

Dit jaarverslag werd opgemaakt en gepubliceerd in het kader van het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Belgisch Staatsblad van 6 december 1994



Dit jaarverslag is op milieuvriendelijk FSC®-gecertificeerd papier gedrukt



Bischoffsheimlaan 26
1000 BRUSSEL

tel. : 02/205.68.68 – fax : 02/502.39.54

e-mail : cesr@esr.irisnet.be
www.esr.irisnet.be



INHOUDSTAFEL

LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE	7
VOORWOORD	17
EERSTE DEEL : VOORSTELLING VAN DE RAAD	21
1.1 ALGEMENE VOORSTELLING	22
1.1.1 DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD	22
1.1.2 BIJZONDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD	23
1.2 INSTANTIES VAN DE RAAD	24
1.2.1 PLENAIRE ZITTING	24
1.2.2 RAAD VAN BESTUUR	25
1.2.3 KAMER VAN DE MIDDENSTAND	25
1.2.4 COMMISSIES	25
1.3 SAMENSTELLING VAN DE RAAD	26
1.3.1 LEDEN VAN DE PLENAIRE ZITTING	26
1.3.2 LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR	27
1.3.3 LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	27
1.3.4 LEDEN VAN HET BUREAU VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	28
1.3.5 PERSONEEL	28
TWEEDE DEEL : ACTIVITEITEN VAN DE RAAD	29
2.1 BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING	30
2.1.1 INLEIDING	30
2.1.2 PACT VOOR EEN DUURZAME STEDELIJKE GROEI / NEW DEAL	31
2.1.3 ADVIEZEN	36
2.1.3.1 ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE ESRBHG	36
Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën	36
Commissie Leefmilieu	57
Commissie Diversiteit-Gelijkheid van Kansen en Armoede	68
Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO)-Mobiliteit	73
Commissie voor de Erkenning van Privé-Tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)	88
2.1.3.2 INITIATIEFADVIEZEN VAN DE ESRBHG	91
2.1.3.3 ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	93
2.1.3.4 INITIATIEFADVIEZEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	94



INHOUDSTAFEL

2.2 BEVOEGDHEID VAN OVERLEG : HET BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	99
2.3 ORGANISATIES WAARVAN DE DIENSTEN VAN DE RAAD HET SECRETARIAAT VERZORGEN	101
2.3.1 BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	101
2.3.2 ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL	101
2.3.3 OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE	103
2.3.4 OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID	104
DERDE DEEL : OPENSTELLING VAN DE RAAD	105
3.1 OPENSTELLING VAN DE RAAD	106
3.1.1 OVERLEG TUSSEN DE GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN, DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE CENTRALE RAAD VOOR HET BEDRIJFSLEVEN EN DE NATIONALE ARBEIDSRaad	106
3.1.2 OVERLEG TUSSEN DE GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN EN DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP	106
3.1.3 HET HUIS VAN HET OVERLEG	106
3.2 DEBATTEN VAN DE RAAD	107
3.2.1 "IN DE KLEUTERSCHOOL ZOALS IN DE CRÈCHE ? TOEGANGSBEPERKINGEN ALS GEVOLG VAN DE BEVOLKINGSGROEI" DOOR PERRINE HUMBLET & STÉPHANE AUNJEAN	107
3.2.2 "ZIJN DE BRUSSELSE GEMEENTEN SPILZIEK? EEN VERGELIJKENDE ANALYSE VAN DE GEMEENTEBEGROTINGEN VAN DE GROOTSTE STEDELIJKE CLUSTERS VAN BELGIË" DOOR MAGALI VERDONCK	108
3.2.3 "STEDELIJK BELEID INZAKE SOCIALE GEMENGDEHEID IN BRUSSEL : OORSPRONKELIJKE CONTEXT EN STAND VAN ZAKEN" DOOR EMMANUELLE LENEL	109
3.2.4 "WELKE TOEKOMST VOOR DE KLEINHANDEL? WELKE UITDAGINGEN VOOR DE BRUSSELSE HANDEL ?" DOOR BERNADETTE MÉRENNE-SCHOUMAKER	110
3.2.5 "DE HARMONIEUZE ONTWIKKELING VAN DE KLEINE STADSONDERSTEUNENDE INDUSTRIËLE ONDERNEMINGEN IN BRUSSEL" DOOR BRUNO BIANCHET	111
3.2.6 "VERPLICHT ONDERWIJS IN DE FRANSE GEMEENSCHAP : HOE ZICH LATEN LEIDEN DOOR DE BUITENLANDSE STELSLS ?" DOOR ÉTIENNE DENOËL	114
3.2.7 "VEREIST HET WELSLAGEN VAN HET "GROOTSTEDELIJK PROJECT" DE OPHEFFING VAN DE GEMEENTEN OF EEN DRASTISCHE INPERKING VAN HUN BEVOEGDHEDEN ?" DOOR NICOLAS LAGASSE	116
3.3 HET TIJDSCHRIFT VAN DE RAAD	118
3.4 DE DOSSIERS VAN DE RAAD	119
3.5 DE WEBSITE VAN DE RAAD	120
LEXICON	121



Lijst van de adviezen per materie



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE ESRBHG

ARMOEDE

A-2012-010-ESR	69
Opmaak van het Brussels Actieplan Armoedebestrijding 2012	

A-2012-014-ESR	70
Verslag over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de Rechten 2011	

ECONOMIE

A-2012-012-ESR	42
Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dat het besluit wijzigt van 26 juni 2008 betreffende de steun voor de algemene investeringen	

A-2012-016-ESR	43
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Zuid-Afrika, anderzijds, tot wijziging van de overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking van 11 oktober 1999, ondertekend te Kleinmond op 11 september 2009	

A-2012-017-ESR	43
Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	

A-2012-018-ESR	44
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, ondertekend te Brussel op 10 mei 2010	

A-2012-019-ESR	44
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds, ondertekend te Jakarta op 9 november 2009	

A-2012-020-ESR	44
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de overeenkomst tot tweede wijziging van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Leden van de Groep van staten in Afrika, het Caraïbische Gebied en de Stille Oceaan (ACS), enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 en voor de eerste maal gewijzigd te Luxemburg op 25 juni 2005, en Slotakte, ondertekend te Ouagadougou op 22 juni 2010	



A-2012-035-ESR	46
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning van vennootschappen als activiteitencoöperatie met het oog op de toekenning van toelagen	
A-2012-037-ESR	47
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie ervan	
A-2012-040-ESR	49
Ontwerp van omzendbrief betreffende de sociale clausules in de overheidsopdrachten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	
A-2012-041-ESR	50
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag tussen de lidstaten van de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kroatië, anderzijds, betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie, met het Protocol, met de Akte en met de Slotakte, ondertekend in Brussel op 9 december 2011	
A-2012-042-ESR	50
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Staten van Amerika, anderzijds, ondertekend in Washington op 30 april 2007, en het Protocol tot wijziging van de luchtvervoerovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Staten van Amerika, anderzijds, ondertekend in Brussel op 24 juni 2010	
A-2012-047-ESR	50
Voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende de etablissementen van gastenkamers	
A-2012-055-ESR	53
Voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met internationale verdragen - dubbelbelastingverdragen : 1. TIEA België-Andorra, 2. Prot. België-Australië, 3. Prot. België-Denemarken, 4. Prot. België-Finland, 5. Prot. België-Frankrijk, 6. Prot. België-Luxemburg, 7. Prot. België-Nederland, 8. Prot. België-Noorwegen, 9. België-San-Marino, 10. Prot. België-Singapore en 11. Prot. België-Verenigd Koninkrijk	
A-2012-056-ESR	53
Bijwerking van het Gewestelijk Innovatieplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	
A-2012-058-ESR	54
Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol over de bezwaren van het Ierse volk ten aanzien van het Verdrag van Lissabon, gedaan te Brussel op 13 juni 2012	



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

A-2012-059-ESR 55

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Multilaterale Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Bulgarije, de Republiek Kroatië, de Republiek IJsland, de Republiek Montenegro, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, het Koninkrijk Noorwegen, de Republiek Servië, Roemenië en de Missie van de Verenigde Naties voor interimbestuur in Kosovo (UNMIK) betreffende de totstandbrenging van een Europese Gemeenschappelijke Luchtvaartruimte, gedaan te Luxemburg op 9 juni 2006

ENERGIE**A-2012-006-ESR 58**

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 houdende de nadere bepaling van de specifieke criteria en de procedure betreffende de toekenning van het statuut van beschermde afnemer door de Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

A-2012-045-ESR 64

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende

A-2012-046-ESR 65

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 december 2007 tot vaststelling van de eisen op het vlak van energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

FISCALITEIT**A-2012-002-ESR 38**

Voorontwerp van ordonnantie houdende omzetting van richtlijn 2010/24/EU van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen

A-2012-036-ESR 46

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten

A-2012-038-ESR 47

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten

A-2012-043-ESR 50

Voorontwerp van ordonnantie tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest


A-2012-054-ESR 52

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het protocol van 21 oktober 2010 en tot wijziging van de artikelen 7bis en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens en Voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van een interregionaal samenwerkingsakkoord

A-2012-060-ESR 55

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met : 1° de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Volksrepubliek China tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en het Protocol, gedaan te Brussel op 7 oktober 2009 ; 2° de briefwisseling van 30 mei en 11 juli 2011

A-2012-063-ESR 55

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met : 1° de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en Japan tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Tokio op 28 maart 1968, zoals gewijzigd door het Protocol, ondertekend te Brussel op 9 november 1988 en het Protocol, gedaan te Brussel op 26 januari 2010 ; 2° het Protocol, gedaan te Brussel op 26 januari 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en Japan tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Tokio op 28 maart 1968, zoals gewijzigd door het Protocol, ondertekend te Brussel op 9 november 1988 ; 3° de briefwisseling van 30 mei en 7 juli 2011

A-2012-064-ESR 56

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Akkoord, gedaan te Brussel op 10 november 2009, tussen het Koninkrijk België en het Vorstendom Liechtenstein inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden en het gelijktijdig afgesloten Protocol, evenals met de daarbij gevoegde brief van 9 maart 2011

GELIJKHEID VAN KANSEN
A-2012-013-ESR 70

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot oprichting van een Adviesraad Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

LEEFMILIEU
A-2012-001-ESR 58

Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 januari 1999 tot vaststelling van de uitbatingvoorwaarden voor benzinstations



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

A-2012-004-ESR	58
Voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen	
A-2012-008-ESR	59
Voorontwerp van Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheer (BWLKE)	
A-2012-023-ESR	62
Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de elektronische procedure in het kader van de aflevering van milieuvergunningen en -attesten door Leefmilieu Brussel	
A-2012-024-ESR	63
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de aanstelling van de ambtenaren van Leefmilieu Brussel die gemachtigd zijn om de milieuattesten en de milieuvergunningen af te leveren	
A-2012-025-ESR	63
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009 tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning	
A-2012-027-ESR	64
Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling door fijn stof en door stikstofdioxiden te voorkomen	
A-2012-061-ESR	66
Voorontwerp van ordonnantie betreffende een pesticidegebruik dat verenigbaar is met de duurzame ontwikkeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot omzetting van richtlijn 2009/128/EG	
A-2012-065-ESR	67
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen	

