhoud:

- Teresa DOS SANTOS MARQUES





Tweede deel: Activiteiten van de Raad

2.1 Bevoegdheid van advies, studie en aanbeveling

2.1.1 Inleiding

De voorbereiding van de adviezen van de Raad en de opmaak en de tenuitvoerlegging van het New Deal hebben in 2013 de organisatie van 136 vergaderingen vereist, waaraan de leden van de Raad en deskundigen hebben deelgenomen.

Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het Secretariaat een ontwerp van advies opgemaakt, dat ter goedkeuring van de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het echter dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld in de vorm van verslagen die melding maken van de verschillende standpunten waaraan in de Raad uitdrukking is gegeven. Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan om al dan niet rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt.

Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan.

De adviezen worden aan alle Regeringsleden overgemaakt en integraal op de website van de Raad geplaatst www.esr.irisnet.be.

In 2013 heeft de Raad **76 adviezen, waaronder 4 initiatiefadviezen** geformuleerd.

Wat zijn adviesbevoegdheid betreffende een BBP of een GemOP betreft, werd hij geraadpleegd door de gemeenten Sint-Pieters-Woluwe, Sint-Jans-Molenbeek, Stad Brussel en Ukkel. Op voorstel van zijn Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling heeft de Raad in 2013 11 adviezen geformuleerd.

De activiteiten van de Raad werden dit jaar eveneens gekenmerkt door de voorbereiding en de tenuitvoerlegging van het New Deal. In dit opzicht vindt u hierna de hoofdlijnen van de activiteiten van de Raad aangaande dit Pact terug.

2.1.2 New Deal

Gedurende heel het jaar 2013 hebben de Brusselse sociale partners verder gewerkt aan de transversale maatregelen van de New Deal, waarvan ze het (mede)bestuur verzekeren. Deze vooruitgang werd op 27 mei 2013 uiteengezet vóór en bekrachtigd door het Begeleidingscomité van de New Deal, dat uit de sociale partners en de Regering is samengesteld.

Tevens werd tijdens dit jaar 2013, onder impuls van de nieuwe Minister-President Rudi Vervoort, op 21 mei 2013 een buitengewone Sociale top georganiseerd, waarvoor de sociale partners werden uitgenodigd. De Regering heeft er de 29 prioritaire maatregelen voor het laatste jaar van de legislatuur uiteengezet, waarvan er niet minder dan 20 rechtstreeks uit de New Deal voortkomen.

Door de sociale partners (mede) bestuurde maatregelen

- **Maatregel 1.1:** *“De ESRBHG als bevoorrechte partner betrekken bij de uitwerking van het sociaaleconomisch luik van het ontwerp van GPDO dat betrekking heeft op de economische en sociale tewerkstellingsmateries, met inbegrip van de beleidsassen inzake economische overgang, de ontwikkeling van de diensten en de collectieve uitrustingen (woningen, crèches, scholen, gezondheid, ...) en de maatregelen tot sociale inclusie.”*

Op 26 september 2013 heeft de Regering het ontwerp van GPDO aangenomen. De sociale partners zullen tegen februari 2014 hierover een advies formuleren.

- **Maatregel 1.2:** *“Een permanente dialoog organiseren inzake economisch beleid, tewerkstelling, opleiding en onderwijs binnen het BESOC, uitgebreid tot de gemeenschapsoverheid, evenals de publieke gewest- en gemeenschapsinstellingen die in Brussel onder voormelde bevoegdheden ressorteren en betrokken zijn bij het Pact.”*

Deze maatregel is één van de prioriteiten van de Regering die tijdens de Sociale top werden uiteengezet. Het Kabinet van de Minister-President is hiermee vlug aan de slag gegaan, op basis van het voorstel van de sociale partners⁴. De thematiek die voor het eerste uitgebreid BESOC werd gekozen, is het onderwijs.

⁴ De sociale partners hadden in 2011 een voorstel uitgewerkt om deze maatregel ten uitvoer te leggen. Dit voorstel beoogde de organisatie, met regelmatige tussenpozen, van een tot de gemeenschapsoverheden uitgebreid BESOC.

Het eerste uitgebreid BESOC heeft op 11 december 2013 plaatsgevonden, in aanwezigheid van de Ministers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Ministers van de twee Gemeenschappen bevoegd voor onderwijs (Marie-Martine Schyns en Pascal Smet). De besprekingen hadden met name betrekking op de manier waarop men het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij de volgende problematiek kan betrekken: de jongerenwaarborg, de bevolkingsexplosie en het secundair onderwijs, de behoeften in termen van leerkrachten, de kwestie van het aanleren van talen en de intergemeenschappelijke mobiliteit van het personeel van het basisonderwijs⁵.

- **Maatregel 1.3:** *“De publieke actoren van het Brusselse hinterland erbij betrekken wanneer dat nodig blijkt.”*

Als gevolg van de verschillende vergaderingen die tussen februari en juli 2013 tussen de drie gewestelijke Economische en Sociale Raden hebben plaatsgevonden, hebben de CESW en de SERV hun akkoord gegeven over het principe van de Permanente conferentie⁶. Er werd trouwens al een eerste thema voorgesteld dat aan bod moet komen, met name mobiliteit. Er werd ook voorgesteld om een onderscheid te maken tussen twee zijden van mobiliteit: dat van de werkzoekenden doorheen het aanleren van talen enerzijds, en de fysieke mobiliteit anderzijds.

In de loop van de daarop volgende maanden heeft het Secretariaat zich gewijd aan het vaststellen van de verschillende aspecten van deze beide zijden van mobiliteit. Hieruit volgde een reeks thema's die men respectievelijk in de hoofdstukken betreffende de mobiliteit van werkzoekenden en de fysieke mobiliteit zal terugvinden.

Vervolgens zijn de Secretariaten van de drie Raden bijeengekomen om enkele van hun standpunten inzake deze thema's te integreren. Deze uitwisselingen hebben het toegelaten om begin december 2013 tot een afgewerkte versie van een ontwerp van advies te komen. Dit laatste werd naar de andere gewestelijke Economische en Sociale Raden verstuurd, om tegen eind januari 2014 door de respectievelijke beslissingsinstanties te worden bekrachtigd. Het opzet bestaat erin om vóór de verkiezingen van 2012 de Permanente conferentie “mobiliteit” te organiseren, die de definitieve bekrachtiging van het gezamenlijk advies door de sociale partners van de drie Gewesten kenbaar zal maken. Hiertoe zal een persconferentie worden voorzien.

- **Voorwaarde tot welslagen 3 van het eerste engagement:** *“Een samenwerking tot stand brengen tussen de ESRBHG, het BISA, de Raad voor Economische Coördinatie, het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid en eventuele andere partners, voor het opvolgen van en het anticiperen op de gevolgen op korte en middellange termijn van de mutaties van de stadseconomie (diensteneconomie, onderaannemingen, ...) en de herstructureren van de Brusselse ondernemingen (bescherming werkgelegenheid).”*

Eind 2012 had de Raad een studie geoutsourced betreffende de veranderingen die zich in de sector van de diensten aan de ondernemingen voordoen. De consultant die met deze studie werd belast (IDEA Consult), heeft begin februari 2013 zijn werkzaamheden aangevat. Na vier vergaderingen van het begeleidingscomité⁷ werd op 31 oktober 2013 het eindverslag van de studie aan **de Raad** overgemaakt⁸. De voornaamste besluiten van de studie zijn hierna in het verslag uiteengezet (bladzijde 26).

De werkgroep zal begin 2014 in zijn geheel bijeenkomen om pistes voor het vervolg van dit werkkerrein voor te stellen.

- **Voorwaarde tot welslagen 5 van het eerste engagement:** *“Versterking van de samenwerking tussen de Secretariaten van de ESRBHG, de CCFFEE, het BNCTO en het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid, met name om erover te waken dat de engagementen 1.2 en 2.1 goed op elkaar aansluiten.”*

De Secretariaten zijn elkaar op regelmatige basis blijven ontmoeten om zo nieuwe onderlinge samenwerkingsverbanden tot stand te brengen, met name door de informatieoverdracht beter te structureren:

- op 5 maart 2013 : zijn toen onder meer aan bod gekomen, de inventaris van de voor Brussel bevoegde instanties onderwijs-opleiding-tewerkstelling, de « bassins de vie », de opvolging van de New Deal en een voorstelling van de cel diversiteit Brussel ter vervanging van het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid.
- op 23 september 2013: zijn toen onder meer aan bod gekomen, de organisatie van een tot de gemeenschapsoverheden uitgebreid BESOC, de opvolging van de New Deal en de opvolging van de inventaris van de voor Brussel bevoegde instanties onderwijs-opleiding-tewerkstelling.

⁵ Voor meer informatie over de inhoud van de besprekingen die tijdens dit uitgebreid BESOC hebben plaatsgevonden, verwijzen we u naar het hoofdstuk betreffende het BESOC.

⁶ Ter herinnering, de Permanente Conferentie bestaat erin om de sociale partners van de drie Gewesten te verenigen rondom interregionale thema's. Ze kunnen zich laten bijstaan door deskundigen, om zo gemeenschappelijke visies te ontwikkelen.

⁷ Het begeleidingscomité bestond uit vertegenwoordigers van de vakbonds- en werkgeversorganisaties, alsook uit vertegenwoordigers van het BISA en het Brussels Observatorium van de Werkgelegenheid.

⁸ Deze studie kan integraal worden geraadpleegd op de website van de Raad www.esr.irisnet.be

De volgende vergadering is voor begin 2014 gepland.

- **Maatregel 2.1:** *“Versterking van de structurele samenwerking tussen de instellingen van openbaar nut en de verschillende Brusselse actoren die actief zijn op het vlak van economie, tewerkstelling, beroepsopleiding en kwalificerend onderwijs, meer bepaald aansluitend op de realisatie van het levensbekken voor wat meer specifiek opleiding en kwalificerend onderwijs aangaat. Deze structurele samenwerking zou ertoe strekken de beslissingen te vergemakkelijken, de coherentie ervan te bevorderen en de regelmatige evaluatie van de uitvoering ervan mogelijk te maken.”*

De beslissingsinstanties van de ESRBHG, het BNCTO en de CCFFEE zijn half maart 2013 bijeengekomen om de respectievelijke werkprogramma's voor het komende jaar uit te wisselen en om één of meerdere projecten vast te stellen, rond dewelke ze kunnen samenwerken.

De weerhouden projecten zijn:

1. Een advies formuleren over het samenwerkingsakkoord betreffende de “bassins de vie” door de ESRBHG en de CCFFEE. De CCFFEE en de ESRBHG hebben regelmatig informatie uitgewisseld tijdens de hele opmaak van hun respectievelijke adviezen, waardoor gelijkgerichte adviezen werden bevorderd en ze elkaar konden versterken.
2. Een gezamenlijke nota opmaken over de problematiek van de homologatie van diploma's door het BNCTO en de CCFFEE. Zeer veel mensen (30.000 tot 40.000) hebben immers diploma's die niet erkend zijn. Deze personen zijn terug te vinden in de categorie “overige diploma's” bij Actiris. Het opzet is om de zaken op het vlak van homologatie van deze diploma's op te helderen en om te verduidelijken welke stappen er in welke gevallen moeten worden ondernomen.
3. Een nota opmaken betreffende de noodzaak om alle bestaande en toekomstige Europese operationele programma's in Brussel beter te coördineren door de CCFFEE. Hiertoe dient men gebruik te maken van de voorbereiding van een nieuwe programmering van de Europese structuurfondsen 2014-2020. Er werd voorgesteld om, op basis van een proefproject, op de schaal van de hoofdstedelijke Gemeenschap te werken rondom een welbepaald thema dat met de afstemming onderwijs-opleiding-tewerkstelling verband houdt.

Deze maatregel voorziet ook een versterking van de samenwerkingsverbanden met alle instellingen van het

Brussels Hoofdstedelijk Gewest enerzijds, en met de actoren van het hinterland anderzijds (respectievelijk de tweede en derde cirkels). Deze doelstellingen werden minstens al voor een deel behaald, met name door acties die in het kader van andere werkterreinen van de New Deal werden ingesteld.

- **Maatregel 3.1:** *“De economische en sociale actoren oproepen zich bewust te worden van de 5 grote uitdagingen waarmee het Gewest te maken krijgt en hen mobiliseren voor de tewerkstelling van de Brusselaars”*

Al in 2012 stelden de Brusselse sociale partners voor om deze maatregel een concrete vorm te geven door middel van een proefproject in drie zeer grote ondernemingen (van meer dan 1000 werknemers) om zo de ontwikkeling toe te laten van relaties tussen deze ondernemingen en de omgeving of de wijk waarin ze evolueren. Omwille van de moeilijkheden die men had om ondernemingen aan te trekken om aan dit project deel te nemen, grotendeels als gevolg van de economische crisis, hebben de Brusselse sociale partners voorgesteld om het project te heroriënteren naar een actie die de ondernemingen niet teveel kost : de studentenjobs. Het is immers algemeen geweten dat heel wat werkgevers deze studentenjobs voorbehouden voor de kinderen van hun personeelsleden, waardoor een groot deel van de Brusselse jongeren een eerste beroepservaring wordt ontzegd. Welnu, er werd aangetoond dat deze ervaring zeer belangrijk is voor hun toekomstig beroepstraject. Dit project wil dus drie grote ondernemingen voor deze problematiek sensibiliseren en hen aldus ertoe aanzetten om hun studentenjobs voor iedereen open te stellen.

Er is een partnerschap met de JEEP-voorziening op gang gebracht, die de ondernemingen een volledig kosteloze arbeidsbemiddelingsdienst voor studenten aanbiedt. Doorheen deze voorziening worden er jaarlijks niet minder dan 800 jongeren op deze studentenjobs voorbereid. Er worden momenteel, door bemiddeling van BECI en de vakbondsorganisaties, gesprekken met verschillende ondernemingen gevoerd.

- **Maatregel 3.2:** *“Vraag en aanbod inzake werkgelegenheid beter op elkaar afstemmen. De sociale partners verbinden zich ertoe de overdracht te bevorderen van jobaanbiedingen naar Actiris, dat daartoe de modernisering van deze afstemming zal voortzetten.”*

De sociale partners zijn driemaal bijeengekomen om pistes te bespreken aan de hand waarvan ze zich meer bij de verbetering van de afstemming in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zouden kunnen betrekken. Er werden vijf pistes vastgesteld:

1. zoveel mogelijk jobaanbiedingen aan Actiris overmaken;
2. de terbeschikkingstelling van stages ten behoeve van de Brusselse werkzoekenden verzekeren, om zo de voorzieningen te bevorderen die zowel de werkgevers als de werkzoekenden zoveel mogelijk meerwaarden opleveren;
3. een instrument voorstellen om de bekwaamheden van de werkzoekenden per beroep te lezen;
4. het organiseren van informatiezittingen door de federaties naar hun leden toe;
5. de beheerders van aanbiedingen in staat stellen om kennis te nemen van de realiteiten van de beroepen die eigen zijn aan elke sector.

Over deze akkoorden werd in de werkgroep een akkoord bereikt, die vervolgens tijdens de Plenaire zitting van 19 december 2013 werden bekrachtigd. In de loop van 2014 zullen deze worden geoperationaliseerd.

- **Maatregel 3.4:** *“Nauw samenwerken met de vertegenwoordigers van de beroepssectoren om prioritair de in het kader van het CET bestaande raamakkoorden operationeel te maken in de door het Pact als prioritair aangeduide domeinen en ze te vertalen in sectorale protocolakkoorden. Dit raamakkoord heeft als doel het aantal jobaanbiedingen onder “SBO”-statuut of middels een “IBO-O” te vergroten, teneinde Brusselse werkzoekenden en meer bepaald laaggeschoolde jongeren professionele ervaring te laten opdoen. Parallel daaraan zal ook bijzondere aandacht besteed worden aan het uitbreiden van het aantal stages en eerste werkervaringen voor jongeren die nog school lopen of zich op het einde van een beroepsopleiding bevinden.”*

In 2013 hebben de sociale partners gewerkt rond de tenuitvoerlegging van de voorziening van de instapstages, die aan de hand van een nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering rechtstreeks aan maatregel 3.4 werd gekoppeld. Op 17 januari 2013 heeft de Raad een advies over het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de instapstages geformuleerd.

Vervolgens hebben de sociale partners en de algemene directies van Actiris en Bruxelles Formation elkaar op 28 januari 2013 rondom de tenuitvoerlegging van de instapstages ontmoet.

De sociale partners hebben, in een verschillende mate, de federaties, sectoren en ondernemingen over het bestaan van deze instapstages op de hoogte gebracht.

- **Maatregel 3.6:** *“De sociale en milieuclausules van de Brusselse overheidsopdrachten evalueren en eventueel herzien in het licht van hun relevantie als instrumenten voor het verwezenlijken van de doelstellingen inzake de bevordering van werkgelegenheid, opleiding en de overgang naar een meer duurzame en innoverende economie.”*

De werkzaamheden die in 2013 in kader van deze maatregel werden verricht, hadden in hoofdzaak betrekking op de oprichting van het Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten. Ter herinnering, de hoofdpdracht van dit Observatorium bestaat erin om adviezen te formuleren over het abnormaal laag karakter van de prijzen die onderaannemers in het kader van overheidsopdrachten voor werken en diensten indienen.

Op 21 maart 2013 heeft de Raad een initiatiefadvies inzake de modaliteiten voor de integratie van een Observatorium van de referentieprijzen binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁹ geformuleerd.

De medebestuurders van de maatregel (ESRBHG, kabinetten van de Ministers Fremault en E. Huytebroeck, waaraan het kabinet van de Minister-President werd toegevoegd) zijn vervolgens meerde malen bijeengekomen om aan de oprichtingen van het Observatorium te werken. Er heeft een ontwerp van ordonnantie het levenslicht gezien, waarover de sociale partners op 21 november 2013 een advies hebben geformuleerd¹⁰.

- **Voorwaarde tot wetslagen 1 van het derde engagement:** *“Het toevertrouwen aan de ESRBHG van de mobilisatie van de beroepssectoren en van de ondersteuning van hun tewerkstellings- en opleidingsacties te Brussel, om de medewerking te bevorderen van de beroepssectoren aan het gewestelijk beleid inzake werkgelegenheid, opleiding en onderwijs.”*

Aan de hand van dit werkterrein hebben de sociale partners hun steun verleend aan de tenuitvoerlegging van de werkterreinen van de New Deal betreffende de observatie en de analyse van de knelpuntberoepen, die het Observatorium van de Werkgelegenheid medebestuurde. Hiertoe hebben ze een netwerk van actoren waartoe de Brusselse beroepssectoren hun toevlucht kunnen nemen (vakbonden, werkgeversfederaties, sectorale opleidingscentra, enz.) Aldus beschikt het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid over bekwaame personen die kunnen worden geraadpleegd over de recente evoluties en over de toekomst van de beroepen die eigen zijn aan de verschillende sectoren, alsook over eventuele moeilijkheden die de ondernemingen bij aanwervingen zouden ondervinden.

⁹ Dit advies kan op het volgende adres worden geraadpleegd: www.esr.irisnet.be

¹⁰ Dit advies kan op het volgende adres worden geraadpleegd: www.esr.irisnet.be

Het Begeleidingscomité van de New Deal

Dit Begeleidingscomité, dat bestaat uit vertegenwoordigers van de sociale partners en vertegenwoordigers van de Ministers die de New Deal hebben ondertekend, is op 27 mei 2013 ter gelegenheid van het tweejarig bestaan van de New Deal bijeengekomen. Er werd toen een volledig verslag van de vooruitgang van de transversale maatregelen van de New Deal opgemaakt, dat op de website van de Raad¹¹ kan worden geraadpleegd. De coördinator van de New Deal voor de sociale partners en de vertegenwoordigers van de kabinetten hebben deze vooruitgang uiteengezet.

De vergaderingen tussen bestuurders van de tenuitvoerlegging van de maatregelen van het New Deal

Sinds mei 2012 vinden er ongeveer om de drie maanden vergaderingen tussen de bestuurders voor de tenuitvoerlegging van de transversale maatregelen plaats. Deze vergaderingen hebben als opzet om een goede harmonisatie van de verschillende werkterreinen te verzekeren, en om een bevoorrechte plaats te creëren waar de belangrijkste verantwoordelijken van de tenuitvoerlegging van de transversale engagementen van de New Deal van gedachten kunnen wisselen. Het doel is ook om de werkterreinen van de transversale maatregelen te harmoniseren met de werkterreinen die in het kader van specifieke domeinen worden gevoerd, zoals de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, waaraan dezelfde actoren dienen deel te nemen.

- op 29 maart 2013 in de Raad : naast de uiteenzetting van de vooruitgang die in het kader van de transversale maatregelen van de New Deal werd geboekt, heeft deze vergadering het toegelaten om te communiceren over de opvolgingsvoorziening die Perspective consulting geleidelijk aan zal instellen (constructie van opvolgingsindicatoren, ontwikkeling van een matrix van de ontvangende partijen aan de hand waarvan men de rol van elk van de actoren van de New Deal zal kunnen vaststellen, enz).
- op 21 juni 2013 in het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest : uiteenzetting van de vooruitgang die in het kader van de transversale maatregelen

van de New Deal werd geboekt, uiteenzetting van de opvolgingsmethodologie van de New Deal door Perspective consulting, gevolgd door een tweede jaarverslag van de stand van zaken van de transversale maatregelen dat tijdens het begeleidingscomité van de New Deal van 27 mei 2013 werd uiteengezet (zie infra).

- op 26 september 2013 in de Raad: uiteenzetting van de vooruitgang die in het kader van de transversale maatregelen van de New Deal werd geboekt, communicatie over de opvolgingsvoorziening, bespreking over de afstemming tussen de New Deal en de Sociale top.

Tot besluit kan men stellen dat de sociale partners er zich in 2013 op hebben toegelegd om de werkterreinen van de New Deal, die sinds 2011 werden aangevat, te laten vooruitgaan. Maatregelen 1.3 en 3.6 staan, net zoals voorwaarde tot welslagen 1 van engagement 3 op het punt om te worden afgerond, terwijl voorwaarde tot welslagen 5 van engagement 1 goed blijft functioneren. Maatregel 3.2 werd weer in gang gezet en zou in 2014 een aanzienlijke vooruitgang moeten boeken. Rond voorwaarde tot welslagen 3 van het eerste engagement werden in 2013 heel wat acties gevoerd, maar de doelstelling ervan lijkt zeer ambitieus en het zou op zijn minst relevant zijn om na te denken over de instelling die het best in staat is om deze te besturen.

Studie over mutaties in de stedelijke economie en herstructureringen van Brusselse ondernemingen in de sector van de zakelijke dienstverlening

De economische mutaties, die vóór deze studie werden bepaald, omvatten de herstructureringen van ondernemingen en de evoluties van de productieprocessen, de transformatie van de relaties tussen ondernemingen en binnen ondernemingen, of nog, de evoluties van de relaties in termen van beheer van human resources.

De sector van de dienstverlening aan de ondernemingen wordt op grond van de NACE Rev1-nomenclatuur gedefinieerd. Deze sector wordt gekenmerkt door zeer uiteenlopende activiteiten (advies, reclame, selectie en levering van personeel, enz.), wat de bepaling van gemeenschappelijke kenmerken voor het geheel van de sector moeilijk maakt. De consultant belast met de studie

¹¹ www.esr.irisnet.be

heeft, met instemming van het begeleidingscomité van de studie, subsectoren gegroepeerd die gemeenschappelijke kenmerken vertonen in het kader van de kwalitatieve analyse: de activiteiten inzake advies en bijstand verleend aan de ondernemingen, schoonmaak en industrieel toezicht, en de activiteiten inzake de selectie en levering van personeel.

De gebruikte methodologie omvat drie fasen: een onderzoek van de literatuur over de onderzochte sectoren en over het begrip van de economische mutaties, een kwantitatieve analyse op basis van beschikbare gegevens en bestaande informatiebronnen (ADSEI, Belgostat, RSZ, EFT, RSVZ, enz.), en een verkennende kwalitatieve analyse gebaseerd op gesprekken met actoren op het terrein en ondernemingen van elke sector. Dankzij deze analyse konden de eerste vaststellingen van de kwantitatieve analyse worden aangevuld en de gevolgen van de mutaties voor de werkgelegenheid in deze sector worden bepaald.

De inhoud van de belangrijkste conclusies van de studie wordt hierna uiteengezet.

Enkele tendensen die in de sector worden vastgesteld

De dienstverlening aan ondernemingen staat in de top 3 van de Brusselse sectoren, met 16,5% van de totale werkgelegenheid (loontrekkers en zelfstandigen samen) en met 12% van de bruto toegevoegde waarde. De totale werkgelegenheid is tussen 1995 en 2008 met 40% gestegen, voornamelijk door een sterke toename van de zelfstandige tewerkstelling die over dezelfde periode van 38% tot bijna 60% van de totale zelfstandige tewerkstelling is gestegen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is bijzonder gespecialiseerd in deze sector (na Londen zou het de meest gespecialiseerde regio van Europa zijn), maar lijkt terrein te verliezen ten opzichte van de twee andere Belgische Gewesten. De toename van de dienstverlening aan de ondernemingen verloopt immers minder snel in het Brussels Gewest (met name in termen van het aantal vestigingen, jobs en zakencijfer) dan over heel België.

De werkgelegenheid in de sector van de dienstverlening aan ondernemingen wordt minder vergoed dan in de andere sectoren in Brussel, ook al wordt een groot aantal subsectoren gekenmerkt door lonen die een stuk boven het gemiddeld inkomen liggen. Dit is te wijten aan het feit

dat de subsectoren van de industriële schoonmaak en de selectie en levering van personeel de lonen in de sector naar beneden halen.

Wat de kenmerken van de werknemers betreft, is de sector van de dienstverlening aan de ondernemingen oververtegenwoordigd door vrouwen, jonge werknemers en hoogopgeleide profielen. Daarbij komt dat tenminste 36% van de werkgelegenheid in deze sector door niet-Brusselaars wordt ingenomen.

De gemiddelde omvang van de vestigingen van de sector van de dienstverlening aan ondernemingen is gelijkaardig aan deze in de andere sectoren in Brussel.

Typologie van de mutaties in de sector van de dienstverlening aan ondernemingen

- vermindering van de vraag naar nieuwe prestaties voor de traditionele activiteiten met terzelfder tijd steeds hogere eisen vanwege de klanten-ondernemingen ;
- versterking van de (internationale) concurrentie wat de traditionele activiteiten betreft, als gevolg van de invoering van de Dienstenrichtlijn ;
- overgang van een relationele naar een compromissoire manier van werken, wat met name tot uiting komt door het feit dat de aankoopdienst het beslissingsorgaan wordt.

Deze mutaties leiden tot een hogere druk op de prijs-kwaliteitsverhouding van de geleverde diensten.

Typologie van de mutaties binnen de ondernemingen van de sector van de dienstverlening aan ondernemingen

- diversificatie van het assortiment van de activiteiten van de ondernemingen van de sector (nieuwe activiteiten, geïntegreerde dienstverlening), met een verbetering van de doeltreffendheid bij de levering van de prestaties;
- ontwikkeling van strategieën van differentiatie wat de traditionele activiteiten betreft;
- verscherping van de processen voor de rationalisatie van de operationele kosten (vermindering van de kost van het omkaderend en ondersteunend personeel, met een toename van het spectrum van de taken die de werknemers moeten uitvoeren);

– delokalisering van bepaalde activiteiten buiten het Gewest en/of buiten België. De belangrijkste redenen voor een delokalisering buiten het Gewest zijn de mobiliteit, te lage subsidies in verhouding tot de andere Gewesten, de hogere kostprijs van kantoorruimten in vergelijking met de twee andere Gewesten, en het gebrek aan werknemers die voldoen aan de vereiste bekwaamheden in het Brussels Gewest.

De hoofdredenen voor een delokalisering buiten België houden verband met de moeilijkheden om bedienden te vinden met de vereiste bekwaamheden om de taken uit te voeren en een lagere kostprijs in het buitenland voor de vervulling van deze taken.

Gevolgen van deze mutaties voor de werkgelegenheid

Deze mutaties hebben een impact op het volume, de vormen en de voorwaarden van de arbeid in de sector van de dienstverlening aan ondernemingen. Hierna stellen wij de belangrijkste conclusies van de studie voor.

Terwijl de netto aangroei van de werkgelegenheid in de sector afneemt, neemt de zelfstandige tewerkstelling een steeds grotere plaats in de sector in.

De sector ondervindt steeds grotere moeilijkheden inzake rekrutering. Er is immers een tekort aan geschikte profielen, wat hun ontwikkeling afremt. Men schuift de kwestie van de kwalificaties naar voren om deze vaststelling te verklaren. Dit is echter niet het geval voor de subsector van de schoonmaak.

Inzake vereiste bekwaamheden moeten de werknemers van de sector van de dienstverlening aan de ondernemingen zich polyvalenter tonen (teneinde de activiteiten te diversifiëren en de kosten van de ondernemingen te beperken), evenals van een grotere flexibiliteit getuigen (dit is de bekwaamheid om van klanten en activiteiten te wisselen en zich aan nieuwe eisen aan te passen).

Bovendien neemt de voortgezette opleiding een steeds belangrijkere plaats in. In dit verband dient opgemerkt dat de zelfstandige werknemer zijn opleidingen zelf moet financieren.

2.1.3 Adviezen

2.1.3.1 Adviezen na aanhangigmaking bij de ESRBHG

Op de volgende bladzijden zijn de adviezen terug te vinden die de Raad tijdens het jaar 2013 heeft geformuleerd. Deze adviezen zijn gerangschikt in functie van de Commissie die ze heeft behandeld. Voor elk van deze adviezen vindt u een samenvatting van de desbetreffende wettekst terug, evenals een samenvatting van het advies van de Raad. De samenvatting van het advies bevat hoofdzakelijk de algemene beschouwingen die werden geformuleerd. Voor de meer specifieke beschouwingen verwijzen wij u graag door naar onze website, waar u onze volledige adviezen kunt raadplegen.

Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën

Voorzitter: O. Willocx

Secretarissen: J. Millan, S. Polet, J. Van Schepdael, M. Verlinden

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Jan DE BRABANTER
Floriane DE KERCHOVE
Frans DE KEYSER
Arnaud LE GRELLE
Laurent SCHILTZ
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Olivier WILLOCX

Voor de middenstand

Yucef HAMMANI
Anton VAN ASSCHE
Pierre VAN SCHENDEL
Francine WERTH

Voor de BCSP0

Pierre DEVLEESHOUEW
Anke GROOTEN
Christian KUNSCH

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Benoît DASSY
Myriam GERARD
Roméo MATSAS
Matthias SOMERS

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT
Philippe VANDENABEELE

Deskundigen

Bernard BROZE
Xavier DEHAN
Christian FRANZEN

Geneviève BOSSU
Julien MEGANCK
Laurent NYS

Madeleine DE ROO
Veerle DEGRANDE
Georges GILIS
Luc JAMINE
Marleen ROMBAUT

Azize BEN AZZI

B. ADVIEZEN

A-2013-001-ESR

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de instapstages

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord is het resultaat van een overleg tussen de federale Staat en de deelstaten, met name binnen de Interministeriële Conferentie “tewerkstelling-opleiding”. De openbare tewerkstellingsdiensten werden tijdens de hele duur van de werkzaamheden eveneens hierbij betrokken.

Het Koninklijk Besluit van 10 november 2012 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 25 november 2011 houdende de werkloosheidsreglementering voor wat de instapstages betreft, dat op 1 januari 2013 in werking trad, heeft de vroegere “inschakelingsstage” door de nieuwe “instapstage” vervangen.

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord streeft ernaar om een voorziening in te stellen die bestemd is voor jonge schoolverlaters die ten hoogste over een diploma secundair onderwijs beschikken en die tweemaal positief werden geëvalueerd in het kader van de nieuwe beroepsinschakelingsstage. Het biedt jonge werkzoekenden de mogelijkheid om vanaf de 7de maand van hun beroepsinschakelingsstage in aanmerking te komen voor een instapstage in een onderneming, voltijds en voor maximaal 6 maanden. Ze zullen het bedrag van de inschakelingsuitkering ontvangen, een maandelijks forfaitaire uitkering vanwege de werkgever van 200 euro en zullen van een arbeidsongevallenverzekering genieten.

→ ADVIES

De Raad heeft het betreurd dat de overheden de sociale partners niet vroeger in dit dossier bij de werkzaamheden hebben betrokken.

Aangezien het samenwerkingsakkoord een voorziening instelt die op 1 januari 2013 in werking trad, heeft **de Raad** erop gewezen dat het van belang is om de voorziening van de instapstages zo vlug mogelijk te concretiseren.

Hij stond positief tegenover het feit dat dit ontwerp van akkoord aansluit op de doelstellingen van het New Deal en in het bijzonder op punt 3.4 van het derde engagement dat ertoe strekt de openbare en private middelen en operatoren

te mobiliseren, teneinde de tewerkstelling van de Brusselaars te doen groeien en met een duurzame stadsgroei voor ogen. Anderzijds is het van belang om deze nieuwe voorziening te onderzoeken ten aanzien van de moeilijkheden die men in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ondervindt om een groot aantal jongeren een eerste werkervaring of een stage aan te bieden.

De Raad heeft gevreesd voor een mogelijke concurrentie tussen bijvoorbeeld de voorziening van de IBO en deze voorziening van de instapstage. Daarom heeft hij gevraagd dat men zou nadenken over de verschillende modellen en dat er maatregelen zouden worden genomen om elke vorm van concurrentie tussen deze voorzieningen te voorkomen. Tevens heeft hij de wens uitgedrukt dat de instapstage en de IBO op elkaar zouden kunnen worden afgestemd.

Bovendien heeft **de Raad** gevraagd om het “carroussel”-effect te voorkomen, dat voor de werkgever erin zou bestaan om een stagiair stelselmatig door een andere te vervangen. Hij heeft immers benadrukt dat het ingevoerde stelsel niet tot gevolg mag hebben dat een onderneming in hoofdzaak met stagiairs functioneert. In dit kader hebben de sociale partners de wens uitgedrukt om samen te werken met de betrokken partners rond alle voorzieningen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden ingesteld.

De Raad heeft gevraagd om enkele basisbeginselen vast te stellen die van toepassing zijn in het Gewest om de tenuitvoerlegging van deze voorziening te omkaderen en om zich ervan te vergewissen dat deze stages voor de betrokken jongeren een echte aanzet zouden vormen voor hun inschakeling in kwaliteitsvolle tewerkstelling en niet alleen tot een voordeeleffect zouden zijn terug te voeren.

Bovendien vond hij het noodzakelijk om een driepartijenoverleg te voeren met de twee Gemeenschappen, de Franse en de Vlaamse, het BHG en de Cocof, om een concurrentie tussen de verschillende voorzieningen (van stages en van alternerend leren) van de deelstaten te voorkomen.

Hij was van mening dat deze voorziening in het Gewest moet worden geconcretiseerd in het kader van het gekruist beleid en de samenwerkingen tussen Actiris, Bruxelles Formation en de VDAB, zoals voorzien in het New Deal.

De Raad heeft gevraagd om voor de tenuitvoerlegging van de voorziening de volgende punten duidelijk vast te stellen: de pedagogische doelstellingen van de instapstage, het beoogde doelpubliek, de beoogde werkgevers en de sector waartoe deze behoren, het opleidingsprogramma en de evaluatie van de voorziening *a posteriori*.

De voorziening moet met zo weinig mogelijk administratieve logheid in praktijk worden gebracht. Zo niet moet een begeleiding van de werkgevers bij hun verschillende stappen worden voorzien.

De Raad was van mening dat een paritaire omkadering op drie niveaus noodzakelijk is voor de tenuitvoerlegging van de voorziening, zodat deze zich volledig zou kunnen laten gelden in de gewestelijke inspanningen om werkloosheid te bestrijden:

- interprofessioneel, doorheen de paritaire beheersorganen (Actiris, Bruxelles Formation, ...) en door de link te leggen tussen de tenuitvoerlegging van deze voorziening en de engagementen van het New Deal;
- van de sectoren, door samen te werken met de Referentiecentra en de sectorfondsen opdat de stages niet toegankelijk zouden zijn voor functies waar ze nadelig zouden zijn voor de situatie van de aanwezige werknemers;
- van de onderneming, voor zover het sociaal overleg wordt toegepast, dient men zich te verzekeren van een opvolging door de afgevaardigden om voordeeleffecten te voorkomen en om misbruiken vast te stellen.

De Raad heeft gevraagd dat de instapstage in de ZKO, KMO en bij de zelfstandigen gemakkelijk toegankelijk zou zijn, in samenwerking met de professionele en interprofessionele federaties.

De Raad heeft gevraagd om minstens de volgende punten in aanmerking te nemen:

- de evaluatie moet worden geobjectiveerd en verricht door de openbare diensten voor tewerkstelling en opleiding ;
- verduidelijking van de rol van de voogd ;
- de situatie van de stagiair moet worden beschermd wanneer een stage wordt geweigerd of onderbroken.

De Raad heeft gevraagd om de actoren en de rol van elk van hen in de besturings- en evaluatiefase duidelijk te bepalen. Er moeten nauwgezette indicatoren in termen van bijvoorbeeld het aantal stages en verbintenissen worden vastgesteld. Er moet lering uit de vorige akkoorden worden getrokken. Niettemin was **de Raad** van mening dat men moet voorkomen dat deze evaluatie van de voorziening nodeloos wordt verzwaard, opdat deze efficiënt zou verlopen.

Tevens heeft **de Raad** bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om deze op onze website te raadplegen.

A-2013-002-ESR

Ontwerpbesluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de besluiten van 2 april 2009 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie

De wijzigingen hebben betrekking op de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 april 2009 betreffende:

- de steun voor de productie van eco-producten ;
- de steun voor energiebesparingen en productie van energie met behulp van hernieuwbare energiebronnen ;
- de steun voor stedelijke integratie ;
- de steun voor een aanpassing aan de normen in niet-milieugebonden aangelegenheden ;
- de steun tot bescherming van het leefmilieu.

→ ADVIES

De Raad stond positief tegenover de volgende aanpassingen die als gevolg van de administratieve praktijken sedert 2009, in de hierboven vermelde besluiten werden aangebracht:

- de voortaan proactieve methode van het Bestuur die een onderneming de reële mogelijkheid biedt om het dossier van haar steunaanvraag aan te vullen ;
 - de vermindering van de termijn van 30 tot 15 dagen waarbinnen het Bestuur de ontvangst van de voorafgaande vergunningsaanvraag moet melden ;
 - de administratieve vereenvoudiging ingevolge het feit dat de documenten en formulieren, die voor de steunaanvraag moeten worden ingevuld, zijn overgenomen van deze die voor de algemene investeringen worden gebruikt.
- De Raad** heeft de Regering verzocht om na te denken over een nog meer doorgedreven administratieve vereenvoudiging wat de verschillende aspecten van het dossier van de steunaanvraag betreft.

Volgens **de Raad** moet de Regering, om een goed ondersteuningsbeleid te voeren, de nadruk leggen op de aspecten die een meerwaarde bieden voor het Gewest, met name op het vlak van de oprichting van ondernemingen, werkgelegenheid, economie, energie, ...

De Raad heeft het in dit verband betreurd dat de starters geen uitzonderingsstelsel kunnen genieten op de vermindering met 5 % van de steunpercentages, of zelfs een bijkomend steunpercentage kunnen ontvangen bovenop het basispercentage.

Volgens **de Raad** zou het bovendien relevant zijn geweest om een percentage aan bijkomende steun toe te voegen aan het basispercentage voor de ondernemingen die beschikken over een certificatie en/of die een audit hebben uitgevoerd. De maatregelen met een toegevoegde waarde, zoals de verwezenlijking van energiebesparingen, zouden een hoger steunpercentage moeten kunnen genieten.

Tevens heeft **de Raad** de wens uitgedrukt dat het op dit vlak in de twee andere gewesten gevoerde beleid zou worden opgevolgd, om elke discriminerende factor voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vermijden.

De Raad heeft eveneens bijzondere beschouwingen inzake het besluit betreffende de steun voor stedelijke integratie geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van **de Raad** te raadplegen.