LEEFMILIEU/TEWERKSTELLING

A-2012-051-ESR	51
Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Tweede as : Water	



MOBILITET

A-2012-034-ESR	78
Ontwerp van strategisch voetgangersplan	
A-2012-050-ESR	81
Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur	
A-2012-053-ESR	81
Intergewestelijke hervorming van de verkeersbelastingen	

OPLEIDING

A-2012-011-ESR	41
Verslagen van de werkgroepen betreffende de thematiek van de levensbekkens (« bassins de vie ») en de synergiepolen (« pôles de synergie »)	
A-2012-028-ESR	45
Bakens voor een optimale en op elkaar afgestemde werking van de Service Francophone des Métiers et Qualifications (SFMQ) en het Consortium de Validation des Compétences (CvdC) ten behoeve van het beroepsonderwijs en de beroepsopleiding	
A-2012-052-ESR	52
Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de ontwikkeling van het aanbod van beroepsopleidingen voor werkzoekenden in de sectoren die veelbelovend zijn voor het scheppen van banen en voor de ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	

OPENBARE MACHTEN

A-2012-005-ESR	39
Voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke statistiek en de versterking van het personeelsbestand van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA)	
A-2012-026-ESR	44
Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 juli 2007 genomen ter uitvoering van de artikelen 36 bis, 1ste lid, 36 quater, § 5 en 36 quinquies van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling	



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

A-2012-039-ESR 48

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de oprichting van een naamloze vennootschap actief in de sector van het personeelsbeleid en personeelsbeheer

STEDENBOUWKUNDE EN RUIMTELIJKE ORDENING**A-2012-007-ESR 87**

Voorontwerp van Gemeentelijk ontwikkelingsplan van de gemeente Schaarbeek

A-2012-021-ESR 74

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van de zonale Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunning voor de perimeter van de Wetstraat en haar omgeving

A-2012-022-ESR 84

Ontwerp tot wijziging van het Bijzonder Bestemmingsplan Zone 2 sector « Bezemhoek » van de gemeente Watermaal-Bosvoorde

A-2012-029-ESR 84

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Klaverwijk » van de gemeente Anderlecht

A-2012-030-ESR 85

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Saint-Quentin » van de gemeente Brussel-Stad

A-2012-031-ESR 85

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Pacheco » van de gemeente Brussel-Stad

A-2012-032-ESR 87

Ontwerp van Gemeentelijk Ontwikkelingsplan van de gemeente Sint-Lambrechts-Woluwe

A-2012-033-ESR 75

Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van het ontwerp van gedeeltelijke wijziging van het Gewestelijk Bestemmingsplan, dat op 3 mei 2011 werd vastgesteld

A-2012-044-ESR 80

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de toegang tot en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels, buizen en leidingen en uitvoeringsbesluit

A-2012-049-ESR 85

Wijziging van het BBP « 8 A TER » van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek

A-2012-057-ESR 86

Ontwerp van BBP « Hefboomgebied 13 - DELTA (Partim) » van de gemeente Oudergem



A-2012-062-ESR 83

Voorontwerp van besluit betreffende de samenstelling van het dossier van de aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning. 3 december 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 20 december 2012

TEWERKSTELLING

A-2012-003-ESR 38

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende de uitvoering van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

A-2012-009-ESR 40

Strategisch Actieplan Partnership van ACTIRIS 2012-2013

INITIATIEFADVIEZEN VAN DE ESRBHG

GELIJKHEID VAN KANSEN

A-2012-048-ESR 92

Initiatiefadvies betreffende de acties en aanbevelingen in de strijd tegen de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt

LEEFMILIEU

A-2012-015-ESR 91

Initiatiefadvies inzake de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu

ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE KVM

ECONOMIE

A-2012-006-KVM 93

Advies betreffende het Kredietcomité en het beroep op extern advies binnen het Brussels Waarborgfonds



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

STEDENBOUWKUNDE EN RUIMTELIJKE ORDENING**A-2012-001-KVM 93**

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de uitvoering van bouwplaatsen op de openbare weg

INITIATIEFADVIEZEN VAN DE KVM**STAATSHERVORMING****A-2012-002-KVM 94**

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdhedenoverdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van toegang tot het beroep

A-2012-003-KVM 95

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdhedenoverdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van handelshuur

A-2012-004-KVM 96

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdhedenoverdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van het Participatiefonds

A-2012-005-KVM 97

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdhedenoverdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van handelsvestigingen



Voorwoord



VOORWOORD

VOORWOORD



In 2012 is het bij de meesten onder ons pas écht doorgedrongen dat Brussel een steeds grotere en autonomere rol speelt in het sociaal en economisch beleid van het land en van het Gewest in het bijzonder. De recente staatshervorming heeft de kaarten geschud en het is aan de Brusselse Regering om alle aspecten van de herschikking van de bevoegdheden op het niveau van de Gemeenschappen en het Gewest in goede banen te leiden : de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest speelt hierin een cruciale rol.

Bijgestaan door een uitstekende ploeg van medewerkers en directie zijn de leden van de Raad er het afgelopen jaar in geslaagd de stroom aan voorontwerpen van ordonnanties en regeringsplannen te bestuderen en er adviezen of aanbevelingen aan te koppelen. En voorslagnog is de Raad - of de ESR in vakjargon - een uitgelezen ontmoetingsplaats voor de representatieve vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers om vanuit een collectief bewustzijn en met het algemeen belang voor ogen, alle aspecten van de gewestelijke ontwikkeling en planning van het Gewest in ogenschouw te nemen.

Dit jaarverslag biedt u een uitstekend beeld van de diversiteit aan acties, adviezen en aanbevelingen van het overlegorgaan. Teveel om op te noemen, maar toch even inzoomen op twee voorbeelden : De Brusselse bevolking is sinds de jaren 2000 gevoelig toegenomen en de prognoses van het Federaal Planbureau zeggen dat we in 2020 met meer dan 1.200.000 Brusselaars zullen zijn. Nu al voelt Brussel de gevolgen hiervan op diverse niveaus, neem nu bv. het aantal kinderopvangplaatsen. Met het initiatiefadvies van september jl. betreffende de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt wenst de Raad proactief rekening te houden met de voorspellingen en aan te sturen op de gepaste maatregelen.

In een ander advies van april 2012 - eveneens op eigen initiatief - betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu, heeft de Raad reflectiepistes voorgesteld voor de invoering van een bestraffingstelsel dat efficiënt en vlug is en dat in verhouding tot de milieumisdrijven staat. Inspiratie werd gezocht in wat al in het Vlaams en het Waals Gewest bestaat, met één doel voor ogen : een verbetering van de procedures voor de controle en een pragmatische aanpak van milieumisdrijven.

Krachtens het afwisselingsbeginsel komt het Voorzitterschap van de ESR beurtelings toe aan de werkgevers of de werknemersbank. Gedurende de voorbije twee jaar heeft Myriam Gerard (ACV) dit Voorzitterschap vakkundig waargenomen en de talrijke vergaderingen van de Raad, Commissies en werkgroepen op een aangename en professionele wijze inhoud gegeven. Dit lijkt mij de plaats om kort hulde te brengen aan de wijze waarop Mw. Gerard heeft bijgedragen aan het goed bestuur en de betrachtingen van alle stakeholders van het Brussels Gewest om te ijveren voor de verdere ontwikkeling van welvaart, tewerkstelling, sociale en economische vooruitgang in de Brusselse metropool. Vanaf 1 januari 2013 zal ondergetekende zich van deze taak kwijten. Ik zal deze verantwoordelijkheid graag opnemen, namens de werkgeversorganisatie BECI, maar zeker ook in naam van alle ondernemers uit profit en non-profitsectoren, de vrije beroepen en zelfstandigen die actief zijn in dit Gewest. Last but not least zal ik dit doen in een constructieve en objectieve sfeer met de vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties en met de Brusselse Regering, als een echte sociale partner voor Brussel.

VOORWOORD



De Raad is zich terdege bewust van de uitdagingen van morgen. Behalve de dossiers die de concrete uitvoering van de 6de Staatshervorming zullen moeten begeleiden, zal onze aandacht blijven uitgaan naar het mobiliteitsvraagstuk van het Hoofdstedelijk Gewest en naar de maatregelen die vervat zijn in het 'New Deal'-beleid of het 'Pact voor Duurzame Stedelijke Groei' van de Brusselse Regering en de sociale gesprekspartners. Dit pact moet de toegang tot de arbeidsmarkt vergemakkelijken voor de Brusselaars, en voor de laaggeschoolden in het bijzonder. Voor elk van de maatregelen werden werkgroepen van de Raad samengesteld, die nu op kruissnelheid moeten komen. Tot slot kijken wij ook met belangstelling uit naar de besluiten van de bevoegde instanties na de consultatieprocedure voor het nieuwe Gewestelijk Bestemmingsplan GBP, beter gekend als het "Demografisch GBP".

Er is werk aan de winkel. U hoort nog van ons.

Olivier Willocx
VOORZITTER





Van links naar rechts Johan Van Lierde (ESRBHG), adjunct-directeur, Joëlle Delfosse (ESRBHG, directrice), Francine Werth (NFUM), Marc Dumont (BCSPO), Olivier Willocx (voorzitter van de ESRBHG), Philippe Vandenabeele (ACLB), Myriam Gérard (ACV), Philippe Van Muylder (ABVV)

Voorstelling van de Raad



VOORSTELLING VAN DE RAAD

1.1 ALGEMENE VOORSTELLING

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van **de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Economische en Sociale Raad is hét sociaaleconomisch overlegorgaan van het Brusselse Gewest.

1.1.1 DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD

De Raad heeft twee verschillende bevoegdheden.

De eerste is een bevoegdheid van **studie, advies en aanbeveling**. De Raad formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens verzoekt de Regering de Raad meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties.

Voorts moet de Raad advies uitbrengen over aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale Staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien.

De Raad legt aan de Regering een jaarverslag voor over al zijn activiteiten en over de verwachtingen inzake

de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Dit verslag wordt aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgemaakt.

De tweede bevoegdheid heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een economisch en sociaal actieprogramma door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma. Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 **het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC)** opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de ESRBHG.

Het Comité kan overleg plegen over alle politieke vraagstukken met een sociaaleconomische dimensie en die ofwel ressorteren onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het akkoord, het advies of een verbintenis vereisen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Het Comité kan bovendien elk punt onderzoeken dat op verzoek van de afvaardiging van de sociale partners op de agenda werd geplaatst, overeenkomstig de bepalingen van het huishoudelijk reglement van het Comité.

Het personeel van de Raad neemt het secretariaat van dit economisch en sociaal overlegorgaan waar.

1.1.2 BIJZONDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad door middel van ordonnanties of besluiten een aantal bijzondere adviesopdrachten toegewezen.

- Ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. Deze formuleert ook jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door de bevoegde Minister wordt voorgelegd.
- Zo wordt de Raad, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen¹. De hiertoe gespecialiseerde **Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen** bereidt de adviezen voor, die de Raad ter zake formuleert.
- **Het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** werd opgericht ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest.
- **Het Overlegplatform van de Sociale Economie** werd ingesteld bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO)².
- Krachtens artikel 35, § 1 van het BWRO heeft de Regering op 9 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt, waaronder de Raad, die hun advies over het ontwerp van **Gemeentelijk Bestemmingsplan** moeten formuleren.
- Krachtens artikel 48, § 3 van het BWRO heeft de Regering op 30 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt, waaronder de Raad, die hun advies over het ontwerp van **Bijzonder Bestemmingsplan** moeten formuleren.

¹ De nieuwe ordonnantie is op 1 oktober 2012 in werking getreden.

² Het Brussels Parlement heeft op 30 maart 2012 de nieuwe ordonnantie aangenomen. Deze zal de oude ordonnantie van 18 maart 2004 opheffen wanneer het uitvoeringsbesluit ervan tot stand zal zijn gekomen.





VOORSTELLING VAN DE RAAD

1.2 INSTANTIES VAN DE RAAD

1.2.1 PLENAIRE ZITTING

De Plenaire zitting keurt de adviezen en aanbevelingen van de Raad goed en komt elke maand bijeen.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk ervan wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen³. Men verkiest de **Voorzitter** en **Ondervoorzitter**, voor **twee jaar**, respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol. De plenaire vergadering bestaat uit 30 effectieve en 30 plaatsvervangende leden, met een proportionele vertegenwoordiging van de werkgevers- en werknemersorganisaties die is voorzien door de ordonnantie van 8 september 1994 tot oprichting van de ESRBHG :

- 1) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werkgeversorganisaties, de middenstand en de social-profitsector** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Werkgeversorganisatie

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (BECI-VOB)

Het wordt door **zeven leden** vertegenwoordigd.

Middenstandsorganisaties

- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (BECI-KHNB)
- Federatie van de Vrije en Intellectuele Beroepen van het SDZ (FVIB-SDZ)
- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **zes mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Organisatie van de social-profitsector

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door **twee leden** vertegenwoordigd.

- 2) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het ABVV en het ACV worden elk door zes leden vertegenwoordigd in de Raad, de ACLVB door drie leden.

³ Besluit van 26 augustus 2010 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

1.2.2 RAAD VAN BESTUUR

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad, waarvan het voorzitterschap wordt waargenomen door de Voorzitter van de ESRBHG.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **zes leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Directrice en de Adjunct-directeur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

1.2.3 KAMER VAN DE MIDDENSTAND

De Kamer van de Middenstand bestaat uit **12 leden**, met name :

- 1) **zes vertegenwoordigers** van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen ;
- 2) **zes leden**, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van twee jaar.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Bureau** van vier leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. Twee van de leden behoren tot de Franse taalgroep en de andere twee leden behoren tot de Nederlandse taalrol.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de algemene problemen van de middenstand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op eigen initiatief de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze kunnen gepaard gaan met een bijkomend advies van de Raad.

De Kamer van de Middenstand kan Commissies of werkgroepen vormen om bijzondere problemen te bestuderen.

1.2.4 COMMISSIES

De Raad organiseert zijn eigen vaste Commissies die externe deskundigen mogen omvatten om bepaalde materies te bestuderen.

De Raad telt vandaag **vijf vaste Commissies** :

- de Commissie Economie-Tewerkstelling-Fiscaliteit-Financiën
- de Commissie Leefmilieu
- de Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO) - Mobiliteit
- de Commissie voor de Erkenning van de Privé-Tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)
- de Commissie Diversiteit-Gelijkheid van kansen en Armoede

Het aantal Commissies kan variëren in functie van de materies die moeten worden behandeld door de Raad.



VOORSTELLING VAN DE RAAD

1.3 SAMENSTELLING VAN DE RAAD

(situatie vastgesteld op 31.12.2012)

1.3.1 LEDEN VAN DE PLENAIRE ZITTING

*Effectieve leden***Voor BECI-VOB**

Olivier WILLOCX
Frans DE KEYSER
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Arnaud LE GRELLE
Carine LAMBERT
Floriane DE KERCHOVE
Jan DE BRABANTER

Voor de middenstand

Amandine BOSERET (SNI)
Francine WERTH (FNUCM)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Jean PUTMANS (BECI-CCIB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDI)
Eric THIRY (UNPLIB)

Voor de BCSPPO

Christian KUNSCH
Marc DUMONT

Voor het ABVV

Philippe VAN MUYLDER
Valérie VAN WALLEGHEM
Jean-Pierre KNAEPENBERGH
René VAN CAUWENBERGE
Christian BOUCHAT
Manuel CASTRO

Voor het ACV

Myriam GERARD
Philippe VANSNICK
Benoît DASSY
Pasquina ANGLANI
Roméo MATSAS
Johan FOBELETS

Plaatsvervangende leden

Laurence BAUDESSON
Anyà DE BIE
Guy GALLET
Jean-Claude DAOUST
Laurent SCHILTZ
Charles PETIT
Mathias CYS

Isabelle EMMERY* (FEBICE)
Serge PEFFER (FNUCM)
Jos VANNESTE (UNIZO)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)
Olivier AUVRAY ** (LVZ)
Michel DEVRIESE (UNPLIB)

Anke GROOTEN
Pierre DEVLEESHOUWER

Sandra LANGENUS
Anita VAN HOOF
Eric BUYSENS
Vroni LEMEIRE
Samuel DROOLANS
Maria VERMIGLIO

Nathalie SNAKKERS
Benoît LAMBOTTE
Rachida KAAOISS
Khadija KHOURCHA
Chris VANMOL
Michael VANDENBROUCKE

**Voor de ACLVB**

Philippe VANDENABEELE
Geneviève SPRUYT
Michaël DUFRANE

Xavier MULS
Yaël HUYSE
Stijn PAULI

* Ontslagnemend

** Ontslagnemend sinds 8 november 2012

1.3.2 LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR

Olivier WILLOCX
Francine WERTH
Myriam GERARD
Marc DUMONT
Philippe VANDENABEELE
Philippe VAN MUYLDER

Voorzitter van de Raad
Voorzitster van de Kamer van de Middenstand

1.3.3 LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND*Effectieve leden*

Amandine BOSERET (SNI)
Francine WERTH (FNUCM)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Jean PUTMANS (BECI-CCIB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDI)
Eric THIRY (UNPLIB)
Joseph DEMESMACRE (FNUCM)
Eugène MOREAU (FEBICE)
Gilbert MARKEY* (LVZ)
Régine TRUYEN (SDI)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)
Joëlle EVENEPOEL (CCIB)

* Lid tot 31 juli 2012

** Ontslagnemend

*** Ontslagnemend sinds 8 november 2012

Plaatsvervangende leden

Isabelle EMMERY** (FEBICE)
Serge PEFFER (FNUCM)
Jos VANNESTE (UNIZO)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)
Olivier AUVRAY*** (LVZ)
Michel DEVRIESE (UNPLIB)
Nadine SALEMBIER (FNUCM)
Guy DURVIN (FEBICE)
Nancy VAN ESPEN (UNIZO)
Marcel STERCKX (UNPLIB)
Pierre BRICTEUX (SDI)
Jean PUTMANS (CCIB)



VOORSTELLING VAN DE RAAD

1.3.4 LEDEN VAN HET BUREAU VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

Francine WERTH (FNUCM)
 Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
 Eric THIRY (UNPLIB)
 Pierre VAN SCHENDEL (SDI)

Voorzitster van de Kamer van de Middenstand
 Ondervoorzitter van de Kamer van de Middenstand

1.3.5 PERSONEEL

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de ESRBHG :

Directrice :

Joëlle DELFOSSE

Communicatie :

Fatima BOUDJAOU

Adjunct-directeur :

Johan VAN LIERDE

Human resources :

Martine HOLLAY

Directieassistent :

Xavier DUBY

Boekhouding :

Paul BOGAERTS

Commissiesecretarissen :

El Madhi AMRANIJAI (vanaf 1 september 2012)
 Philippe DEVUYST (tot 1 mei 2012)
 Julie MILLAN
 Jérôme NOEL (vanaf 1 december 2012)
 Stéphanie POLET
 Joris VAN SCHEPDAEL
 Marc VERLINDEN
 Charlie VERTHE

Vertaling :

Rik DUYNLAGER
 Eric VANDERHEYDEN

Onthaal - Secretariaat :

Sabine BRAUNS
 Pascale LECLERCQ
 Marie-Louise PESSEMIER

Attaché PDSG/New Deal :

Alexis GERARD

Onderhoud :

Teresa DOS SANTOS MARQUES





Activiteiten van de Raad



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

2.1 BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

2.1.1 INLEIDING

De voorbereiding van de adviezen van de Raad en de opmaak en de tenuitvoerlegging van het PDSG/New Deal hebben in 2012 de organisatie van **155 vergaderingen** vereist, waaraan de leden van de Raad en deskundigen hebben deelgenomen.

Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het Secretariaat een ontwerp van advies opgemaakt, dat ter goedkeuring van de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het echter dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld in de vorm van verslagen die melding maken van de verschillende standpunten waaraan in de Raad uitdrukking is gegeven.

Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan om al dan niet rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt.

Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan.

De adviezen worden aan alle Regeringsleden overgemaakt en integraal op de website van de Raad geplaatst www.esr.irisnet.be.

In 2012 heeft de Raad **67 adviezen**, waaronder **2 initiatiefadviezen** geformuleerd.

Wat zijn adviesbevoegdheid betreffende een BBP of een GemOP betreft, werd hij geraadpleegd door de gemeenten Oudergem, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Lambrechts-Woluwe, Brussel-Stad, Anderlecht, Watermaal-Bosvoorde en Schaarbeek.

Bovendien heeft de Raad krachtens zijn adviesbevoegdheid inzake de erkenning of de vergunning van privé-tewerkstellingsagentschappen **183 adviezen** geformuleerd.

De activiteiten van de Raad werden dit jaar eveneens gekenmerkt door de voorbereiding en de tenuitvoerlegging van het PDSG/New Deal. In dit opzicht vindt u hierna de hoofdlijnen van de activiteiten van de Raad aangaande dit Pact terug.



2.1.2 PACT VOOR EEN DUURZAME STEDELIJKE GROEI/NEW DEAL

Gedurende heel het jaar 2012 hebben de sociale partners voortgewerkt aan de maatregelen waarvan ze het (mede)bestuur verzekeren. Deze vooruitgang werd op 6 juni 2012 uiteengezet vóór en bekrachtigd door het Begeleidingscomité van het PDSG/New Deal, dat uit de sociale partners en de Regering is samengesteld. De sociale partners hebben toen ook herinnerd aan hun prioriteiten voor de jaren 2012 en 2013. Het gaat om maatregelen waarover ze, ingevolge de ondertekening van de tekst, besloten hebben om in eerste instantie rond te werken. Bij deze maatregelen zijn er twee (maatregelen 1.1 en 1.2) die niet door de Raad, maar wel degelijk door het kabinet van Minister-President Charles Picqué worden bestuurd.