A-2013-003-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de rechten van het kind inzake een mededelingsprocedure, aangenomen te New York op 19 december 2011 en ondertekend in Genève op 28 februari 2012

Dit Facultatief Protocol bij het Kinderrechtenverdrag maakte het Comité voor de rechten van het kind bevoegd om klachten over schendingen inzake het Verdrag op de rechten van het kind en de facultatieve protocollen te onderzoeken en om hierover een advies uit te brengen en aanbevelingen te doen aan de desbetreffende Staat.

Daarnaast voerde het Facultatief Protocol ook twee optionele procedures in voor de verdragsstaten. Enerzijds een interstatelijke mededelingsprocedure waarbij de Staat die deze procedure aanneemt de bevoegdheid van het Comité voor de rechten van het kind erkent om een mededeling te onderzoeken van een andere Staat die deze procedure eveneens heeft aangenomen. Anderzijds een onderzoeksprocedure waarbij het Comité bij het ontvangen van betrouwbare informatie die wijst op ernstige of systematische schendingen door een Staat, die Staat zal verzoeken aan het onderzoek van die informatie mee te werken en onverwijld zijn opmerkingen toe te sturen.

→ ADVIES

De Raad formuleerde een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-004-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van richtlijn 77/799/EEG

De voornaamste wijziging die zich aandienende met de omzetting van richtlijn 2011/16/EU betrof de verruiming van het toepassingsgebied dat voortaan betrekking heeft op elke vorm van belastingen die door of namens een lidstaat of haar territoriale of bestuurlijke onderdelen, met inbegrip van lokale overheden, wordt geheven met uitzondering van degene die reeds onder een andere communautaire regeling vallen (zoals de BTW, douanerechten, accijnzen).

→ ADVIES

De Raad bracht uitsluitend enkele tekstuele opmerkingen uit en formuleerde voor het overige een positief advies.

A-2013-006-ESR

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord wijzigd het akkoord van 30 april 2004 betreffende de actieve begeleiding en opvolging van werklozen gesloten tussen de federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen.

Deze wijzigingen hebben betrekking op het doelpubliek, en zijn het gevolg van de impact van het federaal regeerakkoord van december 2011. Hierin werden nieuwe maatregelen getroffen betreffende de werkloosheidsreglementering : verhoging van de leeftijd van beschikbaarheid, hervorming van de wachtstage tot een beroepsinschakelingsstage, evenals een nieuw stelsel voor de deeltijdse werknemers met een inkomensgarantie-uitkering.

In zijn advies steunt **de Raad** volkomen de beslissing van de Brusselse regering (van 6 december 2012) om de voortzetting van de onderhandelingen over het genoemd akkoord afhankelijk te maken van het verkrijgen van de nodige budgettaire middelen van de federale overheid. Hij heeft de vraag van het Gewest overgenomen voor een

verhoging van de globale begrotingsenveloppe. Aan het Gewest worden immers nieuwe doelstellingen opgelegd die echter het gevolg zijn van federale beleidsbeslissingen.

→ ADVIES

De Raad heeft de aandacht gevestigd op het feit dat elk beleid inzake actieve begeleiding en opvolging van werklozen vereist – om echt doeltreffend te zijn – dat er door de federale overheid bijkomende begrotingsmiddelen ter beschikking worden gesteld van de gefedereerde entiteiten.

Hij was van oordeel dat dit ontwerpakkoord de gelegenheid zou moeten zijn om op een betere manier een kwaliteitsvolle begeleiding uit te werken voor de betrokken Brusselse werkzoekenden. Hij heeft vastgesteld dat de uitbreiding van het doelpubliek reeds werd beslist¹² en doorgevoerd op het federale niveau. De prioriteiten, die in dit kader zijn bepaald inzake de begeleiding van werklozen, gelden bijgevolg op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft doen opmerken dat de maatregelen, die werden bepaald door de federale Staat, niet gepast kunnen blijken voor elk van de gefedereerde entiteiten. Hij oordeelt dat dit met name het geval is voor de uitbreiding van het doelpubliek tot de werklozen ouder dan 50 jaar, de deeltijdse werknemers met een IGU en de personen voorzien in artikel 6: *“die een combinatie vertonen van psycho-medisch-sociale factoren die de gezondheid en/of de sociale inschakeling van de persoon duurzaam aantasten en, hierdoor, hun professionele inschakeling”*.

Dit gebrek aan bijkomende middelen zal de verzaaiing van het lokale netwerk voor de begeleiding van werklozen nog versterken en zal leiden tot een benadeling van het doelpubliek. **De Raad** heeft daarom gevraagd dat er geen enkele RVA-sanctie kan voortvloeien uit een ingebrekeblijven van de gewestelijke - openbare of semi-openbare - voorziening in termen van begeleiding.

Hij heeft het feit verwelkomd dat het ontwerp van samenwerkingsakkoord de toepassing voorziet van één enkel actieplan dat is opgesteld door de gewestelijke openbare tewerkstellingsdienst of door de Duitstalige gemeenschap.

Volgens **de Raad** moet het actieplan, dat wordt voorgesteld aan de werkloze, daadwerkelijk aangepast zijn aan het profiel van de werkzoekende en aan zijn inzetbaarheid gelet op de situatie op de arbeidsmarkt. Men mag niet hetzelfde modelactieplan voorstellen aan een jongere onder de 30 jaar en aan een werkloze ouder dan 50 jaar.

De Raad heeft zich bezorgd getoond over:

- het zeer stigmatiserend karakter van de nieuwe categorie van werkzoekenden die moeilijk aan werk geraken die is voorzien in artikel 6;
- de negatieve gevolgen die dit specifiek begeleidingstraject zou kunnen meebrengen, met name wat betreft het bevel om zich te laten verzorgen voor de in artikel 6 bedoelde personen.

Hij heeft aangegeven dat het inschakelingstraject des te moeilijker zal zijn voor deze personen die de moeilijkheden vaak cumuleren : psychologisch, medisch en sociaal.

De Raad heeft er bijgevolg op aangedrongen dat er samenwerkingsakkoorden tussen de betrokken machtsniveaus tot stand moeten worden gebracht om de leesbaarheid en de rechtszekerheid van de voorgestelde voorziening in Brussel te waarborgen.

Hij heeft bovendien herhaald dat de doelstelling van deze voorziening niet de controle van werklozen, noch de opschorting of uitsluiting van het recht op een werkloosheidsuitkering is maar wel degelijk het (opnieuw) tewerkstellen van deze laatsten.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet dat het Nationaal Hervormingsplan fungeert als bijdrage tot de Europese strategie voor de werkgelegenheid; de benadering van het akkoord en de impact ervan op de werking van de arbeidsmarkt zullen jaarlijks worden opgevolgd. **De Raad** heeft gevraagd om over deze evaluaties te kunnen beschikken.

Tot slot heeft **de Raad** nog een bijzondere beschouwing geformuleerd over de uitwisseling van gegevens tussen ACTIRIS en de RVA. Wij nodigen u uit om van het volledig advies kennis te nemen op onze internetsite.

¹² Het koninklijk besluit van 25 november 1991 en het ministerieel besluit van 26 november 1991 werden gewijzigd en zijn reeds van toepassing.

A-2013-010-ESR

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de meldingsplicht van vacante betrekkingen aan Actiris

Het voorontwerp van ordonnantie verplicht ondernemingen met minstens 100 personen ertoe om elke vacante betrekking aan Actiris over te dragen. Het opzet bestaat erin om de arbeidsmarkt ruimer open te stellen voor de Brusselaars en om het rekruteringsproces transparanter te maken. De verplichting zal betrekking hebben op de informatie, die zo soepel mogelijk zal moeten worden verstrekt. Ze zal van toepassing zijn op werkgevers van enige omvang, die een bedrijfszetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben.

→ ADVIES

De Raad heeft een verdeeld advies over deze aangelegenheid geformuleerd. U kunt alle standpunten van de representatieve organisaties van werknemers, werkgevers en middenstand terugvinden door het volledige advies op onze website te raadplegen.

A-2013-012-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake Partnerschap en Samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek der Filippijnen, anderzijds, gedaan te Phnom Penh op 11 juli 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een breed Partnerschap en Samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en de Socialistische Republiek Vietnam, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Irak, anderzijds, gedaan te Brussel op 11 mei 2012

De Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomsten (PSO) met de Filippijnen en Vietnam vormden respectievelijk de tweede en derde overeenkomst van dit type die de EU afsloot met ASEAN-landen, na de eerdere inwerkingtreding van de PSO met Indonesië. Ze kwamen in de plaats van de samenwerkingsovereenkomst uit 1980 tussen de Europese Economische Gemeenschap en de lidstaten van de Associatie van Zuidoost-Aziatische landen (ASEAN). Het ging bovendien om de eerste bilaterale overeenkomst die de EU afsloot met de Filippijnen, terwijl de overeenkomst met Vietnam de eerdere bilaterale overeenkomst uit 1995 kwam te vervangen.

De Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en Irak legde voor het eerst contractuele betrekkingen vast tussen beide partijen.

Hoewel de PSO's inhoudelijk van elkaar verschilden, beoogden ze in het algemeen het tot stand brengen van een nauwe en regelmatige dialoog tussen de verdragspartijen waardoor de samenwerking op verschillende vlakken kon worden verbeterd.

De PSO's gingen in op de volgende drie aspecten:

- de politieke dialoog inzake mensenrechten, het Internationaal Strafhof, massavernietigingswapens, handvuurwapens en lichte wapens, terrorismebestrijding, belastingen en migratie;



- de economische ontwikkeling;
- de samenwerking op verschillende andere domeinen (werkgelegenheid en sociale zaken, energie, vervoer, milieu, onderwijs, wetenschap en technologie, ...).

→ ADVIES

De Raad formuleerde een positief advies over deze voorontwerpen van ordonnantie.

A-2013-013-ESR

Voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met internationale verdragen - Akkoorden uitwisseling informatie (TIEA)*: 1° België-Bahama's, 2° België-Dominica, 3° België-Gibraltar, 4° België-Saint Kitts en Nevis, 5° België-Saint Lucia, 6° België-Saint Vincent en Grenadines, 7° België-Anguilla, 8° België-Antigua en Barbuda, 9° België-Grenada en 10° België-Montserrat

De G20 identificeerde het gebrek aan een daadwerkelijke uitwisseling van gegevens tussen de Staten, in het bijzonder de uitwisseling van bankgegevens, als één van de belangrijkste factoren die leiden tot schadelijke fiscale praktijken, en die deels aan de grondslag liggen van het uitbreken van de wereldwijde financiële crisis.

België hanteert sedert 2009 een driedelige benadering: in de nieuwe dubbelbelastingverdragen (DBV's) worden bepalingen opgenomen inzake de uitwisseling van informatie; in de bestaande DBV's worden door wijzigingsprotocollen verbeteringen aangebracht aan de reeds voor handen zijnde systemen van gegevensuitwisseling; ten slotte sluit de Belgische Staat ook verdragen die beperkt zijn tot de uitwisseling van informatie met landen die geen dubbelbelastingverdrag willen aangaan (TIEA's).

Deze voorontwerpen van ordonnantie kaderden in de derde categorie (Akkoorden uitwisseling informatie - TIEA's).

→ ADVIES

De Raad vroeg aan de Regering om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedure. Voor het overige formuleerde hij een positief advies over deze voorontwerpen van ordonnantie.

A-2013-016-ESR

Ontwerp van ordonnantie houdende oprichting van een "stedelijke vrijhandelszone" (SVZ)

Dit ontwerp van ordonnantie heeft als doelstelling, sommige achtergestelde wijken, die tekenen van kansarmoede vertonen, nieuw leven in te blazen door ondernemingen, die er zich vestigen of die er gevestigd zijn, financieel tegemoet te komen indien ze werknemers aanwerven die in deze wijken gedomicilieerd zijn, teneinde er:

- de werkloosheid onder de bewoners van de "stedelijke vrijhandelszone" te verminderen;
- te strijden tegen het zwartwerk;
- het ondernemerschap te stimuleren;
- de sociaaleconomische context te verbeteren.

→ ADVIES

De Raad heeft het feit benadrukt dat het met dit ontwerp van ordonnantie de eerste maal is dat het Gewest aan positieve discriminatie doet op het vlak van de aanwerving van Brusselaars, en dit op het lokale niveau. Bovendien vindt hij de doelstellingen die dit ontwerp van ordonnantie nastreeft lovenswaardig.

Om zich ervan te vergewissen dat de maatregel effectief tot een vermindering van de werkloosheid onder de bewoners van de SVZ leidt, heeft de Raad zich niettemin afgevraagd of dit concept van "stedelijke vrijhandelszone", gelet op de voorziene begrotingsmiddelen, de meest efficiënte maatregel is om de vooropgestelde doelstellingen te behalen.

Daarom meent de Raad dat er over de punten die hij hierna op de voorgrond plaatst, moet worden nagedacht en dat er hiervoor oplossingen moeten worden gevonden, opdat dit ontwerp van ordonnantie zijn uitwerking zou hebben en een reële meerwaarde ten opzichte van met name andere bestaande maatregelen zou bieden.

De bepalingen betreffende de haalbaarheid

De Raad heeft vastgesteld dat de benaming "stedelijke vrijhandelszone" dubbelzinnig zou kunnen zijn en dat de Regering deze zone een nieuwe naam zou kunnen geven.

De Raad waardeert het dat de benaming in tweede lezing wordt herzien, om zo elke dubbelzinnigheid te voorkomen.

De Raad heeft er akte van genomen dat het advies van de Europese Commissie werd ingewonnen om zich ervan te vergewissen dat dit ontwerp van ordonnantie niet in strijd is met de Europese wetgeving betreffende het vrij verkeer van personen en betreffende de staatssteun.

De zone

De Raad heeft vastgesteld dat de ordonnantie eenvoudigweg aangeeft dat *“de Regering een of meerdere stedelijke vrijhandelszones afbakent”* (artikel 3). De nota aan de Regering somt dan weer ter informatie de 8 wijken op die op basis van de weerhouden criteria in de stedelijke vrijhandelszone zijn vervat. Ingevolge de uiteenzetting van het ontwerp door een vertegenwoordiger van het kabinet Fremault, heeft **de Raad** er akte van genomen dat de in de nota aan de Regering afgebakende zone een beetje zal worden uitgebreid.

De Raad was van mening dat de naast elkaar liggende wijken in aanmerking zouden moeten kunnen worden genomen, in navolging van wat er voor de ontwikkelingszones is voorzien (*“Doelstelling II”*).

De Raad was de mening toegedaan dat er op basis van de objectieve criteria, die werden weerhouden om de SVZ af te bakenen, nog andere wijken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zouden kunnen worden weerhouden om deel uit te maken van een SVZ. Hij heeft dus gevraagd om te kunnen worden geraadpleegd over de eventuele andere afbakeningen van *“stedelijke vrijhandelszones”* die de Regering zou verrichten.

De voordeeleffecten

De Raad was van mening dat de gecreëerde banen, die uit deze maatregel voortvloeien, een duurzaam karakter moeten hebben en niet louter mogen voortvloeien uit een voordeeleffect als gevolg van de toegekende steun die een tijdelijk karakter heeft.

De sturing en het toezicht

In verband met de sturing van de maatregel, heeft **de Raad** zich concreet afgevraagd welke procedure de ondernemingen moeten volgen die van de steunmaatregelen willen genieten. In dit opzicht had **de Raad** met name vragen bij de vooropgezette kalender : binnen welke termijnen kunnen de dossiers worden ingediend ? wanneer en hoe zullen de dossiers worden behandeld ? wie zal de dossiers behandelen en wie komt de eindbeslissing toe ?

Voor **de Raad** is het bij de behandeling van de dossiers van belang om erop toe te zien dat de diversiteit van de sectoren in aanmerking wordt genomen en dat er met name wordt gekozen voor sectoren die een meerwaarde opleveren, zowel voor de wijk als op het niveau van de gemeente en van het Gewest.

Tevens heeft **de Raad** erop aangedrongen dat men, om deze maatregel te laten slagen, zal moeten samenwerken

met de actoren die al ter plaatse zijn en die een terreinkennis bezitten: missions locales, bedrijvencentra, Atrium, ...

Volgens **de Raad** moet er uitgebreid over deze maatregel worden gecommuniceerd en mag men zich hierbij niet alleen richten tot ondernemingen die zich binnen de grenzen van de SVZ bevinden. Deze communicatie moet er eveneens toe strekken, nieuwe ondernemingen aan te trekken teneinde deze aan te sporen om zich te vestigen in deze wijken en er een activiteit en werkgelegenheid te creëren.

In verband met het toezicht op de maatregel, heeft **de Raad** erop aangedrongen dat dit toezicht efficiënt en effectief zou zijn. Men moet zich ervan vergewissen dat de voorwaarden om van de steun te genieten effectief vervuld zijn op het ogenblik dat de steun wordt toegekend en dit gedurende de hele termijn die door de steun wordt gedekt. Voor **de Raad** is het dus van belang dat de menselijke middelen en de begrotingen beschikbaar zijn om het administratief beheer van deze dossiers, alsook de effectieve naleving op het terrein van de toekenningsvoorwaarden van de steun te kunnen verzekeren.

Evaluatie

De Raad vond het positief dat de efficiëntie van deze maatregelen jaarlijks wordt geëvalueerd. Hij heeft zich echter afgevraagd welke objectieve indicatoren er werden vastgesteld om tot de evaluatie over te gaan en wat men precies onder *“de bestreden sociaaleconomische ongelijkheid verdwenen is”* verstaat. Het is van belang dat dit begrip voorafgaandelijk kan worden verduidelijkt, om het vervolgens te kunnen meten. Er moeten voorafgaandelijk kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren worden vastgesteld om tot de evaluatie te kunnen overgaan.

Bijzondere voorwaarden tot welslagen

De Raad heeft zich vragen gesteld bij de reële doeltreffendheid van de maatregel en bij de meerwaarde ervan, met name gelet op de begrenzing van de zone en de eraan verbonden dwingende maatregelen.

De Raad vond het belangrijk dat er daadwerkelijk overeenstemming kan zijn tussen de vraag en het aanbod naar werk dat moet overeenstemmen met het profiel van de personen die woonachtig zijn in de vrijhandelszone. Hij heeft dan ook de nadruk gelegd op de noodzakelijke samenhang tussen het beleid inzake tewerkstelling en het beleid inzake opleidingen.

De Raad was van oordeel dat dit ontwerp van ordonnantie nog heel wat vragen en onzekerheden oproept, waarvan

er enkele later in de uitvoeringsbesluiten zullen worden geregeld. Daarom heeft **de Raad** gevraagd om hierover te kunnen worden geraadpleegd.

De representatieve organisaties van de middenstand hebben een bijzondere beschouwing geformuleerd. Wij nodigen u uit om hiervan kennis te nemen op de internetsite van **de Raad**.

A-2013-017-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de organisatie van het informatiecentrum voor afnemers van gas en elektriciteit

De ordonnantie van 20 juli 2011 tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorziet de oprichting van een informatiecentrum. Dit centrum moet aan de gebruikers alle informatie verschaffen wat betreft hun rechten, de geldende wetgeving en de mogelijkheden voor de regeling van geschillen. Deze ordonnantie voorziet tevens dat de Regering de opdrachten van het centrum verduidelijkt, evenals de modaliteiten voor de samenwerking met andere informatiecentra voor de gebruikers.

Het voorwerp van dit voorontwerp van besluit is bijgevolg een verduidelijking van de opdrachten van dit informatiecentrum en de bepaling van de modaliteiten voor de organisatie ervan. Daarnaast worden de criteria op basis waarvan de taken en de bijbehorende subsidie toegekend worden, gepreciseerd, alsook de modaliteiten volgens dewelke de activiteiten en uitgaven van het informatiecentrum gecontroleerd worden.

Het voorontwerp organiseert bovendien de continuïteit van het toekomstig informatiecentrum met de huidige dienstverlening aan de gezinnen die sinds het begin van de liberalisering van markten van gas en elektriciteit worden aangeboden.

→ ADVIES

De Raad heeft zich verheugd over de tenuitvoerlegging van een informatiecentrum dat toelaat om de informatie en de begeleiding van de afnemers te verbeteren. Tevens heeft hij erop aangedrongen dat de onafhankelijkheid en de autonomie van dit informatiecentrum zouden worden verzekerd (zowel ten aanzien van de leveranciers als van het Bestuur).

De Raad heeft erop aangedrongen dat alle gebruikers een beroep zouden kunnen doen op dit informatiecentrum, of ze nu residentiële of professionele afnemers zijn (ongeacht

deze professionele afnemers al dan niet woonachtig zijn op hun werkplaats). In dit opzicht heeft hij benadrukt dat de toegangsvoorwaarde voorzien door het voorontwerp van besluit restrictiever is dan deze voorzien in de ordonnantie. **De Raad** heeft bijgevolg gevraagd om deze fout recht te zetten.

De Raad heeft tenslotte eveneens gevraagd dat de Franse versie van dit voorontwerp van besluit zou worden herzien om overeen te stemmen met de Nederlandse versie. Deze laatste bepaalt dat het informatiecentrum op objectieve wijze en gratis informatie en advies verleent aan de gebruikers die woonachtig zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze begrippen van objectiviteit en kostenloosheid komen evenwel niet voor in de Franse versie.

A-2013-019-ESR

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het nieuwe algemeen reglement van het Brussels Waarborgfonds

Het algemeen reglement van het Brussels Waarborgfonds werd sedert 2009 meermaals gewijzigd door de Regering in het kader van de economische crisis. **De Raad** van bestuur van het Fonds vond het daarom gepast om een actualisatie voor te stellen teneinde de economische wederopleving voor te bereiden.

→ ADVIES

De Raad heeft zich erover verheugd dat de Brusselse regering maatregelen wil nemen voor een economische wederopleving. Hij heeft eveneens het nieuw algemeen reglement van het Waarborgfonds verwelkomd dat rekening houdt met de noden van de Brusselse ondernemers, en een duurzaam karakter verleent aan bepalingen die aangepast zijn aan de gewestelijke sociaaleconomische situatie.

De Raad heeft er evenwel op gewezen dat de automatische toekenning van de snelwaarborg, gevaren meebrengt en aan de RvB van het Fonds zijn beslissingsverantwoordelijkheden ontnemt.

De Raad heeft akte genomen van het feit dat de budgettaire draagkracht van het Fonds verzekerd is voor het jaar 2013. Hij heeft evenwel gewezen op het gebrek aan een budgettaire visie op middellange en lange termijn. Hij heeft tevens benadrukt dat de nieuwe maatregelen (groene snelwaarborg en snelwaarborg voor microfinanciering) het percentage van de sinistraliteit zal verhogen die wordt gedragen door het Fonds. Ook doet hij opmerken dat een



erosie van de thesauriemiddelen van het Fonds niet uit te sluiten is op middellange termijn. Hij heeft dan ook gevraagd dat dit risico aan een evaluatie zou worden onderworpen en dat hiermee rekening zou worden gehouden bij de vaststelling van de bedragen van de jaarlijkse enveloppes door de bevoegde Minister(s).

A-2013-020-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, gedaan te Brussel, op 12 december 2006

De Euro-mediterrane luchtvaartovereenkomst met Marokko verving de eerdere bilaterale luchtvaartovereenkomsten die werden gesloten tussen Marokko en de EU-lidstaten en had een ruimer geografisch bereik.

Ze streefde de geleidelijke vrijmaking na van de luchtvaartbetrekkingen tussen de Europese Unie en Marokko, in ruil voor een geleidelijke overname van de communautaire verworvenheden inzake luchtvaart door Marokko (zoals op het gebied van veiligheid van de luchtvaart, luchtverkeersbeheer, milieubescherming, consumentenbescherming en sociale aspecten).

Bovendien paste ze in het Europese beleid van uitbreiding van de gemeenschappelijke luchtvaartruimte tot de buurlanden van de EU. Marokko was het eerste niet-Europese land waarmee een dergelijke luchtvaartovereenkomst werd gesloten. De overeenkomst diende dan ook als referentie voor de latere Euro-mediterrane luchtvaartbetrekkingen.

→ ADVIES

De Raad vroeg aan de Regering om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedure. Voor het overige formuleerde hij een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-021-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het verdrag betreffende de Maritieme Arbeid, goedgekeurd te Genève op 23 februari 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar vierennegentigste (maritieme) zitting

Het Maritieme Arbeidsverdrag zorgde niet alleen voor een consolidatie van verschillende oudere verdragen over maritieme arbeid maar ook voor een modernisering ervan.

Het verdrag vormt de vierde pijler van de internationale reglementering van de maritieme sector, in aanvulling op de fundamentele verdragen van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO).

Het Brussels Gewest is bevoegd voor de arbeidsbemiddeling van zeelieden en de organisatie van de gespecialiseerde particuliere arbeidsbemiddelingsbureaus voor zeevarenden bedoeld door regels 1.4 en 5.3 van het Verdrag. De desbetreffende bepalingen staan vermeld in de regelgeving op het gemengd beheer van de arbeidsmarkt. Zo bepaalt artikel 6, 2e lid van de ordonnantie van 14 juli 2011 dat de Regering de mogelijkheid heeft om de beroepssectoren of categorieën van werknemers vast te stellen waarvoor sommige soorten tewerkstellingsactiviteiten uit de ordonnantie verboden zijn. De Regering maakte hiervan gebruik bij artikel 2, 10° en artikel 7 van het Uitvoeringsbesluit van 1 oktober 2012 waardoor de tewerkstellingsoperatoren uit de ordonnantie, met uitzondering van Actiris, het verbod werd opgelegd om activiteiten uit te oefenen die verboden zijn krachtens de wetten en besluiten ter omzetting van de Internationale Overeenkomst betreffende de bezorging van werk aan zeelieden.

Actiris richtte een specifiek bureau op voor arbeidsbemiddeling van dokwerkers maar beschikte daarentegen niet over een bureau voor zeelieden. De Brusselse werkzoekenden die een job als zeeman zochten, werden doorverwezen naar het bureau voor arbeidsbemiddeling voor de zeelieden ter koopvaardij in Antwerpen. Met het oog op de ratificering van dit Verdrag ging Actiris de relatie met het Antwerps bureau voor arbeidsbemiddeling voor de zeelieden ter koopvaardij trachten te formaliseren.

→ ADVIES

De Raad verzocht Actiris om de relatie met het Antwerps bureau voor arbeidsbemiddeling voor de zeelieden ter koopvaardij zo spoedig mogelijk te formaliseren en na te gaan welke samenwerking er mogelijk is met de VDAB en met de andere havens van Gent en Zeebrugge, naast die van Antwerpen. Voor het overige formuleerde **de Raad** een positief advies.

A-2013-025-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie tussen het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, Ierland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, de Italiaanse Republiek, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, Hongarije, Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, Roemenië, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland en het Koninkrijk Zweden, ondertekend in Brussel op 2 maart 2012

Omwille van de schulden crisis binnen de eurozone, die volgde op de financiële crisis van 2008, drongen een aantal lidstaten er op aan om de buitensporigtekortprocedures, die waren ingevoerd door het Verdrag van Maastricht maar die ontoereikend bleken om de schulden crisis het hoofd te bieden, aan te passen.

De herziening van de verdragen, die initieel werd beoogd ter aanpassing van de voornoemde procedures, kon echter geen unanimititeit wegdragen bij de EU-lidstaten. Met name het Verenigd Koninkrijk verzette zich hiertegen. Om die reden werd besloten om een intergouvernementeel verdrag te sluiten met als doel de inhoud ervan binnen de vijf jaar na de inwerkingtreding en aan de hand van een beoordeling van de tenuitvoerlegging, te integreren in het EU-rechtskader.

Het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de EMU trad in werking op 1 januari 2013, nadat het door twaalf lidstaten uit de eurozone werd bekrachtigd.

→ ADVIES

De Raad heeft een verdeeld advies over deze aangelegenheid geformuleerd. U kunt alle standpunten van de representatieve organisaties van werknemers, werkgevers en middenstand terugvinden door het volledige advies op onze website te raadplegen.

A-2013-026-ESR

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de rapportage over de toepassing van de wetgevingshandelingen en de naleving van het primair recht van de Europese Unie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit voorontwerp van ordonnantie verving en actualiseerde de ordonnantie van 5 september 1991 houdende omzetting en uitvoering in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het recht van de Europese Gemeenschappen.

De Regering is ertoe gehouden om uiterlijk op 1 november van elk jaar een verslag neer te leggen bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement betreffende de stand van zaken in de omzetting van de wetgevingshandelingen van de Europese Unie, de lopende inbreukprocedures en de procedures voor het Hof van Justitie die vallen onder de gewestelijke bevoegdheden.

Het voorontwerp van ordonnantie legde op meer gedetailleerde wijze de informatie vast die de Regering in het verslag moet opnemen.

→ ADVIES

De Raad formuleerde een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-030-ESR

Samenwerkingsakkoord tussen de Fédération Wallonie-Bruxelles, Wallonië en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwezenlijking van de "bassins de vie" Kwalificerend Onderwijs - Opleiding - Tewerkstelling

De "bassins de vie" en de "pôles de synergies" vinden hun oorsprong in de Franse Gemeenschap (Wallonië-Brussel), in de verschillende beleidsverklaringen van de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest, evenals in de regeerakkoorden en het akkoord van het College van de Franse Gemeenschapscommissie. Ze zijn het resultaat van de logica waartoe de aanzet werd gegeven door de "bassins scolaires" en het decreet van de Franse Gemeenschap van 30 april 2009 betreffende de oprichting van subregionale sturingsinstanties en de toekenning van stimuli voor een meer doeltreffende herverdeling van het aanbod van kwalificerend onderwijs in het vooruitzicht van een territoriale ontwikkeling.

Op basis van alle adviezen, onder meer dat van **de Raad** van 15 maart 2012, die over de verslagen van de werkgroepen werden uitgebracht, werd een voorontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende de tenuitvoerlegging van de “Bassins de vie enseignement qualifiant-formation-emploi” opgesteld en in eerste lezing goedgekeurd door de gezamenlijke inter-Franstalige gewest- en gemeenschapsregering, vooreerst voor advies te worden bezorgd aan de betrokken instanties, via hun respectievelijke Ministers in Wallonië en bij de Franse Gemeenschapscommissie.

→ ADVIES

De Raad heeft zich erover verheugd dat dit ontwerp van samenwerkingsakkoord rekening houdt met een aantal opmerkingen uit zijn advies van 15 maart 2012. Hij stelt echter vast dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ondanks dit advies niet deelneemt aan het akkoord.

“Bassin de vie”, geografische begrenzing

De Raad heeft erop gewezen dat de hypothese van een Brussels “bassin de vie” dat banden onderhoudt met Waals-Brabant niet in het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd weerhouden. Hij heeft met tevredenheid akte genomen van het feit dat Brussel als volwaardig “bassin de vie” van Waals-Brabant werd weerhouden. In deze context, en vermits de voorzieningen “bassin de vie” en “pôle de synergies” een deelname van de Nederlandstalige Brusselaars, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap onmogelijk maken, was **de Raad** van oordeel dat er een mechanisme zal moeten worden voorzien om hen toe te laten deze voorziening te onderschrijven en er deel van uit te maken. Bovendien heeft hij voorgesteld dat één of meerdere “pôle de synergies” die aan de relaties tussen het Brusselse “bassin de vie” en dat van Waals-Brabant gewijd zijn, zouden kunnen worden opgericht.

De Raad heeft nogmaals aangedrongen op de aansluiting van dit akkoord op het New Deal.

De instantie “bassin de vie” van Brussel

De Raad heeft vastgesteld dat zijn opmerking betreffende de ongepastheid om een nieuwe overleginstantie in Brussel op te richten, werd weerhouden. Het is de CCFFEE, die al bestaat, die de instantie wordt van het Brusselse “bassin de vie”. Niettemin stelt het ontwerp van samenwerkingsakkoord een vergadering van de “bassin de vie”-instanties in, evenals één of meerdere “pôles de synergies” binnen de Instantie.

De reorganisatie van de adviesfunctie

Het samenwerkingsakkoord verandert de organisatie van de adviesfunctie in Brussel.

In tegenstelling tot Wallonië voorziet het akkoord geen oprichting van een kamer “tewerkstelling en opleiding” binnen de Brusselse Instantie, waarover **de Raad** zich heeft verheugd. Op zijn minst in deze materie heeft hij zich vragen gesteld bij de plaatsen waar de sociale gesprekspartners (ESRBHG, CCFFEE in haar nieuwe samenstelling, Beheerscomité van Bruxelles Formation) zich zullen uitdrukken. **De Raad** heeft de twee leden van het College die hem hebben geraadpleegd, verzocht om deze dialoog met de sociale gesprekspartners voort te zetten, en dit in het kader van de werkzaamheden van het New Deal.

De Raad zou een centrale rol moeten vervullen wat deze nieuwe Franstalige voorziening betreft, ten aanzien van de uitdagingen van de economische actoren en de maatregelen die op dit gebied door de Nederlandstalige Brusselaars worden genomen.

De actoren

De Raad heeft gevraagd dat de termen “sociale gesprekspartners” in de volledige tekst van het samenwerkingsakkoord zouden worden gebruikt.

In verband met artikel 6 heeft **de Raad** de aandacht van het College gevestigd op het feit dat het aantal van vier vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties en van vier vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties niet makkelijk onder de Brusselse sociale gesprekspartners te verdelen is.

Raadpleging van de “bassin de vie” instantie

De Raad heeft vastgesteld dat er in de tekst van het akkoord geen enkele raadpleging van de Instantie is voorzien. Hij was van mening dat het relevant zou zijn dat **de Raad** deze zou kunnen raadplegen over elk vraagstuk inzake kwalificerend onderwijs, opleiding en tewerkstelling. Tevens was hij van oordeel dat het verstandig zou zijn om een termijn voor de besluitnames van deze Instantie te voorzien. Hij heeft een termijn van 30 dagen voorgesteld vanaf de ontvangst van de aanvraag.

Opdrachten van de Instantie en onderzoeksveld

De Raad heeft de aandacht gevestigd op het bestaan van de “zelfstandige betrekking” waarmee onvoldoende rekening lijkt te worden gehouden bij de inzameling van gegevens en de analysewerkzaamheden, noch vanuit een algemeen oogpunt bij het in aanmerking nemen van de noden van de arbeidsmarkt. De instrumenten, zoals met name de lijst van knelpuntberoepen, waarop de “bassins de vie” instanties zich baseren, zouden deze realiteit moeten kunnen omvatten.



Bovendien heeft **de Raad** de noodzakelijke voorlopige benadering van de noden inzake tewerkstelling en opleiding onderstreept, met name gelet op de demografische evolutie en de overstap naar een (meer) duurzame economie.

Middelen

De tenuitvoerlegging van de Instantie en de doeltreffende uitoefening van de verschillende opdrachten die haar zijn toebedeeld, met inbegrip van de oprichting en het beheer van de “pôles de synergies”, roepen vragen op waarop niet wordt geantwoord door dit ontwerp van samenwerkingsakkoord.

De Raad heeft gevraagd dat er werkingsmiddelen en personeel ter beschikking zouden worden gesteld van de Brusselse Instantie, dat deze evenredig zouden zijn met de omvang van de opdrachten die aan deze instantie zijn toegewezen, en bovenop deze die reeds zijn toegekend in het kader van de huidige opdracht van de CCREE. **De Raad** heeft de nadruk gelegd op het feit dat er geen financiële middelen voor de verwezenlijking van de projecten van de “pôles de synergies” zijn voorzien.

Globale evaluatie van de voorziening

De Raad heeft erop aangedrongen dat men aandacht zou besteden aan de goede werking van het instrument dat is voorzien in dit samenwerkingsakkoord. Artikel 19, 3de lid voorziet een globale evaluatie van de voorziening en wel ten laatste drie jaar na de oprichting ervan. Hij heeft een evaluatie van de werking ervan na een kortere termijn gevraagd.

A-2013-033-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Midden-Amerika, anderzijds, gedaan te Tegucigalpa op 29 juni 2012

De Associatieovereenkomst regelt de toekomstige contractuele verhoudingen tussen de EU en Midden-Amerika (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua en Panama). Ze verving de Raamovereenkomst inzake samenwerking van 22 februari 1993 en de Overeenkomst inzake politieke dialoog en samenwerking van 15 februari 2003.

Inhoudelijk steunt de Associatieovereenkomst op drie pijlers. De eerste pijler vormt de ontwikkeling van een geprivilegieerd politiek partnerschap op basis van waarden, beginselen en gemeenschappelijke doelstellingen, m.n. respect voor

en bevordering van de democratie en de mensenrechten, duurzame ontwikkeling, goed bestuur en de rechtsstaat. Het engagement wordt genomen om deze waarden en beginselen internationaal te beschermen ter versterking van het multilateralisme. De tweede pijler is gericht op de versterking van de bi-regionale samenwerking op alle gebieden van gemeenschappelijk belang met als doel een meer duurzame en rechtvaardige socio-economische ontwikkeling in beide regio's te bewerkstelligen. Ten slotte beoogt het derde luik de oprichting van een vrijhandelszone en de uitbreiding en diversifiëring van de bi-regionale handelsbetrekkingen, overeenkomstig de bepalingen van de Wereldhandelsovereenkomst.

→ ADVIES

De Raad heeft een verdeeld advies over deze aangelegenheid geformuleerd. U kunt alle standpunten van de representatieve organisaties van werknemers, werkgevers en middenstand terugvinden door het volledige advies op onze website te raadplegen.

A-2013-034-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Cariforum-staten, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar Lidstaten, anderzijds, en met de Slotakte, gedaan te Bridgetown, Barbados, op 15 oktober 2008

De Economische Partnerschapsovereenkomsten (EPO) zijn handelsovereenkomsten met een ontwikkelingsdoel die worden afgesloten met ACS-landen ter ondersteuning van hun regionale integratie en ter bevordering van hun geleidelijke integratie in de wereldeconomie. De EPO's komen in de plaats van het stelsel van unilaterale handelspreferenties uit de Overeenkomst van Cotonou dat niet in overeenstemming is met de regels van de Wereldhandelsorganisatie.

De groep van de Cariforum-staten was de eerste van de zes groepen van ACS-landen waarmee een EPO werd afgesloten.

→ ADVIES

De Raad vroeg aan de Regering om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedure. Voor het overige formuleerde hij een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-036-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, opgemaakt in New York op 10 december 2008

Het Facultatief Protocol versterkte de afdwingbaarheid van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR) door de invoering van een inbreukmechanisme op drie niveaus. De inbreuken op het IVESCR moeten daarbij voor het Comité voor de Economische, Sociale en Culturele Rechten (CESCR) worden gebracht, waaraan de verdragsluitende staten voorheen slechts op periodieke wijze dienden te rapporteren. De verdragsluitende partijen zijn er ook toe verplicht om een individueel klachtenmechanisme in te stellen, waarbij kennisgevingen kunnen worden gedaan bij het CESCR door of in naam van personen of groepen van personen die onder de rechtsmacht van die staat vallen en die het slachtoffer zijn van een schending van het IVESCR door die staat. Daarnaast biedt het Facultatief Protocol de verdragsluitende partijen de mogelijkheid om de bevoegdheid van het CESCR te aanvaarden voor het onderzoek van kennisgevingen tussen staten en zelfs om op eigen initiatief een onderzoeksprocedure in te stellen wanneer betrouwbare inlichtingen voorhanden zijn die wijzen op een ernstige of systematische schending door een verdragsluitende staat.

→ ADVIES

De Raad drong er bij de Regering op aan om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedure. Voor het overige formuleerde hij een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-039-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, ondertekend in Brussel op 6 oktober 2010

De Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea vormde de eerste in een reeks van overeenkomsten die de EU onderhandelde met Aziatische partnerlanden in het kader van de 'Global Europe'-strategie. Ze moest een aanvulling vormen op de regels die door de WHO zijn aangenomen, en richtte zich eveneens tot andere thema's.