« Prioritaire » maatregelen van de sociale partners

– Maatregel 1.1 : « *De ESRBHG als bevoorrechte partner betrekken bij de uitwerking van het sociaaleconomisch luik van het ontwerp van GPDO dat betrekking heeft op de economische en sociale tewerkstellingsmateries, met inbegrip van de beleidsassen inzake economische overgang, de ontwikkeling van de diensten en de collectieve uitrustingen (woningen, crèches, scholen, gezondheid, ...) en de maatregelen tot sociale inclusie.* »

De Raad wacht op het ontwerp van tekst van het Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling (GPDO). De Brusselse sociale partners zullen een advies betreffende het sociaaleconomisch gedeelte van de tekst formuleren.

– Maatregel 1.2 : « *Een permanente dialoog organiseren inzake economisch beleid, tewerkstelling, opleiding en onderwijs binnen het BESOC, uitgebreid*

tot de gemeenschapsoverheid, evenals de publieke gewest- en gemeenschapsinstellingen die in Brussel onder voormelde bevoegdheden ressorteren en betrokken zijn bij het Pact. »

De sociale partners hadden in 2011 een voorstel ontwikkeld voor de tenuitvoerlegging van deze maatregel, die bestaat uit de organisatie van een tot de gemeenschapsoverheid uitgebreid BESOC. Het is aan de Minister-President om, als bestuurder van deze maatregel en als enige gemachtigde om een BESOC samen te roepen, de procedure op gang te brengen. Vóór de instelling van dit uitgebreid BESOC zal het kabinet van de Minister-President « *alle in punt 1.2 beoogde partijen moeten uitnodigen om samen met hen de modaliteiten van dit nieuw overleg vast te stellen* », zoals dit is voorzien in voorwaarde nummer één van het eerste engagement.

– Maatregel 1.3 : « *De publieke actoren van het Brusselse hinterland erbij betrekken wanneer dat nodig blijkt.* »

Een ontmoeting tussen de vakbondsorganisatie die deze maatregel draagt, de ACLVB, en het Secretariaat van de Raad heeft het toegelaten om het voorstel een laatste maal te verfijnen en om te beslissen om de leidinggevende instanties van de Economische en Sociale Raden van de andere twee Gewesten (CESW en SERV) uit te nodigen voor een opstartvergadering van de Permanente Conferentie. Deze zal begin 2013 in de ESRBHG plaatsvinden en zal tot doel hebben om de modaliteiten voor de tenuitvoerlegging van de Permanente Conferentie vast te leggen en om een kalender voor het jaar 2013 op te maken en de thema's vast te stellen die er aan bod zullen komen. Dus zal in 2013 dit nieuw hoofdstedelijk initiatief ontluike⁴, dat de sociale partners van de drie Gewesten een opportuniteit zal bieden om elkaar twee- tot driemaal per jaar te ontmoeten rond thema's die van fundamenteel belang zijn voor Brussel en zijn hinterland.

⁴ Men zal rekening moeten houden met de talloze « hoofdstedelijke » projecten die al bestaan of die momenteel worden ontwikkeld.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

– Maatregel 2.1 : « Versterking van de structurele samenwerking tussen de instellingen van openbaar nut en de verschillende Brusselse actoren die actief zijn op het vlak van economie, tewerkstelling, beroepsopleiding en kwalificerend onderwijs, meer bepaald aansluitend op de realisatie van het levensbekken voor wat meer specifiek opleiding en kwalificerend onderwijs aangaat. Deze structurele samenwerking zou ertoe strekken de beslissingen te vergemakkelijken, de coherentie ervan te bevorderen en de regelmatige evaluatie van de uitvoering ervan mogelijk te maken. »

De Brusselse sociale partners stelden voor om de instellingen waarin de sociale partners zetelen te verzoeken om hun onderlinge bestaande en toekomstige samenwerkingen te bespreken, en dit in drie fasen : eerst met het BNCTO en de CCFEE, om daarna het spectrum van actoren uit te breiden tot de Brusselse instellingen in de ruime zin, en tot slot met de actoren van het hinterland.

In 2012 hebben twee ontmoetingen plaatsgevonden met elk van de actoren van de eerste kring, de ene met de Voorzitster van de CCFEE, de andere met de Voorzitter van het BNCTO. Beiden hebben geleid tot de opmaak van een nota met de modaliteiten voor de samenwerkingen tussen de CCFEE en de ESRBHG enerzijds en tussen het BNCTO en de ESRBHG anderzijds. In deze nota's wordt er met name voorgesteld om jaarlijkse en/of stipte vergaderingen te voorzien, tijdens dewelke de werkprogramma's zullen worden uitgewisseld, om het samenwerkingsakkoord « gekruist beleid » tewerkstelling/opleiding tussen het Gewest en de Cocof te exploiteren, om te werken rond de tenuitvoerlegging van maatregelen 1.2 en 2.1 van het PDSG/New Deal, enz.

De Brusselse sociale partners zullen begin 2013 bijeenkomen om te beslissen welk gevolg er aan dit werkterrein moet worden gegeven, en in het bijzonder welke actoren van de tweede kring men moet ontmoeten.

– Maatregel 3.1 : « De economische en sociale actoren oproepen zich bewust te worden van de

5 grote uitdagingen waarmee het Gewest te maken krijgt en hen mobiliseren voor de tewerkstelling van de Brusselaars. »

Deze maatregel, met een vage titel, is het voorwerp van een zeer concreet voorstel vanwege de Brusselse sociale partners : deze zouden immers graag een proefproject opstarten in drie zeer grote ondernemingen (van meer dan 1000 werknemers) om zo de ontwikkeling toe te laten van relaties tussen deze ondernemingen en de omgeving of de wijk waarin ze evolueren. Deze relaties zouden zich vertalen in de aanwerving van (geschoolde en lager geschoolde) bewoners van deze wijken, bijvoorbeeld in de vorm van stages of studentenjobs, evenals in de deelname van de werknemers van deze ondernemingen aan buurtactiviteiten (bijvoorbeeld vrijwilligerswerk in taakscholen).

Een ontmoeting tussen het ACV, de organisatie die deze maatregel binnen de Raad bestuurt, en BECI heeft het toegelaten om op verschillende vlakken van dit voorstel vooruitgang te boeken. Enerzijds waren de ondernemingen waarmee contacten werden gelegd het voorwerp van een globaal akkoord, wat niet verhindert dat er ook met andere ondernemingen contact werd opgenomen. Anderzijds blijkt uit een eerste respons vanwege deze ondernemingen over het voorstel van de Raad, die door BECI werd doorgegeven, dat ze aan dit project willen deelnemen, op voorwaarde dat ze meer details krijgen, met name voor wat de stages betreft (begeleiding, financiering, enz.). Te noteren dat dit alles omwille de huidige crisis moeilijker kan worden uitgevoerd, gezien heel wat ondernemingen in eerste instantie ernaar streven om de bestaande tewerkstelling te behouden.

– Maatregel 3.2 : « Vraag en aanbod inzake werkgelegenheid beter op elkaar afstemmen. De sociale partners verbinden zich ertoe de overdracht te bevorderen van jobaanbiedingen naar Actiris, dat daartoe de modernisering van deze afstemming zal voortzetten. »

Op 18 april 2012 hebben de sociale partners de algemene directie van Actiris hun voorstellen uiteengezet om de afstemming te verbeteren en dit om zich ervan te ver-

gewissen dat de medebestuurders het eens zouden worden over de vaststellingen en de verbeteringen die moeten worden aangebracht. Hieruit zijn twee zaken naar voren gekomen :

1. Actiris sluit zich aan bij de sociale partners voor wat de vaststellingen en pistes betreft. Actiris heeft hieromtrent al een aantal acties ondernomen, waarvan de details werden opgenomen in een nota die enkele maanden later aan de Raad werd overgemaakt ;
2. Actiris wenst dat de sociale partners zich meer zouden toeleggen op de verbetering van de afstemming en hebben hiertoe zes pistes vastgesteld :
 - a. alle jobaanbiedingen aan Actiris overdragen ;
 - b. de terbeschikkingstelling van kwaliteitsvolle stages ten behoeve van de Brusselse werkzoekenden verzekeren ;
 - c. een instrument voorstellen om de bekwaamheden van de werkzoekenden per beroep te lezen ;
 - d. het organiseren van informatiezittingen door de federaties naar hun leden toe ;
 - e. de beheerders van aanbiedingen in staat stellen om kennis te nemen van de realiteiten van de beroepen die eigen zijn aan elke sector ;
 - f. de overdracht van informatie tussen Actiris en de betalingsinstellingen vereenvoudigen.

Deze pistes zijn het resultaat van besprekingen die werden gevoerd tijdens drie ontmoetingen met de PDSG/New Deal-coördinator voor Actiris. Er werd hierover in de Raad tijdens een werkgroep « afstemming », alsook in Plenaire zitting gedebatteerd. Hieruit is gebleken dat deze pistes op één lijn met de besluiten van het beheerscontract van Actiris moeten zitten.

– Maatregel 3.4 : « *Nauw samenwerken met de vertegenwoordigers van de beroepssectoren om prioritair de in het kader van het CET bestaande raamakkoorden operationeel te maken in de door het Pact als prioritair aangeduide domeinen en ze te vertalen in sectorale protocolakkoorden. Dit raamakkoord heeft als doel het aantal jobaanbiedingen onder « SBO »-statuut of middels*

een « IBO-O » te vergroten, teneinde Brusselse werkzoekenden en meer bepaald laaggeschoolde jongeren professionele ervaring te laten opdoen. Parallel daaraan zal ook bijzondere aandacht besteed worden aan het uitbreiden van het aantal stages en eerste werkervaringen voor jongeren die nog school lopen of zich op het einde van een beroepsopleiding bevinden.»

De sociale partners wensen in het kader van deze maatregel een zeer concrete actie ten uitvoer te leggen naar jongeren toe die op zoek zijn naar een eerste werkervaring : de organisatie van een job day die volledig aan hen is gewijd. Het voorstel werd uitgewerkt met de medewerking van BECI, dat zijn deskundigheid op het vlak van de organisatie van dergelijke evenementen al langer heeft bewezen. Leden van het Secretariaat van de Raad hebben zich naar de kantoren van BECI begeven om de hoofdlijnen van het project op te stellen. Deze werden vervolgens vertaald in een dossier dat in eerste instantie aan een vertegenwoordiger van de Minister van Tewerkstelling, en in tweede instantie ter goedkeuring aan de leden van de Plenaire zitting van de Raad werd voorgelegd. Uiteindelijk werd het ter bekrachtiging voorgelegd aan de kabinetten van de Minister-President en van de Minister van Tewerkstelling om zo financiële steun te vragen. Het voorstel werd niet positief onthaald, met name omwille van het feit dat het te dicht aanleunt bij evenementen die de Brusselse Regering al subsidieert en die Actiris organiseert, en ook omwille van begrotingsbeperkingen.

Bijgevolg werden de sociale partners ertoe gebracht om na te denken over een ander voorstel om deze maatregel ten uitvoer te leggen. De instapstages, die vanaf 2013 door de federale Regering worden gefinancierd, vormen in dit opzicht een concrete opportuniteit. Er wordt hieromtrent een samenwerking met Actiris tot stand gebracht, die echter nog verder moet worden verduidelijkt en die waarschijnlijk pas begin 2013 aan de sociale partners zal kunnen worden voorgelegd. Momenteel zou het idee erin bestaan dat de sociale partners hun federaties over deze stages informeren en dat ze erop toezien om Actiris de volgende informatie te bezorgen : soorten



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

beschikbare stages, gezochte jongerenprofielen, beschikbaarheidstermijn, enz.

- Maatregel 3.6 : « *De sociale en milieu-clausules van de Brusselse overheidsopdrachten evalueren en eventueel herzien in het licht van hun relevantie als instrumenten voor het verwezenlijken van de doelstellingen inzake de bevordering van werkgelegenheid, opleiding en de overgang naar een meer duurzame en innoverende economie.* »

De medebestuurders (ESRBHG, kabinetten van de Ministers B. Cerexhe en E. Huytebroeck) zijn in april 2012 bijeengekomen om hun voorstellen te delen. Het resultaat is terug te vinden in de nieuwe omzendbrief betreffende sociale clausules in de overheidsopdrachten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die de Regering op 4 oktober 2012 heeft aangenomen. Deze gaat over tot de opheffing en vervanging, voor wat de sociale clausules betreft, van de omzendbrief van 5 februari 2009 betreffende de opname van ecologische en duurzame ontwikkelingscriteria in de overheidsopdrachten voor leveringen en diensten.

Anderzijds heeft de Ministerraad besloten om gevolg te geven aan de vraag van de sociale partners om een Observatorium van de referentieprijzen voor overheidsopdrachten op te richten. Er werd echter besloten om dit binnen de ESRBHG, en niet binnen het Bestuur op te richten. De modaliteiten om dit Observatorium binnen de Raad te integreren, zullen in het kader van een initiatiefadvies worden gedetailleerd. Hierin zullen drie fundamentele vragen worden gesteld :

1. Hoe dit Observatorium oprichten ?
2. Hoe de aanbestedende overheden ertoe verplichten om hun gegevens aan het Observatorium over te maken ?
3. Wat zouden de opdrachten, de werking en het personeel van het Observatorium zijn ?

De Raad heeft een advocatenkantoor ingeschakeld om de juridische aspecten te onderzoeken die met de integratie van dit Observatorium binnen de Raad gepaard gaan.

Bovendien heeft er al een ontmoeting met leden van het Ministerie plaatsgevonden, waaronder met de verantwoordelijke van de cel « overheidsopdrachten ». Er werden al enkele problemen aangestipt : er bestaan zeer technische opdrachten, zoals deze van de bouwsector, waarvoor het ingewikkeld zal zijn om prijzen te zetten ; zou er een mogelijkheid tot beroep tegen de ESRBHG kunnen bestaan ?

Overige door de sociale partners bestuurde maatregelen

- Voorwaarde tot welslagen 3 van het eerste engagement : « *Een samenwerking tot stand brengen tussen de ESRBHG, het BISA, de Raad voor Economische Coördinatie, het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid en eventuele andere partners, voor het opvolgen van en het anticiperen op de gevolgen op korte en middellange termijn van de mutaties van de stadseconomie (diensteneconomie, onderaannemingen, ...) en de herstructureringen van de Brusselse ondernemingen (bescherming werkgelegenheid).* »

Het BISA en het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid hebben de methodologische nota afgewerkt, en ook een eerste verkennende analyse van de economische veranderingen per activiteitensector verricht. Deze werden in juni 2012 voorgelegd aan de werkgroep die uit sociale partners is samengesteld. Dankzij deze werkzaamheden konden de leden van de werkgroep een te analyseren sector kiezen, die zowel aan veranderingen onderhevig is als relevant is voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name de diensten aan ondernemingen.

In juli 2012 werd een eerste offerteaanvraag uitgeschreven voor het verrichten van een grondige analyse van de veranderingen die zich in deze sector voordoen. Hierop werden twee offertes ingediend door IDEA Consult en PWC. De analyse van deze beide offertes die in samenwerking met het BISA en het BOW werd verricht, heeft uitgewezen dat de doelstellingen van de opdracht zoals deze door de aanbestedende overheid worden begrepen en de methode die de inschrijvers voorstellen om de opdracht te vervullen, te ver uit elkaar lagen. Er werd dus besloten om de opdracht niet te gunnen. In oktober 2012 werd op basis van een gericht lastenboek een tweede

offerteaanvraag uitgeschreven, waarop twee offertes vanwege dezelfde consultants werden ingediend. Deze opdracht werd uiteindelijk aan IDEA Consult gegund. De werkzaamheden zullen begin 2013 kunnen worden aangevat.

- Voorwaarde tot welslagen 5 van het eerste engagement : « *Versterking van de samenwerking tussen de Secretariaten van de ESRBHG, de CCFFEE, het BNCTO en het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid, met name om erover te waken dat de engagements 1.2 en 2.1 goed op elkaar aansluiten* »

De Secretariaten zijn elkaar op regelmatige basis, om de drie maanden, blijven ontmoeten teneinde nieuwe onderlinge samenwerkingsverbanden te ontwikkelen, met name door een betere structurering van de informatieoverdracht. Tijdens deze vergaderingen zijn verschillende thema's aan bod gekomen, zoals het PDSG/New Deal, de levensbekkens, de Staatshervorming, enz. De volgende vergadering zal in februari 2013 worden gepland.

Het Begeleidingscomité

Het Begeleidingscomité van het PDSG/New Deal is in 2012 tweemaal bijeengekomen :

1. op 26 januari 2012 : het kwam erop aan om een eerste balans op te maken van het PDSG/New Deal doorheen de uiteenzetting van de voorstellen voor de tenuitvoerlegging van alle maatregelen waarvoor de werkzaamheden al waren aangevat. Het was ook de gelegenheid om het mechanisme tussen sociale partners en Regeringsvertegenwoordigers in gang te zetten.
2. op 4 juni 2012 : naast de sociale partners en de Regering waren ook de bestuurders van de verschillende transversale maatregelen aanwezig. Het opzet was de bekrachtiging van de voorstellen enerzijds en de vaststelling van de prioriteiten voor het einde van het jaar 2012 en voor het jaar 2013 anderzijds. Aldus werden alle voorstellen van de sociale partners bekrachtigd.

Tevens hebben ze herhaald dat ze de acht hierboven uiteengezette « prioritaire » maatregelen zo vlug mogelijk ten uitvoer willen zien worden gelegd.

De vergaderingen tussen bestuurders van de tenuitvoerlegging van de maatregelen van het PDSG/New Deal

Sinds mei 2012 vinden er ongeveer om de drie maanden vergaderingen tussen de bestuurders van de tenuitvoerlegging van de transversale maatregelen van het PDSG/New Deal plaats. Het opzet van deze vergaderingen is om een goede harmonisering van de verschillende werkterreinen te verzekeren en om een bevoorrechte ruimte te creëren waar de voornaamste verantwoordelijken voor de tenuitvoerlegging van de transversale engagements van het PDSG/New Deal met elkaar van gedachten kunnen wisselen. Tevens is het de bedoeling om de werkterreinen van de transversale maatregelen af te stemmen op de werkterreinen die in het kader van de specifieke domeinen ten uitvoer worden gelegd, zoals de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, waaraan dezelfde actoren dienen deel te nemen.

Op 12 september 2012 vond bij de Raad de tweede vergadering tussen bestuurders plaats⁵, tijdens dewelke de stand van zaken van de verschillende werkterreinen van het PDSG/New Deal kon worden uiteengezet en de specifieke maatregelen vluchtig konden worden overlopen. Tot slot is de opvolging van de PDSG/New Deal maatregelen er ook aan bod gekomen.

Tot besluit zullen de sociale partners zich dus in het jaar 2012 hebben ingespannen om de werkterreinen die in 2011 al waren aangevat, te laten opschieten. Sommige werkterreinen hebben een grote vooruitgang geboekt, zoals maatregelen 2.1, 3.2 en 3.6 en de voorwaarden tot welslagen 3 en 5 van het eerste engagement. Andere staan op het punt om te worden geconcretiseerd, in navolging van maatregelen 1.3 en 3.1, terwijl er in 2013 naar de laatste maatregelen een bijzondere aandacht zal uitgaan om zich zo ervan te vergewissen dat men er geen enkele links laat liggen.

⁵ Eén vergadering op de twee vindt plaats in de ESRBHG. De andere vindt plaats in het Ministerie van het BHG om zo de beurtwisseling tussen de beide ondertekenende partijen na te leven.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

2.1.3 ADVIEZEN

2.1.3.1 Adviezen na aanhangigmaking bij de ESRBHG

Op de volgende bladzijden zijn de adviezen terug te vinden die de Raad tijdens het jaar 2012 heeft geformuleerd. Deze adviezen zijn gerangschikt in functie van de Commissie die ze heeft behandeld. Voor elk van deze adviezen vindt u een samenvatting van de desbetreffende wettekst terug, evenals een samenvatting van het advies van de Raad. De samenvatting van het advies bevat hoofdzakelijk de algemene beschouwingen die werden geformuleerd. Voor de meer specifieke beschouwingen verwijzen wij u graag door naar onze website, waar u onze volledige adviezen kunt raadplegen.



Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën

Voorzit(s)ter : M. Gérard (tot 20/09/2012), O. Willocx (vanaf 20/09/2012)

Secretarissen : J. Millan, S. Polet, J. Van Lierde, J. Van Schepdael, M. Verlinden

A. SAMENSTELLING**Leden****Voor BECI-VOB**

Mathias CYS
Jan DE BRABANTER
Floriane DE KERCHOVE
Frans DE KEYSER
Arnaud LE GRELLE
Laurent SCHILTZ
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Olivier WILLOCX

Deskundigen

Bernard BROZE
Xavier DEHAN
Christian FRANZEN

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
Pierre VAN SCHENDEL
Francine WERTH

Geneviève BOSSU
Joseph DEMESMACRE
Julien MEGANCK
Eugène MOREAU
Laurent NYS

Voor de BCSP0

Christian KUNSCH
Pierre DEVLEESHOUWER
Anke GROOTEN

Madeleine DE ROO
Veerle DEGRANDE
Georges GILIS
Luc JAMINE
Marleen ROMBAUT

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Benoît DASSY
Myriam GERARD
Roméo MATSAS

Azize BEN AZZI

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT
Philippe VANDENABEELE



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

B. ADVIEZEN

A-2012-002-ESR van 19 januari 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende omzetting van richtlijn 2010/24/EU van de Raad van 16 maart 2010 betreffende de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen die voortvloeien uit belastingen, rechten en andere maatregelen

De Richtlijn 2010/24/EU strekt tot de totstandkoming van een systeem van wederzijdse bijstand tussen de lidstaten van de Europese Unie bij de invordering van fiscale schuldvorderingen. Deze bijstand kan de vorm aannemen van een vraag om informatie, tot betekening van documenten of tot het nemen van uitvoerende of bewarende maatregelen, gericht aan de bevoegde autoriteit.