De Vrijhandelsovereenkomst werd beschouwd als de ruimste VHO die ooit door de EU werd onderhandeld. Ze was bovendien de eerste VHO die gesloten werd met een Aziatisch partnerland. Na verschillende overgangperiodes schaft ze vrijwel alle invoerrechten af tussen de EU en Korea (98,7% na vijf jaar) en zorgt voor een vergaande liberalisering van de handel in diensten in al zijn vormen. De VHO bevat daarnaast bepalingen over investeringen, zowel in diensten als industrie, en regelt belangrijke domeinen als de bescherming van de intellectuele eigendom (m.i.v. de geografische aanduidingen), de overheidsopdrachten, de mededinging, de transparantie van de regelgeving en de duurzame ontwikkeling. Ook werden specifieke verreikende verbintenissen afgesloten om niet-tarifaire handelsbelemmeringen op te heffen of te voorkomen voor de handel in auto's, farmaceutische producten en elektronica. Ten slotte bevat de VHO ook nog een protocol betreffende culturele samenwerking die moet uitmonden in een politieke dialoog.

Zuid-Korea vormde in 2012 de tiende belangrijkste exportpartner en de achtste belangrijkste importpartner.

De Vrijhandelsovereenkomst trad voorlopig in werking op 1 juli 2011.

→ ADVIES

De Raad formuleerde een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie. Wel vroeg hij de Regering om toe te zien op de goede uitvoering van het door de vrijhandelsovereenkomst ingestelde mechanisme van dialoog met het maatschappelijk middenveld over de duurzame ontwikkelingsaspecten van de handelsbetrekkingen tussen beide partijen.





A-2013-040-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de Benelux Unie, ondertekend te Brussel op 3 februari 2012

Het Zetelakkoord tussen België en de Benelux Unie gaf uitvoering aan artikel 29, § 2 van het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie. Voornoemd artikel machtigt de Secretaris-generaal van de Benelux Unie om aanvullende overeenkomsten te sluiten met de staat van vestiging van de Unie over de nadere uitvoering van het Protocol inzake de voorrechten en immuniteiten van de Benelux Unie en over andere regelingen die bijdragen tot een goed functioneren van de Unie en de beveiliging van haar belangen.

Het Zetelakkoord betrof aangelegenheden die niet uitdrukkelijk in het Protocol werden geregeld.

→ ADVIES

De Raad formuleerde een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-041-ESR

Voorontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie van 20 juni 2013 betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie ervan

Het voorontwerp van besluit voorzag in de uitvoering van de wapenordonnantie van 20 juni 2013. Het bestond uit drie delen: het eerste deel (titels I-IV) ging in op de procedure voor de aanvraag, de toekenning en het gebruik van de verschillende soorten vergunningen; het tweede deel (titels V-VIII) bevatte de bepalingen over de schorsing, intrekking en beperking van de vergunningen, de tijdelijke uitsluiting, de toezichts- en strafbepalingen en de rapportering; het laatste deel (titel IX) regelde de consultatie van deskundigen.

→ ADVIES

De Raad van Bestuur van de ESRBHG gaf een algemeen positief advies over het voorontwerp van besluit. Evenwel uitte hij zijn bezorgdheid over een mogelijke verlegging van het handelsverkeer als gevolg van de verschillen in de gewestelijke wapenregelgevingen. Deze konden immers aanleiding geven tot een verschillende besluitvorming over de vergunningsaanvragen. Daarom herhaalde de Raad van Bestuur zijn, eerder geformuleerde, vraag om het bestaande Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2007 in navolging van de nieuwe Brusselse wapenregelgeving te heronderhandelen, teneinde het gevaar van intergewestelijke “shopping” te vermijden.

In een afzonderlijk schrijven formuleerde de voltallige Raad een aanvulling op het advies van zijn Raad van Bestuur. Daarin vroeg de Raad bijzondere aandacht voor de problematiek van de wederuitvoer (art. 26, §3, 3°; art. 42, §2, 2°). De Raad was van oordeel dat de bepalingen in het ontwerpbesluit ervoor zouden zorgen dat de Brusselse ondernemingen niet langer als leverancier van bepaalde onderdelen zouden worden gekozen, gelet op de bijkomende verplichting om bij eventuele wederuitvoer (buiten de EU of EER) telkens de toelating van de Brusselse Regering te moeten vragen. Daarom vroeg de Raad om deze bepalingen te schrappen. Immers werden deze verplichtingen in andere gewesten ook niet opgelegd en zouden de Brusselse ondernemingen op die manier een concurrentieel nadeel ondervinden.

A-2013-050-ESR

Voorontwerp van ordonnantie tot oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator die tot taak krijgt een infrastructuur uit te rollen en te exploiteren, die borg staat voor een vlottere elektronische gegevensuitwisseling

Het opzet van dit voorontwerp van ordonnantie is de wettelijke erkenning van de rol die het Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG) als gewestelijke dienstenintegrator vertolkt. Zijn opdracht bestaat erin om diensten te ontwikkelen en in te stellen die elektronische gegevensuitwisselingen bevorderen tussen de participerende overheidsdiensten onderling en de participerende overheidsdiensten en de dienstenintegrators.



→ ADVIES

De Raad heeft akte genomen van de wettelijke basis die het CIBG als Brusselse gewestelijke dienstenintegrator heeft gekregen. Hij was verheugd dat deze integrator de elektronische gegevensuitwisseling vereenvoudigt en dat burgers en ondernemingen aldus van een vermindering van de administratieve lasten kunnen genieten.

De Raad heeft de wens uitgedrukt dat burgers, ambtenaren, ondernemingen, ... zouden worden gesensibiliseerd om hen zo vertrouwd te maken met de bestaande computerinstrumenten en om hen ertoe aan te zetten om deze meer te gebruiken wanneer de gegevens ergens anders al beschikbaar zijn.

Anderzijds had **de Raad** vragen bij een eventuele verplichting voor gewestelijke overheidsinstellingen om deel te nemen aan het netwerk, *d.w.z. door toegang te verlenen tot één of meerdere databanken en/of authentieke bronnen, of door via de gewestelijke dienstenintegrator gegevens te verkrijgen*¹³.

De Raad had eveneens vragen bij de manier waarop de logs, de sporen van de toegang tot de gegevens, zullen worden gearchiveerd, alsook bij de duur van de archivering ervan. **De Raad** heeft zich de vraag gesteld of de bestaande wettelijke bepalingen het toelaten om het antwoord te vinden in de manier waarop de uitoefening van de overheidsopdracht van de verschillende instellingen wordt gecontroleerd. Het gaat hier immers in een bijzondere, gesloten context tussen overheidsinstellingen.

Tot slot heeft **de Raad** zich afgevraagd in welke mate de Brusselse Regering zich deze gewestelijke dienstenintegrator in een Europese context voorstelt.

A-2013-055-ESR

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten

Een vrijstelling van successierechten werd ingevoerd op de gezinswoning voor de langstlevende echtgenoot en de samenwonende partner van de overledene (geen bloedverwant). De overige erfgenamen, waaronder de kinderen van de erflater, werden uitgesloten van deze vrijstelling.

→ ADVIES

De Raad stemde ermee in dat de Regering de positieve begrotingscijfers aangreep om deze doelstelling uit het regeerakkoord te verwezenlijken.

De Raad was van oordeel dat de vrijstelling van successierechten op de gezinswoning ten gunste van de langstlevende echtgenoot of de samenwonende partner van de overledene een aanzienlijk financieel voordeel oplevert voor de belastingplichtige. Door deze maatregel worden niet alleen schrijnende toestanden vermeden waarbij de gezinswoning moet worden verkocht om de successierechten te kunnen betalen, ook neutraliseert het de stadsvlucht van de Brusselaars op fiscale successiegronden.

A-2013-058-ESR

Voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het toeristische logies

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft als doel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een reeks voorwaarden inzake de toegang tot het beroep betreffende het toerisme in te voeren om een toeristische logies te exploiteren om zo de sector van het toeristische logies op uniforme wijze te reglementeren, in naleving van de richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement¹⁴.

→ ADVIES

De Raad heeft het initiatief van dit voorontwerp van ordonnantie positief benadrukt, dat een vooruitgang voor de toeristische sector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal betekenen.

Om dit voorontwerp van tekst nog verder te verbeteren, heeft hij de aandacht op de volgende punten gevestigd :

Toepassingsveld

De Raad heeft zijn vrees uitgedrukt dat de definitie van toeristisch logies wat betreft het toepassingsveld een cirkeldefinitie is. Om deze cirkeldefinitie te vermijden, heeft **de Raad** voorgesteld om het laatste gedeelte van de definitie van toeristisch logies weg te laten, namelijk *“binnen een logiescategorie bedoeld in de punten 4° tot 11 van dit artikel”*.

¹³ Commentaar bij de artikelen betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator die tot taak krijgt een infrastructuur uit te rollen en te exploiteren, die borg staat voor een vlottere elektronische gegevensuitwisseling.

¹⁴ Nota aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

De Raad heeft vastgesteld dat er bij afwezigheid van deze ordonnantie inderdaad een rechtvacuüm op het gewestelijk niveau bestond, waaraan nu is tegemoetgekomen. Hij had dus vragen bij de manier waarop het geval zal worden behandeld van niet-conforme inrichtingen die door het betalen van een gemeentebelasting voordeel zouden kunnen trekken van hun bestaan.

Vereenvoudigde procedure

De Raad was van oordeel dat voor de reeds erkende inrichtingen een vereenvoudigde, soepele en snelle procedure moet worden voorzien.

Termijn

De Raad heeft dat eveneens een termijn wordt voorzien voor de ontvangst van het registratienummer zodra de aanvraag volledig is.

Controlebevoegdheid

De Raad heeft erop aangedrongen dat in de eerste plaats de inrichtingen zouden worden gecontroleerd waarvoor er aanwijzingen bestaan dat zij de in deze ordonnantie en/of het toekomstig uitvoeringsbesluit voorziene bepalingen niet naleven.

Uitvoeringsbesluit

De Raad heeft gevraagd om te kunnen worden geraadpleegd over dit uitvoeringsbesluit, dat nog een aantal elementen moet vaststellen.

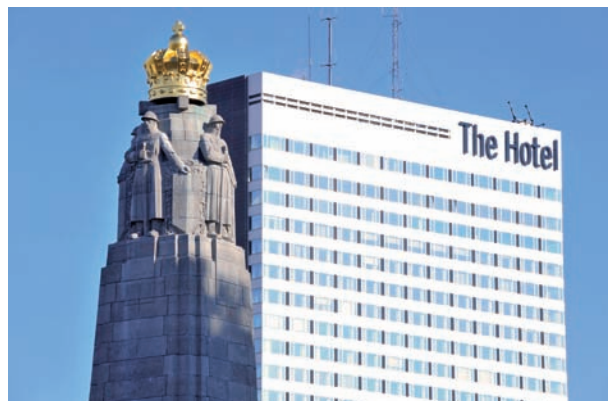
Informatie

De Raad heeft gevraagd dat ter attentie van het betrokken publiek een informatiecampagne zou worden gewijd aan de bepalingen van deze ordonnantie en van het toekomstig besluit.

De Raad was van mening dat elke natuurlijke of rechtspersoon die op gelijk welke manier en op om het even welke drager de voorstellen/advertenties verzamelt of bijeenbrengt voor het verhuren of het ter beschikking stellen van toeristische logies en in het bijzonder de hier bedoelde goederen, en die de verspreiding naar derden toe ervan verzekert, de verplichting heeft om de natuurlijke of rechtspersonen die de goederen verhuren op de hoogte te brengen van de geldende regels (en om op zijn drager die deze advertenties verspreidt op een duidelijke en zichtbare wijze een vermelding op te nemen die de geldende wetgeving aankondigt en ernaar verwijst). Wanneer hij dit niet doet, zal deze natuurlijke of rechtspersoon samen met

de natuurlijke of rechtspersoon die zijn goed te huur heeft aangeboden, aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de inbreuken hierop.

Tevens heeft **de Raad** enkel formele beschouwingen geformuleerd. Het volledige advies kan op de website van **de Raad** worden geraadpleegd.



A-2013-060-ESR

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten

Dit voorontwerp van ordonnantie wil in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een stelsel van co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten invoeren, overeenkomstig de Richtlijn 2001/18/EG van het Europees Parlement en **de Raad** en rekening houdend met de realiteit van het terrein van stedelijk Brussel¹⁵

→ ADVIES

De Raad heeft akte genomen van het standpunt van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat in artikel 5 van dit voorontwerp van ordonnantie wordt vermeldt, met name : om elke teelt van genetisch gemodificeerde planten in de open lucht op het territoriale bevoegdheidsgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbieden om redenen van co-existentie.

Hij heeft vastgesteld dat de keuze voor dit verbod met name op de volgende argumenten is gebaseerd :

– het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is in hoofdzaak stedelijk, met maar zeer weinig plaats voor landbouw ;

¹⁵ Nota aan de Regering



- de primaire sector in Brussel vertegenwoordigt minder dan 0,1 % van de tewerkstelling ;
- gelet op de demografische druk, neemt het aantal terreinen dat voor landbouw is bestemd af ;
- tot op heden heeft geen enkele Brusselse landbouwer een aanvraag ingediend om GGO te telen ;
- de Brusselse topografie bevordert stuifmeelverplaatsingen (besmettingsgevaar) ;
- de onmogelijkheid om bufferzones te voorzien, gelet op de beperkte oppervlakte van de landbouwterreinen ;
- het instellen van een stelsel van co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal een hogere economische kostprijs voor zowel het Gewest als voor de landbouwers met zich meebrengen.

De Raad stond positief tegenover het bestaan van deze wetgeving die het zal toelaten om de onderhandelingen met de andere twee Gewesten hieromtrent opnieuw aan te knopen, met name om de manier vast te stellen waarop de landbouwers zullen worden vergoed die het slachtoffer van een onvrijwillige grensoverschrijdende besmetting zijn geworden.

A-2013-061-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat en de Gewesten en de Gemeenschappen betreffende de coördinatie van de controles inzake illegale arbeid en sociale fraude

Het samenwerkingsakkoord van 1 juni 2011 tussen de Federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen over de coördinatie van de controles op de illegale arbeid en sociale fraude institutionaliseerde de bestaande deelname van de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie (GWI) aan de werkzaamheden van de arrondissementscel. In de eerste plaats strekt het samenwerkingsakkoord tot een betere controle van de wetgeving op de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, door een permanente samenwerking binnen de arrondissementscel tussen de verschillende inspectiediensten, een coördinatie van hun werkzaamheden en een onderlinge uitwisseling van informatie en opleidingen. Ook buiten de arrondissementscel kan een samenwerking tussen de inspectiediensten worden opgezet. Het samenwerkingsakkoord richt zich ook op andere samenwerkingen in de strijd tegen de

illegale arbeid en sociale fraude (o.m. wetgevingen mensenhandel en mensensmokkel, arbeidsbemiddeling en terbeschikkingstelling, tewerkstellingsmaatregelen en non-discriminatie). Jaarlijks zal het Federaal Aansturingsbureau een evaluatie uitvoeren van het samenwerkingsakkoord.

→ ADVIES

De Raad stemde in met het voorontwerp van ordonnantie en vroeg de Regering om geraadpleegd te worden over de jaarlijkse evaluatie van het samenwerkingsakkoord.

A-2013-062-ESR

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de invoering van een kadaster van onderwijs- en post-onderwijsprojecten

Overeenkomstig het besluit van de Gouvernement conjoint interfrancophone van 20 juni 2013 heeft de Minister van Economie en Tewerkstelling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het advies van de Economische en Sociale Raad gevraagd over het voormelde ontwerp, alsook het advies van het Beheerscomité van Actiris. De Minister van Beroepsopleiding van het College van de Franse Gemeenschapscommissie heeft het voorontwerp ter advies van het Beheerscomité van Bruxelles Formation en van de CCFFEE voorgelegd.

De context van het voorontwerp van akkoord is dat het Institut Wallon de l'Evaluation, de la Prospective et de la Statistique (IWEPS) en het Ministerie van de Franse Gemeenschap al samenwerken aan de realisatie van een kadaster van de trajecten van leerlingen en studenten, dat zowel de interne trajecten in het onderwijs als de externe trajecten beoogt, op de arbeidsmarkt en in de sector van de beroepsopleiding.

Het voorontwerp van samenwerkingsakkoord richt zich ditmaal, naast de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest, ook tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap. Het opzet ervan is om de samenwerkingsverbanden die noodzakelijk zijn om het project te verwezenlijken, een wettelijk kader te geven (met name met Bruxelles

Formation, de SFPME, en als computeroperator het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA), het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid en de Studiedienst van Bruxelles Formation).

Het vertaalt de wil van de Regeringen om over een doeltreffend analyse- en sturingsinstrument te beschikken, dat het toelaat om een nauwkeurigere evaluatie van de impact van het onderwijs en van de verstrekte opleidingen op het traject van leerlingen en studenten te verzekeren.

Om dit instrument ten uitvoer te leggen, moeten verschillende gegevensbronnen van het onderwijs, van de sociale zekerheid en van de operatoren van beroepsopleiding aan elkaar worden gekoppeld. Het ontwerp van akkoord somt de betrokken gegevens op. Er wordt eveneens een Stuurcomité opgericht en er zal een evaluatie verrichten twee jaar nadat het akkoord in werking is getreden, die tot alle ondertekenende Regeringen zal worden gericht.

→ ADVIES

De Raad stond positief tegenover het voorontwerp van samenwerkingsakkoord, omdat dit door de structurele opmaak van een kadaster van de onderwijs- en post-onderwijsprojecten op termijn de besluitvormers en operatoren de opvolgings- en analysegegevens zou moeten verstrekken. Dit zal het toelaten om op verschillende niveaus (Fédération Wallonie-Bruxelles, Gewesten, « Bassins ») de actie van de operatoren beter te sturen, de trajecten van individuen te verbeteren en de overgang van jongeren in moeilijkheden tussen de verschillende stelsels van onderwijs, opleiding en inschakeling in tewerkstelling te vereenvoudigen.

Teneinde de analisten van het kadaster van de onderwijs- en post-onderwijsprojecten, de besluitvormers en de operatoren de opvolgings- en analysegegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn en die met andere voorzieningen zouden kunnen worden vergeleken, heeft **de Raad** aanbevolen om op prioritaire wijze de problemen op te lossen die men ondervindt om te weten te komen welk(e) diploma('s) de leerlingen hebben behaald die het Franstalig schoolstelsel hebben verlaten.

De Raad heeft gevraagd om regelmatig op de hoogte te worden gebracht van alle analyses en evaluaties die de partners van het samenwerkingsakkoord hebben verricht, alsook van alle initiatieven die de partners op basis van

de opgemaakte onderwijs- en post-onderwijskaders hebben genomen.

Tot slot heeft **de Raad** de wens uitgedrukt dat de evaluatie die twee jaar na de inwerkingtreding van het akkoord is voorzien en die tot de Regeringen wordt gericht, ook ter informatie naar hem zou worden verstuurd.

A-2013-068-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende oprichting van een Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Tijdens haar seminars in Oostende en Luik heeft de gewestelijke Regering aangekondigd dat de oprichting van een Observatorium van de referentieprijzen voor de overheidsopdrachten deel uitmaakte van haar meest prioritaire projecten.

Dit voorontwerp van ordonnantie strekt er dus toe om de oprichting van dit Observatorium binnen de Raad concreet ten uitvoer te leggen. Deze tekst is gedeeltelijk gebaseerd op de aanbevelingen die werden geformuleerd in het initiatiefadvies van 21 maart 2013 inzake de modaliteiten voor de integratie van een Observatorium van de referentieprijzen binnen de Raad (A-2013-011-ESR).

Hierin worden de opdrachten van het Observatorium gespecificeerd. De hoofdplicht zal erin bestaan om in het kader van gewestelijke en plaatselijke overheidsopdrachten adviezen en aanbevelingen te formuleren, om zo de aanbestedende overheden een instrument te bieden dat hen in staat stelt om inschrijvers die abnormaal lage prijzen indienen beter op te sporen en om aldus oneerlijke concurrentie en zwartwerk beter te kunnen bestrijden.

→ ADVIES

De Raad heeft een positief advies betreffende dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.



A-2013-069-ESR

Voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met internationale verdragen - Dubbelbelastingverdragen*: 1° België-Bahrein, 2° België-Eiland Man, 3° België-Seychellen, 4° België-IJsland, 5° België-Oostenrijk, 6° België-Tsjechië, 7° België-Korea

De G20 identificeerde het gebrek aan een daadwerkelijke uitwisseling van gegevens tussen de Staten, in het bijzonder de uitwisseling van bankgegevens, als één van de belangrijkste factoren die leiden tot schadelijke fiscale praktijken, en die deels aan de grondslag lagen van het uitbreken van de wereldwijde financiële crisis.

België hanteert sedert 2009 een driedelige benadering: in de nieuwe dubbelbelastingverdragen (DBV's) worden bepalingen opgenomen inzake de uitwisseling van informatie; in de bestaande DBV's worden door wijzigingsprotocollen verbeteringen aangebracht aan de reeds voor handen zijnde systemen van gegevensuitwisseling; ten slotte sluit de Belgische Staat ook verdragen die beperkt zijn tot de uitwisseling van informatie met landen die geen dubbelbelastingverdrag willen aangaan (TIEA's).

Deze voorontwerpen van ordonnantie kaderden in de eerste en de tweede categorie (nieuw DBV en wijziging van bestaande DBV).

→ ADVIES

De Raad vroeg aan de Regering om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedures.

Voor het overige formuleerde hij een positief advies over deze voorontwerpen van ordonnantie.

A-2013-070-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met: 1° het Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden, en de bijlagen A, B en C, gedaan te Straatsburg op 25 januari 1988; 2° het Protocol tot wijziging van het verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand in fiscale aangelegenheden, gedaan te Parijs op 27 mei 2010

Het Verdrag streefde naar het vergemakkelijken van de internationale samenwerking in fiscale aangelegenheden door een uitwisseling van fiscale inlichtingen en een bijstand tussen verschillende landen.

Het Protocol bracht enkele wijzigingen aan het Verdrag aan. Zo zorgde het voor de harmonisering van het Verdrag met de op internationaal niveau toegelaten norm voor uitwisseling van fiscale inlichtingen, door te bepalen dat het bankgeheim en het nationaal fiscaal belang van een land de uitwisseling van fiscale inlichtingen niet mag verhinderen. Het Protocol hief daarnaast de bepalingen van het Verdrag op die het gebruik van uitgewisselde inlichtingen beperkten. Ook voerde het Protocol de mogelijkheid in om de Staten die geen lid zijn van de OESO of de Raad van Europa te laten toetreden tot het Verdrag. Ten slotte bevatte het Protocol nog andere wijzigingen omtrent de verhouding tussen het Verdrag en de juridische akten van de EU, en de gedetailleerdheid van de informatie die bij elke aanvraag moet worden verstrekt.

→ ADVIES

De Raad vroeg aan de Regering om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedure.

Voor het overige formuleerde hij een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-071-ESR

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord van 29 november 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, §1 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie en houdende goedkeuring van gewestelijke op begrotingsgebied geldende bepalingen, die aangepast zijn aan sommige bepalingen van voornoemd Akkoord

Het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur (VSCB) in de Economische en Monetaire Unie legde de lidstaten de verplichting op om de bepalingen van artikel 3, § 1 van het verdrag te laten in werking treden in het nationaal recht door middel van bindende en permanente, bij voorkeur grondwettelijke, bepalingen of door andere garanties voor de volledige inachtneming en naleving ervan gedurende de nationale begrotingsprocessen. De lidstaten moesten op nationaal niveau ook een correctiemechanisme invoeren, voor het geval er zich significante afwijkingen van de middellange-termijndoelstelling of van het aanpassingstraject voordoen, zodat deze afwijkingen binnen een bepaalde termijn kunnen worden aangepast.

Het voorontwerp van ordonnantie had tot voorwerp de instemming met het Samenwerkingsakkoord van 29 november 2013 gesloten tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies houdende uitvoering van artikel 3, § 1 van het VSCB en tot goedkeuring van op begrotingsgebied geldende gewestelijke bepalingen, die aangepast zijn aan sommige bepalingen van voornoemd akkoord.

Bij inwerkingtreding van het correctiemechanisme, moet de Regering een ontwerp van correctieplan opstellen en aan het Parlement voorleggen.

Voor elk ontwerp van correctieplan dat aan het Parlement wordt voorgelegd, voert het BISA een ex ante-evaluatie uit van de sociale, milieugerelateerde en economische effecten, en wordt de ESRBHG om een voorafgaand advies gevraagd. De voornoemde documenten worden aan het Parlement overgemaakt, samen met het ontwerp van aanpassing van de begroting.

Nadat het correctieplan is uitgevoerd, zal het BISA een ex post evaluatie uitvoeren van de effecten ervan op de doelstellingen van de EU-2020 strategie. Deze evaluatie zal worden megedeeld aan de ESRBHG en het Parlement.

Bovendien zal het BISA tegen uiterlijk 31 december 2017 een algehele evaluatie uitvoeren van de toepassing van het VSCB, en dit na voorafgaand advies van de ESRBHG. De evaluatie zal worden megedeeld aan de ESRBHG en het Parlement. Deze laatste ontvangt tevens het voorafgaand advies van de ESRBHG.

→ ADVIES

De Raad verstrekke een verdeeld advies over dit voorontwerp van ordonnantie. U kunt alle standpunten van de leden van de Raad terugvinden door het volledige advies op onze website te raadplegen.



Commissie Leefmilieu

Voorzitster : F. Werth

Secretaris : C. Verthé

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Jan DE BRABANTER
Floriane DE KERCHOVE
Carine LAMBERT
Laurent SCHILTZ
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
Francine WERTH

Voor de BCSP0

Anke GROOTEN

Voor het ABW

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER
Maria VERMIGLIO

Voor het ACV

Benoît DASSY
Myriam GERARD

Voor de ACLVB

Yaël HUYSE
Geneviève SPRUYT

Deskundigen

Christian FRANZEN
Laura REBREANU
Frank VAN AUDENAERDE

Capucine DEBUYSER
Julien MEGANCK
Laurent NYS

Philippe CORNELIS
Anne DE VLAMINCK

B. ADVIEZEN

A-2013-005-ESR

Ontwerp van gewestelijk programma voor pesticidenreductie

Overeenkomstig een Europese verplichting is het Gewest van plan om zich te voorzien van een actieplan dat ernaar streeft om de gezondheids- en milieurisico's eigen aan het gebruik van pesticiden te verminderen, meer bepaald door het gebruik van pesticiden te beperken en voorrang te geven aan alternatieve technieken.

De twee hoofdlijnen van dit plan zijn enerzijds de tenuitvoerlegging van de ordonnantie betreffende een duurzaam gebruik van pesticiden en anderzijds de omschrijving van de bewustmakings- en voorlichtingsacties die zowel naar het grote publiek als naar de professionele actoren toe zullen worden gevoerd.

Het plan zal een periode van vijf jaar bestrijken (2013-2017). Het zal voornamelijk specifieke acties voor het Brussels Gewest omvatten, maar ook enkele acties die in coördinatie met het federaal niveau en de andere Gewesten zullen worden gevoerd.

→ ADVIES

De Raad heeft gevraagd om een volledige analyse van de levenscyclus van de gewasbestrijdingsmiddelen (GBM) en van de voorgestelde alternatieve methodes te verrichten. Aldus zouden de gevolgen (milieu, veiligheid, gezondheid) van de GBM enerzijds en van de alternatieven ervan anderzijds beter gekend zijn en kunnen worden vergeleken. Dit zou het moeten toelaten om te kiezen voor technieken waarmee de gestelde doelen zo goed mogelijk kunnen worden behaald.

Anderzijds heeft **de Raad** voorgesteld om de economische en begrotingsimpact van de geplande acties in het programma te evalueren.

Voorts heeft **de Raad** zijn steun betuigd aan de inspanningen op het vlak van interregionale samenwerking die in het kader van bepaalde acties van het plan zijn voorzien.

Tevens stond hij positief tegenover het feit dat men acties op het vlak bewustmaking/voorlichting wil voeren. In dit opzicht heeft hij erop aangedrongen dat de verstrekte informatie zowel de GBM als de alternatieven ervan zou beogen en dat deze informatie zowel op het voorzorgsbeginsel als op objectieve gegevens zou berusten.

In zoverre er bepaalde problemen (verwaaiingen, overmatig gebruik, ...) uit een verkeerd gebruik van GBM kunnen voortvloeien, heeft **de Raad** zijn steun uitgedrukt aan de inspanningen op het vlak van opleiding die in het plan zijn voorzien.

De Raad heeft, net zoals de representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en werknemers, eveneens bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verwijzen u naar onze website, waar u het volledige advies kunt raadplegen.

A-2013-009-ESR

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 23 oktober 2012 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie

EMAS is een systeem dat het organisaties toelaat om zich op een vrijwillige basis ertoe te verbinden om hun resultaten op het vlak van leefmilieu te verbeteren. De bepalingen ervan zijn vastgelegd in de Europese verordening (EG) nr. 1221/2009¹⁶ van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem.

¹⁶ Verordening (EG) nr. 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS, tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie).

Deze verordening waarborgt een gelijkwaardige tenuitvoerlegging van het EMAS-systeem in de volledige Europese Gemeenschap (vastlegging van de belangrijkste regels, procedures en vereisten die gemeenschappelijk moeten zijn). Niettemin laat ze de Lidstaten de mogelijkheid om maatregelen te nemen die deze op het nationaal niveau adequaat achten (waarbij in het geval van België het gewestelijk niveau wordt betrokken).

Om een coherentie van de tenuitvoerlegging van het EMAS-systeem op het Belgisch niveau te verzekeren, hebben de federale en gewestelijke overheden een samenwerkingsakkoord gesloten. Het voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stelt voor om met dit samenwerkingsakkoord in te stemmen.

→ ADVIES

De Raad heeft een positief advies betreffende dit ontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2013-015-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging door industriële emissies

Dit voorontwerp van besluit is de omzetting van richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies die de regels vaststelt die van toepassing zijn op de exploitatie van industriële installaties die een grote invloed op het leefmilieu kunnen hebben. Dit voorontwerp van besluit heeft slechts een beperkte impact, gezien enerzijds sommige omgezette bepalingen al van toepassing zijn, en anderzijds omdat de door de richtlijn beoogde activiteiten niet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden uitgeoefend.

→ ADVIES

De Raad stond positief tegenover deze omzetting, die over het geheel genomen een getrouwe weergave van het Europese voorschrift is.

Hij heeft echter de aandacht gevestigd op het feit dat het voorontwerp van besluit voorziet dat er om de vijf jaar een monitoring van de bodems wordt verricht. Welnu, de richtlijn eist van de Lidstaten dat ze “ten minste eenmaal [...] om de tien jaar voor de bodem” een periodieke monitoring organiseren. Bijgevolg heeft hij voorgesteld om op dit vlak het Europees voorschrift te volgen, door om de 10 jaar een periodieke monitoring voor de bodems te eisen.

A-2013-022-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning van de EPB-adviseurs en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 februari 2011 betreffende het door een certificateur opgestelde EPB-certificaat voor de tertiaire eenheden

De procedure voor de erkenning van EPB-adviseurs is gewijzigd. Hierna volgt een onvolledige lijst van de belangrijkste wijzigingen:

- men moet geen Belg of staatsburger van een andere Lidstaat van de Europese Unie meer zijn en over de aangepaste informatica-middelen beschikken om de erkenning als EPB-adviseur / natuurlijk persoon aan te vragen;
- de erkenningsaanvragen kunnen voortaan per drager of via elektronische weg worden ingediend (deze mogelijkheid is eveneens geldig voor andere momenten van de procedure);
- er wordt een procedure bepaald voor de indiening van erkenningsaanvragen door natuurlijke personen die houder zijn van gelijkwaardige titels die zijn afgeleverd in andere regio's of landen die deel uitmaken van de Europese Economische Ruimte;
- het Bestuur kan voortaan de duur verlengen van het onderzoek van erkenningsaanvragen die zij ingewikkeld acht;
- er wordt een maximumduur (120 dagen) bepaald voor de opschorting van een erkenning;
- er wordt een controlesysteem voor de kwaliteit van de prestaties van de EPB-adviseurs ingesteld.

Dit voorontwerp van besluit vormt bovendien de gelegenheid voor een harmonisering met de erkenningsprocedure voor EPB-certificatoren die EPB-certificaten “individuele woning” en “overheidsgebouw” opstellen.



Tenslotte wordt de datum van inwerkingtreding van de EPB-certificering van bepaalde tertiaire eenheden uitgesteld tot 1 januari 2016. Zo zal deze certificering op hetzelfde ogenblik van kracht worden als in de twee andere gewesten (de drie gewesten werken momenteel samen aan gemeenschappelijke software inzake tertiaire certificering).

→ ADVIES

De Raad heeft de nieuwe bepalingen in dit voorontwerp van besluit globaal verwelkomd.

De Raad heeft evenwel herhaald dat hij gekant blijft tegen het beginsel van de betaling van dossierrechten. Hij heeft bovendien geoordeeld dat de mogelijke verlenging van de termijn om complex geachte erkenningsaanvragen in te dienen, moet worden verduidelijkt. Hij meent dat deze niet langer dan 15 dagen mag zijn.

De Raad heeft tenslotte zijn steun betuigd wat betreft de bepaling dat Leefmilieu Brussel vrij toegang heeft tot de opleidingen verstrekt door de opleidingsinstellingen, op voorwaarde dat dit geen impact heeft op de toegang van de kandidaat-certificateurs.

A-2013-023-ESR

Voorontwerp van Wetboek voor de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van de milieu-inbreuken en milieuaansprakelijkheid

Dit wetboek fuseert alle wetgevingen die de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van milieu-inbreuken organiseren. Deze uniformering van de procedures van mogelijke vervolging en bestraffing moet de leesbaarheid ervan verbeteren en de administratieve procedures vereenvoudigen.

Naar aanleiding van deze codificering werden bovendien talrijke bepalingen gewijzigd. Hierna volgt een – onvolledige

- lijst van de belangrijkste wijzigingen;
- de bevoegdheden van de personeelsleden belast met de inspecties worden uitgebreid;
- de bepalingen tot organisatie van het nemen van stalen en het meten van de verontreiniging worden verduidelijkt teneinde het objectief karakter en de integriteit van de ingezamelde gegevens te verzekeren;
- er worden nieuwe beroepsprocedures voorzien;
- men voorziet de mogelijkheid tot de oplegging van een werkstraf als alternatief voor een gevangenisstraf of boetes. Er wordt bovendien voorgesteld om de voorkeur te geven aan werkstraffen;

- de minimumboete bij recidive wordt verhoogd;
- er wordt voortaan verwezen naar de bepalingen van het Strafwetboek voor de bepaling van verzachtende omstandigheden;
- de bepalingen inzake administratieve boetes worden verduidelijkt. Zo wordt met name voorzien dat deze boetes niet meer mogen worden opgelegd na een termijn langer dan vijf jaar.

→ ADVIES

De Raad heeft zijn steun betuigd wat betreft de doelstelling tot een codificering van de wetgevingen die de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van milieumisdrijven organiseren.

De Raad heeft vervolgens vastgesteld dat er antwoorden worden geformuleerd wat betreft zijn suggestie om de strafrechtelijke sancties voor te behouden aan de zwaarste milieumisdrijven, en om administratieve sancties te voorzien voor de andere gevallen (punt 6, a van de memorie van toelichting), maar dat zijn voorstel niet werd ingevolg. Hij heeft bijgevolg nogmaals gepleit voor de bepaling van een reeks van lichte inbreuken die niet meer strafrechtelijk zouden worden aangepakt en waarvoor automatisch administratieve sancties (boeten) zouden worden opgelegd.

De Raad heeft erop aangedrongen dat het toezicht verzekerd door de personeelsleden belast met het toezicht, waarvan de bevoegdheden worden uitgebreid door dit voorontwerp van wetboek, op strikte wijze zou worden omkaderd en gecontroleerd teneinde het gevaar voor machtsmisbruik te beperken.

Wat betreft de organisatie van de inspecties, heeft **de Raad** met voldoening vastgesteld dat de memorie van toelichting bepaalt dat “de controleopdracht zich uitstrekt tot alle bronnen van milieuhinder en niet uitsluitend tot de inrichtingen die een milieuvergunning hebben”. Hij is immers de mening toegedaan dat de basis van de controles zich niet mag beperken tot de lijst van ondernemingen met een milieuvergunning, want hierdoor zou men het gevaar kunnen lopen dat ondernemingen zonder vergunning niet worden gecontroleerd door het Bestuur.

De Raad heeft eveneens geoordeeld dat de wijzigingen aangebracht wat betreft de verplichtingen opgelegd bij de meting van de verontreiniging en het nemen van stalen zullen toelaten om beter het rationeel karakter van de gestelde handelingen te waarborgen en aldus een grotere rechtszekerheid te bieden.

De Raad heeft tenslotte gewezen op het belang van de informatie inzake milieumisdrijven en heeft erop aangedrongen dat het geheel van de economische actoren zou worden ingelicht over deze wijzigingen. Hij heeft bovendien enkele bijzondere opmerkingen gemaakt. Wij nodigen u uit om hiervan kennis te nemen op onze internetsite.

A-2013-031-ESR

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering houdende verschillende maatregelen betreffende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden

Het cumulatief karakter van de Brusselse norm inzake het uitzenden van elektromagnetische golven bepaalt dat het elektrisch veld van de ingedeelde antennes, die door een zelfde operator worden uitgebaat, nooit meer mag bedragen dan 25% van de geldende norm. Zo wordt van de operatoren geëist dat zij hun antennes geleidelijk zouden aanpassen aan het quotum van 25% van 3V/m (of 1,5V/m). Het besluit van 30 oktober 2009 voorziet evenwel dat een termijn van twee jaar kan worden toegekend om deze beperking van het vermogen van de antennes toe te passen.

Deze beperking van de emissienorm impliceert de opstelling van nieuwe antennes om de huidige netwerkdekking te verzekeren. Welnu, ondanks de reeds verleende termijn van twee jaar ondervinden de operatoren moeilijkheden om nieuwe sites in dienst te stellen, en zij hebben dan ook weinig nieuwe antennes opgesteld.

Dit ontwerpbesluit voorziet dan ook een verlenging met 24 maanden van alle reeds door milieuvergunningen toegestane aanpassingstermijnen om aan deze situatie te verhelpen.

Ook dient onderstreept dat de nota aan de leden van de Regering verduidelijkt dat de *“voornoemde verlenging van de termijn zou kunnen samengaan met complementaire maatregelen die ertoe strekken de installatie van nieuwe antennes in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vergemakkelijken”*. Zo wordt overwogen om:

- openbare gebouwen ter beschikking stellen van de operatoren en om een even groot engagement te verkrijgen van de ondernemingen;

- de bevolking ervan bewust te maken dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een erg beschermende norm toepast met betrekking tot elektromagnetische straling;
- De plaatselijke besturen bewust te maken van de inzet die verbonden is aan de toename van het aantal antennes.

Tenslotte is er een nieuwe bepaling die bij overschrijdingen van de norm de mogelijkheid voorziet voor de operatoren om een overeenkomst te bereiken en een alternatieve verdeling te voorzien die zou toelaten om het verlies van het genot van de aanpassingstermijn te vermijden.

→ ADVIES

De Raad heeft gewezen op het gevaar dat men een periode zal kennen tijdens dewelke de nodige sites voor een totale netwerkdekking nog niet vergund zullen zijn. Hij heeft er akte van genomen dat de voorgestelde oplossing om aan deze situatie te verhelpen erin bestaat, alle reeds door milieuvergunningen toegestane aanpassingstermijnen met 24 maanden te verlengen.

Hij heeft bovendien de Regering aangemoedigd om het denkproces voort te zetten inzake de organisatie van de behandeling van de aanvragen van vergunningen voor antennes die elektromagnetische golven uitzenden teneinde het onderzoek ervan te versnellen. Hij heeft erop gewezen dat een algemene versnelling van de procedures voor de aanvraag van een stedenbouwkundige of milieuvergunning gewenst is. Hij heeft in dit verband akte genomen van de inspanningen die reeds door de Regering zijn verricht en heeft haar aangemoedigd om deze inspanningen verder te zetten.

In de mate waarin het aantal bijkomende antennes, dat vandaag wordt overwogen, niet zou toelaten om aan de huidige vraag te voldoen, had **de Raad** vragen bij het vermogen om de toename van de vraag naar telecommunicatie te absorberen, gelet op de exponentiële groei van de gegevens die via het mobiel internet worden uitgewisseld.