→ Advies

De Raad bracht een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2012-003-ESR van 19 januari 2012 (gemeenschappelijk met de Commissie ADEPT)

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende de uitvoering van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit ontwerp van besluit strekt tot de tenuitvoerlegging van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt. Over het toenmalige voorontwerp van ordonnantie verstrekten de Raad zijn advies op 18 november 2010 (A-2010-035-ESR).

Na de inwerkingtreding van het uitvoeringsbesluit zal de bestaande ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt en het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 worden opgeheven en vervangen door de nieuwe regelgeving. Met de ordonnantie van 14 juli 2011 werd reeds het

wettelijk kader vastgelegd dat een ingrijpende wijziging inhield voor het bestaand erkenningsstelsel op de privé-tewerkstellingsagentschappen. Onder invloed van de Europese Dienstenrichtlijn werd de bestaande verplichting tot erkenning immers afgeschaft voor alle privé-tewerkstellingsagentschappen met uitzondering van de uitzendbureaus. Deze erkenningsregeling werd vervangen door een registratieverplichting die moet worden voldaan vóór aanvang van de bemiddelingsactiviteiten in het Gewest. Via dit systeem verstrekken de bureaus een aantal inlichtingen aan het Gewestelijk Bestuur, zonder dat ze echter voorafgaand door de Minister van Tewerkstelling moeten erkend zijn om hun activiteiten uit te oefenen. Ten aanzien van de uitzendbureaus blijft het erkenningsstelsel daarentegen behouden.

→ Advies

De Raad was van oordeel dat bij de uitwerking van het systeem van geregistreerde aangifte erop moest worden toegezien dat aan de bepalingen van de Dienstenrichtlijn werd voldaan. In het bijzonder vroeg hij zich af in hoeverre het behoud van de voorwaarden inzake vakbekwaamheid ten aanzien van de privé-tewerkstellingsagentschappen hiermee in overeenstemming was.

De Raad merkte op dat de Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling onder de vorige regelgeving van een zekere autonomie in haar functioneren genoot die had bijgedragen tot het goede verloop van de werkzaamheden, met name op het vlak van de samenwerking met de diensten van het Ministerie. Hij stelde vast dat het ontwerp van besluit de op de uitzendbureaus en overige privé-tewerkstellingsagentschappen toepasselijke procedures, voorwaarden en termijnen heel gedetailleerd beschreef waardoor voornoemde autonomie werd ingeperkt. De Raad pleitte dan ook voor het behoud van een zekere soepelheid en appreciatiebevoegdheid in hoofde van de Adviescommissie.

Aangaande het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid⁶, stelde **de Raad** daarentegen vast dat het ontwerp van besluit veel meer bewegingsruimte bood voor het functioneren ervan in het kader van de toegekende opdrachten betreffende de bijdragen tot het werkgelegenheidsbeleid, inzake het kaderakkoord en meer in het bijzonder het evaluatieverslag van de akkoorden en de bijdragen. Met het oog op het vervullen van de toegekende opdrachten door het Platform, vroeg **de Raad** aan de Regering om te voorzien in toereikende middelen. Hij drong ook aan op een snelle opstart van de besprekingen met de sociale partners over de werkingsmodaliteiten van het Platform. Tot slot vestigde hij nog de aandacht op een tegenstrijdigheid die zich voordeed omtrent het kaderakkoord dat over de bijdragen van de privé-tewerkstellingsagentschappen zal worden afgesloten. De ordonnantie bepaalde immers het sluiten van dit akkoord tussen de sociale partners van de betreffende beroepssector en de Regering, na advies van de Raad, terwijl het ontwerp van besluit voorzag in het sluiten van dit akkoord binnen het Overlegplatform, waarvan de sectorale sociale partners echter geen deel uitmaken.

Wat de voorwaarden inzake vakbekwaamheid betreft, was de Raad van oordeel dat er een onderscheid moest worden gemaakt tussen de uitzendbureaus en de overige privé-tewerkstellingsagentschappen. Onverminderd de vaststellingen die de Raad over de verstrenging van de ervaringsvereisten deed en zijn opmerkingen hieromtrent, pleitte hij voor een uniforme regeling van de voorwaarden inzake vakbekwaamheid voor alle uitzendcategorieën. Ten aanzien van de overige privé-tewerkstellingsagentschappen sprak hij zich uit voor het hanteren van soepelere voorwaarden, in het bijzonder voor de sectoren van bemiddeling van kunstenaars en betaalde sportbeoefenaars. In die zin moesten opleidingsprogramma's worden ingericht, teneinde op korte termijn de vereiste beroepskennis te verwerven.

Tot slot benadrukte **de Raad** nog het belang van het ter beschikking stellen van voldoende middelen aan de

Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie om haar controlebevoegdheden op efficiënte wijze te kunnen uitvoeren.

Tevens heeft **de Raad** een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

A-2012-005-ESR van 16 februari 2012

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke statistiek en de versterking van het personeelsbestand van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA)

Het ontwerp van ordonnantie streeft ernaar om het BISA te laten voldoen aan het statistisch geheim en aan de andere beginselen die gelden voor de productie van overheidsstatistieken en om het te machtigen om gegevens van persoonlijke aard te verzamelen en verplichte enquêtes uit te voeren. Tevens streeft het ernaar om een plaats te creëren voor advies en wetenschappelijke ondersteuning bij de werkzaamheden van het Instituut - de Brusselse Raad voor evaluatie, toekomstonderzoek en statistiek - en voor coördinatie van de gewestelijke productie van statistieken - Gewestelijk Technisch Comité voor Statistiek en Analyse (GTCS). Tot slot verleent het ontwerp toegang tot de gegevens waarover andere diensten en instellingen beschikken die rechtstreeks of onrechtstreeks tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren.

→ Advies

De Raad vond het positief dat de Regering het Gewest wil voorzien van een instrument dat onontbeerlijk is op het vlak van de vergaring en kruising van statistische gegevens en de analyse hiervan, dat de Brusselse statistische kennis op een actieve manier kan bevorderen. Hij heeft zich verheugd over de doelstellingen die dit voorontwerp van ordonnantie nastreeft.

⁶ De oprichting van dit orgaan binnen de Raad was reeds voorzien in artikels 15 van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt en 27 van het besluit van 15 april 2004.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De Raad heeft aangedrongen op het feit dat medewerking, samenwerking en complementariteit met de andere instanties op alle machtsniveaus onontbeerlijk zijn. Hij heeft de aandacht gevestigd op de productie van gegevens door het BISA, maar ook op de verspreiding van deze informatie. In dit opzicht heeft hij benadrukt dat goede relaties met de andere twee Gewesten belangrijk zijn. Hij stond positief tegenover de bestaande nauwe samenwerkingsverbanden tussen het BISA en het Institut Wallon de l'Evaluation, de la Prospective et de la Statistique enerzijds, en de Studiedienst van de Vlaamse Regering anderzijds, met name doorheen het HERMREG-project.

De Raad heeft in het kader van deze adviesaanvraag twee bemerkingen willen formuleren. Aangezien het sociaal-economisch bekken van Brussel zich ver over de 19 gemeenten uitstrekt, heeft hij enerzijds gevraagd dat het BISA eveneens studies, inventarissen en statistieken zou kunnen produceren die zich over het hoofdstedelijk gebied van Brussel uitstrekken. Hij vroeg dat deze initiatieven zo mogelijk in overeenstemming worden gebracht met de producenten van statistieken van de andere twee Gewesten. In het kader van zijn opdracht inzake het evalueren van openbare beleidsvoeringen, heeft hij anderzijds voorgesteld dat het Gewest zou kunnen beschikken over een econometrisch instrument dat het toelaat om de verschillende scenario's van gewestelijke beleidsvoeringen te simuleren, om zo de sociaaleconomische impact ervan op het vlak van verschillende variabelen te evalueren.

Tevens heeft **de Raad** een bijzondere beschouwing geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

A-2012-009-CES van 27 februari 2012
Strategisch Actieplan Partnership van ACTIRIS
2012-2013

Dit strategisch actieplan, dat werd opgesteld in uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 februari 2008⁷, is het tweede strategisch actieplan en ligt in het verlengde van de

hervorming van de partnerships van ACTIRIS. Deze hervorming werd ondernomen ingevolge de aanneming van het beheerscontract in maart 2006. Het is eveneens gebaseerd op de principes die werden bepaald in het eerste actieplan, met het oog op de definitie van een geïntegreerd interventie-instrument.

Dit plan moet tijdens de jaren 2012 en 2013 het kader vormen van de acties van ACTIRIS als regisseur van de Brusselse arbeidsmarkt. Het moet tevens als referentie dienen wat betreft het beslissingsproces van de beheersorganen van de instelling, evenals voor de operationalisering van de weerhouden pistes, voornamelijk door de diensten van het departement « Partnerships en Netwerk ». Dit actieplan vormt bovendien een soort boordtabel die toelaat om de uitvoering ervan « in reële tijd » op te volgen.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover het werk dat werd verricht door het departement « Partnerships en Netwerk » van ACTIRIS met het oog op de opstelling van dit tweede strategisch actieplan Partnership van ACTIRIS. Hij heeft zich verheugd over zijn ambitie om het beleid van partnerships verder uit te bouwen en over de zichtbaarheid die dit plan de toekomstige werking van de partnerships biedt. **De Raad** wenste echter dat het besluit in de toekomst de opstelling voorziet van een strategisch actieplan dat betrekking zal hebben op een termijn die langer is dan twee jaar.

De Raad heeft vastgesteld dat de huidige maatregelen inzake activering van werkzoekenden en de toename van de controlemaatregelen een aanzienlijke impact hebben gehad op het aantal en de kenmerken van werkzoekenden die beroep moeten doen op de partners van ACTIRIS. Hij heeft zich bijgevolg vragen gesteld over de instrumenten die moeten worden voorzien om ACTIRIS en zijn partners te helpen bij het aannemen van deze uitdaging.

De Raad heeft vastgesteld dat er een discrepantie is tussen de aan ACTIRIS en zijn partners toevertrouwde opdrachten en de middelen die hieraan worden

⁷ Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 februari 2008 tot uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling.



besteed. Hij heeft gepleit voor een uitbreiding van de middelen van ACTIRIS en zijn partners ; bij gebrek hieraan heeft hij ervoor gepleit dat deze discrepantie in de mate van het mogelijke zou leiden tot een doeltreffend en meer aangepast gebruik van de middelen door middel van een algemeen beleid dat rekening houdt met de situaties van de verschillende doelgroepen.

De Raad heeft gewezen op de noodzaak om de dialoog tussen ACTIRIS en zijn partners nog te verbeteren, zowel bij de uitwerking van het partnershipbeleid als bij de uitvoering van dit beleid om de doeltreffendheid ervan te waarborgen. Deze dialoog moet garant staan voor een betere coherentie van het werkgelegenheidsbeleid door een aangepaste benadering van de realiteit op het terrein en van de nieuwe situaties die eruit voortvloeien.

De Raad heeft vastgesteld welke inspanningen reeds zijn ondernomen in het kader van een verbetering van de administratieve werking. Hij heeft een reële administratieve vereenvoudiging gevraagd om de doeltreffendheid te verhogen van de werkzaamheden die de partners organiseren. Hij wenste hiertoe een geleidelijke vereenvoudiging van de procedures waarmee de verschillende partners worden geconfronteerd inzake de registratie van werkzoekenden, evenals een betere coördinatie van de subsidiërende overheden inzake werkgelegenheid en opleiding.

De Raad heeft eveneens meer overleg met de partners gevraagd, evenals een programmatie op langere termijn en de definitie van gemeenschappelijke efficiëntiecriteria die rekening houden met de realiteit op het terrein en niet enkel gepaard gaan met bestraffingsmodaliteiten maar ook met maatregelen die de partners toelaten om hun doelstellingen na te komen.

De Raad heeft erop gewezen dat de 6de Staatshervorming aan het Gewest de mogelijkheid kan bieden om rekening te houden met de Brusselse realiteit. In dit verband heeft hij gewezen op de aandacht die zal moeten worden besteed aan de werkzaamheden

van « Labo Jeunes » (« Laboratoire participatif des transitions des jeunes ») wat betreft de analyse van de trajecten, dit teneinde het fenomeen van doorstroming van jongeren van school naar werk, van werkloosheid naar opleiding, van opleiding naar werk, en op de arbeidsmarkt zelf beter te begrijpen.

De Raad heeft aangegeven dat het doelpubliek, dat laaggeschoold is en zich vaak in een moeilijke sociale en economische situatie bevindt, over het algemeen met problemen wordt geconfronteerd die verschillende dimensies omvatten. Dit vereist een globale en geïntegreerde benadering om tot een kwaliteitsvolle begeleiding te komen.

De Raad heeft gevraagd om over dit toekomstig strategisch actieplan « Werkgevers » te worden geraadpleegd. De werkzaamheden van de directie « Werkzoekenden » en de directie « Werkgevers » zullen in dit verband op elkaar moeten aansluiten.

De Raad heeft ook nog enkele bijzondere beschouwingen geformuleerd. U kunt hiervan kennis nemen door het volledige advies te raadplegen op de website van de Raad.

A-2012-011-ESR van 15 maart 2012

Verslagen van de werkgroepen betreffende de thematiek van de levensbekkens (« bassins de vie ») en de synergiepolen (« pôles de synergie »)

De « levensbekkens » en « synergiepolen » vinden hun oorsprong in de verschillende gewestelijke en gemeenschappelijke beleidsverklaringen, evenals in de regeer- en collegeakkoorden. Zo verwijst het ontwerp van Waalse beleidsverklaring 2009-2014 naar « *la mise en œuvre d'un véritable partenariat par bassin de vie entre les établissements scolaires, les opérateurs de formation, les fonds sectoriels des entreprises et les partenaires sociaux interprofessionnels* ». De begrippen « bekkens » en « polen » zijn het resultaat van een logica waartoe de aanzet werd gegeven door de « schoolbekkens »⁸.

⁸ Decreet van 30 april 2009 van de Franse Gemeenschap betreffende de oprichting van subregionale sturingsinstanties en de toekenning van stimuli met het oog op een doeltreffender herverdeling van het aanbod van kwalificatieonderwijs om de territoriale ontwikkeling te bevorderen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Door de gezamenlijke regering van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie werden twee werkgroepen opgericht met betrekking tot de verwezenlijking van de levensbekkens en de opleidingspolen. Een eerste werkgroep had tot doel, de aanpassingen voor te stellen die nodig zijn voor een optimalisering en de harmonisatie van de geldende geografische opdelingen op het vlak van opleiding en onderwijs. De tweede werkgroep moest voorstellen formuleren betreffende de oproep tot projecten en de transversale kenmerken van de projecten van synergiepolen.

In november 2011 nam de gezamenlijke inter-Franstalige gewest- en gemeenschapsregering akte van de verslagen van de twee werkgroepen en maakte deze voor advies over aan de adviesinstanties van de betrokken deelstaten.

→ Advies

Na kennis te hebben genomen van de expertiseverlagen van de twee werkgroepen en van nota's betreffende de territoriale opdeling « tewerkstelling-opleiding-onderwijs », heeft de Raad geoordeeld dat het instrument, dat op het intra-Franstalig niveau wordt overwogen, niet overeenstemt met het grondgebied dat voor Brussel op dit vlak relevant is, d.w.z., de aangrenzende Franstalige en Nederlandstalige zones. Bovendien heeft hij de aandacht gevestigd op het feit dat het levensbekken en de synergiepolen oorspronkelijk niet spreken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en geen deelname voorzien van de Nederlandstalige Brusselaars, het Vlaamse Gewest noch van de Vlaamse Gemeenschap.

De Raad heeft erop gewezen dat het PDSG/New Deal mogelijkheden biedt die beter overeenstemmen met de realiteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het PDSG stelt zich inderdaad open voor de gemeenschapsoverheden en heeft zich reeds ertoe verbonden om de synergiën tussen de gewestelijke en gemeenschapsactoren op het vlak van werkgelegenheid, onderwijs en opleiding te versterken. Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, was de Raad geen voorstander van de oprichting van een dergelijk instrument van « levensbekken » of « synergiepool », alleen voor Brussel noch samen met Waals-Brabant, zoals overwogen door een van de werkgroepen.

Het « gekruist beleid » werd onlangs versterkt in uitvoering van een van de engagementen van het PDSG/New Deal. Volgens de Raad laten deze samenwerkingsakkoorden tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de COCOF, enerzijds, en dat wat betreft de uitbreiding van de middelen voor opleiding tussen het Gewest en de VGC, anderzijds, vandaag reeds vormen van samenwerking en overleg toe, zonder de oprichting van nieuwe instanties.

Hij was niettemin de mening toegedaan dat hij zich kon inschrijven in het soepele mechanisme van de projectoproepen van de synergiepolen. Hiervoor zou geen nieuwe stuurinstantie moeten worden opgericht. Hij heeft interesse getoond om deel te nemen aan de bepaling van de prioriteiten en de keuzes van innoverende projecten die passen in het kader van het PDSG/New Deal. Ook heeft hij gewezen op het feit dat deze projecten zowel met (Frans- en Nederlandstalige) Brusselse operatoren zouden kunnen worden gerealiseerd, als met operatoren in het « hinterland wanneer dat nodig blijft » (cf. PDSG/New Deal).

De Raad meende hiertoe te kunnen rekenen op de CCFEE en het BNCTO voor een mobilisatie van de Frans- en Nederlandstalige tewerkstellings-, opleidings- en onderwijsoperatoren, evenals op het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid voor de mobilisatie van de voorzieningen inzake interregionale mobiliteit.

De Raad was bezorgd over de oprichting van een nieuwe voorziening die is uitgebreid tot de opleidingsoperatoren en de sectorale fondsen van de ondernemingen, zonder hierbij echter de operatoren van sociaalprofessionele inschakeling (OSPI) of het hoger onderwijs te betrekken.

A-2012-012-ESR van 2 april 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 19 april 2012

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dat het besluit wijzigt van 26 juni 2008 betreffende de steun voor de algemene investeringen

De doelstelling van dit ontwerpbesluit bestaat erin om de noodmaatregelen op te heffen, die in 2009 waren genomen. Destijds waren er vier stelsels van kracht : drie in uitdoving en één nieuw. De lopende vereffeningen waren aanzienlijk en de

kredieten volstonen niet meer om hieraan het hoofd te bieden. Er drongen zich vrij drastische noodmaatregelen op : halvering van de toelaatbare bedragen, strikte vaststelling van bovengrenzen en vereffeningen gespreid over drie afzonderlijke begrotingsjaren.

Momenteel zijn al deze lopende vereffeningen nagenoeg volledig aangezuiverd en laten de beschikbare kredieten, op het vlak van economische expansie, voor het jaar 2012 en de komende jaren het toe om de opheffing van de noodmaatregelen tegen 1 juli 2012 voor te stellen (op basis van de berekeningen die bij een onveranderlijk krediet werden gemaakt).

Er werden nog andere aanpassingen doorgevoerd : inkorting van de wachttijd om de investeringen aan te vangen, verlenging van de termijn om de aanvragen in te dienen, mogelijkheid tot principebesluit, ...

→ Advies

Het advies van de Raad werd bij **hoogdringendheid** geformuleerd op basis van artikel 6, § 2 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de ESRBHG.

Wat de opheffing van de noodmaatregelen betreft, heeft **de Raad** zich erover verheugd dat de Regering hiermee tegemoetkomt aan zijn vraag in het advies van 9 december 2009 betreffende de tijdelijkheid van deze maatregelen. Niettemin heeft hij het enigszins betreurd dat deze maatregelen, in de context van een moeilijke economische situatie, gedurende twee en een half jaar in voege zijn gebleven.

De Raad was van oordeel dat de Regering een algemene informatiecampagne moest opzetten om de ondernemingen op de hoogte te brengen van het geheel van wijzigingen dat aan het besluit van 26 juni 2008 werd aangebracht.

Behalve enkele specifieke opmerkingen, heeft **de Raad** een algemeen positief advies geformuleerd inzake dit ontwerp-besluit dat, eens zijn uitvoering op kruissnelheid zal zijn gekomen, de Brusselse ondernemingen opnieuw een volwaardige economische expansiesteun zal garanderen.

A-2012-016-ESR van 19 april 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Zuid-Afrika, anderzijds, tot wijziging van de overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking van 11 oktober 1999, ondertekend te Kleinmond op 11 september 2009

De Overeenkomst voorzag in een actualisering en nieuwe overwegingen over ontwapening en non-proliferatie, over de rechten van de mens en over de eerbiediging van de rechtstaat. Ook wijzigt zij een aantal artikelen inzake samenwerking op het vlak van informatie- en communicatietechnologie, zeevervoer, de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, wetenschap en technologie. Tot slot worden nieuwe artikelen ingevoegd in een aantal nieuwe domeinen zoals drugsbestrijding, bestrijding van terrorisme en het witwassen van geld, misdadbestrijding, de handel in handvuurwapens en lichte wapens, steun aan het Internationaal Strafhof en migratie.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-017-ESR van 19 april 2012

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De doelstelling van dit ontwerp van besluit bestaat erin om de financiële stimuli voor de export te rationaliseren en te vereenvoudigen aan de hand van een versoepeling van de procedures en een verhoging van de plafonds en van de frequenties om deze stimuli te verkrijgen.

Het past aldus in het kader van de reorganisatie van de buitenlandse handel en van de buitenlandse investeringen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit ontwerp van besluit geformuleerd. Tevens stond hij positief tegenover de doelstelling ervan en heeft hij gevraagd om een grote communicatiecampagne naar de ondernemingen toe te voeren om hen te informeren over de wijzigingen die aan de financiële stimuli werden aangebracht.