De Raad heeft gevraagd dat in dit verband zo snel mogelijk concrete voorstellen zouden worden gedaan, en wenst in dit opzicht dat er een nauwkeurig tijdschema wordt opgesteld.

Na zijn steun te hebben uitgesproken voor de wil om de gezondheid van de bevolking en werknemers te beschermen, wat de noodzaak behelst om een maximale emissienorm voor niet-ioniserende straling te bepalen teneinde een overdreven

blootstelling te vermijden aan de elektromagnetische velden die aanwezig zijn in ons milieu, heeft **de Raad** betreurd dat aan de definitie van de Brusselse norm geen analyse is voorafgegaan van de sociaaleconomische impact. Hij heeft erop gewezen dat het bestaan van een kwaliteitsvolle telecommunicatie-infrastructuur een belangrijk element is voor de economische middelen en een aantrekkingsfactor kan vormen. De gevolgen van de bepaling van een strikte norm voor andere aspecten dan de bescherming van de volksgezondheid zijn bijgevolg niet te verwaarlozen.

De Raad heeft er dan ook bij de Regering op aangedrongen dat zij bijzondere aandacht zou besteden aan de kwaliteit van het Brussels mobiel telecommunicatienet (door met name een oplossing te vinden die de ontwikkeling mogelijk maakt van de 4G-technologie) en dat zij zo snel mogelijk, met behoud van de rechtszekerheid, een evaluatie zou laten uitvoeren van de sociaaleconomische impact van de Brusselse norm.

De Raad heeft bovendien enkele bijzondere beschouwingen gemaakt. Wij nodigen u uit om hiervan kennis te nemen op onze internetsite.

A-2013-037-ESR

Voorontwerp van ordonnantie dat goedkeuring hecht aan de samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opnemen van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap overeenkomstig richtlijn 2008/101/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 tot wijziging van richtlijn 2003/87/EG teneinde ook luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap

Dit voorontwerp van ordonnantie keurt het samenwerkingsakkoord goed dat overgaat tot de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn 2008/101/EG. Deze richtlijn neemt de luchtvaartactiviteiten op in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Europese Unie. Het samenwerkingsakkoord bepaalt tevens de beginselen voor de verdeling van de bevoegdheden met het oog op de toepassing ervan in het Belgisch recht.

→ ADVIES

De Raad heeft het gebruik goedgekeurd van het instrument van het samenwerkingsakkoord voor het beheer van materies waarvan de gevolgen op economisch en sociaal vlak en op het vlak van het leefmilieu een geharmoniseerde behandeling vereisen. Hij heeft geen andere bemerkingen gemaakt en heeft dan ook een positief advies uitgebracht over dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2013-038-ESR

Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Derde as : "Grond- en afvalstoffen"

De Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu is één van de prioritaire werkerreinen in het New Deal, waarvan één van de doelstellingen erin bestaat om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat te stellen om de uitdagingen op het vlak van werkgelegenheid, opleiding en onderwijs, alsook de milieugebonden uitdagingen op een adequate wijze aan te gaan.

Na de assen "duurzaam bouwen" en "water", heeft de Regering op 14 juli 2011 de methodologie van deze as goedgekeurd.

→ ADVIES

De Raad heeft zich verheugd over deze derde as "grond- en afvalstoffen" die een belangrijke sector in termen van werkgelegenheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vormt, evenals over de voortzetting van de werkzaamheden van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu.

Net zoals in de assen "duurzaam bouwen" en "water" heeft **de Raad** ook hier erop gewezen dat het noodzakelijk is om de gevolgen van de ten uitvoer gelegde acties te evalueren, zowel ten aanzien van de nagestreefde doelstellingen in termen van het netto creëren van arbeidsplaatsen voor in het bijzonder de vrouwelijke en mannelijke Brusselaars, als van het structureren van de sector, en ten aanzien van de milieugebonden en sociale aspecten.

De Raad vond het positief dat deze derde as zich in coherentie en in continuïteit op de eerste twee assen aansluit, en dit binnen een globaal beleid voor het beheer van grond- en afvalstoffen. In dit opzicht heeft hij er met name op gewezen dat Leefmilieu Brussel en Net Brussel een Plan voor de preventie en het beheer van afvalstoffen hebben opgemaakt, dat het beheer van afvalstoffen in het Gewest moet verbeteren.

De Raad heeft gewezen op het belang van de aandacht die de Regering aan de problematiek van de overheidsopdrachten schenkt, hetgeen in de actiefiches tot uiting komt.

Tevens heeft **de Raad** bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van **de Raad** te raadplegen.

A-2013-042-ESR

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toekenning van premies voor de uitvoering van bodemonderzoeken en behandelingswerken van weesverontreiniging

Dit ontwerpbesluit vervolledigt het systeem van premies voor de uitvoering van bodemonderzoeken dat werd ingevoerd door een besluit afgekondigd op 20 september 2007. Zo is voorzien om aan de titularissen van een verplichting tot saneren, die niet verantwoordelijk kunnen worden gesteld voor een bodemverontreiniging, op een bredere en meer aanzienlijke wijze financieel te ondersteunen. Er zal steun worden verleend tijdens alle fasen (onderzoeken en werken) die uit de verplichtingen inzake verontreinigde bodems voortvloeien.

Natuurlijke en rechtspersonen zullen een premie kunnen aanvragen. Het systeem geldt evenwel niet voor grote ondernemingen die voldoen aan de definitie van de Europese Commissie.

Er is bovendien voorzien dat de bedragen van de premies zullen verschillen al naargelang de aanvrager een natuurlijk of rechtspersoon is. Het bedrag van de premies is vastgesteld op een percentage van de kosten voor de uitvoering van de bodemonderzoeken of de saneringswerken. Er zijn echter maxima voorzien. Deze plafonds werden verhoogd en er is voorzien om deze om de twee jaar te indexeren. Onderstaande tabel biedt een overzicht van de bedragen van de premies en van de plafonds:

	Premies voor onderzoeken*	Premies voor werken*	Maxima voor een bodemonderzoek, een gedetailleerd onderzoek, een risico-onderzoek of een eindbeoor-deling	Maxima voor een risico-beheers-voorstel, een saneringsvoorstel of een beperkt sanerings-voorstel	Maxima voor de behandelingswerken van bodemverontreiniging
Natuurlijke personen	70% kost-prijs	80% kost-prijs	3.500 €	4.000 €	32.000 €
Rechts-personen	60% kost-prijs	70% kost-prijs	3.000 €	3.500 €	28.000 €

* Verhoogd met 10% indien de gronden zich bevinden in een "gebied van de ontwikkeling van de huisvesting en renovatie"

Het ontwerpbesluit bepaalt tenslotte eveneens dat elke weigering om een premie toe te kennen zal moeten worden gemotiveerd door Leefmilieu Brussel. Het instrument voor de controle van de medegedeelde gegevens blijft bovendien behouden. Zo zal men bij de mededeling van foute of onvolledige gegevens de terugbetaling van de premie kunnen vorderen.

→ ADVIES

De Raad heeft eerst en vooral verwelkomd dat men de titularissen van verplichtingen die niet aansprakelijk kunnen worden gesteld voor een bodemverontreiniging op een bredere wijze wil ondersteunen. Hij heeft eveneens de Regering verzocht om een beraadslaging te voeren teneinde de haalbaarheid te evalueren van een automatische tussenkomst van de openbare sector die alle saneringskosten van weesverontreinigingen zou dekken.

De Raad heeft zich vervolgens vragen gesteld bij het financieringsmechanisme van dit premiestelsel en heeft meer bepaald de vrees geuit dat het voorziene budget ontoereikend zal zijn. Hij heeft bijgevolg gevraagd om een mechanisme in te stellen dat toelaat om alle premie-aanvragen te behandelen, ook al wordt het budget overschreden.

De Raad heeft bovendien geoordeeld dat de vaststelling van plafonds in bruto cijfers te strikt is, in de mate waarin deze plafonds geen rekening houden met de aard van de werken die moeten worden uitgevoerd en met de omvang van het terrein dat moet worden behandeld. Hij heeft daarom enkele wijzigingen voorgesteld opdat deze maxima rekening zouden houden met deze aspecten.

De Raad heeft eveneens opmerkingen gemaakt over de procedure. Hij staat positief tegenover het feit dat elke aanvraag van een premie langs de elektronische weg kan worden ingediend, en dat Leefmilieu Brussel elke beslissing tot weigering van een premie moet rechtvaardigen. Hij heeft erop aangedrongen dat een redelijke termijn zou worden voorzien tijdens dewelke het Bestuur kan overgaan tot controles wat betreft de echtheid van de informatie die door de aanvragers wordt verstrekt.

De Raad heeft tenslotte voorgesteld om een studie te wijden aan de bepaling van de redenen voor het ondergebruik van het huidige systeem van premies. Hij heeft zich bovendien vragen gesteld over de mogelijkheid om de toekenning van premies voor bepaalde historische verontreinigingen toe te staan.

A-2013-043-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van uitbatingsvoorwaarden betreffende de werkplaatsen voor het plaatsen van hulpstukken voor voertuigen en de werkplaatsen voor het onderhoud, het uittesten, het demonteren en het herstellen van autovoertuigen

De voorwaarden voor de uitbating van werkplaatsen voor de plaatsing van hulpstukken voor voertuigen en van werkplaatsen voor het onderhoud, het uittesten, het demonteren en het herstellen van autovoertuigen werden tot op vandaag vastgelegd in milieuvergunningen. Met het oog op een grotere transparantie en een verbetering van de rechtszekerheid wil dit voorontwerp van besluit deze exploitatievoorwaarden vastleggen.

De exploitatievoorwaarden blijven globaal ongewijzigd. Enkel de bepalingen voor de opslag van nieuwe en gebruikte oliën worden versterkt.

Het dient bovendien onderstreept dat de Belgische Confederatie van de Autohandel en Reparatie en van de Aanverwante Sectoren (Federauto) werd betrokken bij de opstelling van dit voorontwerp van besluit.

→ ADVIES

De Raad heeft de wil verwelkomd om de voorwaarden voor de uitbating van garagewerkplaatsen vast te leggen in een regeringsbesluit, eerder dan in milieuvergunningen. Hij steunt de doelstelling voor een grotere transparantie en een verbetering van de rechtszekerheid op dit gebied.

De Raad heeft bovendien akte genomen van de nieuwe bepalingen betreffende de opslag van oliën.

De Raad staat positief tegenover de samenwerking met de sector. In dit opzicht is hij van oordeel dat de betrokken actoren of sectoren ook in andere aangelegenheden zouden kunnen worden geraadpleegd.

A-2013-044-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2013 tussen de federale Staat, het Vlaamse gewest, het Waalse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en stookolietanks voor verwarmingsdoeleinden

Het BOFAS-fonds moet verhelpen aan de historische bodemverontreiniging door tankstations, door operationele en/of financiële steun te verlenen aan de bodemsanering van deze terreinen. Deze opdracht wordt gefinancierd door enerzijds een deelname van de petroleumsector en door anderzijds een bijdrage per liter benzine en diesel voor voertuigen.

De noden inzake financiering van de laatste saneringswerken zijn niet meer zo groot, en bij een ongewijzigde situatie zouden er tijdens de komende jaren financiële overschotten moeten ontstaan. In deze context *“heeft de Raad van Bestuur van de vzw BOFAS in juni 2012 bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie (IBC) een aanvraag ingediend tot vermindering van de bijdragen met 75% vanaf het eerste trimester van 2013, met een waarschijnlijkheid dat in de loop van 2016 de volledige bijdragen zouden kunnen worden geschrapt. In december 2012 heeft de IBC deze aanvraag tot vermindering van de bijdragen aan de betrokken gewestelijke en federale overheden bezorgd, tegelijk met het positieve advies dat ze over deze aanvraag had uitgebracht, waarbij de commissie preciseerde dat dit positieve advies geen rekening hield met de lopende besprekingen in het kader van de creatie van een bodemsaneringsfonds voor stookolietanks”*.

Sinds 2000 proberen de overheid en de privé-actoren een fonds op te zetten voor de sanering van bodemverontreiniging door stookolietanks. Op 30 mei laatstleden werd in de Interministeriële Conferentie Leefmilieu een akkoord bereikt over een uitbreiding van de draagwijdte van het



BOFAS- fonds, opdat het tevens dit soort van saneringen op zich zou nemen.

Er wordt bijgevolg voorgesteld om het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations te vervangen door dit samenwerkingsakkoord. Dit akkoord voorziet in twee belangrijke wijzigingen, namelijk:

- de vermindering van de bijdragen op benzine en diesel met 50 % vanaf 1 juli 2014;
- de invoering van bepalingen voor de erkenning van een Fonds om de sanering van door stookolietanks verontreinigde bodems te financieren.

→ ADVIES

Na zijn steun te hebben uitgedrukt voor de oprichting van een fonds voor de financiering van de sanering van bodemverontreiniging door stookolietanks voor verwarmingsdoeleinden, en het belang te hebben onderstreept van een duidelijke en concrete communicatie, heeft **de Raad** enkele opmerkingen gemaakt over de financiering van dit fonds.

Hij heeft zich met name vragen gesteld bij de invoering van een franchisestelsel dat kan worden toegepast in dossiers waarin er sprake is van reconversie (d.w.z. de vervanging, bij de eindverbruiker, van verwarmingsstookolie als belangrijkste energiebron voor de verwarming van een gebouw, door een andere energiebron). Deze voorziening zal ervoor zorgen dat een bodemreiniging goedkoper zal uitkomen indien de gebruiker zijn mazouttank blijft gebruiken, dan dat hij van energiebron zou veranderen.

De Raad heeft tevens onderstreept dat krachtens het beginsel “de vervuiler betaalt” een bijdrage op verwarmingsmazout een meer coherente financieringsbron zou zijn.

Tot slot heeft **de Raad** erop aangedrongen dat aan dat men zijn voorafgaandelijk advies zou inwinnen voor elke oplossing wat een bijkomende financiering betreft. Bewust van het feit dat de kwestie van de bijkomende financiering de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overstijgt, heeft hij aan de Brusselse regering voorgesteld om de federale overheid te interpellieren over de opportuniteit om alternatieve en structurele voorzieningen te vinden om het fonds te financieren.

A-2013-045-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de handel in wild in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 juli 2013 tot 30 juni 2018

Dit voorontwerp van besluit bepaalt de periodes waarin wild mag worden verhandeld in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze periodes werden bepaald in functie van de data van opening en sluiting van de jacht in de twee andere gewesten.

Tenslotte is eveneens voorzien dat het vlees van twee diersoorten (de patrijs en de canadagans) niet meer mag worden verhandeld in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

→ ADVIES

De Raad heeft verwelkomd dat rekening wordt gehouden met de wetgevingen die van kracht zijn in de andere twee gewesten, en heeft akte genomen van het nieuwe verbod op de handel in twee diersoorten.

A-2013-046-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 28 oktober 2010 betreffende de ruimtelijke informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit voorontwerp van besluit gaat over tot de uitvoering van de bepalingen voorzien door de ordonnantie van 28 oktober 2010 betreffende de ruimtelijke informatie. Zo worden een Brusselse portalsite voor de verspreiding van ruimtelijke informatie opgericht, evenals het “GeoBru-comité”. Ook worden de bepalingen vastgesteld die de naleving moeten verzekeren van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Tenslotte worden ook de vertegenwoordigers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij het Belgisch Coördinatiecomité INSPIRE¹⁷ aangesteld.

Dit voorontwerp van besluit bevat bovendien een gedetailleerde opgave van de taken van het BISA, Leefmilieu Brussel, het CIBG, het BROH en Mobiel Brussel. Tevens stelt het de begrotingsmiddelen vast die aan deze 5 instellingen worden toegekend om deze nieuwe taken te vervullen

¹⁷ Infrastructure for Special Information in Europe.

→ ADVIES

De Raad heeft zich positief getoond wat betreft de tenuitvoerlegging van de ordonnantie betreffende de ruimtelijke informatie. Hij is immers van mening dat de investeringen voor de instelling van ruimtelijke diensten gerechtvaardigd zijn, in zoverre de onrechtstreekse multiplicerende effecten ervan belangrijk zijn, met name op het vlak van het beleid inzake mobiliteit/vervoer, demografie, infrastructuur, ... Bovendien zijn dergelijke investeringen een bijkomende stap naar het begrip "smart city" toe. Tot slot heeft hij ook de tenuitvoerlegging verwelkomt van de Richtlijn "INSPIRE", die de standaardisering en het interoperationeel karakter van de gegevens zal verbeteren.

De Raad is van mening dat de Brusselse portalsite voor de verspreiding van ruimtelijke informatie het beste instrument lijkt om deze gegevens te delen, opdat deze kunnen worden hergebruikt door (burgers, ondernemingen..).

De Raad heeft met tevredenheid vastgesteld dat er uitdrukkelijk is voorzien om zijn leden te betrekken bij het forum voor de uitwisseling van informatie dat zal worden georganiseerd na de goedkeuring van het activiteitenverslag van het "GeoBru-comité". Opdat er met alle betrokken actoren echt informatie zou worden uitgewisseld, heeft hij niettemin voorgesteld dat het "GeoBru-comité" zijn forum zou organiseren vóór de goedkeuring van zijn activiteitenverslag door de Regering.

De Raad heeft de bepaling verwelkomt die de samenwerking voorziet van iedereen die statistische gegevens over Brussel produceert en van gewestelijke instellingen binnen een Gewestelijk Technisch Comité voor de Statistiek. Vanuit een meer algemene invalshoek hij aanbevolen om het BISA meer middelen op het vlak van human resources te geven, zodanig dat het statistieken zou kunnen opmaken over sectoren waarvoor er geen officiële statistische definitie bestaat (culturele activiteiten, milieuactiviteiten, ...) maar die vaak perspectiefrijk zijn vanuit sociaaleconomisch oogpunt.

De Raad heeft er tot slot op gewezen dat verschillende privé-actoren de richtlijn "INSPIRE" reeds ten uitvoer hebben gelegd. Hij vindt dan ook dat uitwisselingen tussen de privésector en de openbare sector opportuun en constructief kunnen zijn.

A-2013-047 ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de organisatie van de toegang tot milieu-informatie en tot vaststelling van het bedrag van de vergoeding die verschuldigd is voor het ontvangen van een kopie van een document met milieu-informatie in de zin van de ordonnantie van 18 maart 2004 inzake toegang tot milieu-informatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit voorontwerp van besluit wil de juridische leemte opvullen door de voorwaarden en de bedragen van de vergoeding te bepalen voor de overhandiging van een kopie van een document dat milieu-informatie bevat.

Hierna volgt een samenvattende tabel van de tarieven die zijn voorzien in het voorontwerp van besluit. De tarieven gelden voor elke gekopieerde bladzijde. De vergoeding wordt bijgevolg verdubbeld bij recto/verso-afdruk. Aan deze bedragen moeten nog de portkosten worden toegevoegd. Tot slot zal bovendien in alle gevallen een minimumbedrag (€ 5) worden gevraagd om rekening te houden met het administratieve werk inherent aan de aflevering van de gevraagde documenten.

Formaat	Tarief Z/W	Tarief kleur
A4	€ 0,1 / bladzijde	€ 0,3 / bladzijde
A3	€ 0,2 / bladzijde	€ 0,6 / bladzijde
A2	€ 0,4 / bladzijde	€ 1,2 / bladzijde
A1	€ 0,8 / bladzijde	€ 2,4 / bladzijde

→ ADVIES

De Raad heeft zich ertoe beperkt zijn steun te verlenen aan de doelstelling die wordt nagestreefd met dit voorontwerp van besluit, en heeft erop gewezen dat het toelaat om de transparantie en de harmonisatie te verzekeren wat betreft de toegang tot milieu-informatie.



A-2013-048-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de kosteloze toewijzing van broeikasgasemissierechten en de restitutie van quota, en ter wijziging van het besluit van 22 april 2010 inzake de uitvoering van flexibiliteitsmechanismen bedoeld in de artikelen 19, § 2, en 20, § 2, van de ordonnantie van 31 januari 2008 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en met betrekking tot de flexibiliteitsmechanismen van het protocol van Kyoto

Dit voorontwerp van besluit bepaalt de regels die moeten worden toegepast bij de kosteloze toewijzing van broeikasgasemissierechten tijdens de periode 2013-2020 voor de Brusselse installaties die onderworpen zijn aan het Europees systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten. Het betreft de omzetting van Europese bepalingen voorzien in:

- het besluit 2011/278/EU van de Commissie van 27 april 2011 tot vaststelling van een voor de hele Unie geldende overgangsregeling voor de geharmoniseerde kosteloze toewijzing van emissierechten overeenkomstig artikel 10 bis van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad;
- de richtlijn 2009/29/EC van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten van de Gemeenschap te verbeteren en uit te breiden.

→ ADVIES

De Raad heeft vastgesteld dat dit voorontwerp van besluit in grote mate trouw blijft aan de Europese voorschriften. Hij heeft evenwel de aandacht gevestigd op enkele verschillen met de Europese bepalingen.

A-2013-057-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het onderhoud van klimaatregelingssystemen in motorvoertuigen, evenals de opleiding van de personen die werken aan deze systemen

Dit voorontwerp van besluit stelt de minimale voorwaarden vast voor het onderhoud en de herstelling van klimaatregelingssystemen in voertuigen, met name:

- in het bezit zijn van een opleidingscertificaat op het vlak van klimaatregelingssystemen van voertuigen;
- minstens beschikken over lekdetectiemiddelen voor gefluoreerde broeikasgassen zoals fluorescerende verklekerstof of een elektronische detector, alsook over een systeem voor de terugwinning van de gefluoreerde broeikasgassen;
- het vullen van een klimaatregelingssysteem verbieden wanneer een abnormale hoeveelheid koelvloeistof eruit is gelekt, en dit totdat de noodzakelijke herstellingen tot een goed einde zijn gebracht;
- de onderhouds- en herstelwerken aan klimaatregelingssystemen uitvoeren in naleving van de geldende milieuwetgeving en op een zodanige manier dat koelvloeistoflekken van deze systemen worden voorkomen of in elk geval zoveel mogelijk worden beperkt.

Anderzijds voorziet dit voorontwerp van besluit de invoering van:

- een stelsel voor certificatie van de opleiding voor technici die met klimaatregelingssystemen zijn belast;
- een stelsel van erkenning voor de opleidingscentra van deze technici.

De tenuitvoerlegging van dit besluit het zal toelaten om bepalingen om te zetten die op het niveau van de Europese Unie zijn voorzien (richtlijn nr. 2006/40/EG en verordeningen nr. 842/2006/EG en nr. 307/2008/EG).

→ ADVIES

Nadat hij akte heeft genomen van de doelstellingen van dit voorontwerp van besluit, heeft **de Raad** aangegeven dat hij positief staat tegenover de samenwerking met de betrokken sectoren voor de opmaak van deze tekst. Hij heeft benadrukt dat dergelijke samenwerkingen een goede werkwijze vormen. Zonder afbreuk te doen aan het paritair karakter van de werkzaamheden van **de Raad**, zou deze werkwijze overigens ook bij andere aangelegenheden kunnen worden toegepast.

Bovendien stond **de Raad** positief tegenover:

- enerzijds de overschrijving van de Europese bepaling die een wederzijdse erkenning voorziet van de certificaten of erkenningen die in Lidstaten van de Europese Unie worden uitgereikt;
- anderzijds de verrichting van een “geen gedoe”-test die het moet toelaten om de administratieve impact van dit voorontwerp van besluit te objectiveren. In dit opzicht heeft hij vastgesteld dat er enkele nieuwe administratieve

lasten worden ingevoerd, waarvan hij vond dat deze in dit geval gerechtvaardigd en weinig dwingend zijn. Niettemin heeft hij zijn terugkerende vraag naar administratieve vereenvoudiging herhaald, die niet van een deregulering kan worden onderscheiden.

Voorts heeft **de Raad** de Regering verzocht om erop toe te zien dat er tijdens de overgangperiode in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voldoende personen werkzaam zijn die in het bezit zijn van het opleidingscertificaat. Dit om de betrokken garages in staat te stellen om tijdens deze fase hun activiteit “klimaatregeling” voort te zetten. Anderzijds heeft hij gevraagd om een informatiecampagne naar het betrokken doelpubliek toe te organiseren.

Tot slot heeft **de Raad** enkele bijzondere of formele beschouwingen geformuleerd die u op onze website kunt raadplegen.

A-2013-063-ESR

Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - As 4 “duurzame voeding”

De Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu is één van de prioritaire werkterreinen van het New Deal, waarvan één van de doelstellingen erin bestaat om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat te stellen om de uitdagingen op het vlak van werkgelegenheid, opleiding en onderwijs, alsook de ecologische uitdagingen op een adequate wijze aan te gaan.

Na de assen “duurzaam bouwen”, “water” en “grond- en afvalstoffen” heeft de Brusselse regering op 20 juni 2013 de methodologie van de as “duurzame voeding” goedgekeurd.



→ ADVIES

De Raad heeft deze vierde as “duurzame voeding” verwelkomd die een belangrijke sector in termen van werkgelegenheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vormt. Tevens heeft hij zich erover verheugd dat de werkzaamheden van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu worden voortgezet.

De Raad vond het positief dat men een participatieve en inclusieve houding wil aannemen, om zoveel mogelijk actoren van het voedingsstelsel aan de overschakeling naar duurzame voeding te laten deelnemen. Hij benadrukt dat het noodzakelijk is om in de uitvoeringsfase van deze as de participatie naar andere actoren toe te kunnen uitbreiden. In dit opzicht vindt hij dat men het streven om zoveel mogelijk instellingen van de betrokken beroepssector op deze overschakeling naar duurzame voeding te laten aansluiten, moet voortzetten op basis van een vrijwillige houding van deze instellingen.

De Raad vond het eveneens positief dat deze vierde as zich in coherentie en in continuïteit op de eerste as “duurzaam bouwen”, op de tweede as “water” en op de derde as “grond- en afvalstoffen” aansluit. Tevens heeft hij vastgesteld dat deze as van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, doordat ze ernaar streeft het aanbod aan duurzame voeding te stimuleren, het “actieprogramma ter ondersteuning van de vraag naar duurzame voeding” wil aanvullen, dat zich van zijn kant toespitst op de vraag.

Net zoals in de assen “duurzaam bouwen”, “water” en “grond- en afvalstoffen” heeft **de Raad** ook hier erop gewezen dat het noodzakelijk is om de gevolgen van de ten uitvoer gelegde acties te evalueren, zowel ten aanzien van de nagestreefde doelstellingen in termen van het netto creëren van arbeidsplaatsen voor in het bijzonder de vrouwelijke en mannelijke Brusselaars, als van het structureren van de sector, en ten aanzien van de ecologische en sociale aspecten.

De Raad heeft gewezen op het belang van de aandacht die de Regering aan de problematiek van de overheidsopdrachten schenkt, hetgeen in de actiefiches tot uiting komt.

De Raad heeft bovendien bijzondere bemerkingen gemaakt. Wij nodigen u uit om hiervan kennis te nemen op de internetsite van de Raad.

A-2013-065-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 5 maart 2009 tot vaststelling van de procedure voor een alternatieve berekeningsmethode voor nieuwe gebouwen

Dit voorontwerp van besluit strekt ertoe om het toepassingsgebied van de gelijkwaardigheidsaanvraag op het vlak van de berekeningsmethode te verduidelijken en om deze gelijkwaardigheidsmogelijkheid voor de EPB-certificering open te stellen.

Bovendien werd de gelijkwaardigheidsaanvraagprocedure vereenvoudigd. Er wordt immers niet meer verwezen naar een lijst die de innovatieve bouwconcepten en -technologieën beperkt, die het voorwerp van een gelijkwaardigheidsaanvraag kunnen uitmaken. Anderzijds is een vrijstelling van het criterium van "8 % primaire energiebesparing" voortaan mogelijk wanneer de basisberekeningsmethode voor EPB naar een mogelijke gelijkwaardigheid verwijst.

Tevens voert het voorontwerp van besluit een soepelheid in de berekeningsmethode die de aanvrager moet gebruiken in. Zo zijn de gebruikte evaluatie-instrumenten niet meer beperkt tot deze die Leefmilieu Brussel erkent.

Tot slot werden enkele begrippen gecorrigeerd om conform te zijn met de termen die in het BWLKE worden gebruikt.

→ ADVIES

De Raad stond positief tegenover de bepalingen die dit voorontwerp van besluit voorziet.

A-2013-066-ESR

Eerste balans van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu

De dynamiek van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu strekt ertoe om de actoren van de overheid, de privésector en het verenigingsleven rondom doordachte acties te mobiliseren en te coördineren en om aldus te komen tot engagementen met het oog op de ontwikkeling van economische ecologische ketens en tot de creatie van kwaliteitsvolle banen.

Er werd een balans van drie jaar AWL-dynamiek, evenals de vooruitzichten met het oog op de voortzetting van concrete

verwezenlijkingen en de bestendiging van synergiën tussen actoren aan **de Raad** voorgelegd, opdat deze zijn advies hieromtrent zou formuleren.

→ ADVIES

Nadat hij nogmaals zijn steun aan de doelstellingen van de AWL had uitgedrukt en de coherentie had benadrukt van de sectoren waarop de AWL betrekking heeft met deze doelstellingen, heeft **de Raad** voorgesteld om een gelijkaardige dynamiek als deze van de AWL te ontwikkelen om zo de acties te bepalen die noodzakelijk zijn in drie andere sectoren (mobiliteit en duurzaam vervoer, slimme technologieën en woningbouw).

De Raad stond positief tegenover het feit dat er ex ante ramingen werden verricht van het aantal banen dat mogelijk zou worden gecreëerd. In dit opzicht had hij vragen bij het onderscheid tussen de bruto creatie en netto creatie van banen en heeft hij gevraagd om een bijzondere aandacht te besteden aan de evolutie van de banen die door Brusselaars worden bekleed. Bovendien heeft hij voorgesteld om de evaluatie van de AWL niet uitsluitend op de netto creatie van banen toe te spitsen, in zoverre het behoud van de banen die al bestaan en die van een Belgisch sociaal stelsel genieten, ook wenselijk is.

De Raad heeft zijn steun aan de "bottom-up"-methodologie uitgedrukt. Anderzijds heeft hij op positieve wijze vastgesteld dat kennis en middelen tussen de kabinetten van de Ministers en Staatssecretarissen van het Gewest worden gedeeld. In dit opzicht heeft hij voorgesteld om ook in andere materies dergelijke samenwerkingen te ontwikkelen.

De Raad stond positief tegenover het feit dat men de AWL wil evalueren. Hij heeft echter benadrukt dat de evaluatie-instrumenten die momenteel voorhanden zijn, niet blijken te volstaan voor een ruimere evaluatie van de ecologische gevolgen enerzijds en van de sociaaleconomische gevolgen anderzijds. Bijgevolg vond hij het absoluut noodzakelijk om evaluatie-instrumenten te ontwikkelen om de gevolgen van de AWL op de betrokken sectoren te kunnen evalueren, wat het terzelfder tijd ook zou toelaten om de efficiëntie van de "bottom-up"-methodologie te beoordelen.

Tot slot heeft **de Raad** zich erover verheugd dat de AWL-dynamiek leidt tot concrete actievoorstellen en tenuitvoerleggingen binnen een zeer korte termijn. Tevens heeft hij met het oog op de volgende legislatuur enkele voorstellen geformuleerd.

A-2013-067-ESR

Voorontwerpen van ordonnanties houdende instemming met : 1. het Internationaal Verdrag inzake de voorbereiding op, de bestrijding van en de samenwerking bij olieverontreiniging en het Protocol inzake de voorbereiding op, de bestrijding van en de samenwerking bij de voorvallen van verontreiniging door schadelijke en potentieel gevaarlijke stoffen; 2. het Europees Verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren ; 3. het Internationaal Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen ; 4. het Protocol van wijziging van het Verdrag betreffende de Internationale Hydrografische Organisatie ; 5. het Internationaal Verdrag voor het veilig en milieuvriendelijk recycleren van schepen

Deze internationale teksten voorzien verschillende maatregelen die de risico's op verontreiniging van zee- en binnenwateren door olie en door andere gevaarlijke geachte stoffen moeten verkleinen.

Tevens is er voorzien om de verplaatsingen van schadelijke waterorganismen en ziekteverwekkers te voorkomen, te verminderen en uiteindelijk te stoppen, dankzij de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen.

Een vermindering van de risico's voor het leefmilieu en een verbetering van de veiligheid en de gezondheid op het werk bij het recycleren van schepen worden eveneens beoogd.

Tot slot wordt de structuur van de Internationale Hydrografische Organisatie gewijzigd en de doelstellingen ervan uitgebreid.

→ ADVIES

Eerst heeft **de Raad** er akte van genomen dat de instemming van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met deze vier Internationale Verdragen, deze twee Protocollen en dit Europees Verdrag noodzakelijk is, gezien de materies die door deze teksten worden geregeld deels onder de bevoegdheid van de Federale Overheid en deels onder de bevoegdheid van de Gewesten vallen.

Vervolgens heeft hij een positief advies betreffende deze voorontwerpen van ordonnanties geformuleerd.

A-2013-072-ESR

Ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2011 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegnisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit ontwerp van ordonnantie streeft vier doelstellingen na:

- het rechtskader vaststellen voor de uitoefening van de tariefbevoegdheden voor de distributie van elektriciteit en gas door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- richtlijn 2012/27/EU betreffende de energie-efficiëntie gedeeltelijk omzetten;
- overgaan tot de verduidelijking van bepaalde punten en bepaalde fouten van de ordonnanties gas en elektriciteit verbeteren;
- de data voor de aanduiding van de netbeheerder voor elektriciteit en gas harmoniseren.

De voornaamste bepaling die in dit ontwerp van ordonnantie wordt voorzien, is de invoering van een progressieve en solidaire tarifiering van elektriciteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wat de invoering van tarieven op basis van verbruiksschijven van elektriciteit inhoudt.

→ ADVIES

De Raad stond positief tegenover het feit dat men wil vooruitlopen op de overheveling van de tariefbevoegdheden op het vlak van distributie van elektriciteit en gas van de federale Staat naar de Gewesten, die door de VIde Staatshervorming is voorzien. Tevens vond hij het positief dat men de stabiliteit van de distributietarieven van elektriciteit en gas wil waarborgen.

Tevens heeft **de Raad** aangedrongen op het belang van de transparantie van de mechanismen voor het vastleggen en reguleren van de prijzen, zodat elk mogelijk verstoord evenwicht of verschil tussen de prijzen die in de verschillende Gewesten worden gehanteerd, kan worden vastgesteld.

Omdat hij heeft vastgesteld dat de Brusselse regulator (BRUGEL) heel wat bepalingen van het ontwerp van ordonnantie zal moeten verduidelijken en erop heeft gewezen dat, in tegenstelling tot de federale regulator (CREG), de sociale partners niet binnen BRUGEL zijn vertegenwoordigd, heeft **de Raad** erop aangedrongen dat de sociale partners vóór elke herziening van de tariefmethodologie zouden worden geraadpleegd.

Vervolgens heeft **de Raad** herhaald dat hij de preventiemaatregelen steunt die ernaar streven om het energieverbruik te verminderen (energiepremie, beleid inzake rationeel gebruik van energie, ...). Hij heeft met name benadrukt dat een bijzondere aandacht moet uitgaan naar het stimuleren van het rationeel gebruik van energie door gezinnen met lage inkomens en/of gezinnen die huren.

Tot slot heeft **de Raad** verschillende beschouwingen betreffende de progressieve tarifiering van elektriciteit geformuleerd. Hij heeft het betreurd dat er geen grondige impactstudie werd verricht om te controleren of de ecologische en sociale doelstelling van deze tarifiering wordt behaald. Voorts heeft hij gedeelde beschouwingen geformuleerd aangaande het toepassingsgebied en meer in het bijzonder inzake de bijzondere situatie van de activiteitensectoren die maar weinig beweegruimte hebben op hun verbruik van elektriciteit, die een belangrijke grondstof in hun productieprocessen is. Tot slot heeft hij de aandacht van de Regering op enkele punten gevestigd:

- de noodzaak om over een duidelijke facturatie betreffende het progressief aspect van de elektriciteitstarieven te beschikken, om zo het risico op ongewenste effecten te beperken die ingaan tegen de doelstelling die een vermindering van het energieverbruik nastreeft;
- de noodzaak om instrumenten te bieden die de regulator de mogelijkheid bieden om het verbruik van verschillende gezinnen die in feite op één enkele collectieve teller zouden zijn samengebracht, correct te berekenen;
- de opportuniteit om bij de vaststelling van de progressieve tarieven ook rekening te houden met de inkomens van de gezinnen;
- het bestaan van nieuwe technologieën die een groter elektriciteitsverbruik inhouden, maar die gunstig kunnen zijn voor het leefmilieu.

A-2013-073-CES

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van bepaalde bepalingen inzake de exploitatie en de controle van antennes die elektromagnetische golven uitzenden

Een voorstel van ordonnantie tot wijziging van de wetgeving die van toepassing is op zendmasten voorziet verschillende nieuwe bepalingen¹⁸ om de ontwikkeling van de LTE-technologie (4G) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mogelijk te maken. Het opzet van dit voorontwerp van besluit bestaat erin om vijf toepassingsbesluiten aan te passen om zo een nieuw rechtskader, dat dit voorstel van ordonnantie voorziet, vlug in werking te laten treden.

→ ADVIES

Nadat hij heeft herhaald dat hij bij de Regering erop heeft aangedrongen dat zij een bijzondere aandacht zou besteden aan de kwaliteit van het Brussels mobiel telecommunicatienet door met name een oplossing te vinden die de ontwikkeling van de 4G-technologie mogelijk maakt, heeft **de Raad** eerst aangegeven dat hij positief stond tegenover het opzet van dit voorontwerp van besluit.



¹⁸ Met name:

- de wijziging van de norm inzake blootstelling aan elektromagnetische stralingen van 3 naar 6V/m;
- de toevoeging van een definitie van "voor het publiek toegankelijke zone";
- de uitbreiding van het toepassingsgebied tot TV- en radioantennes;
- de verplichting voor de Regering om een kadaster op te maken van de door de overheid gebruikte daken waarop antennes zouden kunnen worden geplaatst;
- de creatie van een nieuwe milieuvergunningsklasse, klasse ID, die beter aan de zendmasten is aangepast;
- de oprichting van een comité van deskundigen dat de uitvoering van de ordonnantie jaarlijks moet evalueren.

Vervolgens heeft **de Raad** benadrukt dat er een fundamentele rol zal zijn weggelegd voor het comité van deskundigen dat het geldende stelsel jaarlijks moet evalueren, gelet op de uiterst snelle technische evoluties die de telecommunicatiesector ondergaat. In dit opzicht heeft hij erop aangedrongen aan om dit comité van deskundigen zo vlug mogelijk in te stellen en om de representativiteit en de objectiviteit ervan te verzekeren.

De Raad heeft vastgesteld dat hoewel de voorziening voor de verdeling van de norm tussen de operatoren het voordeel heeft dat ze flexibel is, deze eveneens complex kan blijken te zijn. Hij was dus van mening dat men het Bestuur moet voorzien van de noodzakelijke middelen opdat het dit aspect van de vergunningsaanvragen binnen een redelijke termijn zou kunnen onderzoeken. Vervolgens heeft hij voorgesteld dat het comité van deskundigen de haalbaarheid van dit stelsel bij de jaarlijkse evaluatie ervan aandachtig zou onderzoeken.

Nadat hij heeft herhaald dat hij de Regering heeft aangemoedigd om het denkproces voort te zetten inzake de organisatie van de behandeling van de aanvragen van vergunningen voor antennes die elektromagnetische golven uitzenden teneinde het onderzoek ervan te versnellen, heeft **de Raad** goed nota genomen van de creatie van een nieuwe vergunningsklasse (klasse ID) waaraan de zendmasten zullen worden onderworpen. Er is immers voorzien dat deze vergunningen van klasse ID binnen een termijn van 30 dagen zullen worden uitgereikt.

De Raad heeft vastgesteld dat deze nieuwe klasse ID geen verrichting van een openbaar onderzoek voorziet. In dit opzicht heeft hij verschillende opmerkingen geformuleerd:

- hij heeft erop aangedrongen dat deze nieuwe klasse ID strikt zou worden voorbehouden voor de zendmasten;
- hij heeft benadrukt dat het schrappen van de openbare onderzoeken betreffende de installatie van zendmasten (en dus het schrappen van de pedagogische rol van deze onderzoeken) de angsten voor niet-ioniserende stralingen zou kunnen aanwakken. Bijgevolg heeft hij gevraagd om een informatiecampaagne te voorzien;
- hij heeft voorgesteld om een regelmatige publicatie van de globale resultaten van de maatregelen vanwege Leefmilieu Brussel te voorzien.

Tot slot heeft **de Raad** enkele bijzondere beschouwingen geformuleerd die u op onze website kunt raadplegen.

A-2013-074-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapcommissie betreffende de sociale hulp aan de gezinnen in het kader van de liberalisatie van de elektriciteits- en gasmarkten

Het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, dat op 21 september 2006 werd ondertekend, verzekert:

- een geharmoniseerd kader voor de minimale levering van elektriciteit en gas aan de gezinnen en voor de regels inzake sociale bescherming ;
- een wettelijke dekking voor de opdrachten die de OCMW's worden toevertrouwd op het ogenblik van de liberalisatie van de gas- en elektriciteitsmarkten voor de particulieren.

Vandaag moet dit samenwerkingsakkoord worden gewijzigd ingevolge de wijzigingen van de ordonnanties gas en elektriciteit van juli 2011. Bovendien biedt deze wijziging de gelegenheid om te antwoorden op de opmerkingen die **de Raad** van State over de versie 2006 van het samenwerkingsakkoord heeft geformuleerd.

→ ADVIES

De Raad heeft zich ertoe beperkt om te herinneren aan zijn advies van 17 februari 2011 betreffende de wijzigingen van de ordonnanties gas en elektriciteit en aan het feit dat hij positief staat tegenover de keuze om het samenwerkingsakkoord van 2006 in te trekken om er een nieuw te sluiten, in zoverre dit de tekst leesbaarder maakt.

A-2013-075-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van... tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval

Het samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval werd gewijzigd teneinde :

- de definitie van de term “verpakking” aan te passen aan de termen van richtlijn 2013/2/EU, alsook om bijlage 1 van deze richtlijn in het samenwerkingsakkoord op te nemen;
- de bepalingen van het samenwerkingsakkoord in overeenstemming te brengen met deze voorzien door de ordonnantie van 20 juni 2013 betreffende een pesticidengebruik dat verenigbaar is met de duurzame ontwikkeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Bijgevolg moet de Regering dit gewijzigde samenwerkingsakkoord opnieuw goedkeuren.

→ ADVIES

De Raad heeft eraan herinnerd dat hij op 20 maart 2008 een advies inzake het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het interregionaal samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval heeft uitgebracht.

In dit advies heeft **de Raad** het gebruik van het instrument van het interregionaal akkoord goedgekeurd, maar heeft hij het betreurd dat zijn advies enkel over het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord werd gevraagd. Bijgevolg heeft hij gevraagd om vóór de ondertekening van elk interregionaal samenwerkingsakkoord met sociaaleconomische gevolgen te worden geraadpleegd. Omdat hij vaststelde dat zijn advies opnieuw enkel over het voorontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord werd gevraagd, heeft **de Raad** deze beschouwing herhaald.

A-2013-076-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende wijziging van meerdere uitvoeringsbesluiten betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen, betreffende de EPB-werkzaamheden

Dit voorontwerp van besluit wijzigt verschillende besluiten betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen op het vlak van EPB-werkzaamheden om deze verenigbaar te maken met het BWLKE en het besluit tot wijziging van 21 december 2007 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen, die onlangs werden aangenomen.

→ ADVIES

De Raad heeft geen enkele opmerking aangaande dit voorontwerp van besluit geformuleerd.



Commissie Diversiteit-Gelijkheid van Kansen en Armoede

Voorzitster: V. Lemeire

Secretaris: J. Millan

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Jan DE BRABANTER
Frans DE KEYSER

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
Francine WERTH

Voor de BCSP0

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Vroni LEMEIRE
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Rachida KAAOISS
Khadija KHOURCHA
Matthias SOMERS

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT

Deskundigen

Gabriel MAISSIN

Patricia BIARD
Kaoutar BOUSTANI
Yvette NOTREDAME
Ana RODRIGUEZ
Maria VINDEVOGHEL

Eva SAHIN



B. ADVIEZEN

A-2013-035-ESR

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de wijziging aan artikel 8, lid 6 van het Internationaal Verdrag van 7 maart 1966 inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie, aangenomen te New York op 15 januari 1992 ; de wijziging aan artikel 20, lid 1 van het Internationaal Verdrag van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen, aangenomen te New York op 22 december 1995 ; en de wijzigingen aan artikel 17, lid 7 en artikel 18, lid 5 van het Internationaal Verdrag van 10 december 1984 tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling, aangenomen te New York op 8 september 1992

Het voorontwerp van ordonnantie beoogde de instemming met de wijzigingen die in 1992 en 1995 door de verdragspartijen werden aangebracht aan het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie (CERD), het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie tegen vrouwen (CEDAW) en het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling (CAT). Deze wijzigingen waren van technische en organisatorische aard en steunden op een bestaande praktijk. Ze hadden een betere werking tot doel van de Comités die door de verdragen waren ingesteld om toe te zien op de naleving ervan.

In het bijzonder hadden de wijzigingen voor de CERD en de CAT betrekking op de wijze van financiering van de bijeenkomsten van de Comités en van de toelagen van de leden ervan. Het omslagstelsel dat gefinancierd werd uit de bijdragen van de verdragspartijen werd zo omgevormd tot een financiering van het regulier budget. De wijzigingen aan de CEDAW hadden betrekking op het optrekken van de duur van de vergadertijd van het Comité, dit omwille van de toegenomen werklust.

→ ADVIES

De Raad merkte op dat de wijzigingen reeds in de jaren negentig waren aangenomen door de verdragspartijen en drong bij de Regering op aan om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatieprocedure. Voor het overige formuleerde hij een positief advies over dit voorontwerp van ordonnantie.

Commissie Ruimtelijke Ordening - Mobiliteit

Voorzitter: M. Gérard

Secretaris: S. Polet



A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Jan DE BRABANTER
Frans DE KEYSER
Laurent SCHILTZ
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
Pierre VAN SCHENDEL
Francine WERTH

Voor de BCSP0

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Myriam GERARD
Benoît DASSY
Rachida KAAOISS

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT
Philippe VANDENABEELE

Deskundigen

Vincent CAMPEOL
Xavier DEHAN
Pierre-Alain FRANCK
Christian FRANZEN

Arnaud DEPLAE
Julien MEGANCK
Laurent NYS

Christine CARLIER
Gabriel MAISSIN

Anne DE VLAMINCK
Pierre DEMOL
Véronique HECQUET

B. ADVIEZEN

A-2013-007-ESR

Strategisch plan voor het goederenvervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het doel van het strategisch plan voor het goederenvervoer is om tegen 2020 te komen tot een slimmere en schonere bevoorrading van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ; om te komen tot een « win-win » situatie voor alle stakeholders zullen meerdere oplossingen moeten worden doorgevoerd.

Om deze doelstelling te behalen, stelt het plan 36 acties vast die het in vijf krachtlijnen onderverdeelt :

- fysieke structuur van de stedelijke distributie ;
- planning van ruimte en vastgoedsector ;
- operationele maatregelen voor efficiëntere stedelijke leveringen ;
- informatie, onderzoek en innovatie ;
- coördinerende rol van het Gewest.



→ ADVIES

Visie en algemene doelstellingen

De Raad heeft de fundamentele rol van het goederenvervoer voor de bevoorrading van het Gewest benadrukt. Bijgevolg heeft hij de Regering gesteund omdat ze een strategisch plan wil uitwerken dat ernaar streeft om de toegankelijkheid van het Gewest in het algemeen en de toegankelijkheid van het vrachtvervoer in het bijzonder te verbeteren. Dit plan moet bijdragen tot de economische en sociale ontwikkeling van het Brussels Gewest.

Zoals aangegeven in het plan, nemen in het Brussels Gewest 45 % van de leveringen 80 % van de trajecten voor hun rekening. Het goederenvervoer is dus allesbehalve efficiënt. **De Raad** heeft vastgesteld dat het opzet van het plan erin bestaat om structurele oplossingen voor dit deel van inefficiënte verplaatsingen te vinden, om zo het goederenvervoer op een optimale manier te organiseren. Hij was echter van mening dat bepaalde dimensies van de marktevolutie (bijv. : e-commerce) en inzake organisatie van de ondernemingen en instellingen (bijv. : just-in-time) onvoldoende in aanmerking worden genomen. **De Raad** drong er immers op aan dat de “kleine leveringen”, die vaak met een bestelwagen worden verricht, voor zover mogelijk zouden kunnen worden gerationaliseerd en gegroepeerd. Vóór de organisatie hiervan moet een beraadslaging worden gevoerd. Mogelijke oplossingen zouden in het lanceren van proefprojecten kunnen worden gevonden.

Inhoud van het plan

De Raad vond het van belang om een globale visie op de problematiek van het goederenvervoer te kunnen hebben. Daarom heeft hij gevraagd dat er op het intra-Brussels niveau een samenhang zou bestaan tussen de verschillende plannen, wetboeken, richtschema's, ... die met de materie te maken hebben (parkeerplan, BWLKE, richtschema van het Kanaal, commercieel ontwikkelingsschema, ...).

In dit kader heeft hij gevraagd om op de hoogte te kunnen worden gehouden van de resultaten van de verschillende geplande onderzoeken en scenario's voor met name de vestigingskeuze van de stedelijke distributiecentra. Ook het plan zal rekening moeten houden met de resultaten van deze onderzoeken en heeft **de Raad** verzocht zijn advies te kunnen aanpassen wanneer hij dit nodig acht.

Bovendien heeft **de Raad** gevraagd om het plan een meer sectorale dimensie te geven. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest komen immers verschillende

soorten ondernemingen in verschillende zones van het Gewest met elkaar in aanraking : centrum, nabij de Ring of in de rand. **De Raad** heeft dus de wens uitgedrukt dat dit plan in functie van de zones en van de ondernemingen differentiaties maakt.

Overleg met de betrokken doelgroepen

De Raad heeft het overleg benadrukt tussen de verschillende (private en openbare) actoren voorafgaandelijk aan de opmaak van het plan, evenals hun betrokkenheid bij de tenuitvoerlegging van de 36 acties.

Om zich ervan te vergewissen dat deze benadering de realiteit op het terrein het best weerspiegelt, was **de Raad** van mening dat de sector van het bouwwezen, van de handel, van het transport, alsook de technologische sector meer zouden moeten worden geraadpleegd over en betrokken bij de uitwerking en uitvoering van dit plan. Gelet op de lokale impact, tot op het niveau van de wijken, dringt er zich ook een overleg met de handelswijken op. Met betrekking tot het voorgelegde plan is het van belang om de actoren-piloten en partners voor elke actie goed te evalueren en zo nodig te vervolledigen. Zo heeft **de Raad** de aandacht gevestigd op de betrokkenheid van de Vereniging van de Havengebruikers van Brussel en Vilvoorde bij de activiteiten in de Haven van Brussel.

Interregionaal en internationaal overleg gemeenten-Gewest

Sommige voorgestelde acties zijn van enig belang voor de gemeenten. **De Raad** was van oordeel dat de 19 gemeenten van het Gewest moeten worden geïnformeerd en hierbij moeten worden betrokken.

Volgens **de Raad** is het eveneens van belang om overleg te plegen met de andere twee Gewesten, om zo studies en best practices uit te wisselen en om te bekijken wat zij op het vlak van goederenvervoer overwegen (bijv. : lokalisatie van de stedelijke distributiecentra, ...). Dit overleg zou het ook moeten toelaten om de voorgestelde oplossingen economisch en logistiek te optimaliseren. Hij heeft dus een beraadslaging (bijv. : problematiek van de Ring) en een samenhang gevraagd op het interregionaal niveau tussen de verschillende plannen die met de materie te maken hebben.

De Raad vond het van fundamenteel belang om zich te inspireren op de maatregelen die in andere steden ten uitvoer worden gelegd. In dit opzicht stond hij positief tegenover

de deelname van het Brussels Gewest aan het Europees project SUGAR¹⁹ dat de uitwisseling, de bespreking en de overdracht van kennis, ervaringen en best practices op het vlak van stedelijke distributie organiseert.

Invloed van de distributieprijzen

De Raad was van mening dat men bij de tenuitvoerlegging van de verschillende voorgestelde acties steeds waakzaam moet blijven voor de evolutie van de goederendistributieprijzen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de eventuele weerslag ervan op de uiteindelijke prijs die de consumenten betalen en op de rentabiliteit van de betrokken Brusselse handelszaken. In dit kader heeft **de Raad** de aandacht gevestigd op de succesfactoren van de stedelijke distributiecentra, die in hoofdstuk 4 van het plan worden vermeld.

Doorgaand verkeer

In de onderzoeken die moeten worden verricht, vond **de Raad** het van belang om een bijzondere aandacht te besteden aan het doorgaand verkeer in Brussel en om rekening te houden met de gegevens van vrachtwagens die Brussel doorkruisen, van boten die de Haven van Brussel aandoen en van goederen die door boten in Brussel gelost worden en die hun traject buiten het Gewest in vrachtwagens voortzetten.

Tevens heeft **de Raad** bijzondere beschouwingen betreffende de verschillende voorgestelde acties geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van **de Raad** te raadplegen.

A-2013-008-ESR

Gewestelijk parkeerbeleidsplan

Dit plan heeft tot doel, de parkeerregels te harmoniseren en te vereenvoudigen met het oog op een betere mobiliteit van alle weggebruikers. Deze harmonisatie heeft betrekking op de zonetypes, de tarieven, de vrijstellingskaarten, de heffingen...

Er werden vier tariefzones bepaald : rood, oranje, groen en blauw. De tarieven toegepast in deze zones zijn de laagste die zijn voorzien door de ordonnantie. Niet-gereguleerde zones blijven tot de mogelijkheden behoren.

Dit plan zal op gemeentelijk vlak worden omgezet door middel van het gemeentelijk parkeeractieplan.

¹⁹ Sustainable Urban Goods Logistics Achieved by regional and Local Policies



→ ADVIES

De Raad heeft de Regering geprijsd omdat ze het parkeerbeleid op het gewestelijk niveau wil harmoniseren. **De Raad** is immers voorstander van een parkeerbeleid dat op het niveau van het Gewest is gecoördineerd²⁰. Het is van belang dat het beslissingscentrum op het vlak van parkeerbeleid het Gewest toekomt, om zo een gemeenschappelijk kader te creëren dat basisbeginselen vaststelt waarop de gemeenten zich kunnen aansluiten in naleving van de gemeentelijke autonomie. Hij heeft zich erover verheugd dat er voortaan een geüniformeerd beleid op het niveau van de 19 Brusselse gemeenten zal worden toegepast met betrekking tot de parkeerzones, het uurtarief en het tarief van de overtredingen, de toekenning en de prijs van de vrijstellingskaarten, ... **De Raad** is van mening dat de gewenste harmonisatie onder meer de moeilijkheden zou moeten oplossen die ondervinden worden door buurtbewoners die aan gemeentegrenzen wonen of door economische actoren die op verschillende gemeenten werkzaam zijn.

De Raad is van mening dat het beheer van het parkeeraanbod dat het voorwerp is van dit plan, onlosmakelijk verbonden is met het mobiliteitsbeleid dat het Gewest voert. Dit beleid komt tot uiting in het gewestelijk vervoersplan IRIS II. Hij heeft herhaald dat hij op 20 november 2008 een advies inzake het ontwerp van IRIS II-plan heeft geformuleerd (A-2008-041-ESR). Hoewel **de Raad** vaststelt dat de Regering de uitdaging van de toenemende congestie van ons Gewest wil beantwoorden, was hij echter van oordeel dat het gewestelijk mobiliteitsbeleid wat gedurfd zou mogen zijn.

Zoals **de Raad** het al in zijn initiatiefadvies (A-2011-003-ESR) had aangegeven, *moet het parkeerbeleid zijn opgesteld in functie van een bijdrage tot de economische en sociale ontwikkeling en de aantrekkingskracht van het Gewest, waarbij de reële noden van de bewoners, handelaars en ondernemingen alsook de kwaliteit van de openbare ruimte centraal moeten staan*. **De Raad** heeft benadrukt dat dit plan op een evenwichtige manier rekening moet houden met alle gebruikers van het Gewest die bijdragen tot zijn benodigde economische en sociale ontwikkeling.

Alle weggebruikers (bewoners, werknemers, pendelaars, ondernemingen, ...) moeten bijdragen tot het welslagen van dit gewestelijk parkeerplan door hun gedrag op het

vlak van mobiliteit en parkeren aan te passen. Dit is des te belangrijker daar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geconfronteerd wordt met een groei van zijn bevolking en dus met een toename van het aantal verplaatsingen.

De Raad heeft een omstandig advies uitgebracht over dit parkeerplan. Hij heeft zijn algemene beschouwingen geformuleerd onder de vorm van voorwaarden tot welslagen voor de uitvoering van het plan, en dit wat betreft de volgende punten:

- de telling van het aantal parkeerplaatsen;
- de noodzakelijke alternatieven;
- de rol van het Gewestelijk Parkeeragentschap;
- de intergemeentelijke, intraregionale en interregionale samenhang;
- het parkeeraanbod;
- de evaluatie van het plan;
- de uitreiking van vrijstellingskaarten.

De Raad heeft bovendien een reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verwijzen u naar onze internetsite waar u het volledige advies kan raadplegen.

A-2013-014-ESR

Ontwerpsluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van de zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening voor de perimeter van de Wetstraat en haar omgeving

Dit ontwerp van besluit is een wijziging van het eerste ontwerp van besluit betreffende de zonale gewestelijke stedenbouwkundige verordening (ZGSV) "Wet", dat hem tijdens het openbaar onderzoek van 19 maart 2012 tot en met 18 april 2012 werd voorgelegd. **De Raad** had een advies over deze eerste versie van de ZGSV geformuleerd (A-2012-021-ESR).

De wijzigingen die aan deze tweede versie van de ZGSV werden aangebracht, voortvloeien voort uit de verrichting van een impactstudie. Het lastenboek heeft de volgende impactgebieden onderzocht: de topografie, het stedelijk silhouet en de historische perspectieven, de bouwprofielen en rooilijnen, het netwerk van vrije ruimtes en doorgangen, de bezonning en de windeffecten.

²⁰ Initiatiefadvies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake het gewestelijk parkeerbeleid (A-2011-003-ESR), 20 januari 2011, p. 2.

→ ADVIES

Net zoals in zijn advies over het eerste ontwerp van besluit tot goedkeuring van de ZGSV “Wet”, heeft **de Raad** het vernieuwend karakter van dit instrument benadrukt vermits het de eerste keer is dat de Brusselse Regering de mogelijkheid benut om een ZGSV aan te nemen. Deze maakt de stedenbouwkundige organisatie mogelijk door een reglementering van het volume van de bouwwerken. Hij heeft echter de aandacht gevestigd op het feit dat de toepassing van dit regelgevend instrument de hiërarchie van de plannen en normen (GBP, GSV, BBP, ...) een stuk ingewikkelder maakt, zowel voor de aanvragers van vergunningen als voor de overheden belast met de aflevering ervan.

De Raad heeft de verrichting en de kwaliteit van de impactstudie op positieve wijze benadrukt. Tevens stond hij positief tegenover het feit dat deze studie tot een vereenvoudiging van het ontwerp van ZGSV “Wet” heeft kunnen leiden.

Niettemin heeft **de Raad** het betreurd dat hij niet heeft kunnen beschikken over een tabel met een samenvatting van wat de ZGSV “Wet” versie 2 al dan niet uit de impactstudie heeft weerhouden.

Op het vlak van mobiliteit heeft **de Raad** de wens uitgedrukt dat er een impactstudie betreffende de beperking van het aantal rijstroken in de Wetstraat zou worden uitgevoerd.

De Raad stond positief tegenover het feit dat de aanvraag van milieuvergunningen in de perimeter van de ZGSV verplicht met de volgende twee nota's gepaard zal gaan :

- een nota die aantoont dat een optimaal comfort ten aanzien van de natuurlijke lichtinval gegarandeerd is in de vrije ruimtes en in de bouwwerken die grenzen aan het betreffende terrein;
- een nota die aantoont dat het “goede” comfortniveau, volgens de norm NEN 8100 betreffende het lokale windklimaat, bereikt is in de vrije ruimtes en in de bouwwerken die grenzen aan het betreffende terrein.

Tevens heeft **de Raad** zijn beschouwing herhaald krachtens dewelke hij het op prijs stelt dat men de gemengdheid van functies in de wijk wil invoeren en dat men belangrijke ambities inzake gebouwen met hoge energie- en milieuprestaties erin wil opnemen. Bovendien heeft **de Raad** zich erover verheugd dat men rekening heeft gehouden met zijn voorheen geformuleerde opmerking inzake de onduidelijkheid in de definitie van biotoopcoëfficiënt en van ecologisch aangelegde delen.

Tevens heeft het ACV twee specifieke opmerkingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen op onze website.

A-2013-018-ESR

Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de stedenbouwkundige lasten die opgelegd worden bij de uitreiking van stedenbouwkundige vergunningen

De aanneming van dit besluit moet een betere omkadering mogelijk maken van de beslissingen die worden genomen door de gemeenten en de gewestelijke gedelegeerde ambtenaren inzake de stedenbouwkundige lasten die worden opgelegd naar aanleiding van de uitreiking van de stedenbouwkundige vergunningen. Het besluit heeft meer bepaald als voorwerp de vaststelling van:

- de aard van de stedenbouwkundige lasten die kunnen worden opgelegd naar aanleiding van de uitreiking van de stedenbouwkundige vergunningen;
- de lijst van de vergunningen die onderworpen zijn aan deze lasten en de bedragen ervan;
- de lijst van de vrijgestelde vergunningen;
- de modaliteiten wat betreft de eventuele voorstelling van de lasten door de aanvrager van de vergunning, de modaliteiten voor de uitvoering van de lasten en de modaliteiten wat betreft de waarborg van de uitvoering ervan.

→ ADVIES

De Raad heeft een verdeeld advies uitgebracht over dit besluit. U kan het geheel van de standpunten van de representatieve organisaties van werknemers, werkgevers en middenstand terugvinden in het advies op onze internetsite.

A-2013-049-ESR

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten met betrekking tot de uitvoering van de Verordeningen van de Europese Gemeenschappen betreffende het beleid ten aanzien van de capaciteit van de communautaire binnenvaartvloot met het oog op de bevordering van het vervoer over de binnenwateren

Dit ontwerp van ordonnantie stemt in met het samenwerkingsakkoord van 8 oktober 2010 tussen de Federale Staat en de Gewesten. Dit akkoord heeft enerzijds als doelstelling het gebruik van de resterende middelen na de ontbinding van de Dienst voor Regering der Binnenvaart, en anderzijds de bevordering van de binnenvaart.

→ ADVIES

De Raad heeft een gunstig advies betreffende dit ontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2013-051-ESR

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de hervorming van de vervolging van stedenbouwkundige en patrimoniale inbreuken

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft als opzet het stelsel van stedenbouwkundige en patrimoniale inbreuken te herzien. Aldus werd het stelsel van administratieve geldboetes uitgebreid tot het geheel van stedenbouwkundige inbreuken, waarvan sprake in artikel 300 van het BWRO. Ook het begrip “stedenbouwkundige inlichtingen” werd vervolledigd.

→ ADVIES

De Raad was van oordeel dat dit voorontwerp van ordonnantie een goed initiatief is om ervoor te zorgen dat de regels op het stedenbouwkundig en patrimoniaal vlak correct worden toegepast en nageleefd.

Bovendien was de Raad van mening dat dit stelsel van administratieve geldboetes het Parket in staat zal stellen om zich te concentreren op de zwaarste inbreuken die in aanmerking komen voor strafrechtelijke sancties, en om zo de gerechtelijke achterstand gedeeltelijk weg te werken.

Communicatie, preventie

Gelet op de wijzigingen die dit ontwerp van ordonnantie in het BWRO heeft aangebracht en gezien deze betrekking hebben op een ruim publiek, heeft **de Raad** erop aangedrongen om informatiecampagnes te voeren om zoveel mogelijk mensen te bereiken. Het aspect communicatie en informatie over eenieders verantwoordelijkheden is bovendien een middel om de mogelijke inbreuken te voorkomen die zouden kunnen worden gepleegd.

Hij vond het positief dat de notarissen meer verantwoordelijkheid krijgen en wenst ten eerste dat dit ook zo zal zijn.

Tevens was **de Raad** van mening dat één van de maatregelen om elke stedenbouwkundige en patrimoniale inbreuk te voorkomen erin bestaat om de gemeentelijke en gewestelijke stedenbouwkundige diensten te versterken zodat de vergunningen tijdig kunnen worden uitgereikt.



Beroep

Artikel 16 van het ontwerp van ordonnantie stelt voor om in het BWRO artikel 313/9 op te nemen, krachtens hetwelk *“Elke persoon die wordt veroordeeld tot de betaling van een administratieve geldboete hiertegen een beroep kan instellen bij de Raad van State. Dit beroep werkt niet opschortend”*. Volgens **de Raad** is het niet nuttig om dit artikel 313/9 toe te voegen, met name gelet op de modaliteiten inzake beroep die zijn voorzien in de artikels 14, 14 bis en 17 tot 32 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973.

Verjaring

De Raad was van mening dat er op het stedenbouwkundig vlak verjaringstermijnen zouden moeten worden voorzien in functie van de inbreuk en de ernst ervan. Op het strafrechtelijk vlak is er immers ten gevolge van een inbreuk een termijn voorzien, waarna de dader van de inbreuk niet meer kan worden vervolgd. **De Raad** oordeelde dat men dit ook voor een stedenbouwkundige en patrimoniale inbreuk zou kunnen voorzien. Hij heeft gevraagd dat men zich over de kwestie van de verjaringen zou kunnen beraden.

A-2013-052-ESR

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de uitvoering van het hoofdstuk “parking buiten de openbare weg” van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing

Het opzet van dit ontwerp van besluit bestaat erin om het hoofdstuk “parking buiten de openbare weg” van het BWLKE uit te voeren. Het gaat meer in het bijzonder om artikels 2.3.52, § 3 (begeleidingsdienst), 2.3.59, § 2 (aanduiding van de ambtenaren op het terrein) en 2.5.1, § 2 (afwijking op basis van een effectenbeoordeling).

→ ADVIES

De Raad heeft eraan herinnerd dat hij op 27 februari 2012 een advies over de ordonnantie houdende het BWLKE heeft geformuleerd (A-2012-008-ESR). In dit opzicht heeft **de Raad** het betreurd dat de Regering onvoldoende rekening heeft gehouden met de beschouwingen die hij in zijn advies had geformuleerd, met name over het hoofdstuk gewijd aan het parkeren buiten de openbare weg. Voor **de Raad** blijven deze beschouwingen nog steeds relevant.

In verband met de effectenbeoordeling was **de Raad** van mening dat men moet voorkomen dat verschillende voorzieningen elkaar zouden overlappen. Het zou immers mogelijk moeten zijn om gegevens die al in het kader van vroegere verplichtingen werden ingediend, opnieuw kunnen worden gebruikt.

Bovendien heeft hij gevraagd dat het evenredigheidsbeginsel zou worden nageleefd.

A-2013-054-ESR

Ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 november 2006 tot vaststelling van de Titels I tot VIII van de Gewestelijke stedenbouwkundige verordening van toepassing op het volledige grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit ontwerpbesluit heeft tot doel, de parkeerplaatsen die zouden verdwijnen op de openbare weg te compenseren met parkeerplaatsen buiten de openbare weg. Ter herinnering, het gewestelijk mobiliteitsplan Iris II bepaalt dat *“in samenwerking met de gemeenten een vermindering van 16% van het parkeeraanbod op de openbare weg tegen 2018 zal bestudeerd worden en indien mogelijk bevestigd worden in het kader van het gewestelijk parkeerplan. Het parkeeraanbod buiten de openbare weg zal immers op betekenisvolle wijze bijdragen aan de compensatie van de weggenomen plaatsen op de openbare weg. De precieze modaliteiten van de vermindering van de parkeermogelijkheden op de openbare weg zullen vastgesteld worden in het kader van het gewestelijk parkeerplan”*²¹.

→ ADVIES

De Raad was van mening dat dit ontwerpbesluit de goede richting uitgaat vermits er eindelijk wordt gestreefd naar een zekere coherentie wat betreft de verschillende gewestelijke plannen over mobiliteitskwesties.

De Raad heeft echter vastgesteld dat het compensatiemechanisme, dat is voorzien in dit ontwerpbesluit, enkel bestemd is voor de omwonenden. **De Raad** heeft gevraagd dat er eveneens compenserende maatregelen zouden worden ingevoerd voor de sociaaleconomische (ondernemingen, handelaars, klanten, ...) en culturele activiteiten.

²¹ Irisplan II, blz. 112

Bovendien heeft **de Raad** eraan herinnerd dat hij bij zijn raadpleging naar aanleiding van het gewestelijk parkeerbeleidsplan erop had aangedrongen dat zo snel mogelijk een telling zou worden verricht van de huidige parkeerplaatsen op de openbare weg en in de openbare parkeergarages buiten de openbare weg. **De Raad** vindt het namelijk belangrijk dat men kan beschikken over recente cijfergegevens, zodat de geplande voorzieningen zo goed mogelijk overeenstemmen met de realiteit op het terrein.

A-2013-059-ESR

Samenwerkingsakkoord betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie Gewesten en de oprichting van de interregionale entiteit Viapass en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming ermee

Dit samenwerkingsakkoord en de ordonnantie houdende instemming ermee hebben als opzet de volgende kwesties te regelen:

- een juridische basis creëren voor de invoering van de kilometerheffing ;
- de oprichting van de interregionale entiteit, met de naam Viapass. Viapass zal instaan voor de opvolging van het contract met de Single Service Provider die het volledige systeem voor kilometerheffing zal leveren en uitbaten ;
- de bevestiging van de afspraken op het vlak van governance van Viapass, die door de Brusselse Regering werden goedgekeurd op 18 juli ;
- de aanduiding van Viapass als aanbestedende overheid²².

→ ADVIES

Interregionale samenwerking

De Raad vond het positief dat er rond dit dossier een samenwerking tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot stand werd gebracht en dat deze tot een samenwerkingsakkoord over de kilometerheffing voor vrachtwagens heeft kunnen leiden. **De Raad** heeft de sterke wens uitgedrukt dat dit interregionaal overleg zou worden voortgezet.

Sociaaleconomische analyse en businessplan

Net zoals in zijn advies over de voorlopige architectuurnota (A-2012-053-ESR²³), heeft **de Raad** er ook hier op aangedrongen om een businessplan en een sociaaleconomische analyse van de gevolgen van de kilometerheffing te verrichten. Het komt er met name op aan om de impact van de tarifiering op het vlak van mobiliteit, van het volume en de kwaliteit van de tewerkstelling, van de lokale economie, van de concurrentiepositie van de Gewesten, ... te analyseren.

Slimme technologieën

De Raad heeft het standpunt herhaald dat hij in zijn vorig advies had geformuleerd : de slimme en innoverende technologieën zijn één van de geheimen van het succes om de mobiliteitsvoorwaarden te verbeteren (dynamisch verkeersbeheer, beheer van de verkeersstromen, ...).

Bijgevolg heeft hij ertoe aangespoord om de inspanningen in die zin voort te zetten en in die zin erop aangedrongen dat de verschillende technologieën en systemen compatibel moeten zijn met deze die in de buurlanden worden of zouden kunnen worden gebruikt.

Tariefmethodologie

De Raad vond het positief dat de tariefmethodologie voorziet om rekening te houden met de euro-emissieklasse.

Niettemin is **de Raad** verdeeld over de hoedanigheid van deze kilometerheffing : slim of niet slim.

De Raad was van mening dat de basisformule, zoals deze wordt voorgesteld, de Gewesten teveel beweegruimte laat en dus tot tarieven zou kunnen leiden die van het ene Gewest tot het andere aanzienlijk verschillen. Volgens **de Raad** is een harmonisatie van de tarieven tussen de Gewesten wenselijk. Indien het tarief hoger ligt in het Brussels Gewest dan in de andere Gewesten, dan zou deze situatie niet te verwaarlozen gevolgen kunnen hebben voor de Brusselse ondernemingen.

Zoals hij het in zijn vorig advies (A-2012-053-CES) heeft vermeld, vreest **de Raad** dat ondanks de invoering van de kilometerheffing het aantal vrachtwagens dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest doorkruist niet zal verminderen, maar dat de kosten ongetwijfeld hoger zullen liggen. In

²² Nota aan de Regering

²³ http://www.esr.irisnet.be/adviezen/adviezen-van-de-raad/par-date/2012/Advies_verkeersfiscaliteit.pdf/view

het geval dat de andere twee Gewesten voorzien om voor enkele van hun strategische gebieden voorkeurstarieven vast te stellen, heeft **de Raad** gevraagd dat de belangrijke strategische gebieden van het Brussels Gewest (bijvoorbeeld Mabru, terreinen van CityDev, Haven van Brussel, ...) kunnen worden vastgesteld tegen een tarief dat niet hoger ligt dan het tarief dat in het Vlaams en Waals Gewest wordt gehanteerd, om zo niet in een ongunstige concurrentiepositie terecht te komen.

De Raad vond de termijn van 4 maanden die is voorzien opdat één Gewest de andere op de hoogte zou brengen van de wijzigingen die aan het tarief werden aangebracht alvorens deze in werking treden, te kort. Bovendien heeft **de Raad** ook de wens uitgedrukt dat de vervoerders op voorhand zouden kunnen worden geïnformeerd over tariefwijzigingen die door één of ander Gewest zouden worden toegepast, en dit om economische redenen, redenen van voorzienbaarheid van investeringen, ...

Vrijstellingen

Artikel 1, 18° (Franse versie van de tekst) definieert een voertuig als *“een motorvoertuig of een samenstel van voertuigen bedoeld of gebruikt, al dan niet uitsluitend, voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestane totaalgewicht meer dan 3,5 ton bedraagt; bij een samenstel van voertuigen is de heffing enkel verschuldigd indien het motorvoertuig bestemd is voor het vervoer van goederen over de weg”*.

De Raad heeft hieruit dus begrepen dat de voertuigen die goederen vervoeren, in de strikte zin, worden beoogd. Indien de definitie een ruimer karakter bekleeft, was **de Raad** van mening dat er uitzonderingen zouden moeten worden voorzien voor de beroepen die gebruikmaken van voertuigen waarvan het goederenvervoer slechts een bijkomstig luik van hun hoofdactiviteit is.

In het geval dat er uitzonderingen worden ingesteld, heeft **de Raad** de wens uitgedrukt dat deze worden omkaderd om elk misbruik te voorkomen.

Bovendien heeft **de Raad** opmerkingen geformuleerd betreffende de inning van de geldboetes, de fiscale aspecten, de opdrachten van Viapass, de betaalmiddelen en de evaluatie. Het volledige advies kan op onze website worden geraadpleegd.

C. ADVIEZEN BBP

Het Bijzonder Bestemmingsplan (BBP) bepaalt de bestemming van een gedeelte van het gemeentelijk grondgebied (een of meerdere kernen, een wijk).

In hoofdstuk V - en meer bepaald in de artikelen 43 tot 51 - bepaalt het BWRO de procedure die moet worden gevolgd in het kader van de opstelling van een BBP.

Zo voorziet deze procedure meer bepaald in artikel 48, § 3 van het BWRO dat het ontwerp niet alleen aan een openbaar onderzoek moet worden onderworpen, maar eveneens ter advies moet worden voorgelegd aan een reeks besturen en instanties waarvan de Regering de lijst bepaalt.

Intoepassing van dit artikel heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 30 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt die hun advies moeten uitbrengen over elk bijzonder bestemmingsplan en - desgevallend - over het milieueffectenrapport.

In artikel 1 van dit besluit van 30 september 2010 wordt de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vermeld als één van de instanties die moeten worden geraadpleegd.

De Raad heeft in 2013 deze bevoegdheid 5 maal uitgeoefend.

A-2013-027-ESR

Opstelling van het bijzonder bestemmingsplan nr. 66 “Gulden Kasteel - Horzel - Vleeskersen” van de gemeente Ukkel

Dit BBP stelt zich tot doel:

- de productieactiviteiten op de site nieuw leven in te blazen en het ontwikkelingspotentieel dat zij bieden op het vlak van economische activiteit voor de gemeente te vrijwaren;
- de realisatie van toekomstige woningen in het gebied te omkaderen;
- de voorzieningenfunctie te versterken door de oprichting mogelijk te maken van een nieuwe structuur die beantwoordt aan de behoeften gecreëerd door de verdichting van dit deel van het grondgebied;

- het behoud en de versterking mogelijk te maken van een buurtaanbod dat is afgestemd op de behoeften van de wijk (handelszaken, scholen, enz.) ;
- gezellige openbare ruimtes te creëren die de bestaande dynamieken aanvullen en zich er in integreren²⁴.

→ ADVIES

De Raad heeft de wil verwelkomd van de gemeente Ukkel om de productieve activiteiten op de site nieuw leven in te blazen en het ontwikkelingspotentieel te vrijwaren dat deze bieden inzake economische activiteit, temeer daar dit type van activiteiten dient te worden beschouwd als een zwakke functie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. **De Raad** heeft evenwel vastgesteld dat het aantal m² die worden besteed aan deze activiteit kunnen verminderen in functie van de optie weerhouden door het ontwerp van BBP.

Dat is de reden waarom het voor **de Raad** belangrijk is dat er voldoende hefboomen worden voorzien om dit soort van activiteiten te behouden, opdat de verwezenlijking van het ontwerp van BBP daadwerkelijk zou overeenstemmen met de hierboven aangehaalde doelstellingen. Het zou bijvoorbeeld kunnen gaan om een dynamisch beleid om de nodige infrastructuur te realiseren voor stedelijke productieve activiteiten, bijvoorbeeld van het type “werkplaats”.

De Raad heeft eveneens de flexibiliteit verwelkomd die door de gemeente wordt voorzien om deze productieve activiteiten toe te laten een goede zichtbaarheid te genieten.

Teneinde te waken over de verenigbaarheid van deze productieve activiteiten met de woonfunctie die in de perimeter van het BBP aanwezig is, heeft **de Raad** gewezen op de noodzaak van de naleving van bepaalde voorwaarden inzake aanleg, infrastructuur, mobiliteit, enz. Deze kwesties kunnen o.a. worden besproken met de wijkcomités.

Wat met name de mobiliteit betreft, moet deze zone van productieve activiteiten makkelijk bereikbaar zijn voor leveranciers en klanten. De verkeersweg, die is voorzien tussen de helling en de zone van productieve activiteiten, zou moeten toelaten om de twee zones van productieve activiteiten te bedienen.

De Raad heeft tenslotte de aandacht gevestigd op het feit dat een stijging van het aantal woningen een toename van de nood aan parkeergelegenheid zal meebrengen.

A-2013-028-ESR

Ontwerp tot gedeeltelijke wijziging van het BBP nr. 50-01 / 50-01 bis “Van Praetwijk” van de Stad Brussel

Deze wijziging van het BBP heeft tot doel de inrichting mogelijk te maken van een dakverdieping in het volume tussen de laatste vloerplaat en het dak.

→ ADVIES

De Raad heeft de aandacht gevestigd op het feit dat deze wijziging van het BBP bijkomende noden inzake uitrustingen en mobiliteit kan doen ontstaan, die in aanmerking moeten worden genomen.

A-2013-029-ESR

Wijziging van het bijzonder bestemmingsplan “Scheutbos” van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek

De wijziging van het BBP strekt ertoe:

- de functie “voorzieningen” te versterken door de oprichting van een nieuwe school op gemeentelijke grond mogelijk te maken;
- de toekomstige realisatie van woningen in het gebied te omkaderen;
- functies te verbieden die niet verenigbaar zijn met huisvesting en voorzieningen;
- gezellige openbare ruimtes te creëren;
- een groot aandeel groene ruimtes te behouden en de overgang tussen de stedelijke context van de Mettewielaan en de open ruimtes van het Scheutbosspark te omkaderen²⁵.

→ ADVIES

De Raad heeft de doelstellingen van de wijziging van dit BBP positief benadrukt, die met name de oprichting voorzien van een nieuwe school en de verwezenlijking van nieuwe woningen. Dit soort ontwerp zal toelaten om een

²⁴ P. 17 rapport en memorie van toelichting “Gulden Kasteel - Horzel - Vleeskersen” Ukkel - BRAT bvba - december 2012

²⁵ BBP “Scheutboswijk” - Verslag en toelichting - Sint-Jans-Molenbeek - BRAT bvba, p. 2, december 2012

gedeeltelijk antwoord te bieden op de uitdaging van de demografische groei waarmee het Brussels gewest wordt geconfronteerd.

Bovendien heeft **de Raad** het voornemen gewaardeerd om het groene karakter van de site te bewaren, met name in de zone van collectieve voorzieningen en openbare dienstverlening.

A-2013-032-ESR

Bijzonder bestemmingsplan "Gasmeter" van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek

Dit BBP strekt ertoe:

- de bestaande kwaliteiten van de groene ruimten en het erfgoed volop benutten om de heropbouw van de site te organiseren rond de structurerende collectieve ruimten die ook de motor vormen van de ontwikkelingen in de wijk;
- de site verdichten in verhouding tot zijn toegankelijkheid en de sociale samenkomst mogelijk maken via een ontwerp dat de sociale gemengdheid in de hand werkt ;
- de wijk ontsluiten voor het auto- en voetgangersverkeer door nieuwe verbindingen aan te leggen voor wagens en voetgangers;
- de integratie van de verschillende functies binnen de perimeter optimaliseren, waarbij voorrang wordt gegeven aan (ook verticale) gemengdheid²⁶.

→ ADVIES

De Raad vond het positief dat men deze site die van een goede bereikbaarheid met het openbaar vervoer geniet, wil verdichten met behoud van de kwaliteit van haar groene ruimten en erfgoedelementen.

A-2013-053-ESR

Ontwerp tot wijziging van het bijzonder bestemmingsplan nr. XII/9 van de gemeente Sint-Pieters-Woluwe goedgekeurd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 1990

De wijziging van het BBP "Stokkel" heeft met name als doelstellingen:

- de bestendiging en heropleving van de galerij "Stockel Square" en van de handelszaken op het Dumonplein en in de Kerkstraat;
- de opwaardering van de binnenkant van het huizenblok waarbij hieraan een grotere landschapskwaliteit wordt gegeven;
- het behoud van een evenwicht tussen de verschillende functies van het huizenblok (woongelegenheid, handel, voorzieningen);
- de beperking van de impact van de auto op het Dumonplein.

→ ADVIES

De Raad had geen opmerkingen bij dit ontwerp tot wijziging van het bijzonder bestemmingsplan "Stokkel" van de gemeente Sint-Pieters-Woluwe.



Illustratie: Brussel Stadsontwikkeling

²⁶ BBP Gasmeter - Sint-Jans-Molenbeek, Ontwerp van BBP, 2 april 2013, BUUR onderaanneming Olivier Chenu, p. 76.

De adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling

Voorzitter: J. De Brabanter

Secretaris: J. Van Schepdael

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Jan DE BRABANTER
Frans DE KEYSER
Arnaud LE GRELLE
Laurent SCHILTZ

Voor de middenstand

Louis SMETS
Anton VAN ASSCHE
Francine WERTH

Voor de BCSP0

-

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Manuel CASTRO
Samuel DROOLANS
René VAN CAUWENBERGE
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Roméo MATSAS
André LEURS

Voor de ACLVB

Xavier MULS
Geneviève SPRUYT

Bestuur

Annick STEENS

Deskundigen

Herwig MUYLDERMANS
Eric GALAND

Marcel STERCKX

Andrée DEBRULLE

B. REGLEMENTERING

In toepassing van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van het uitvoeringsbesluit van 12 juli 2012, moeten de particuliere bureaus voor arbeidsbemiddeling om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen, naargelang het type van activiteiten die ze verrichten, vooraf een erkenning als uitzendbureau hebben verkregen of een geregistreerde aangifte als particulier bureau voor arbeidsbemiddeling hebben verricht.

Uitzendbureaus die uitzendactiviteiten wensen uit te oefenen in het Gewest moeten voorafgaand aan de opstart van hun activiteiten een erkenning als uitzendbureau hebben verkregen die, na advies van de Economische en Sociale Raad, wordt verleend door de Brusselse Regering (delegatie aan de Minister bevoegd voor Tewerkstelling). Hiertoe dienen ze een aanvraag in te dienen bij het Ministerie van het BHG en aan te tonen dat wordt voldaan aan de voorwaarden gesteld in de regelgeving op het gemengd beheer van de arbeidsmarkt. Het type van erkenning dat wordt toegekend aan het uitzendbureau is afhankelijk van de aard van de beoogde uitzendactiviteit (gewone uitzendarbeid, uitzendarbeid kunstenaars of bouw).

De uitzendbureaus die reeds erkend zijn in een andere gefedereerde entiteit kunnen, na een eenvoudige aanvraag bij het Ministerie van het BHG, een vrijstelling van de erkenningsaanvraag bekomen en worden gelijkgesteld met een erkend uitzendbureau.

Voor de uitoefening van de hiernavolgende tewerkstellingsactiviteiten moet het particulier bureau voor arbeidsbemiddeling zich slechts laten registreren (geen erkenning) bij het Ministerie van het BHG: werving en selectie, bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars en kunstenaars, en outplacement.

De erkenning als uitzendbureau wordt in eerste instantie toegekend voor een periode van twee jaar, waarna ze kan worden vernieuwd tot een erkenning van onbepaalde duur. De registratie als particulier bureau voor arbeidsbemiddeling geldt in beginsel voor onbepaalde duur.

Zowel de erkende uitzendbureaus als de geregistreerde particuliere bureaus voor arbeidsbemiddeling zijn ertoe gehouden om jaarlijks vóór 30 juni een activiteitenverslag in te dienen bij het Ministerie van het BHG. Dit activiteitenverslag

heeft betrekking op de tewerkstellingsactiviteiten van het particulier bureau voor arbeidsbemiddeling verricht tijdens het voorafgaande kalenderjaar.

Voor meer informatie over de regelgeving op het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt verwezen naar de website van het Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het MBHG: <http://www.brussel-werk.be>.

C. ADVIEZEN

Tussen 1 januari 2013 en 31 december 2013 is de Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling van **de Raad** 8 maal bijeengekomen.

Op voorstel van zijn Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling heeft **de Raad** in 2013 11 adviezen geformuleerd.

Verleende adviezen in 2013 Januari – December				
Aard van de aanvraag	Erkenning	Vernieuwing van de erkenning	Overige	Totaal
Januari	0	0	0	0
Februari	0	0	1	1
Maart	2	0	0	2
April	0	0	4	4
Mei	0	0	0	0
Juni	0	0	0	0
Juli	0	0	0	0
September	1	0	0	1
Oktober	2	0	0	2
November	0	0	0	0
December	1	0	0	1
Totaal	6	0	5	11

Aldus heeft **de Raad** 6 positieve adviezen geformuleerd voor erkenningsaanvragen.

De 5 'overige' adviezen hadden betrekking op:

- 3 aanvragen tot erkenning als uitzendbureau waarvoor **de Raad** aan de Regering liet weten geen advies te verstrekken wegens het uitblijven van een antwoord over het toepassingsgebied van de regelgeving op het gemengd beheer op de arbeidsmarkt op de uitzendbureaus in kwestie;
- 1 negatief advies voor een erkenningsaanvraag;
- 1 positief advies ten gevolge van samensmelting of opslorping van een particulier bureau voor arbeidsbemiddeling.

2.1.3.2 Initiatiefadviezen van de ESRBHG

A-2013-011-ESR

Initiatiefadvies betreffende de modaliteiten voor de oprichting van een Observatorium voor referentieprijzen bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In het kader van het derde engagement van de New Deal hebben de Brusselse Regering en sociale partners zich met name ertoe verbonden om: *“3.6 De sociale en milieuclausules van de Brusselse overheidsopdrachten te evalueren en eventueel te herzien in het licht van hun relevantie als instrumenten voor het verwezenlijken van de doelstellingen inzake de bevordering van werkgelegenheid, opleiding en de overgang naar een meer duurzame en innoverende economie”*.

De uitvoering van deze maatregel wordt gestuurd door Minister Fremault, Minister Huytebroeck en de ESRBHG (het ABVV bestuurt deze maatregel).

De sociale partners stellen vast dat in bepaalde gevallen de voorziening van de overheidsopdrachten verkeerd wordt gebruikt, met name in Brussel. Ze zijn het eens over een fundamentele dubbele doelstelling: de overheidsopdrachten mogen in geen geval de concurrentie vervalsen en mogen niet leiden tot nog meer zwartwerk, noch tot het niet naleven van het sociaal recht. Ze vinden het onontbeerlijk om bij de gunning van de opdrachten de voorrang te geven aan de “beste” offertes, met name in termen van naleving van de arbeidsvoorwaarden en de milieucriteria.

Het voorstel van de ESRBHG bestond erin om bij het gewestelijk Bestuur een Observatorium voor referentieprijzen op te richten dat de aanbestedende overheden zou toelaten om de inschrijvers op te sporen die abnormaal lage prijzen indienen, hen te ondervragen over de effectieve naleving van de arbeidsreglementering (met inbegrip van de onderaannemers) en hen desgevallend uit te sluiten uit de procedure voor de toewijzing van de opdracht.

Op 12 juli 2012 heeft de Ministerraad besloten om het Observatorium voor referentieprijzen op te richten bij **de Raad**. De Regering heeft de Minister van Tewerkstelling ermee belast om, indien nodig, over te gaan tot de wijziging van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

→ ADVIES

De Raad heeft een reeks algemene beschouwingen geformuleerd.

Opdrachten en toepassingsveld

Er werd overwogen om de aanbestedende overheden die ressorteren onder de toekomstige wetgeving te verplichten om het advies van het Observatorium in te winnen over het normale karakter van de prijzen die door inschrijvers op een overheidsopdracht worden ingediend. Dit normale karakter zal meer in het bijzonder worden geëvalueerd vanuit het oogpunt van de naleving van de fiscale en sociale wetgevingen.

Niet alle overheidsopdrachten zullen aan deze verplichting onderworpen zijn. Het onderliggend idee van dit initiatief bestaat erin, aan de Brusselse aanbestedende overheden de middelen te verschaffen om na te gaan of zij niet, ook al zijn zij te goeder trouw, opdrachten toewijzen aan opdrachtnemers die het niet zeer nauw nemen met de naleving van de sociale en fiscale wetgevingen. De aanbestedende overheid zou het Observatorium raadplegen zodra het verslag van de analyse van de offerten is opgesteld, en in elk geval vooraleer de beslissing wat betreft de toewijzing van de opdracht genomen wordt. De aanbestedende overheid zal zich vervolgens uitspreken op basis van het analyseverslag van de offerten en van het advies van het Observatorium.

Het Observatorium zal zijn advies moeten verstrekken binnen een termijn van 20 kalenderdagen. Deze termijn zal eenmaal kunnen worden verlengd met een zelfde termijn van 20 dagen op beslissing van het Observatorium. De verplichting om het Observatorium te raadplegen zou eveneens moeten gelden indien men gebruik maakt van de onderhandelingsprocedure, behalve indien het gebruik van deze procedure gerechtvaardigd is (*zie advies*).

De Raad was van oordeel, vanuit een oogpunt van ratione personae, dat men zich voor de opstelling van de lijst van aanbestedende overheden, die aan de toekomstige ordonnantie zouden moeten worden onderworpen, zou moeten laten leiden door de recente omzendbrief betreffende de sociale clausules in de Brusselse overheidsopdrachten. “Alle besturen die voor hun werking afhangen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering” zouden bijgevolg hieronder vallen.

Bevoegdheid van de gewestelijke overheid

Dit project zal noch een wijziging, noch een aanvulling van de federale wetgeving op de overheidsopdrachten vereisen. De gewestelijke overheid zal enkel een wetgevend en reglementair kader moeten voorzien om de aanbestedende overheden, die onder haar bevoegdheid ressorteren, te

helpen bij een optimale naleving van de bepalingen van deze wetgeving betreffende de abnormale prijzen en bij het vermijden dat overheidsgeld opdrachtnemers vergoedt die de sociale en fiscale wetgevingen niet eerbiedigen.

Noodzaak van een tekst met een wetgevend karakter

De afdeling Wetgeving van de Raad van State oordeelt op onveranderlijke wijze dat zowel uit de artikelen 37 en 107, 2de lid, van de Grondwet als uit artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 blijkt dat de commissies, comités, raden, adviesorganen en andere “observatoria” die verbonden zijn met de uitvoerende macht door deze laatste moeten worden opgericht en geregeld, en niet door de wetgever die zich in deze materie niet mag mengen. Indien de raadpleging van de opgerichte instelling een dwingend karakter heeft (wat hier het geval is), dat haar adviezen de overheid kunnen verbinden of dat er verplichtingen worden opgelegd aan derden, dan komt het daarentegen toe aan de wet (decreet, ordonnantie) om deze op te richten, haar opdrachten te bepalen, haar samenstelling, de vergoedingen of retributies die desgevallend aan haar leden worden toegekend, evenals de essentiële regels voor haar werking.

In dat geval zal men bijgevolg een ordonnantie moeten nemen. In dit verband dient opgemerkt dat de Regering in haar beraadslaging van 12 juli 2012 - indien nodig - een wijziging heeft overwogen van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Men wenst namelijk dat het Observatorium wordt opgericht binnen deze Raad. De opstelling van deze ordonnantie, die met name niet is onverdeeld in hoofdstukken en afdelingen, leent zich echter slecht tot de opname van de voorziene bepalingen onder bis, ter, quater, enz. Omwille van legistieke redenen vond de Raad het dan ook beter dat een afzonderlijke ordonnantie zou worden genomen die overgaat tot de oprichting van een Brussels Observatorium voor referentieprijzen binnen de Economische en Sociale Raad.

Personeel

De Raad heeft verduidelijkt dat de personeelsleden, die aan het Observatorium zullen worden toegewezen, deel zullen uitmaken van het personeelsbestand van de Raad en zullen worden bestuurd door de leidende ambtenaar. Gelet op het ingewikkeld karakter van de materies die zullen worden behandeld, heeft de Raad de aanwerving van twee personeelsleden van niveau A gevraagd.

Werking

De Raad heeft gevraagd dat de Regering jaarlijks in haar begroting het bedrag zou voorzien dat nodig is voor de werking van het Observatorium (personeel, kosten allerhande, studies, publicaties, ...).

Naleving van het zakengeheim

Het spreekt vanzelf dat zowel het Observatorium als de aanbestedende overheden erover zullen moeten waken dat deze raadpleging geschiedt met eerbied voor het recht op het zakengeheim.

Opvolgingscomité

De Raad vond het onontbeerlijk dat binnen zijn structuur een opvolgingscomité wordt opgericht voor de werkzaamheden van het Observatorium. Hiertoe zal hij erover waken, telkens een aanbestedende overheid een dossier voor advies zal hebben overgemaakt aan het Observatorium, dat aan het Observatorium in een latere fase de gemotiveerde beslissing voor de toewijzing van de opdracht wordt overgemaakt, en dit ongeacht het feit dat het Observatorium al dan niet te gelegener tijd een advies heeft verstrekt.

Tevens heeft **de Raad** bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

A-2013-024-ESR

Initiatiefadvies betreffende het voorontwerp van decreet betreffende het onthaaltraject

Het onthaaltraject wil bijdragen tot de verwezenlijking van het onthaalbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, door een voorziening in te voeren met betrekking tot het vraagstuk van het onthaal van nieuwkomers.

De begunstigden van de voorziening, die wordt uitgewerkt, zouden nieuwkomers zijn van meer dan 18 jaar, die zijn ingeschreven in het vreemdelingenregister van een gemeente van het Brussels Gewest, die beschikken over een verblijfsvergunning van meer dan drie maanden, die zijn aangekomen in België tijdens de voorbije drie jaar, en die vragen om hiervan gebruik te kunnen maken. Het onthaaltraject zou bestaan uit een eerste luik dat betrekking heeft op het onthaal, de sociale balans en de taalbalans van de nieuwkomer, en uit een tweede luik dat een geïndividualiseerd project bevat dat in een overeenkomst met de nieuwkomer is gegoten.

→ ADVIES

Definities

De Raad heeft de verschillende definities van de begrippen “nieuwkomer” en “onthaal” geëxpliciteerd.

Voorafgaandelijke beschouwingen

De Raad heeft dit initiatiefadvies willen uitbrengen omwille van de economische en sociale gevolgen ervan op het niveau van het Gewest. Gelet op de in de context ontwikkelde elementen roept deze aangelegenheid op sociaaleconomisch vlak belangrijke vragen op in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en wel inzake arbeidsmigratie, informele economie, sociale ondersteuning en werkloosheid.

De Raad heeft eraan herinnerd dat de raadpleging van de Raad sedert het samenwerkingsakkoord, dat op 9 februari 2012 werd gesloten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende het gekruiste beleid “tewerkstelling-opleiding”, werd uitgebreid tot de materies van de Franse Gemeenschapscommissie.

Algemene beschouwingen

De Raad heeft zich verheugd over het initiatief om zo’n onthaalbeleid in te voeren dat een van de componenten zal zijn van het inburgeringsbeleid van personen van buitenlandse en niet-Europese oorsprong die aankomen te Brussel.

De Raad heeft er zich eveneens over verheugd dat de memorie van toelichting van het voorontwerp van decreet de vereiste samenwerking behandelt tussen de BAPA²⁷ en de diensten of structuren die ressorteren onder de “Fédération Wallonie-Bruxelles” (onderwijs van sociale promotie, voortgezette opleiding, alfabetisering, opleiding Franse taal als buitenlandse taal...) of onder de Vlaamse gemeenschap (inburgeringsbeleid) teneinde de doorverwijzing van de nieuwkomers te vergemakkelijken naar de voorzieningen die het best zijn aangepast aan hun noden.

De Raad vraagt een coördinatie van dit instrument van het onthaalbeleid met de andere maatregelen die in het Brussels Hoofdstedelijk gewest zijn genomen inzake werkgelegenheid, opleiding en onderwijs.

De Raad heeft echter de aandacht van het College gevestigd op de noodzaak om de doelstellingen van het traject te verduidelijken en op het feit dat er toereikende financiële middelen moeten worden gewaarborgd en vrijgemaakt om een echt onthaalbeleid te kunnen aanbieden in Brussel.

Begunstigden

Volgens **de Raad** moet dit instrument van toepassing zijn op alle niet-Europese personen die zich op duurzame wijze in België vestigen, met name in het kader van een verblijfsvergunning gekoppeld aan een werkvergunning, gezinshereniging en asiel. **De Raad** heeft gevraagd dat de onthaalmaatregelen zouden worden aangepast in functie van hun verblijfssituatie en hun individueel traject.

De Raad heeft erop gewezen dat het onlangs gewijzigde Wetboek van de Belgische nationaliteit aan een buitenlander toestaat om de Belgische nationaliteit te verwerven, en dit met name op voorwaarde dat hij zijn sociale inburgering aantoonst door het volgen van zo’n traject. Dat is de reden waarom hij heeft gevraagd dat de voorziening toegankelijk zou zijn voor alle personen die op termijn de Belgische nationaliteit zouden kunnen aanvragen.

Verplicht karakter van de voorziening

De Raad was van oordeel dat deze voorziening een subjectief recht creëert. Hij was bovendien de mening toegedaan dat het eerste luik van het onthaaltraject verplicht moet worden gemaakt voor alle nieuwkomers, teneinde zich ervan te vergewissen dat alle personen beschikken over de minimale informatie die nodig is voor hun snelle inburgering in de Brusselse samenleving. **De Raad** was tevens van oordeel dat voor deze verplichting geen enkele discriminatie mag gelden en dat deze op iedereen van toepassing moet zijn, welke de economische en sociale situatie of het opleidingsniveau mogen zijn. Wat betreft zijn tweede luik, zou het instrument zich moeten inschrijven in een dynamiek van positieve discriminatie, waarbij voorrang wordt gegeven aan het meest zwakke doelpubliek, op vrijwillige basis.

Gelet op de internationale en gewestelijke context van Brussel was **de Raad** van oordeel dat sommige personen met een bijzonder statuut krachtens overeenkomsten van internationaal recht (internationale kaderleden, diplomaten, personen die uit hun vaderland verdreven zijn, enz.) zouden kunnen worden vrijgesteld, in de mate waarin zij niet van plan zouden zijn om zich duurzaam in België te vestigen. **De Raad** heeft evenwel gevraagd dat de personen, die van dit instrument “vrijgesteld” zijn omwille van hun statuut, op vrijwillige basis toegang zouden hebben tot de primaire fase van het traject en tot alle nuttige informatie bij hun aankomst in België.



²⁷ Bureau d'accueil des primo-arrivants.

De Raad heeft erop aangedrongen dat het eerste luik slechts verplicht zou worden gemaakt nadat het College zich ervan heeft verzekerd dat de twee luiken van de voorziening volstaan om - voor elke andere stap - te voldoen aan de vrijwillige aanvragen. Hij vreest namelijk dat een gebrek aan middelen bepaalde personen van het doelpubliek, die hieruit nochtans heel wat voordeel zouden kunnen halen, zou verhinderen om toegang te hebben tot de opleidingen omwille van een verzadiging ervan.

De Raad heeft bovendien gevraagd dat de overheden een degelijke opvolging zouden verzekeren, en meer in het bijzonder wat betreft de maatregelen die verplicht worden gemaakt en eventuele rechtsgevolgen meebrengen.

Onthaaltraject

De Raad beschouwt het als een essentiële zaak dat het onthaaltraject wordt gezien als een kans voor de nieuwkomer om informatie te verkrijgen en opleidingen te volgen. Hij heeft het gebrek aan precisie betreurd in dit stadium over de organisatie en de inhoud van de twee luiken van het onthaaltraject, met name wat betreft de aangeboden opleidingen. Hij heeft de aandacht van het College gevestigd op de organisatie van het tweede luik van het onthaaltraject.

De Raad heeft gevraagd dat men rekening zou houden met het reeds bestaande opleidingsaanbod inzake taal- en burgerschapsopleidingen en dat men aldus elke publiekvervanging zou vermijden door de bestaande operatoren te voorzien van de middelen die noodzakelijk zijn voor de verstrekking van de bijkomende opleidingsaanvragen die het gevolg zijn van het onthaaltraject.

Onthaalkantoren

De Raad heeft zich vragen gesteld bij de noodzaak om het aantal onthaalkantoren voor nieuwkomers te vermenigvuldigen omwille van de bijkomende kosten die dit zou kunnen meebrengen. Hij heeft zich eveneens bezorgd getoond over de rol van de gemeenten die een administratieve eerstelijnsrol moeten vervullen en over de banden die zij met deze voorziening zouden kunnen of moeten aanknopen.

A-2013-056-ESR

Initiatiefadvies betreffende de werking van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse

De Raad verduidelijkte vooraf dat zijn initiatiefadvies niet als een kritiek diende te worden gelezen, maar

enkele randvoorwaarden formuleerde met als doel de kwaliteitsvolle werkzaamheden van het BISA te handhaven. Hij verwees ook naar de standpunten uit zijn eerder advies van 16 februari 2012 houdende het voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke statistiek.

De Raad benadrukte het belang om, voor de analyse en evaluatie van het sociaaleconomisch gewestbeleid, te kunnen beschikken over juiste en actuele statistische gegevens. De sociaaleconomische behoeften van het Gewest moeten op onpartijdige wijze in kaart worden gebracht en de juistheid van de bestaande gegevens moet op kritische wijze kunnen worden nagetrokken.

De Raad herinnerde aan het basisprincipe van onpartijdigheid, objectiviteit en professionele afhankelijkheid, zoals vastgelegd in de wetgeving op de openbare statistiek. Dit principe moet steeds voorop worden gesteld in de werkzaamheden van het BISA.

Ook herinnerde hij aan het voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke statistiek, waarin werd gesteld dat de door het BISA gebruikte methoden voor het verrichten van zijn werkzaamheden dienden overeen te stemmen met de goede wetenschappelijke praktijken en moesten worden meegedeeld aan Brusselse Raad voor evaluatie, toekomstonderzoek en statistiek.

De Raad was van oordeel dat de Brusselse Raad voor evaluatie, toekomstonderzoek en statistiek door zijn samenstelling en expertise, en omwille van zijn algemene ondersteunende opdracht ten aanzien van het BISA, een belangrijke rol kan vervullen in het toezicht op de objectieve werking van het BISA. Hij pleitte eveneens voor de invoering van een deontologische code op het statistisch onderzoek.

De Raad verzocht de Regering ook om het in het Vlaams Gewest toepasselijke erkenningssysteem van authentieke gegevensbronnen te onderzoeken. Daarbij verwees hij ook op het verband met de geplande werkzaamheden van de gewestelijke dienstenintegrator.

Ten slotte, was **de Raad** ook de mening toegedaan dat het BISA het gebruik van goede wetenschappelijke praktijken bij de productie van openbare statistieken moet uitdragen naar de andere gewestelijke openbare instellingen.

Voor een volledige lezing van de standpunten van **de Raad**, verwijzen we naar de tekst van het initiatiefadvies.

A-2013-064-ESR

Voorstellen met het oog op een geïntegreerd beheer van de materies die in het kader van de V^{de} Staatshervorming naar Brussel zijn overgeheveld en met het oog op een paritair beheer van de ION

De V^{de} Staatshervorming zal belangrijke overhevelingen van financiële middelen naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) met zich meebrengen, met het oog op de uitoefening van de materies betreffende arbeidsmarkt, kinderbijslag, gezondheid en sociale bijstand. Voor Brussel zullen er ook naar de Franse en Vlaamse Gemeenschappen doorheen bijzondere dotaties middelen voor ziekenhuisinfrastructuren worden overgeheveld; en voor de monocommunautaire instellingen van gezondheid en sociale bijstand doorheen het overgangsmechanisme.

Deze materies die voortkomen uit de sociale zekerheid - of ermee gelijkgesteld - zullen dus in Brussel in afzonderlijke gefedereerde entiteiten worden ondergebracht, wat de Brusselse sociale partners de grootste zorgen baart.

Doorheen dit advies heeft **de Raad** dus de manier willen verduidelijken waarop hij het onthaal voor ogen had van de nieuwe bevoegdheden die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) in het kader van de zesde Staatshervorming werden toevertrouwd.

In eerste instantie werden er algemene beschouwingen geformuleerd :

Voor een geïntegreerd beheer

De Raad heeft gevraagd om het specifieke karakter van de materies uit de sociale zekerheid te vrijwaren en om de aanwending van de nieuwe financiële stromen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest doorheen een geconsolideerd begrotingsprogramma te optimaliseren. Bijgevolg heeft hij zich gepositioneerd ten gunste van een geïntegreerd beheer van de materies die van de sociale zekerheid werden overgeheveld of die ermee samenhangen, met name alle materies betreffende arbeidsmarkt, kinderbijslag, gezondheid en sociale bijstand.

De Raad heeft gevraagd om een Brussels globaal Beheerscomité in te stellen, samengesteld uit vertegenwoordigers van de betrokken Ministers en van de Brusselse werkgevers en werknemers, naar het model van het Beheerscomité van de sociale zekerheid. Dit Comité zou als opdracht hebben om te onderhandelen over de akkoorden betreffende de programmering op het gewestelijk grondgebied van de overgehevelde materies, en betreffende de begrotingsconsolidatie ervan.

Het voorstel van **de Raad** steunt op zes argumenten:

1. Dit beheersmodel zal een geïntegreerde programmering van de middelen toelaten. Het onder elkaar verdelen van de gewestelijke en gemeenschappelijke financiële middelen zal enerzijds verzekeren dat middelen en behoeften samenvallen en zal voorkomen dat bepaalde begrotingen eventueel zouden ontsporen. Anderzijds zal het de Brusselse overheden toelaten om een beredeneerd gezondheidsbeleid te voeren, door de gewestelijke en gemeenschappelijke bevoegdheden te coördineren om zo rond alle doorslaggevende sociale en economische elementen te werken om de gezondheidstoestand van de bevolking te verbeteren.
2. Het geïntegreerd beheer is conform de besluiten van 6 juni 2013 van de gewestelijke Regering en het besluit van 13 juni 2013 van het Verenigd College, ten gunste van het paritair beheer van deze materies (met name van de ION), wat zeer duidelijk de keuze van de sociale partners blijft.
3. Het paritair beheer zal de functionele verankering vrijwaren van de materies die in de sociale zekerheid zijn overgeheveld. Het model van medebeheer door de sociale partners heeft in België zichzelf bewezen en zal de waarborg zijn voor de functionele banden met de sociale zekerheidsmateries die onder de bevoegdheid van de federale entiteit zijn gebleven.
4. Het paritair beheer zal de eenvormigheid van de prestaties verzekeren en aldus de sociale cohesie gebaseerd op de gelijke behandeling van alle begunstigden.
5. De sociale partners zijn geloofwaardige actoren in het streven naar het algemeen belang van de Brusselaars, dankzij de wijze waarop ze bicommunautair en transregionaal zijn gestructureerd. Dit laat het hen toe om, los van de kloof tussen Franstaligen en Nederlandstaligen alsook tussen de Brusselse, Vlaamse en Waalse Gewesten, de sociale dialoog aan te gaan.
6. Het streven naar een maatschappelijke consensus onder vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers zal een garantie op stabiliteit bieden, door de ruime instemming waartoe hun gezamenlijke beslissingen op het politiek vlak kunnen leiden.

De GGC als bevoegde entiteit

De Raad heeft er akte van genomen dat de V^{de} Staatshervorming de bevoegdheid van de GGC op het vlak van kinderbijslag, gezondheid en sociale bijstand bekrachtigt. Dientengevolge heeft hij vastgesteld dat de Brusselse monocommunautaire instellingen (ROB, RVT, niet-universitaire ziekenhuizen, ...) aldus meer ertoe zouden kunnen worden aangezet om naar de GGC te verhuizen, en om afstand te doen van hun monocommunautaire bijzonderheid.

Voor **de Raad** heeft de overheveling van deze materies naar de GGC een tweevoudig voordeel. Door de verzamelplaats te worden van de naar Brussel overgehevelde persoonsgebonden materies, zal de GGC enerzijds voorkomen dat de Brusselaars een gedwongen keuzerecht naar de ene of de andere gemeenschap toe moeten uitoefenen ; dit zal de intra-Brusselse solidariteit versterken en de garantie op een gezamenlijk prestatiestelsel voor iedereen geven. Anderzijds zal de samenhang van de Brusselse instellingen worden versterkt omwille van het feit dat de GGC en het Brussels Gewest de enige twee bevoegde entiteiten zullen zijn voor wat het merendeel van de materies betreft die de Staatshervorming heeft overgeheveld.

De Raad heeft nog genoteerd dat de bijzondere financieringswet uitdrukkelijk voorziet dat het Brussels Gewest de GGC kan herfinancieren.

De Raad heeft echter benadrukt dat de keuze van de GGC als bevoegde entiteit een uitdaging voor de toekomst vormt, met name in termen van functionele tweetaligheid van de vandaag mono-communautaire diensten en van vermogen om samen (Franstaligen en Nederlandstaligen) de beste beslissingen te nemen in het algemeen belang van alle Brusselaars.

Tot slot heeft **de Raad** vastgesteld dat de Communauté française en de Vlaamse Gemeenschap morgen bevoegdheden in Brussel zullen behouden.

Voorts heeft **de Raad** bijzondere beschouwingen in de vorm van schema's geformuleerd :

Welke ION om de overgehevelde materies te besturen?

- **De Raad** heeft herhaald dat de federale sociale zekerheid rond drie niveaus is gegroepeerd :

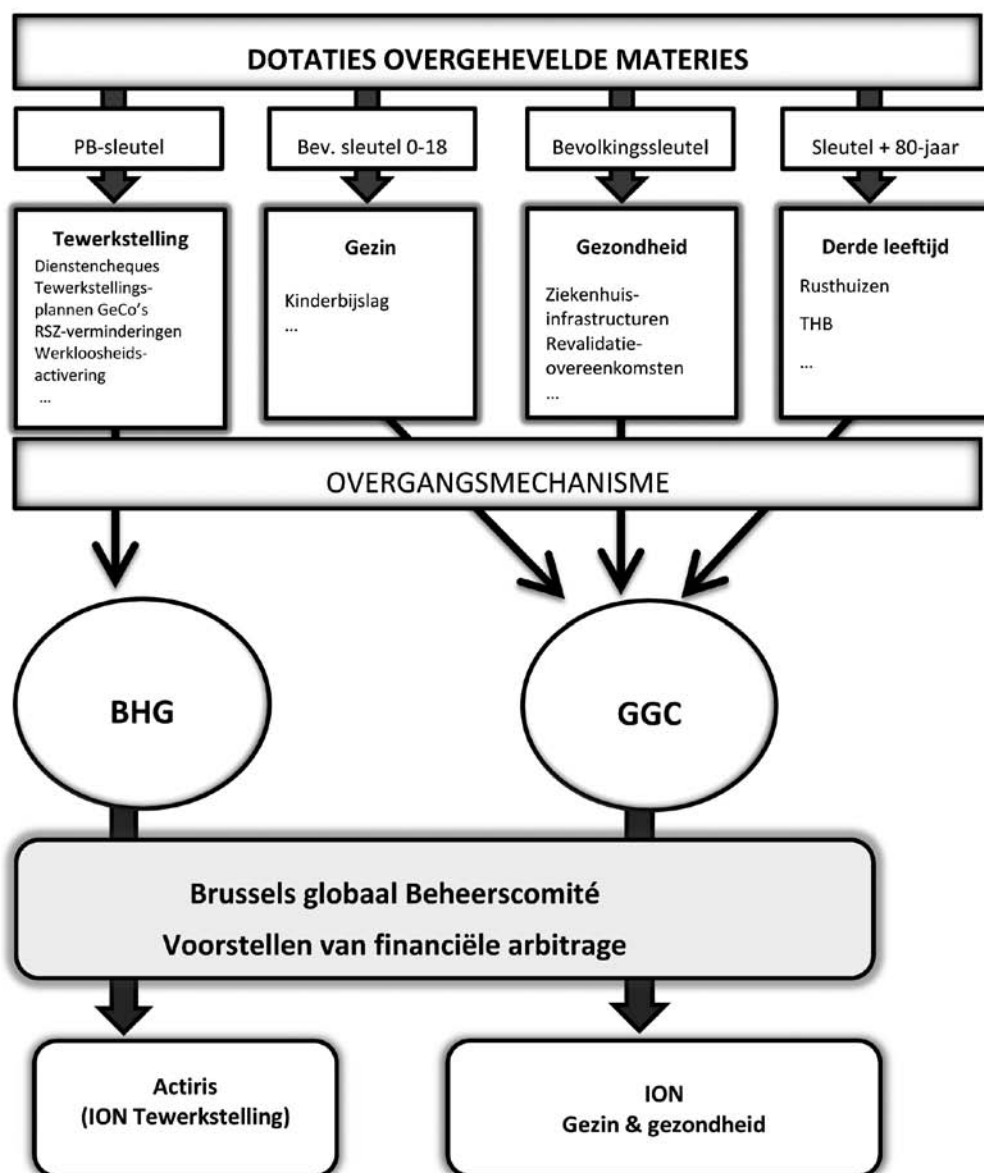


- **De Raad** heeft ervoor gepleit om voor de toekomst op het gewestelijk niveau een gelijkaardige structuur in te stellen. De toekomstige structuur zal echter worden ontdaan van het tussenniveau van de heffingen en ontvangsten, die materies van de federale sociale zekerheid blijven.



Schema van de financiële stromen betreffende de overgehevelde materies

- **De Raad** heeft een schema voorgesteld met de manier weer waarop de financiële stromen in Brussel zullen rondgaan, met de instelling van een geïntegreerd beheer van de materies die de Vlde Staatshervorming heeft overgeheveld:



2.1.3.3 Adviezen na aanhangigmaking bij de Kamer van de Middenstand

A-2013-001-KvM

Advies betreffende de problematiek van de faillissementen van Brusselse ondernemingen tijdens de drie eerste jaren na hun oprichting

Na de publicatie van de studie *"Het KMO-Rapport Brussel: De financieel-economische gezondheid van de Brusselse KMO in beeld"* (opgesteld door de UCM, UNIZO en GRAYDON), had Brussels minister FREMAULT, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling, de Kamer van de middenstand gevraagd om een gemotiveerd advies uit te brengen over de problematiek van de Brusselse ondernemingen tijdens de eerste drie jaren na hun oprichting. De Minister had eveneens gevraagd dat het advies pistes zou aanreiken voor mogelijke oplossingen om het aantal faillissementen te verminderen.

De Kamer heeft haar werkzaamheden opgesplitst in twee luiken: een werkgroep die meermaals is samengekomen en de organisatie van een reeks "hearings" op 6 juni 2013. Tijdens deze hearings werden drie Brusselse deskundigen van het bedrijfsleven gehoord: de heer Bruno Wattenbergh, directeur van het Brussels Agentschap voor de Onderneming (BAO omgedoopt tot Impulse.brussels), de heer Olivier Kahn, coördinator van het Centrum voor Ondernemingen in moeilijkheden (COm), en de heer Olivier Delaere, coördinator van "Tussenstap".

Na een beknopte inventaris van de bestaande maatregelen in het Brussels gewest heeft **de Kamer** in haar advies vier pistes met oplossingen voorgesteld om de gevaren voor een faillissement te beperken. Zij heeft eerst en vooral de oprichting aanbevolen van een gemengd netwerk van lokale begeleidingsstructuren opdat Brusselse ondernemers ook na de oprichting van hun onderneming zouden kunnen rekenen op begeleiding. Zij heeft in dit verband herinnerd aan het feit dat het regeerakkoord van 2009 (punt 3.1) de invoering van zo'n instrument voorzag. Vervolgens heeft zij aangedrongen op de noodzaak om het huidige model wat betreft de toegang tot het beroep en de basiskennis inzake bedrijfsbeheer te herzien. Zij heeft tevens aan de gewestelijke overheid gevraagd om vormen van alternatieve financiering te ondersteunen, zoals de "win-winlening" en "crowdfunding". Tenslotte heeft zij gepleit voor de invoering van een universeel model van "cheque voor oprichting en begeleiding", teneinde de oprichters van ondernemingen te steunen tijdens de eerste jaren van hun activiteit.

2.1.3.4 Aanbevelingen van de Kamer van de Middenstand

R-2013-001-KVM

Aanbevelingen aan de Brusselse gemeenten betreffende de invoering van de parkeeractieplannen

Op 19 november heeft **de Kamer van de Middenstand** de aanbevelingen aangenomen die tot de gemeentebesturen werden gericht, bij de opmaak van hun parkeeractieplan. Deze hadden voornamelijk betrekking op de inhoud van het besluit van 18 juli 2013 betreffende de gereguleerde parkeerzones en de vrijstellingskaarten. Aan de hand van deze aanbevelingen heeft **de Kamer** de wens uitgedrukt dat de gemeenten de ontwikkeling van de gewestelijke economische activiteit tot de kern van hun parkeerplan zouden maken.

Wat de gereguleerde parkeerzones betreft, heeft **de Kamer** eerst en vooral herinnerd aan de noodzaak van het rotatief kortparkeren in de wijken met een commerciële bestemming. Ze heeft de gemeenten gevraagd om in dergelijke wijken gebruik te maken van het stelsel van



de rode en oranje zones en heeft ook aangegeven dat de parkeertijden in functie van late openingsuren of specifieke acties zouden kunnen worden uitgebreid. Voorts heeft **de Kamer** benadrukt dat de tarifiering in evenementenzones buitensporig is en heeft ze ervoor gepleit dat de gemeenten het gebruik van dit stelsel aan bepaalde voorwaarden zouden koppelen, en met name aan de aanwezigheid van ondergrondse parkings in de parkeersector. Tot slot heeft **de Kamer** de gemeenten aangemoedigd om leveringszones te voorzien om het stedelijk gemengd karakter in de economische wijken te versterken en heeft ze de gemeenten opgeroepen om te controleren of de regelgeving ter zake effectief wordt nageleefd.

In verband met de vrijstellingskaarten heeft **de Kamer** eerst en vooral gepleit voor een juist evenwicht tussen de verschillende bestemmingen van eenzelfde wijk. Ze heeft eerst aangegeven dat men de economische functie op gelijke voet moest beschouwen als de woonfunctie en heeft de gemeenten verzocht om de buurtbewoners eveneens ertoe aan te sporen om zich buiten de openbare weg te parkeren. Vervolgens heeft **de Kamer** herinnerd aan de belangrijke rol van de Brusselse KMO's en zelfstandigen bij het creëren van banen en heeft ze de gemeenten verzocht om hen vrijstellingskaarten te geven. Bovendien heeft ze de gemeenten opgeroepen om de KMO's en zelfstandigen een bijstand te bieden bij de opmaak van hun bedrijfsvervoerplan, om zo geen concurrentievervalsing met de grote ondernemingen te creëren. Tot slot heeft **de Kamer** de gemeenten erop gewezen dat ze soepele modaliteiten voor het uitreiken van vrijstellingskaarten moeten voorzien, teneinde de administratieve last voor de Brusselse ondernemingen niet te verzwaren.

2.1.3.5 Memorandum van de Kamer van de Middenstand

M-2013-001-CCM

Memorandum van de Kamer van de middenstand met het oog op de gewestverkiezingen van 2014

De verkiezingen van 25 mei 2014 zijn een krachtig moment in het Brusselse politieke leven. **De Kamer** wilde zich hierbij aansluiten door een memorandum aan te nemen onder de vorm van een initiatiefadvies.

De Kamer heeft er in de eerste plaats aan herinnerd dat de representatieve organisaties van de middenstand sedert 1996 een belangrijke rol vervullen in het leven van het Brussels gewest door hun deelname aan de opstelling van ontwerpen van ordonnanties en besluiten van de Brusselse regering. Zij heeft vervolgens gewezen op het aanzienlijk economisch gewicht van de zelfstandigen en KMO's in het gewestelijk bedrijfsweefsel. Op basis van deze vaststellingen heeft **de Kamer** er vervolgens voor gepleit dat aan de Brusselse middenstandsorganisaties een betere representativiteit zou worden gewaarborgd door de naleving van het gelijkheidsbeginsel wat betreft de mandaten die moeten worden toegewezen aan de Kamer van de middenstand en aan de andere werkgeversorganisaties in de gewestelijke beheers- en adviesorganen.

In haar memorandum maakt **de Kamer** een samenvatting van de standpunten die zij tijdens de vorige gewestelijke legislatuur heeft ingenomen. Deze standpunten zijn afkomstig uit adviezen die werden uitgebracht op eigen initiatief of op verzoek van een minister, uit conclusies en aanbevelingen van de studies van haar beheersvzw, evenals uit adviezen van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De standpunten zijn gerangschikt volgens twee assen : per thema (Zesde Staatshervorming, economie, leefmilieu en energie, mobiliteit, fiscaliteit, ruimtelijke ordening, opleiding), evenals per sector (handel, vrije beroepen, culturele en creatieve industrieën, industrie).

2.2

Bevoegdheid van overleg : het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité

A. SAMENSTELLING

Voor de Regering

Dhr. R. VERVOORT
Dhr. G. VANHENGEL
Mevr. E. HUYTEBROECK
Mevr. B. GROUWELS
Mevr. C. FREMAULT
Dhr. R. MADRANE
Dhr. B. DE LILLE
Dhr. C. DOULKERIDIS

Voor de representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en social-profit

Dhr. J.-C. DAOUST (BECI-VOB)
Dhr. O. WILLOCX (BECI-VOB)
Dhr. F. DE KEYSER (BECI-VOB)
Mevr. F. DE KERCHOVE (BECI-VOB)
Dhr. A. VAN ASSCHE (KVM-UNIZO)
Mevr. C. TORINO (KVM-KHNB)
Mevr. F. WERTH (KVM-NFUM)
Dhr. C. KUNSCH (BCSPO)

Voor de representatieve werknemersorganisaties

Dhr. C. BOUCHAT (ABVV)
Dhr. P. VAN MUYLDER (ABVV)
Mevr. V. VAN WALLEGHEM (ABVV)
Mevr. M. GERARD (ACV)
Dhr. J. FOBELETS (ACV)
Dhr. P. VAN SNICK (ACV)
Mevr. G. SPRUYT (ACLBV)
Dhr. P. VANDENABEELE (ACLBV)

B. HET COMITÉ IN 2013

In 2013 is het BESOC tweemaal bijeengekomen.

Om de ondertekening van de New Deal van twee jaar geleden te herdenken, is het "Begeleidingscomité" van de New Deal op 27 mei 2013 bijeengekomen. De voornaamste verwezenlijkingen van 2012 op het vlak van de transversale maatregelen werden er toen uiteengezet.

De vergadering, waarop de sociale partners en de vertegenwoordigers van de Ministers die bij de New Deal zijn betrokken aanwezig waren, werd voorgezeten door

een vertegenwoordigster van de Minister-President, zoals het huishoudelijk reglement van het BESOC dit toelaat. Er werd overigens een jaarverslag opgemaakt, waarin deze verwezenlijkingen gedetailleerd worden uiteengezet. Dit verslag kan op de website van de Raad worden geraadpleegd.

De vertegenwoordigers zijn eveneens vluchtig ingegaan op de buitengewone Sociale top, tijdens dewelke de Brusselse Ministers de prioritaire maatregelen op het vlak van tewerkstelling voor het laatste jaar van de legislatuur hebben uiteengezet. Deze in het totaal 29 maatregelen komen grotendeels voort uit de maatregelen van de New Deal.

Tot slot hebben de vertegenwoordigers van de Regering laten weten dat er om de twee maand een BESOC zou moeten plaatsvinden, waardoor de verwezenlijkingen in het kader van de New Deal regelmatig zouden kunnen worden opgevolgd, net zoals de prioriteiten die tijdens de Sociale top werden opgesomd.

Op 17 september 2013 heeft een tweede vergadering van het BESOC plaatsgevonden onder het voorzitterschap van de Minister-President, in aanwezigheid van alle Ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Tijdens deze vergadering werd de stand van zaken van de maatregelen van de Sociale top opgemaakt.

De engagementen die de Regering tijdens de Sociale top is aangegaan, berusten op drie fundamentele krachtlijnen :

1. het creëren van instrumenten en voorzieningen om de tewerkstelling van de Brusselaars te bevorderen ;
2. het versterken van het aanbod van opleidingen, stages en eerste beroepservaringen ;
3. het ondersteunen van de economische activiteit die banen voor Brussel creëert.

Deze krachtlijnen worden verspreid over 29 concrete maatregelen, waarvan er 15 als prioritair worden beschouwd.

Bovendien heeft de Regering een vierde as voorgesteld, waarin de wil wordt uitgedrukt om het sociaal overleg, de opvolgingsmethodologie en de evaluatie van de voorzieningen die uit de New Deal voortkomen, in de komende maanden nog te versterken.

Onder de aangegeven prioriteiten noteren we de ontwikkeling van de Competentiepolen, waaronder een eerste project in het kader van de industriële beroepen, de tenuitvoerlegging van het Observatorium van de referentieprijzen in de overheidsopdrachten, de invoering van het enig dossier van de werkzoekende, de creatie van 1.000 banen voor Brusselaars in het kader van de tenuitvoerlegging van het nieuwe samenwerkingsakkoord tussen het Gewest en het Vlaams Gewest op het vlak van het arbeidsmarktbeleid, de creatie van 100 arbeidsplaatsen voor de omkadering van de nieuwe crèches, de creatie van meer dan 4.000 stageplaatsen, opleidingsplaatsen of plaatsen voor eerste beroepservaring, de opmaak van een plan om de aanwerving van Brusselaars in de ION van het Gewest te bevorderen, het versterken van het aanleren van talen, de lancering van de vierde as “duurzame voeding” van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, de uitbreiding van de sociale dialoog tot de gemeenschapsoverheden om de uitdagingen van het onderwijs in Brussel met de beleidsverantwoordelijken en de sociale partners te bespreken, ...

Tot de gemeenschapsoverheden uitgebreid Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité

Op 11 december 2013 is voor de eerste maal een tot de gemeenschapsoverheden uitgebreid BESOC bijeengekomen dat Minister-President Vervoort, Minister Fremault en de sociale partners verenigde, alsook Mevrouw Schyns, Minister van Verplicht onderwijs en Sociale Promotie voor de Federatie Wallonië-Brussel (FWB) en Mijnheer Smet, Minister van Onderwijs voor de Vlaamse Gemeenschap (VG). De agenda van de ontmoeting was bewust open gelaten, teneinde een dialoog aan te gaan over het onderwijs en in te gaan op de kwesties die eigen zijn aan de bijzondere situatie van het Brussels Gewest ter zake, om zo tot vragen en voorstellen te komen.

Er kwamen heel wat Brusselse onderwijsthema's ter sprake: het bouwen van secundaire scholen die noodzakelijk zullen zijn gelet op de toekomstige bevolkingsexplosie, de schoolafhaking - die zich in Brussel sterk laat gevoelen, de onderwijskwaliteit om ervoor te zorgen dat Brusselse leerlingen werk vinden en tot slot het aanleren van de tweede landstaal.

Bovendien werden er in Brussel verschillende maatregelen voorbereid om met name in overleg met het onderwijs de “Jongerenwaarborg” in te stellen. Deze wordt momenteel in rechtstreeks verband met de FWB en de Vlaamse Gemeenschap voltooid.

Langs Vlaamse kant werd er samen met de sociale partners een “Actieplan” betreffende schoolafhaking opgemaakt. De project heeft in Vlaanderen een grote draagwijdte en vraagt een coördinatie met verschillende actoren (scholen, parketten, gemeenten, enz.).

Anderzijds bestaat de bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap tot de demografische uitdaging erin om de creatie van 5.000 plaatsen in 20 scholen in Brussel te voorzien.

In Brussel stellen zich twee grote problemen:

- er zijn te grote verwachtingen naar de school toe; er moet een sterker en dichter netwerk van “ouderscholen/taak scholen” worden ontwikkeld. Hierbij is een rol weggelegd voor de OCMW's, met name in termen van informatie en sensibilisering van gezinnen van vreemde origine.
- er is nood aan een groter engagement van de bedrijfswereld om scholen te helpen om stageplaatsen in de onderneming te vinden.

In verband met de Franse Gemeenschap en meer in het bijzonder de timing van de bouw van schoolgebouwen, zullen de zaken in drie fasen verlopen:

1. een projectaanvraag “modules” die vóór eind 2013 zal worden uitgeschreven naar alle scholen toe, die tot april 2014 een offerte zullen kunnen indienen. De problematiek van de stedenbouwkundige vergunningen werd al opgelost, gezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de termijn voor de toekenning ervan heeft ingekort;
2. een tweede luik heeft betrekking op de dossiers inzake de uitbreiding van scholen. Er werden al projecten ingediend, waaronder enkele betreffende modules “op wieltjes” die gedurende één of twee jaar de overgang zullen verzekeren, alvorens de “verharde” constructies zullen worden gebouwd;



3. het luik “verharde modules” zal tegen 2014 niet klaar zijn. Op 15 december 2013 werd naar alle organiserende machten toe een inventaris uitgeschreven om hun dringendste behoeften in termen van modules te kennen.

Tot slot heeft de Minister-President voorgesteld om een ontwikkelingsmanager voor de schoolinfrastructuren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan te duiden, die zal worden belast met de coördinatie van de verschillende actoren rondom de opdrachten die hem zullen worden toevertrouwd, om de behoeften vast te stellen en om zeer concrete pistes aan te brengen om hieraan te beantwoorden (beschikbare terreinen, uit te breiden scholen, te creëren plaatsen, verkrijgen van vergunningen en toelatingen, ...). De Ministers en de sociale partners hebben dit voorstel positief onthaald.

Anderzijds werd er tijdens de vragen-/antwoordenronde van dit BESOC op de volgende thema's ingegaan:

- de kwestie van het aanleren van talen (immersiescholen in Brussel, geen taallessen in het kwalificerend onderwijs, ...);
- de strijd tegen schoolafhaking (ontwikkeling van samenwerkingen tussen de onderwijswereld, Actiris en de VDAB, ...);
- de organisatie van de studierichtingen in het kwalificerend onderwijs (screening van de studierichtingen voor een betere afstemming op de tewerkstellingsmogelijkheden, ...);
- het lerarentekort (aangepaste opleidingen, groot personeelsverloop onder jonge leerkrachten, ...).

In de toekomst zal het uitgebreid BESOC minstens eenmaal per jaar bijeenkomen, in functie van de actualiteit.

2.3 Organisaties waarvan de diensten van de Raad het secretariaat verzorgen

2.3.1 Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité

Zie supra 2.2

2.3.2 Adviescommissie voor Buitenlandse handel

A. SAMENSTELLING

Effectieve leden

In naam van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties

Voor BECI-VOB

Jean-Philippe MERGEN (Ondervoorzitter)
Mathias CYS
Anyà DE BIE
Michael STENGER

Plaatsvervangende leden

Frans DE KEYSER
Marc JOSZ
Laurence BAUDESSON
Pierre DOOMS

Voor de middenstand

Suzanne CHOJNACKI
Gijs KOOKEN

Joseph DEMESMACRE
Daniel CAUWEL



Voor de Kamer van Handel en Nijverheid van Brussel

Sabine SOETENS

Samira AARBAJ

In naam van de representatieve werknemersorganisaties

Voor het ABVV

Manuel CASTRO
Baudouin FERRANT
René VAN CAUWENBERGE

Valérie VAN WALLEGHEM
Vroni LEMEIRE
Samuel DROOLANS

Voor het ACV

Dimitra PENIDIS
Jean-Marc LEPIED
Luc DE VALCK (Voorzitter)

Roméo MATSAS
Francis SOMERS
Myriam GERARD

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT

Philippe VANDENABEELE

Overige

Julien MEGANCK (Citydev)
Serge VILAIN (SRIB)
Nathanaël ACKERMAN (Impulse)
Christine LENNEBERG (BI&E)

Philippe ANTOINE (Citydev)
Steve DUBOIS (SRIB)
Annelore ISAAC (Impulse)
Philip FEYTONS (BI&E)

Waarnemers

Stéphanie VRIELYNCK (Kabinet Fremault)
Frank LELON (Kabinet Vanhengel)

Alain DEMAEGD (Kabinet FREMAULT)
Laurent VAN DER ELST (Kabinet Vanhengel)

Inspectie van Financiën

Jacques WARNIMONT

B. DE COMMISSIE IN 2013

Op 6 mei 1996 werd er binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het besluit van 25 januari 1996 een adviescommissie voor buitenlandse handel geïnstalleerd waarvan de zetel zich bevindt op deze van de Raad en waarvan het secretariaat wordt waargenomen door zijn secretariaat.

Tijdens het jaar 2013 kwam de Adviescommissie voor buitenlandse handel 1 maal samen.

In deze vergadering van 15 oktober 2013 werd, uit de vertegenwoordiging van de werknemers, Dhr. Luc De Valck als Voorzitter verkozen en, uit de vertegenwoordiging van de werkgevers, Dhr. Jean-Philippe Mergen als Ondervoorzitter.

Alshoofdbrokvandezevergadering,boogdeAdviescommissie zich over de bespreking en goedkeuring van het actieplan 2014 van BI&E. Los van de specifieke bemerkingen omtrent de afzonderlijke acties, wees de Adviescommissie op enkele factoren die haar inzien determinerend dienen te zijn bij de actiekeuzes. Vervolgens moedigde ze de complementaire werking van BI&E met andere partners die actief zijn op het exportvlak (Impulse, Agoria, Business Clubs,...) aan daar deze niet te verwaarlozen schaalvoordelen oplevert. De Adviescommissie formuleerde tenslotte haar wens om in de toekomst opnieuw te kunnen aanknopen met een jaarlijks contact tussen haar leden en de economische en handelsattachés.

De Adviescommissie formuleerde finaal een positief advies inzake dit ontwerp van actieplan 2014 waarbij zij BI&E dankte om in de kantlijn ervan, verschillende acties voor 2014 van haar investeringscel te hebben toegelicht.

Het definitieve actieplan 2014 is terug te vinden op de website van Brussel Export: www.invest-export.irisnet.be

Als laatste punt stond op deze vergadering de voorstelling van de tevredenheidsenquête bij de ondernemingen die beroep hebben gedaan op de diensten van Brussel Invest & Export in de loop van 2012, geprogrammeerd.

De Adviescommissie onthaalde de enquête als zeer positief en bedankte de auteurs voor hun inzet.

2.3.3 Overlegplatform van de Sociale Economie

A. SAMENSTELLING

Effectieve leden

Plaatsvervangende leden

Vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties die in de ESRBHG zetelen

Frans DE KEYSER (BECI)
 Floriane DE KERCHOVE (BECI)
 Julien MEGANCK (LVZ)

Fabienne MALAISE (BECI)
 Jan DE BRABANTER (BECI)
 Francine WERTH (NFUM)

Vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties die in de ESRBHG zetelen

Bernard GOFFINET (ACV)
 Christian BOUCHAT (ABVV)
 Georges SMETS (ACLVB)

Dominique PONCELET (ACV)
 Eric BUYSENS (ABVV)
 Yaël HUYSE (ACLVB)

Vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties van de sector van de sociale economie

Tatiana VIAL GRÖSSER (FEBISP)
 Peter BOSMANS (FEBECOOP)
 Ellen CHRISTIAENS (SOCIARE)

Daniel THERASSE (ACFI)
 Cécile PATRIS (RESSOURCES)
 Tom SMEETS (SOCIARE-FEBIO)

Vertegenwoordigers van ACTIRIS

Paul CLERBAUX

Vincent GALLET

Vertegenwoordigers van de Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Françoise IMPENS

Frank PIRARD

Deskundigen

Hamed BEN ABDELHADI
 Jean-Luc BIENFET
 Fanny BROUSSAN
 Philippe VANDEMEULEBROUCKE

B. HET PLATFORM IN 2013

Tijdens het jaar 2013 is het Overlegplatform van de sociale economie vijfmaal bijeengekomen, terwijl er 10 werkgroepvergaderingen nodig waren om de opdrachten van het Platform uit te oefenen.

Adviesopdracht van het Platform inzake de erkenningen en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO)

In verband met de opdracht inzake de erkenningen heeft het Platform tijdens vier vergaderingen doorheen het jaar 49 adviezen voor projecten van inschakelingsondernemingen (IO) of van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) geformuleerd. Onder deze projecten waren er 9 IO en 40 PIOW. In de meeste gevallen (43) ging het om aanvragen tot vernieuwing of uitbreiding van de erkenning, terwijl 6 projecten betrekking hadden op een nieuwe erkenningsaanvraag. Het Platform heeft 5 negatieve en 1 gedeeld advies geformuleerd.

In verband met zijn adviesopdracht aangaande de financiering van de PIOW en IO heeft het Platform tijdens zijn vergadering van 30 april 2013 akte genomen van de

tabel voor de verdeling van de financiering 2013 in functie van de beschikbare begroting, die werd opgemaakt volgens de verdeelsleutel die de voorbije jaren al werd gehanteerd. Overwegende dat de toepassing van de ordonnantie van 26 april 2012 betreffende de sociale economie en de erkenning van de IO en PIOW met het oog op de toekenning van toelagen de verdeling van de financiering voor de komende jaren weldra zal objectiveren, heeft het Platform een unaniem advies van de aanwezige stemgerechtigde leden geformuleerd.

Opdracht inzake de opvolging van de tenuitvoerlegging van de ordonnantie van 18 maart 2004 en inzake de formulering naar de Regering toe van alle voorstellen betreffende het gewestelijk beleid op het vlak van de sociale economie

De nieuwe ordonnantie “betreffende de sociale economie en de erkenning van inschakelingsondernemingen en plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid met het oog op de toekenning van toelagen” werd op 26 april 2012 aangenomen en op 7 mei 2012 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Deze zal de ordonnantie van 18 maart 2004 intrekken wanneer het uitvoeringsbesluit van de nieuwe ordonnantie het levenslicht zal hebben gezien.

In 2013 is het Overlegplatform tienmaal in een werkgroep bijeengekomen om het voorontwerp van uitvoeringsbesluit van de ordonnantie van 26 april 2012 te onderzoeken en te bespreken.

Het besluit waarvan sprake zou in 2014 het levenslicht moeten zien en het bijgevolg de ordonnantie moeten toelaten om in werking te treden. Deze nieuwe wetgeving zal de samenstelling van het Overlegplatform van de sociale economie grondig wijzigen, zonder echter de opdrachten ervan ten opzichte van de ordonnantie van 18 maart 2004 wezenlijk te veranderen. De ordonnantie van 2012 creëert daarentegen een Adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie, die de met redenen omklede adviezen op het vlak van erkenning zal formuleren.



2.3.4 Overlegplatform voor de Werkgelegenheid

A. SAMENSTELLING

Effectieve leden

Vertegenwoordigers van ACTIRIS

Nathalie DESCHEEMAEKER
Stéphane THYS

Plaatsvervangende leden

Stéphane LALOUX
Dries VANGENECHTEN

Vertegenwoordigers van de Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Françoise IMPENS
Annick STEENS

Frank PIRARD
Geneviève DRUEZ

Vertegenwoordigers van de privé-tewerkstellingsagentschappen

Arnaud LE GRELLE
Eric GALAND

Ann CATTELAINE
Herwig MUYLDERMANS

Vertegenwoordigers van de andere tewerkstellingsoperatoren die onder een overeenkomst met ACTIRIS vallen

Tatiana VIAL GRÖSSER
Luc PILOY

Michèle HUBIN
Patrick STELANDRE

Vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties

Jan DE BRABANTER
Olivier WILLOCX
Laurent SCHILTZ
Pierre DEVLEESHOUEW
Youssef HAMMANI
Francine WERTH
Anton VAN ASSCHE

Sabine SOETENS
Frédéric SIMON
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Anke GROOTEN
Amandine BOSERET
Eric THIRY
Julien MEGANCK

Vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties

Roméo MATSAS
Andrée DEBRULLE
Matthias SOMERS
Samuel DROOLANS
Eric BUYSENS
Vroni LEMEIRE
Geneviève SPRUYT

André LEURS
Michel PLUVINAGE
Khadija KHOURCHA
Philippe VAN MUYLDER
Samantha SMITH
Maria VERMIGLIO
Philippe VANDENABEELE



B. HET PLATFORM IN 2013

Op 28 maart 2013 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de effectieve en plaatsvervangende leden van het Overlegplatform voor de werkgelegenheid aangeduid, ingevolge de inwerkingtreding van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer op de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Voorzitter van het Platform is Nicolas Gougard, vertegenwoordiger van de Minister van Tewerkstelling, terwijl Christel Verhasselt werd aangeduid als Ondervoorzitster in de hoedanigheid van vertegenwoordigster van een “ander lid van de Regering”.

Het Platform werd op 26 juni 2013 geïnstalleerd. Het heeft zijn huishoudelijk reglement aangenomen, dat de Regering nog moet goedkeuren.

Vervolgens is het ingegaan op het model van activiteitenverslag dat de privé-tewerkstellingsagentschappen jaarlijks bij het Bestuur moeten indienen²⁸. Het heeft besloten om de concretisering van dit model toe te vertrouwen aan een werkgroep van deskundigen die de bestanddelen van het Platform hebben aangeduid. Deze werkgroep is al tweemaal bijeengekomen, op 6 september en 31 oktober 2013.

Het volgende punt op de agenda was de interpretatie van het toepassingsgebied van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, voor wat de tewerkstellingsactiviteiten betreft van de tewerkstellingsagentschappen die onder de bevoegdheid van de overheid vallen²⁹.

Tijdens het Platform van 3 oktober 2013 is het Advocatenkantoor belast met het juridisch onderzoek waartoe het Kabinet van de Minister van Tewerkstelling de opdracht heeft gegeven, verslag komen uitbrengen van de resultaten van zijn opdracht. Het Platform heeft besloten om de hypothese van het Bureau te weerhouden, die voorziet om het begrip “openbaar tewerkstellingsagentschap” in te voeren (op te nemen in de ordonnantie) teneinde het te onderwerpen aan dezelfde uitoefeningsvereisten en -voorwaarden als de privé-tewerkstellingsagentschappen. Volgens het Advocatenkantoor: “is deze optie de beste omdat ze Overeenkomst nr. 181 van de IAO naar de letter respecteert, ze voormelde entiteiten de mogelijkheid biedt om hun activiteiten uit te oefenen en zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vestigen in naleving van de beginselen van het Verdrag, en ze de vereiste ongeschonden laat inzake “onafhankelijkheid van de overheid” die de privé-tewerkstellingsagentschappen kenmerkt. Een vereiste die de beleidsvoeringen en de ESRBHG als fundamenteel lijken te beschouwen”.

²⁸ Overeenkomstig artikelen 6, 7° en 20 van de ordonnantie van 14 juli 2011 en hoofdstuk V van het besluit van 1 oktober 2012.

²⁹ Artikel 3, 2°



Derde deel

Openstelling van de Raad

3.1 Openstelling van de Raad

3.1.1 Overleg tussen de gewestelijke Economische en Sociale Raden, de Economische en Sociale Raad van de Duitstalige gemeenschap, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad

De Secretariaten van deze zes Raden blijven elkaar regelmatig ontmoeten om met name de samenwerkingen tussen de Raden te optimaliseren en om het sociaal overleg te versterken.

3.1.2 Overleg tussen de gewestelijke Economische en Sociale Raden en de Economische en Sociale Raad van de Duitstalige gemeenschap

De Bureaus van deze vier Raden zijn meermaals samengekomen met als belangrijkste thema het onthaal van de bevoegdheden die in het kader van de 6^{de} Staatshervorming worden overgeheveld.

In dit opzicht hebben ze samen algemene beginselen uitgewerkt die ze willen zien toegepast.

Deze beginselen werden op 14 januari 2013 aan de verschillende Regeringen en aan de pers kenbaar gemaakt.

Gemeenschappelijke verklaring "Overhevelingen van bevoegdheden: algemene beginselen die de Economische en Sociale Raden van de deelstaten hebben aangenomen"

Het institutioneel akkoord voor de zesde Staatshervorming, dat op 11 oktober 2011 werd gesloten, heeft betrekking op de overheveling van heel wat bevoegdheden naar de deelstaten en met name het werkgelegenheidsbeleid, de kinderbijslag, evenals een deel van het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen. De overgedragen aangelegenheden hebben onder meer betrekking op de dienstencheques, de doelgroepen, de tewerkstellingsplannen en de controle op de beschikbaarheid van werkzoekenden voor de arbeidsmarkt. De rust- en verzorgingstehuizen - en ruimer de bejaardenzorg -, het beleid inzake preventie, net zoals een deel van het ziekenhuisbeleid worden door de overheveling van bevoegdheden beoogd. De kinder-, geboorte- en adoptiebijlagen, en de kinderopvang hebben betrekking op bijna 2,7 miljoen kinderen.

Het geheel van de overgedragen aangelegenheden belangt alle werknemers en ondernemingen zeer sterk aan. Samen zijn ze goed voor meer dan 17 miljard euro en ze vormen de kern van de bevoegdheden die paritair beheerd worden in sociaal overleg. Dit is de reden waarom de sociale partners van alle deelstaten elkaar hebben ontmoet om, in een eerste fase, gezamenlijk de beginselen op te lijsten die ze wensen uitgevoerd te zien.

A. De sociale partners onderstrepen het cruciaal belang van coördinatie en overleg tussen de deelstaten, zowel op het niveau van de sociale partners als op het politiek niveau.

Gelet op de grote complexiteit van de zesde Staatshervorming, benadrukken ze het belang van een voorafgaandelijk overleg bij de voorbereiding van de overheveling van bevoegdheden, zodat de sociale partners zo vroeg mogelijk in het proces in het debat betrokken worden.

Ze achten het noodzakelijk dat de coördinatie tussen het federaal niveau en de deelstaten en ook tussen de deelstaten onderling wordt verzekerd (cf. bijvoorbeeld punt F).

De Raden verbinden zich ertoe om onderling en met de betrokken federale organen samenwerkingsverbanden tot stand te brengen.





- B. De bevoegdheden die in het kader van de zesde staats hervorming overgeheveld worden, behoren tot de kerndomeinen van de sociale partners. Zij willen overal hun rol behouden in de verschillende vormen van paritair beheer, van overleg en/of van adviesfunctie voor de overgehevelde bevoegdheden. Dit doet geen afbreuk aan de rol die de politieke overheid op deze domeinen toekomt.
- C. De overheveling van bevoegdheden kan voor de deelstaten een opportuniteit betekenen om een nieuw beleid te ontwikkelen ; terzelfder tijd moet evenwel continuïteit en kwaliteit van diensten en juridische zekerheid geboden worden aan de gebruikers, ongeacht het om burgers of om ondernemingen gaat. Hiertoe dienen overlegde en gesynchroniseerde overgangsmaatregelen te worden ingevoerd.
- D. De sociale partners vragen dat men de overgedragen middelen die van oorsprong uit de sociale zekerheid komen, zou blijven aanwenden voor het sociaal beleid - met inbegrip van het werkgelegenheidsbeleid - en dat de sociale partners deze middelen paritair zouden blijven beheren in samenspraak met de politieke overheid (cf. punt B).
- E. De sociale partners vragen een globale begrotingssturing van de overheveling in het kader van transparantie en efficiëntie van de middelen, alsook de opmaak van een luik met betrekking tot het administratief beheer (personeel en overheveling van personeel, lokalen, informatica, ...).
- F. Op heel wat vlakken zullen de toekenningscriteria, met inbegrip van de overdraagbaarheid van rechten, duidelijk moeten worden vastgesteld in overleg met de betrokken deelstaten, zo niet zouden er nagenoeg niet-beheersbare situaties kunnen ontstaan met betrekking tot de interregionale mobiliteit.
- G. De sociale partners dringen aan op de noodzakelijke coherentie die tussen de bestaande en de overgehevelde maatregelen moet worden gevonden, en op het belang van administratieve vereenvoudiging en op de leesbaarheid van de bepalingen.

3.1.3 Overleg tussen de drie Economische en Sociale Raden

De sociale partners van de drie Gewesten hebben met elkaar overleg gepleegd in het kader van de Permanente Conferentie betreffende de interregionale mobiliteit (zie maatregel 1.3 van de New Deal, bladzijde 27).

3.1.4 Het Huis van het Overleg

In 2008 is de Raad van start gegaan met Het Huis van het Overleg, teneinde het overleg in het Brussels Gewest te vereenvoudigen.

Dit Huis van het Overleg bevordert met name de samenwerkingsverbanden tussen adviesinstanties door gemeenschappelijke informatiezittingen te organiseren, waardoor werken een stuk doeltreffender wordt.

Dit jaar heeft de Raad verschillende malen samen met deze Adviesraden vergaderd:

- de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- de Gewestelijke Mobiliteitscommissie;
- de Raad voor het Wetenschapsbeleid.

3.1.5 Colloquium van de Raad “De dubbele internationale uitdaging van Brussel”

Op 30 mei 2013 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een Colloquium georganiseerd rond “*De dubbele internationale uitdaging van Brussel*”, met als doel denkpistes uit te werken voor een betere harmonisering van de internationalisering “langs boven” en de internationalisering “langs onder”.

De handelingen van het Colloquium kunnen op de website van de Raad worden gedownload.



3.1.6 Ontmoeting met de groep stagiairs van het Comité van de Regio's

Op 3 juni 2013 is een vertegenwoordiging van de groep stagiairs van het Comité van de Regio's in de lokalen van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een ontmoeting met de Brusselse sociale partners aangegaan.

Deze stagiairs vertonen een grote belangstelling voor de werkzaamheden van de Raad en zijn zich bewust van het belang van de regionale entiteiten om de beleidsvoeringen op het vlak van cohesie, inschakeling en ontwikkeling te verbeteren.

Tijdens deze ontmoeting wensten ze in te gaan op verschillende kwesties, zoals:

- Wat zijn de projecten, instrumenten of activiteiten die uw instelling ten overstaan van het werkloosheidsprobleem verricht?
- Welke factoren dragen volgens u/uw instelling bij tot de recente toename van de werkloosheid?
- Werkt uw instelling samen met andere organisaties/instellingen rond de kwestie van de werkloosheid? Zo ja, met dewelke?
- Hebt u voorbeelden van geslaagde projecten of goede praktijken op het vlak van de strijd tegen werkloosheid?
- Is uw instelling van plan om in de toekomst projecten te ontwikkelen of initiatieven te nemen op het vlak van werkloosheid?
- Wat zijn de voornaamste moeilijkheden die u bij de behandeling van de werkloosheidskwesties ondervindt?
- Hebt u aanbevelingen/raadgevingen voor werkzoekende werklozen in Brussel?
- Werkt uw instelling mee aan een project dat de Europese Unie meefinanciert?
- In welke mate ontwaart u een Europese invloed in uw werkzaamheden en uw projecten?

3.1.7 Ontmoeting met de bestuurders van de NMBS

Op 17 april 2013 had de ESRBHG het voorrecht om de drie CEO's van de toenmalige drie pijlers van de NMBS Groep³⁰ te mogen ontvangen in haar Plenaire zitting. De

heren Descheemaeker, Haek en Lallemand stelden hier het voorstel van Investeringsplan 2013 – 2025 van de NMBS Groep aan de Brusselse sociale partners voor.

Zo leerden ze dat het de ambitie van de NMBS groep is om de investeringen zo rationeel als mogelijk te plannen, gebaseerd op transparantie en maximaal en dat het voor hen, in de huidige budgettaire context onmogelijk het onmogelijk is om alle gewenste investeringen uit te voeren. Keuzes maken is dus onvermijdbaar en veiligheid, via de plaatsing van het ETCS³¹ systeem op alle treinen, zal voorrang krijgen.

Met betrekking tot de problematiek van de Noord-Zuid verbinding, kregen de leden van de Raad een primeur voorgeschoteld. De NMBS groep deelde hen mee dat ze bereid waren om een alternatieve boogverbinding ter hoogte van Linkebeek en/of een tunnel van Vorst naar Schaarbeek, als mogelijke pistes om een betere mobiliteit voor de Brusselaars en voor de rest van het land, in overweging te nemen. De Raad kreeg de uitnodiging tot een initiatiefadvies hieromtrent.

Tijdens de voorstelling wees de NMBS groep op een bijkomend probleem naar investeringen toe, namelijk de enorme moeilijkheid om stedenbouwkundige vergunningen te verkrijgen vanwege bepaalde Vlaamse en/of Brusselse gemeenten.

Samen werden nog gedebatteerd over mogelijke Brusselse tewerkstelling bij de NMBS, het GEN, unieke tarifiering, alternatieve financiering, veiligheid, enz.

Deze voorstelling betekende voor de ESRBHG het sluitstuk van een reeks hoorzittingen met openbare vervoersmaatschappijen. Zo hoorde hij reeds vertegenwoordigers van de MIVB, De Lijn en Tec inzake hun toekomstplannen. Mede op basis van deze input, plant de ESRBHG om begin 2014 een initiatiefadvies inzake de mobiliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te brengen. Parallel zal er met de SERV en de CESW worden samengewerkt aan gezamenlijke standpunten inzake mobiliteit, zijnde het eerste thema van de Permanente Conferentie die door het New Deal in het leven werd geroepen.

³⁰ Infrabel, NMBS Holding en NMBS

³¹ European Train Control System.

3.2 De Debatten van de Raad

De Debatten van de Raad, die sinds 2008 worden georganiseerd, zijn steeds een groot succes. Deze debatten zijn de gelegenheid om een plaats te bieden waar van gedachten kan worden gewisseld en waar besprekingen tussen sociale partners, de wetenschappelijke wereld, de politieke wereld en deskundigen kunnen worden gevoerd. In 2013 zijn andere sprekers er hun kennis komen delen.

3.2.1 “De kwaliteit van de arbeidsomstandigheden in België. Voorstelling van de resultaten van de nationale enquête uitgevoerd in 2010 in samenwerking met Eurofound” Alain Piette

Alain Piette is ingenieur, preventie- en veiligheidsadviseur, evenals Europees ergonom. Bij de FOD Werkgelegenheid leidt hij sinds 2008 de Directie van het Onderzoek over de Verbetering van de Arbeidsomstandigheden (DIOVA) die onderzoeken financiert inzake welzijn op het werk.

Voorheen was Alain Piette gedurende 20 jaar werkzaam aan de Universiteit Catholique de Louvain (UCL) als onderzoeker op het gebied van beroepsrisico's en ergonomie. Hij is momenteel voorzitter van de Franstalige afdeling van de Belgian Ergonomics Society (BES) en tevens nationaal secretaris.

Het 5^{de} programma van de nationale strategie inzake welzijn op het werk heeft betrekking op de organisatie van een regelmatig onderzoek over de arbeidsomstandigheden in België. Dit onderzoek moet toelaten om tot een objectieve en nauwkeurige visie van de realiteit te komen, zodat men de beste beslissingen voor de toekomst kan nemen.

Om dit onderzoek uit te voeren, heeft België samengewerkt met de European Foundation of Dublin (Eurofound) die om de vijf jaar de Europese enquête over de arbeidsomstandigheden verricht (European Working Conditions Survey -EWCS). De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg heeft de inzameling gefinancierd van 4.000 gegevens over de Belgische werknemers, in plaats van de 1.000 die oorspronkelijk waren voorzien door Eurofound.

Het feit, dat de steekproef werd uitgebreid, heeft een meer gedetailleerde secundaire analyse van de Belgische gegevens mogelijk gemaakt, met name door het verdiepen van bepaalde thema's (leeftijd, geslacht, activiteitssector, herstructurering, gezondheid van de werknemers, preciaire arbeidsplaatsen...).

Deze analyse werd voltooid in juni 2012. De belangrijkste resultaten, die door de heer Piette werden voorgesteld, zijn³²:

- de kansen op een kwaliteitsvolle job en het risico op arbeid van lage kwaliteit zijn niet op uniforme wijze verdeeld onder de actieve bevolking. Geslacht, beroep, sector en omvang van de onderneming zijn doorslaggevende elementen voor de arbeidskwaliteit van de werknemer;
- het verwachte verband tussen kwaliteit van de arbeid, welzijn en gezondheid van de werknemer werd bevestigd;
- het nauwe verband tussen duurzaamheid³³ en gezondheid komt eveneens tot uiting in de diepgaande analyse van de duurzaamheidsvragen (d.w.z. of werknemers denken dat zij hetzelfde werk zullen kunnen verrichten aan de leeftijd van 60 jaar). Goede scores inzake algemene gezondheid, lichamelijke en psychologische gezondheid vertonen een verband met betere scores inzake duurzaamheid van de arbeid, terwijl beroepsrisico's op het vlak van gezondheid gekoppeld zijn aan lagere scores voor dit criterium. De voldoening van het werk is een ander belangrijk positief gevolg van de duurzaamheid van de arbeid;

³² <http://www.werk.belgie.be/moduleDefault.aspx?id=36688>

³³ Op basis van een brede definitie. Een systeem wordt beschouwd als duurzaam indien aan de volgende criteria is voldaan:

- de biocompatibiliteit > aangepast aan de functionele kenmerken van het organisme.
- de ergocompatibiliteit > moedigt de uitwerking aan van doeltreffende arbeidsstrategieën.
- de sociocompatibiliteit > maakt de ontplooiing mogelijk in de familiale en sociale sfeer, en de mogelijkheid om zijn levensloop te beheersen.



- er is een positief verband vastgesteld tussen de duurzaamheid van het werk en nagenoeg elke geselecteerde indicator van de arbeidskwaliteit. Personen, die kwaliteitsvolle jobs uitoefenen, zijn geneigd te denken dat zij hetzelfde werk zullen kunnen verrichten op zestigjarige leeftijd.
- Het is misschien essentieel voor de politieke verantwoordelijken om personen aan het werk te houden, maar een gezonde arbeidsplaats verzekeren is op zijn minst net zo belangrijk. In onze economie, die meer en meer de mondialisering ondergaat, moeten de ondernemingen hun productiviteit en concurrentievermogen voortdurend verbeteren. Hierdoor komen de werknemers onder grote druk te staan om “meer, beter, sneller en sterker » te doen. Het is duidelijk dat men aandachtig moet blijven voor de impact van deze optimalisering van de prestaties op het welzijn van de werknemer. In België beschouwen 8% van de werknemers de invloed van het werk op hun gezondheid als positief, terwijl 22% werknemers hieraan een negatieve impact toebedelen. Musculoskeletale stoornissen (zoals lendenpijn en zenuwpijnen in de hals) zijn de negatieve gevolgen voor de gezondheid waarvan het meest gewag wordt gemaakt door de werknemers. Zij halen bovendien vaak mentale problemen aan omwille van hun werk, zoals vermoeidheid, slaapstoornissen en hoofdpijn;
- de onderzoekers komen tot gelijkaardige conclusies wat betreft de verdeling en de gevolgen van preciaire arbeid. Deze is niet op toevallige wijze verdeeld onder de actieve bevolking. Vrouwen, jongeren, weinig gevormde of laagopgeleide werknemers, evenals werknemers uit micro of kleine organisaties en afkomstig uit landbouw- of elementaire beroepen, of dienstenpersoneel vertonen hogere scores wat betreft de indicator van globale precariteit. Daarbij komt dat de preciaire kenmerken van arbeidsplaatsen een negatief verband lijken te vertonen met de gezondheid van de werknemers, hun welzijn in het algemeen, de onveiligheid van de arbeid en hun arbeidsvoldoening.
- de politieke conclusies van beide benaderingen zijn gelijkaardig. Omwille van de ongelijke kansen op arbeid van slechte kwaliteit of op een preciaire job, en van de negatieve gevolgen van deze jobs op de gezondheid en het welzijn van de werknemers, moeten continue inspanningen worden aangemoedigd teneinde het aantal jobs te beperken die middelmatige scores halen voor verschillende indicatoren inzake kwaliteit van de arbeid.

3.2.2 “Het Brabantnet: de oplossing om de mobiliteit tussen de provincie Vlaams-Brabant en Brussel te verbeteren?” Joost Swinnen en Yves Fourneau

Joost Swinnen is economist, en begon zijn loopbaan bij De Lijn Vlaams-Brabant, eerst als hoofd van het centraal exploitatiebureau en later als afdelingshoofd van de exploitatie. Vervolgens heeft hij gedurende tweeënhalf jaar als adviseur gewerkt voor de Vlaamse minister van Mobiliteit, voor de behandeling van de dossiers in verband met het openbaar vervoer. Daarna keerde hij terug naar De Lijn Vlaams-Brabant waar hij inmiddels senior project manager is. Hij leidt het project Mobiliteitsvisie 2020 / Brabantnet.

Yves Fourneau is economist en werkt bij de MIVB sedert 2002. Hij heeft er de studies geleid van de stuurplannen metro, tram en bus, de oprichting van het netwerk Noctis, evenals de studies voor de verbetering van de rijsnelheid. Momenteel werkt hij aan studies betreffende de toekomstige evoluties van het netwerk en het vervoeraanbod van de MIVB, en meer bepaald aan de opname van de nieuwe interregionale tramlijnen in het Brussels netwerk van openbaar vervoer.

De Lijn plant nieuwe tramverbindingen van, naar en rond Brussel. Deze verbindingen zullen de verkeersdruk rond Brussel moeten verminderen.

De maatschappij wil vier prioritaire tramlijnen aanleggen in het kader van de Mobiliteitsvisie 2020. Het betreft de volgende verbindingen:

- Jette – Heizel – Vilvoorde – Zaventem Luchthaven – Kraainem – Tervuren (Brusselse periferie)
- Boom – Willebroek – Londerzeel – Brussel
- Ninove/Gooik – Dilbeek – Brussel
- Heist-op-den-Berg – Haacht – Zaventem Luchthaven – Brussel

De vier voorgestelde reismogelijkheden zijn het resultaat van een studie van De Lijn, in overleg met de verschillende betrokken actoren, waaronder de MIVB en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

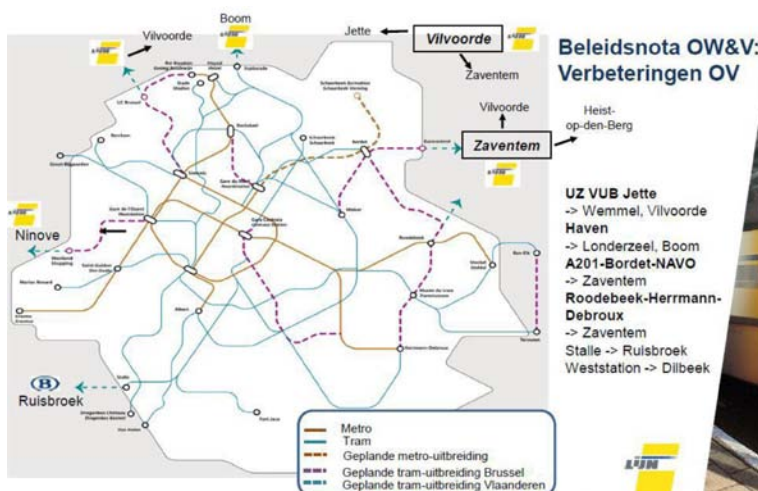


De weerhouden verbindingen vormen stuk voor stuk een aanvulling op het geplande GEN-net. De radiale tramlijnen naar Brussel zijn een antwoord op de haltes op het bestaande spoorwegnet. Het tramverkeer in de Brusselse periferie verbindt de verschillende nassen van het netwerk van openbaar vervoer en bedient bovendien een aantal aantrekkingspolen in de periferie. Elk van de vier reiswegen draagt aldus bij tot een ontlasting van de Ring RO.

De definitie van het aanbod maakt het voorwerp uit van een akkoord met de MIVB, zoals voorzien in de beheersovereenkomst van de maatschappij voor de periode 2013-2017. De STIB werkt mee aan de studies en de ontwikkeling van de interregionale lijnen, door hulp te bieden bij de keuze van de tracés, de opname van de voorgestelde lijnen in een logica van wederkerigheid en bij de ontwikkeling van de polen van intermodale uitwisseling.

Er wordt bovendien een logica van wederkerigheid nagestreefd opdat de MIVB eveneens concrete projecten zou kunnen ontwikkelen. In dit geval gaat het om tramlijnen die het Vlaamse gewest bedienen.

De interregionale tramlijnen passen in de Brusselse plannen (zie voorbeeld hieronder).



Planning procedure milieueffectenrapport (PlanMER)

Om het exacte tracé van de vier lijnen te bepalen, moet een milieueffectenrapport en een kostenanalyse worden opgesteld. De eerste fase van de milieueffectenstudie ging van start op 12 november 2012. Na de publieke raadpleging zal De Lijn het milieueffectenrapport en de kostenanalyse – met verschillende varianten van mogelijke tracés – bezorgen aan het Vlaamse gewest dat een beslissing zal nemen over de tracés en de prioritaire lijn.

De realisatie van het milieueffectenrapport zal de hele eerste helft van het jaar 2013 duren, zodat de goedkeuring ervan kan worden voorzien rond het midden van 2013.

3.2.3 “Het ontwerp van strategisch plan voor het goederenvervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, reacties van de actoren” Marianne Thys

Nadat ze in een studiebureau voor stedenbouwkunde en ruimtelijke ordening heeft gewerkt, heeft Marianne Thys het Brussels Bestuur vervoegd. Eerst bij Leefmilieu Brussel waar ze de verplichting inzake de bedrijfsvervoerplannen heeft ingesteld, en vervolgens bij de Directie Strategie van Mobiel Brussel waar ze verantwoordelijke is van de Cel Goederenvervoer en Secretaris van de gewestelijke Mobiliteitscommissie.

Het goederenvervoer neemt almaar toe en is een levensbelangrijke sector voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De analyse van de huidige situatie en de voorspellingen die op het vlak van de bevolkingstoename en de goederenstromen werden gedaan, tonen aan dat de situatie op termijn onhoudbaar wordt. Deze groei is positief voor de economie, maar heeft ook negatieve gevolgen voor de bereikbaarheid van het Gewest (opstoppingen, dubbele files, ...) en het leefmilieu (geluidsoverlast, visuele hinder, ...) en het leefmilieu (uitstoot van verontreinigende stoffen en van broeikasgassen).

Bron: MIVB, De Lijn, Beleidsnota OW&V en IRIS 2 (p.59)



Het Gewest heeft een strategisch plan voor het goederenvervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opgemaakt: dit document stelt de grote strategische richtingen vast, die men in Brussel op het vlak van goederenvervoer tegen 2050 moet uitgaan. Dit plan werd samen met gespecialiseerde consultants uitgewerkt, in het kader van een breed overleg waarbij publieke en private actoren werden verenigd, en werd verrijkt door de deelname aan het Europees project SUGAR³⁴. Het gewestelijk plan wil van het Gewest een voorbeeld op het vlak van efficiënte en duurzame stadsdistributie maken. Het komt er dus op aan om een beleid te ontwikkelen dat ernaar streeft om:

- de bewegingen van voertuigen die goederen in en naar de stad vervoeren, te beperken en te optimaliseren ;
- het aandeel van de weg voor het vervoer van goederen over een lange afstand te beperken ten voordele van de water- en de spoorwegen, en om de voorrang te geven aan milieuvriendelijkere voertuigen voor het einde van het traject (de « laatste kilometer ») ;
- de omstandigheden en de efficiëntie van de leveringen in de stad te verbeteren.

Het plan omvat 36 concrete acties, die beantwoorden aan 5 prioriteiten die tijdens participatieve workshops werden vastgesteld:

- de structuur van de stadsdistributie organiseren, een kader dat het toelaat om goederen te groeperen en om deze efficiënter en schoner te vervoeren ;
- de stadsdistributie integreren in de ontwikkeling en planning van het gewestelijk grondgebied ;
- de efficiëntie van de stadsleveringen vlug verbeteren en de overlast verminderen ;
- onderzoek en innovatie aanmoedigen en gewestelijke gegevens inwinnen ;
- een gunstig gewestelijk kader voor een efficiënte en duurzame stadsdistributie ontwikkelen.

Dit Plan zal om de twee jaar worden bijgewerkt.

Zowel bij de tenuitvoerlegging als bij de uitwerking ervan, wil het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn actie op een logica van samenwerking met alle actoren van de logistieke keten laten aansluiten. Ook voor de 19 gemeenten van het Gewest zal er bij de uitvoering van dit plan een sleutelrol zijn weggelegd.

Om tot een slimmere en milieuvriendelijkere bevoorrading te komen, werden er twee grote strategische richtingen uitgezet:

- de kwaliteit van het goederenvervoer verbeteren, op een manier die alle professionals van de sector wederzijds ten goede komt : winnen aan beheersefficiëntie, aan betrouwbaarheid van de leveringen en aan arbeidscomfort voor de bestuurders ;
- de gevolgen voor het leefmilieu en het levenskader beperken, door het energieverbruik, de uitstoot van broeikasgassen en de overlast voor alle weggebruikers te verminderen.

Het goederenvervoer vormt een nieuwe uitdaging voor het mobiliteitsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De toename van het goederenvervoer in de stad is verhoudingsgewijs groter dan deze van het personenvervoer met particuliere gemotoriseerde voertuigen. Dit wordt met name verklaard door de toename van de behoeften die met de bevolkingsgroei samengaan en door de nieuwe logistieke en handelspraktijken. Indien er niets wordt ondernomen om de efficiëntie van dit goederenvervoer over de weg te verbeteren, dan zal dit de ontwikkeling van de andere beleidsvoeringen die het Gewest op het vlak mobiliteit uitwerkt, in gevaar brengen: te voet, per fiets, openbaar vervoer en auto's, al deze vervoerswijzen zullen door de grotere opstoppen worden bestraft. De efficiëntie van het goederenvervoer in de stad verbeteren is van fundamenteel belang voor een goede levenskwaliteit en een duurzame stadsontwikkeling.

Het overleg dat over het ontwerp van plan werd gepleegd, kon op heel wat belangstelling vanwege de actoren rekenen. Allen hebben ze benadrukt dat er strategisch moet worden nagedacht en stonden ze positief tegenover de ontwikkelde visie en het werk dat op basis van partnerschappen wordt verricht. Tevens werden de noodzaak om over meer gegevens te beschikken en de moeilijkheden die met name voor leveringen worden ondervonden, op de voorgrond geplaatst. Bovendien konden dankzij het overleg bepaalde acties beter worden gedefinieerd, zoals de behoefte aan meer overleg met de andere twee Gewesten, een grotere rol voor de fiets in de logistieke keten of meer iteratieve benaderingen, gebaseerd op bewustmakingsmaatregelen vóór regelgevende maatregelen, met name op het vlak van het vervoer van bouwmaterialen.

Er ontwikkelen zich drie grote krachtlijnen tegen 2014

De eerste prioriteit is de deelname aan het Europees project Lamilo (Last mile logistics). Dit is de katalysator van acties die ernaar streven om in Brussel een efficiëntere en schonere

³⁴ Sustainable Urban Goods Logistics Achieved by Regional and Local Politics.

stedelijke distributiestructuur in te stellen. Het gaat om een Interreg IVC-programma, dat een medefinanciering van 50 % van de acties verzekert : studie van de stromen, business case en proefprojecten zijn de fundamentele elementen.

Bij de tweede prioriteit die rechtstreeks met de stedelijke distributiestructuur samengaat, zullen goederenvervoer en logistiek beter in de verschillende planningsprocessen worden geïntegreerd : GEN, GPDO, GBP, Kanaalplan, milieuvergunningen en effectenstudies. Analyse, bewustmaking en het reserveren van logistieke ruimten zijn de belangrijkste krachtlijnen van deze prioriteit.

Tot slot is, als derde prioriteit, de verbetering van de leveringsomstandigheden absoluut noodzakelijk. Er worden verschillende mogelijke verbeteringen verkend : controle van de beschikbaarheid van de ruimten op de openbare weg, proefprojecten zoals in de Louizaflessenhals, test met grootwarenhuizen met leveringen buiten de spitsuren ('s avonds, 's morgens vroeg of 's nachts) en de invoering van leveringsplannen op het niveau van de ondernemingen.

Het plan is ambitieus, maar zal enkel kunnen slagen dankzij een sterke betrokkenheid van alle publieke en private partners. Informatie, bewustmaking en overleg zijn de leidraden van het plan. Het programma zal regelmatig worden geëvalueerd en er zal feedback worden gegeven, om het zo aan de ervaringen en de evoluties van de sector aan te passen.

3.2.4 “De toekomst van de elektriciteit in België: groen, grijs of buitenlands ?” Danielle Devogelaer & Dominique Gusbin

Dominique Gusbin is doctor in de wetenschappen en bezit een diploma in de economische wetenschappen. Sinds 1985 bouwde ze een expertise uit in energie, transport en milieu. Hierrond publiceerde ze heel wat rapporten en onderzoekspapers. In 2001 trad ze toe tot het Federaal Planbureau waar ze, naast onderzoekswerk, ook de equipe Energie-Transport

coördineert en aanstuurt. Zij is lid van de Group of Energy Economic Analysts van de Europese Commissie (DG TREN) en van de EPC working group on the economic dimension of climate change and energy.

Danielle Devogelaer is handelsingenieur. Na een korte tussenstop als onderwijsassistente startte ze haar carrière op het Federaal Planbureau waar ze, sinds 2004, werkt als energie-experte. Ze is auteur van diverse studies, voornamelijk rond lange termijn energievoorzichtingen, maar ook het raakvlak energie-klimaat en zelfs (elektrisch) transport wekken haar onderzoeksinteresse. Ze werkte mee aan een aantal beleidsrelevante studies, waaronder als meest recente de studie « Towards 100% renewable energy in Belgium by 2050 » in samenwerking met ICEDD³⁵ en VITO³⁶ en de Gemix-studies³⁷ (1 & 2). Ze verrichtte, samen met Dominique, analytisch werk voor de Commissie 2030 en de AD Energie (FOD Economie).

De studie “Energieperspectieven op lange termijn” van het Federaal Planbureau maakt een analyse van het Belgisch energiesysteem en van de dominante energiefactoren en energiebronnen in een wereld waarin de toekomst van de energiebevoorrading heel wat onzekerheden vertoont.

In deze publicatie stelt het Federaal Planbureau zich vragen over de mogelijke gevolgen van bepaalde beleidsopties of tendensen voor het Belgisch energiesysteem. Hiertoe werden verschillende scenario's aan een analyse onderworpen. Ook werd een referentiescenario bepaald dat de balans opmaakt van de toestand van het Belgisch energiesysteem bij ongewijzigd beleid. Dit referentiescenario houdt rekening met de richtlijn op het emissiehandelssysteem (ETS) en de uitstap uit de kernenergie voorzien in de wet van 2003. Er worden vervolgens een aantal “klimaatscenario's” onderzocht. Sommige zijn gebaseerd op het Europees wetgevend Klimaat-Energiepakket (hierna het traject 20/20 genaamd), terwijl andere de versterking van de doelstelling van de beperking van de uitstoot van broeikasgassen met 20 tot 30% in 2020 simuleren (hierna de trajecten 30/20 genaamd). Na 2020 houden alle “klimaatscenario's” rekening met de trajecten ter beperking van de uitstoot van broeikasgassen bepaald in de oriëntatienota van de Europese Commissie voor 2050. De vooruitzichten van

³⁵ www.icedd.be

³⁶ www.vito.be

³⁷ http://economie.fgov.be/nl/binaries/rapport_gemix_2009_nl_tcm325-76356.pdf en http://www.plan.be/uploaded/documents/GEMIX2_NL_%2020121212.pdf



een land inzake energie houden nauw verband met de perspectieven wat betreft de groei van zijn economie. In de huidige context bestaat er heel wat onzekerheid over de groeivoorzichten. De studie van het Federaal Planbureau gaat immers uit van groeihypothese voor de Belgische economie opgesteld in 2009.

Zo is er de verwezenlijking van de trajecten tot beperking van de uitstoot van broeikasgassen die worden voorgesteld op Europees vlak.

- deze leidt tot een aanzienlijke beperking van de uiteindelijke vraag naar energie. Terwijl deze in het scenario van een ongewijzigd beleid in 2030 vergelijkbaar is met deze in 2005, daalt deze met 5% voor het traject 20/20 en met 9% voor het traject 30/20 over de periode 2005-2030.
- heeft een niet te verwaarlozen impact op de evolutie van de energiekost in de sectoren van de eindvraag. Er worden twee energiekost-indicatoren onderzocht: de unitaire energiekost (de energie-uitgaven gedeeld door het energieverbruik) en de energie-uitgaven per eenheid aan toegevoegde waarde voor de industrie en de dienstensector, of per gezin voor de residentiële sector (zonder het vervoer). Ook al brengt de verwezenlijking van de trajecten inzake de uitstoot van broeikasgassen een toename mee van de unitaire energiekost tussen 2005 en 2030 die groter is dan in het referentiescenario, toch betekent dit niet dat de energie-uitgaven in dezelfde verhoudingen toenemen. Immers, indien de stijging van de eenheidsprijs wordt gecompenseerd door een overeenkomstige daling van het energieverbruik, dan zijn er geen gevolgen voor de koopkracht noch voor de financiële capaciteit van de verbruikers van energie.

- zou op zich niet volstaan om de doelstelling van België inzake energiedoeltreffendheid te verwezenlijken tegen 2020. Bovenop het wetgevend Klimaat-Energiepakket heeft de Europese Unie zich tot doel gesteld, haar primair energieverbruik met 20% te beperken in 2020, en België heeft aangegeven dat het zijn primair energieverbruik met 18% wil verminderen tegen 2020. De implementering van de op Europees vlak voorgestelde trajecten voor de uitstoot van broeikasgassen en de doelstelling inzake hernieuwbare energiebronnen bepaald door België zouden deze laatste niet toelaten om haar doelstelling inzake energiedoeltreffendheid te bereiken.
- maakt een beperking mogelijk van de invoer van aardgas in verhouding tot het referentiescenario : de verwezenlijking van de beperkingstrajecten gecombineerd met de doelstelling inzake hernieuwbare energiebronnen tegen 2030 leidt tot een daling van de invoer van aardgas tegen 2030 in verhouding tot het referentiescenario.
- wijzigt het aandeel van de hernieuwbare energiebronnen na 2020 niet ingrijpend : in 2020 vertegenwoordigen de hernieuwbare energiebronnen ongeveer 7,7% van het bruto eindverbruik aan energie in België in het referentiescenario, tegen 12,7% in het traject 20/20 en iets meer dan 13% in de trajecten 30/20. Voor de periode na 2020 werd geen enkele verplichte doelstelling bepaald op het niveau van België of Europa.
- wijzigt de structuur van de elektriciteitsproductie tegen 2030 niet op radicale wijze, met uitzondering van twee elementen : de ontwikkeling van de hernieuwbare energiebronnen en de technologie voor de winning en het opslaan van koolstof. De uitstap uit de kernenergie komt tot uiting doorheen de volledige ontmanteling van de Belgische nucleaire capaciteit tegen 2025. De huidige structuur van de elektriciteitsproductie in België zal bijgevolg een ingrijpende evolutie ondergaan.
- heeft een aanzienlijke impact op de trajecten van de uitstoot van broeikasgassen in België. Terwijl de uitstoot van broeikasgassen tussen 1990 en 2030 met 3% daalt in het referentiescenario, neemt de uitstoot af met 12% in 2030 ten opzichte van 1990 in het kader van het traject 20/20 (en met 10% tegen 2020). De trajecten 30/20 komen in 2030 samen op een niveau dat 22% lager is dan in 1990 maar verschillen in 2020 : de uitstoot van broeikasgassen van België worden beperkt met 14 of 18% ten opzichte van 1990 al naargelang de Europese doelstelling van een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen al dan niet wordt verwezenlijkt door beroep te doen (ook al is het op een beperkte manier) op de flexibiliteit buiten de Europese Unie.

Er werden nog enkele bijkomende “klimaatsscenario’s” onderzocht die meer duidelijkheid verschaffen over elementen van de huidige energietoestand in België, zoals kernenergie. Wij verwijzen u naar de studie voor meer informatie over deze scenario’s.

3.2.5 “Het Marnixplan voor een meertalig Brussel” Anna Sole Mena & Alex Housen & Philippe Van Parijs



Anna Sole Mena is ambtenaar bij het DG Ondernemingen en Industrie van de Europese Commissie, en auteur van het boek “Multilingües desde la cuna”.

Alex Housen is docent Toegepaste Taalkunde aan de Vrije Universiteit Brussel, en coauteur van “Bilingualism: Beyond Basic Principles”.

Philippe Van Parijs is docent aan de Université Catholique de Louvain en aan de Universiteit van Oxford, en auteur van “Linguistic Justice for Europe and for the World”.

Het Marnixplan voor een meertalig Brussel is een collectief initiatief ter bevordering van het vroeg en coherent leren van verschillende talen door de Brusselse bevolking. Het geeft voorrang aan het Frans, het Nederlands en het Engels, maar moedigt terzelfder tijd de overdracht van alle moedertalen aan.

De naam Marnix verwijst naar humanist Filips van Marnix van Sint-Aldegonde (1540-1598) die geboren werd en zou opgroeien te Brussel. Hij was een opmerkelijk talenkenner en publiceerde werken in het Latijn, het Frans en het Nederlands.

Het Marnixplan is een initiatief van de Brusselse burgermaatschappij, en is het resultaat van een werkgroep die in 2010 werd georganiseerd door de vzw Aula Magna over de lessen die Brussel op het vlak van het leren van talen kan trekken uit de voorbeelden van Barcelona en Luxemburg. De grote lijnen van het plan werden vastgelegd in juni 2012, tijdens een vergadering waaraan werd deelgenomen door personen uit het Frans-, Nederlands- en Engelstalig onderwijs te Brussel. Hieraan werd

eveneens deelgenomen door de Brusselse werknemers- en werkgeversorganisaties, de Europese instellingen, de Brusselse media, verschillende universiteiten en tal van rechtstreeks betrokken verenigingen.

De belangrijkste instrumenten van het Marnixplan zijn een internetsite, een elektronische nieuwsbrief en een publiek evenement dat jaarlijks wordt georganiseerd. Men hoopt dat dit plan een grote impact kan teweegbrengen door te sensibiliseren, te informeren en te stimuleren. Het Marnixplan wil immers de zeer talrijke verschillen overbruggen die de Brusselse bevolking opsplitsen. Het wil onwetendheid, rivaliteit en wederzijds wantrouwen vervangen door een klimaat van wederzijdse waardering, gezonde wedijver en steun. Het plan wil de vele en waardevolle initiatieven, die reeds voorhanden zijn, bundelen tot een boeiend gemeenschappelijk project. Het wil vaststellen op het terrein dat wat werkt voor sommigen in een bepaalde context niet werkt voor alle personen in elke context. Het plan wil hieruit niet besluiten dat de meertaligheid buiten handbereik ligt voor velen, maar dat de verspreiding ervan een intelligente inspanning vereist die is aangepast aan de context. Het Marnixplan wil alle inwoners van de hoofdstad van Europa ervan overtuigen dat het leren van talen en het helpen van anderen om talen te leren een normale activiteit van elke dag moet zijn waarbij iedereen economisch baat heeft en die absoluut essentieel is voor het duurzaam dynamisme van Brussel in zijn geheel, en bovendien verrijkend is en voldoening schenkt in vele opzichten.

Het Marnixplan berust op twee overtuigingen, nl. dat het leren van talen in het algemeen maar vooral de beheersing van een gepaste kennis van het Frans, Nederlands en het Engels van groot belang zijn voor de burgers van Brussel. Daarbij komt dat de Brusselse context – indien deze op verstandige wijze wordt aangewend – de verwezenlijking van zo’n meertaligheid meer haalbaar maakt dan elders.

De beheersing van het Frans, het Nederlands en het Engels is immers van zeer groot belang voor al wie opgroeit te Brussel, niet enkel om later werk te vinden in de hoofdstad of haar hinterland, maar eveneens om zich op comfortabele wijze te kunnen vestigen in Vlaanderen of Wallonië naarmate het Brussels grondgebied verzadigd raakt. De kennis van deze talen is bovendien uitermate belangrijk voor het economisch dynamisme van de stad en voor haar goede werking als hoofdstad van de Europese Unie. De voornaamste collectieve troef van de bevolking die opgroeit te Brussel is haar bekwaamheid om een efficiënte schakel te vormen tussen de internationale activiteit te Brussel, die

meer en meer het Engels gebruikt, en de twee omliggende regio's waarvan deze activiteit in vele opzichten afhangt.

Het leren van deze talen zou tevens minder moeilijk moeten zijn te Brussel, voor zover het mogelijk is om de taalrijkdom en de goede wil van talrijke burgers van het Gewest en zijn omgeving te mobiliseren. Dit vereist dat men het vroegtijdig leren en het innoverend bijbrengen van meer dan een taal in alle Brusselse scholen aanmoedigt, evenals de organisatie van een efficiënte samenwerking tussen de scholen, de media, de sociale gesprekspartners, de organisaties van vrijwilligers en – vooral – de gezinnen.

Het Frans, het Engels en het Nederlands zijn – in deze rangorde – de meest gebruikte talen te Brussel. Het zijn evenwel niet de meest verspreide moedertalen. Onder de Brusselse bevolking zijn er immers meer personen die het Turks of een variëteit van het Arabisch als moedertaal hebben dan het Engels, en zelfs het Nederlands bij de jongste generaties. Op wereldvlak telt men daarenboven meer personen met het Chinees of het Spaans als moedertaal dan personen waarvan de moedertaal het Frans of het Nederlands is. Het statuut, dat deze twee talen genieten te Brussel en in de omliggende regio's, evenals de rol van de Engelse taal in en rond de Europese instellingen maken echter dat het leren van deze drie talen door de Brusselaars essentieel is vanuit economisch, administratief en politiek oogpunt.

3.2.6 “Impact, uitdagingen en vooruitzichten van de validatie van vaardigheden” Alain Kock & Laura Beltrame

Alain Kock heeft als onderwijzer van opleiding zijn beroep eerst in het secundair kwalificatieonderwijs uitgeoefend. Vervolgens werd hij gedetacheerd naar de begeleiding van innoverende projecten in schoolomgevingen. Tevens was Dhr. Kock zaakgelastigde bij de “Conseil de l'Education et de la Formation” van de Franse Gemeenschap, belast met de alternerende opleiding, de validatie van vaardigheden en het kwalificerend onderwijs.

Momenteel is hij verantwoordelijke van de cel belast met de ontwikkeling van de voorziening voor de validatie van vaardigheden in Franstalig België. Anderzijds is hij directeur van de “Service francophone des métiers et des qualifications” en bestuurder van de “Cellule exécutive Consortium de la validation des compétences” (CVDC).

Laura Beltrame is als licentiate in de rechten aan de UCL haar loopbaan begonnen bij de “Union Wallonne des Entreprises” (UWE) in 2007. In de loop der jaren heeft deze instelling haar steeds meer strategische opdrachten voor de sociale en economische ontwikkeling van Wallonië toevertrouwd. Momenteel is ze adviseur bij het departement tewerkstelling-opleiding van de UWE. Zo zetelt ze in alle instanties die zich bezighouden met de alternerende opleiding. Tevens is ze lid van het Bureau, van de algemene vergadering van de CESW en van verschillende commissies. Bovendien is ze lid van verschillende instellingen, zoals FOREM, IFAPME, CODA, ...

Ons hele leven lang leren we nieuwe vaardigheden te beheersen, maar deze worden niet altijd erkend en gebruikt.

Sedert 10 jaar hebben de Brusselse en Waalse werknemers en werkzoekenden de mogelijkheid om deze vaardigheden te laten valideren. Het opzet bestaat erin om hun professionele verworvenheden te laten erkennen aan de hand van een officiële titel, erkend door de Franstalige Regeringen, en in samenhang met de scholingsbehoeften van hun beroepssector. Zo werden er al meer dan 9.000 vaardigheidstitels voor 36 beroepen uitgereikt.

Welke impact hebben de vaardigheidstitels op de kandidaten en de ondernemingen?

In 2012 heeft het studiebureau Sonecom een studie verricht, met de steun van het begeleidingscomité waarin de CVDC en de sociale partners worden verenigd, met de bijdrage van de RIFA (“groupe de recherche interdisciplinaire en formation d'adultes”, cel van Girsef). Aldus werden er 300 ondernemingen en 400 kandidaten ondervraagd.

Het doel van het luik “kandidaten” is om de impact van de waarde van de vaardigheidstitel te meten in termen van weerslag op het beroepstraject van het individu: zelfbeeld, inzetbaarheid, beroepsmobiliteit, jobefficiëntie,

jobvoldoening, subjectieve beoordeling van de inbreng van de vaardigheidstitel.

Het doel van het luik “werkgevers” bestaat erin om de impact van de waarde van de vaardigheidstitel te meten in termen van naamsbekendheid, zichtbaarheid, imago, perceptie en houding tegenover het Consortium, de proeven en de titel zelf voor het HR-beleid van de structuur.

De belangrijkste resultaten van deze studie zijn:

Luik kandidaten

• Positieve perceptie:

- De kandidaten zijn tevreden met de voorziening (gemiddelde van 7,65/10) en 93% van hen zou ze aanbevelen;
- De tevredenheid bij de kandidaten die zijn geslaagd, ligt statistisch hoger (gemiddelde van 7,97) dan bij de kandidaten die niet zijn geslaagd (gemiddelde van 7,09).
- Tewerkstelling of het hervatten van de opleiding, geven na het verkrijgen van de Titel meer richting aan het beroepstraject;
- De functie stemt meer overeen met de vaardigheden van de persoon;
- De kandidaten hebben meer zelfvertrouwen en zetten hun beroepsproject voort.

• Sterke punten en zwakke punten van de voorziening die Sonecom bij de kandidaten heeft opgetekend:

- De sterke punten van de voorziening zijn de organisatie, de omkadering, het voorwerp (nut), de kwaliteit en de beroepsinschakeling die eruit voortvloeien.
- De zwakke punten van de voorziening zijn een gebrek aan de erkenning van de titels, de niveaus van de testen en de uurroosters of de wachttijden, alsook een gebrek aan gebruik van de vaardigheidstitel.

Luik werkgevers

Een gebrek aan kennis van de voorziening en van de vaardigheidstitel. 87,6% van de werkgevers verklaren de voorziening niet te kennen. Er bestaat echter een reëel ontwikkelingspotentieel:

- 76% van de ondervraagde werkgevers zijn gemiddeld of zeer geïnteresseerd in een dergelijke voorziening;
- 78% zou de voorziening aanbevelen;
- 44% zou bereid zijn om er gebruik van te maken voor het huidige personeel en 69% voor de aanwerving van nieuw personeel;
- 46% wil bijkomende informatie ontvangen.

• Verwachtingen en angsten ten overstaan van de voorziening die Sonecom heeft opgetekend

- 95% van de werkgevers vinden de vaardigheidstitel een interessant alternatief voor personen zonder certificaten ; meer dan één derde ervan vindt dit ongeacht de functie ;
- Groot potentieel gebruik van de voorziening voor het huidige personeel en vooral voor de aanwerving van nieuw personeel; dit potentieel bestaat ook onder de werkgevers die de voorziening niet kennen of er momenteel geen gebruik van maken ; ongeveer de helft van de ondervraagde werkgevers willen bijkomende informatie ontvangen;
- Meer dan drie vierden van de werkgevers zouden de voorziening aanbevelen; 17% zonder voorwaarde en meer dan de helft ervan wanneer ze over meer informatie hieromtrent of efficiëntiewaarborgen beschikken;
- 46% van de ondervraagde werkgevers hebben geen enkele angst ten overstaan van de voorziening; onder de 54% die angsten uitdrukken, is de grootste vrees dat de gevalideerde vaardigheden niet overeenstemmen met de vraag ernaar in het betrokken beroep. Slechts 5,6% vreest dat het betrokken personeel een hoger loon zou vragen.

3.3 Het tijdschrift van de Raad

Om meer zichtbaarheid te geven aan zijn verschillende activiteiten, geeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds maart 2010 "Het Tijdschrift van de Raad" uit. Deze publicatie bevat verschillende terugkerende rubrieken:

De rubriek "In de kijker" biedt een overzicht van de recente activiteiten van de Raad en van de evenementen die hij organiseert of waaraan hij deelneemt. Hierin worden eveneens de thema's en sprekers van de volgende "Debatten van de Raad" aangekondigd.

De "Adviezen" geven een overzicht van de adviezen die de Raad heeft uitgebracht.

De "Debatten van de Raad" bevatten een interview met elke spreker, waarbij het onderwerp van zijn/haar uiteenzetting verder wordt besproken.

In "Nieuws in het kort" komen actualiteitsonderwerpen aan bod die gespreksstof leveren voor de beschouwingen over de sociaaleconomische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Elk nummer bevat een dieper uitgewerkt dossier dat aan een specifiek thema wordt gewijd.

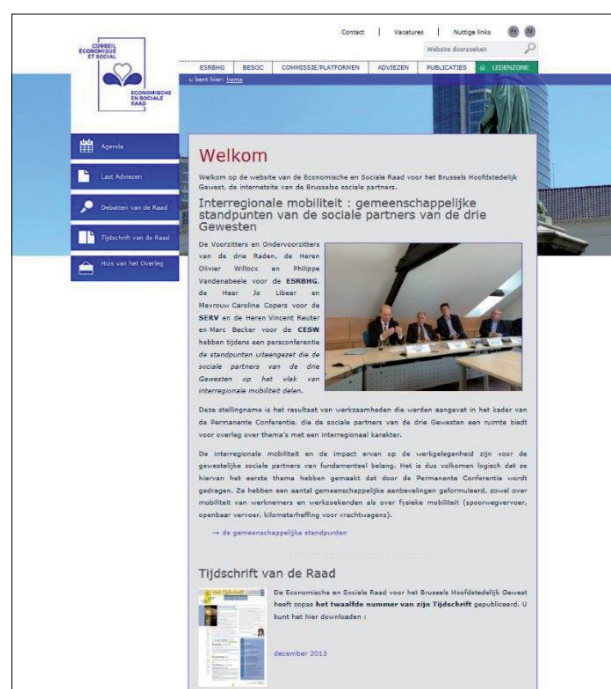
Elk nummer kan worden geraadpleegd op de website van de Raad: www.esr.irisnet.be.

U kunt de volgende publicaties ontvangen op gewoon verzoek bij mevrouw F. Boudjaoui (02/205.68.65 of fboudjaoui@ces.irisnet.be).

3.4 De website van de Raad

De website van de Raad is een waardevol en onmisbaar instrument gebleken om op de hoogte te blijven van de agenda, de uitgebrachte adviezen, de werkzaamheden en de verschillende publicaties van de Raad.

De website is zeer gebruikersvriendelijk. Vergeet niet het adres ervan www.esr.irisnet.be aan uw favorieten toe te voegen.





ABVV	Algemeen Belgisch Vakverbond
ACLVB	Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België
ACTIRIS	Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
ACV	Algemeen Christelijk Vakverbond
ASEAN	Association des Nations de l'Asie du Sud-Est
AWL	Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu
BAO	Brussels Agentschap voor de Onderneming
BBP	Bijzonder Bestemmingsplan
BCSPO	Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen
BECI	Brussels Entreprises Commerce and Industry
BESOC	Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité
BHG	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
BISA	Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse
BNCTO	Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling en Opleiding
BRUGEL	Brussel Gas Elektriciteit
BWLKE	Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheer
BWRO	Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening
CCFEE	Commission consultative Formation, Emploi, Enseignement
CESCR	Comité voor de Economische, Sociale en Culturele Rechten
CESW	Conseil Economique et Social de Wallonie
CIBG	Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest
COCOF	Commission communautaire française
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CvdC	Consortium de validation des compétences
DBV	Dubbelbelastingverdragen
EPB	Energieprestatie van Gebouwen
ESRBHG	Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
FEBEZO	Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers
FOD	Federale Overheidsdienst
FVIB	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
FVIB-SDZ	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen van het SDZ
FWB	Fédération Wallonie-Bruxelles
GBM	Gewasbeschermingsmiddelen
GBP	Gewestelijk Bestemmingsplan
GemOP	Gemeentelijk Ontwikkelingsplan
GEN	Gewestelijk Expresnet
GGC	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
GIMB	Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel
GPDO	Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling
GOC	Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
GSV	Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunning
GWl	Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie



IBC	Interregionale Bodemsaneringscommissie
IBO	Individuele Beroepsopleiding
IMO	Internationale Maritieme Organisatie
IO	Inschakelingsondernemingen
IVESCR	Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten
IWEPS	Institut wallon de l'Evaluation, de la Prospective et de la Statistique
IWG	Interkabinettenwerkgroep
KHNB	Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel
KMO	Kleine en/of Middelgrote Ondernemingen
KMI	Kleine en/of Middelgrote Industriële Ondernemingen
KvM	Kamer van de Middenstand
LVZ	Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel
MER	Milieueffectenrapport
MIVB	Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel
NFUM	Nationale Federatie der Unies van de Middenstand
NSZ	Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen
NUVIBB	Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
PIO	Plan voor de Internationale Ontwikkeling
PIOV	Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid
PLAGE	Plan voor Lokale Actie voor het Gebruik van Energie
PSO	Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomsten
RIZIV	Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
RKW	Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
RvB	Raad van Bestuur
RWBBHG	Raad voor het Wetenschapsbeleid van het BHG
SDZ	Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
SFMQ	Service Francophone des Métiers et Qualifications
SVZ	Stedelijke Vrijhandelszone
SZ	Sociale Zekerheid
UCL	Université Catholique de Louvain
UCM	Union des Classes Moyennes
UNIZO	Unie van Zelfstandige Ondernemers
UWE	Union Wallonne des Entreprises



VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie
VOB	Verbond van Ondernemingen te Brussel
ZGSV	Zonale Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunning
ZKO	Zeet Kleine Ondernemingen