A-2012-018-ESR van 19 april 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Korea, anderzijds, ondertekend te Brussel op 10 mei 2010

Via de voornoemde Kaderovereenkomst geven de EU en Zuid-Korea uitdrukking aan hun gemeenschappelijke wens om hun betrekkingen op te waarderen tot een geactualiseerd en versterkt partnerschap. De Kaderovereenkomst voorziet in een politieke dialoog en beoogt de samenwerking verder te verdiepen rond non-proliferatie van massavernietigingswapens, klimaat, justitie en veiligheid, strijd tegen internationaal terrorisme, wetenschappelijk- en technologiebeleid, onderwijs, mededinging, ontwikkelings-samenwerking en energieveiligheid.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-019-ESR van 19 april 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een breed partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Indonesië, anderzijds, ondertekend te Jakarta op 9 november 2009

De Kaderovereenkomst was er op gericht te zorgen voor een nauwe en regelmatige dialoog die de bestaande samenwerking op verschillende vlakken moet verbeteren. De overeenkomst behelst drie traditionele aspecten, m.n. het politieke, het economische en de samenwerking in

verschillende andere domeinen (toerisme, financiële diensten, wetenschap en technologie, ...).

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-020-ESR van 19 april 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de overeenkomst tot tweede wijziging van de Partnerschapsovereenkomst tussen de Leden van de Groep van staten in Afrika, het Caraïbische Gebied en de Stille Oceaan (ACS), enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000 en voor de eerste maal gewijzigd te Luxemburg op 25 juni 2005, en Slotakte, ondertekend te Ouagadougou op 22 juni 2010

Met deze overeenkomst was een herziening gepland die er in hoofdzaak op gericht is te voldoen aan nieuwe noden op het gebied van politiek en veiligheid en het vernieuwen van instrumenten voor financiële samenwerking waarvan het partnerschap ACS-EG gebruik maakt.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-026-ESR van 24 mei 2012

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 juli 2007 genomen ter uitvoering van de artikelen 36 bis, 1^{ste} lid, 36 quater, § 5 en 36 quinquies van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling

Hoofdstuk VI bis van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling voorziet de oprichting van een dienst met gescheiden beheer binnen Actiris, die met name tot opdracht heeft om uitzendkrachten aan te werven om ze ter beschikking te stellen van

gebruikers. Het gaat om een betalende dienst, T-Brussels HR Services genaamd (afgekort A.T.O.).

Het Regeringsbesluit van 12 juli 2007 genomen ter uitvoering van de ordonnantie waarvan sprake, voorziet in zijn artikel 3 dat : « *De tarieven toegepast op de door de dienst met gescheiden beheer geboden prestaties worden vastgesteld (...) zodat ze alle kosten dekken, zowel de vaste als de variabele, die verband houden met de werking van de dienst, zoals deze kosten uit de boekhouding van de dienst met gescheiden beheer naar voor komen. De tarieven dekken eveneens een winstmarge* ». Gelet op de verlieslatende rekeningen heeft het Beheerscomité van Actiris een externe consultant de opdracht gegeven om een volledige analyse van de situatie, alsook van de aanbevelingen te maken.

Het evaluatieverslag dat werd opgesteld, heeft verschillende moeilijkheden en zwakten die A.T.O. heeft ondervonden op de voorgrond geplaatst. Deze vragen de tenuitvoerlegging van een volledige dynamiserings- en herstructureringsstrategie. Tevens heeft het verslag erop gewezen dat de rechtsvorm één van de oorzaken van de structurele zwakte ervan is, en een zekere belemmering vormt voor de tenuitvoerlegging van de herstructureringsstrategie. Tevens heeft het vastgesteld dat A.T.O. een te streng tariefbeleid werd opgelegd.

Aldus heeft het Beheerscomité van Actiris besloten om de maatregelen te nemen die zich opdringen, om zich aldus te vergewissen van de financiële leefbaarheid van de structuur en om te voorkomen dat een openbaar instrument wordt kapotgemaakt door voor het scenario te kiezen om T-Brussels in de vorm van N.V. met 100 % openbaar aandeelhouderschap op te richten. Bovendien heeft het Beheerscomité de Regering verzocht om zo vlug mogelijk de wettelijke en regelgevende maatregelen te nemen die zich opdringen.

→ Advies

De Raad heeft een positief principeadvies betreffende de wijziging van artikel 3 van het besluit van 12 juli 2007 geformuleerd. Hij heeft erop aangedrongen om zo snel mogelijk een ordonnantie aan te nemen die de artikelen betreffende de oprichting van een dienst met gescheiden beheer in de ordonnantie van 18 januari 2001 intrekt en die de Regering de toelating geeft om samen met de

Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling een N.V. op te richten, waarvan het statuut - van publiek recht of van privaat recht - nog moet worden bepaald.

A-2012-028-ESR van 21 juni 2012

Bakens voor een optimale en op elkaar afgestemde werking van de Service Francophone des Métiers et Qualifications (SFMQ) en het Consortium de Validation des Compétences (CvdC) ten behoeve van het beroepsonderwijs en de beroepsopleiding

Het Consortium de Validation des Compétences werd opgericht door een samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de bekrachtiging van de bevoegdheden op het gebied van de voortgezette beroepsopleiding. De betrokken beleidsniveaus hebben vervolgens drie decreten houdende instemming met dit akkoord aangenomen, waaronder het decreet van de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) van 7 november 2003 voor wat Brussel betreft.

De Service francophone des Métiers et Qualifications (SFMQ) heeft het levenslicht aanschouwd door het samenwerkingsakkoord van 27 maart 2009 gesloten tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

De gezamenlijke gewestelijke en gemeenschappelijke inter-Franstalige nota aan de Regering stelt voor om een Overlegcomité tussen de beide instellingen (SFMQ en CvdC) op te richten.

→ Advies

De Raad was van mening dat een dergelijk Comité geen bestaansreden heeft. Het overleg tussen de SFMQ en het CvdC functioneert immers al in de praktijk. **De Raad** heeft benadrukt dat indien een dergelijk Overlegcomité het levenslicht zou zien, er ook andere Comités met de andere betrokken operatoren zouden moeten worden opgericht (het kwalificerend onderwijs, het onderwijs voor sociale promotie en de beroepsopleiding) teneinde ook de werking en de afstemming op de SFMQ te optimaliseren.

De Raad was van oordeel dat de oprichting van een nieuwe structuur niet het beste middel is om de



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

samenwerkingsverbanden tussen deze beide instellingen te versterken.

Niettemin heeft **de Raad**, in het licht van de nauwe banden die er op het terrein tussen beide instellingen bestaan, voorgesteld om een samenwerkingsovereenkomst tussen de SFMQ en het CvdC tot stand te brengen en ten uitvoer te leggen.

A-2012-035-ESR van 2 juli 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de erkenning van vennootschappen als activiteitencoöperatie met het oog op de toekenning van toelagen

Dit voorontwerp van ordonnantie past in het kader van het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 betreffende de meerwaardeconomie gesloten tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap. Het Brussels Gewest heeft zich ertoe verbonden om een kader voor de activiteitencoöperaties uit te werken.

Dit voorontwerp structureert, versterkt en bestendigt deze voorziening in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het biedt de activiteitencoöperaties een globaal erkennings- en financieringskader.

→ Advies

De Raad heeft benadrukt dat er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschillende structuren bestaan die een zeer veeleisende begeleiding verzekeren naar de werkzoekenden toe die hun eigen baan willen creëren.

De Raad vond het positief dat het ondernemerschap wordt ondersteund als een manier waarop een bijzonder kwetsbare groep van Brusselse werkzoekenden zich in tewerkstelling kan inschakelen. Niettemin heeft **de Raad** de Regering verzocht om de erkende activiteitencoöperaties tot een welbepaald aantal te beperken en om er terzelfder tijd op toe te zien dat het volledige Gewest wordt gedekt.

De Raad heeft benadrukt dat het belangrijk is om een dergelijk publiek te omkaderen en heeft erop aange-

drongen dat werkzoekenden deze stap enkel en alleen vrijwillig kunnen zetten.

De Raad heeft opgemerkt dat de activiteitencoöperatie slechts één van de voorzieningen is, die in bepaalde gevallen van nut is. Andere worden gefinancierd, met name door het ESF, maar beschikken niet over dezelfde waarborgen als een betoelaging die door een ordonnantie wordt gereguleerd. Hij dacht hierbij in het bijzonder aan Ceraction dat sinds 25 jaar werkzaam is, en aan ILE.

De Raad heeft gevraagd om over de uitvoeringsbesluiten van deze toekomstige ordonnantie te worden geraadpleegd.

Wij verzoeken u om kennis te nemen van het volledige advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2012-036-ESR van 2 juli 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten

Het voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe om de verblijfsvoorwaarde uit het Wetboek der registratierechten voor de vermindering van de belastbare grondslag te wijzigen.

Voortaan zal minstens één van de kopers zijn hoofdverblijfplaats moeten behouden op het adres van het aangekochte goed voor een onafgebroken periode van minstens vijf jaar. De Europese Commissie stelde immers in een met redenen omkleed advies (inbreuk nr. 2008/4447) dat artikel 46 bis, zesde lid, rubriek 2° onder c van het Wetboek, dat de voorwaarde oplegt dat de koper zijn hoofdverblijfplaats in het Gewest moet behouden gedurende minstens vijf jaar, een beperking kan inhouden op het recht van vrij verkeer en de vrijheid van vestiging. Tegen een voorwaarde die gekoppeld is aan het belastbare feit, zoals het behoud van het verblijf in het aangekochte goed, zou de Commissie zich echter niet verzetten. Dit maakt immers een objectief criterium uit dat zich niet beperkt tot een grondgebied of een gewest.

Voorts behoudt het voorontwerp van ordonnantie de sanctie van het betalen van aanvullende rechten bij het niet naleven van de verblijfsvoorwaarde. De wettelijke interessen op deze aanvullende rechten worden daarentegen afgeschaft.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-037-ESR van 12 juli 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de in-, uit-, doorvoer en overbrenging van defensiegerelateerde producten, ander voor militair gebruik dienstig materiaal, ordehandhavingsmateriaal, civiele vuurwapens, onderdelen, toebehoren en munitie ervan

Met het voorontwerp van ordonnantie beoogt de Regering om een eigen Brusselse regelgeving in het leven te roepen op de in-, uit- en doorvoer van wapens en goederen voor tweërlei gebruik. Deze bevoegdheid wordt ontleend aan artikel 6, § 1, VI, 4^e lid van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorontwerp van ordonnantie strekt eveneens tot omzetting van enkele Europese richtlijnen in het domein van de wapens, met name de richtlijnen 91/477/EEG, 93/15/EEG en 2009/43/EG.

→ Advies

De Raad heeft het grootste belang gehecht aan de gepaste afweging tussen enerzijds ethische en anderzijds economische en sociale belangen.

De Raad heeft vastgesteld dat het voorontwerp van ordonnantie enkel voorzag in individuele vergunningen voor de uitvoer van defensiegerelateerde goederen naar landen buiten de Europese Unie, terwijl het Vlaams Gewest ook een gecombineerde vergunning (globale vergunning) kan worden aangevraagd. In het Waals Gewest bestaat dan weer de mogelijkheid van een versnelde procedure voor bepaalde aanvragen (over-

maken van stalen, goederen voor beurzen, ...) en voor bepaalde bestemmingen (NAVO-landen, EER-landen, kandidaatlidstaten EU, ...). De Raad heeft gevraagd om deze mogelijkheden ook in de ordonnantie op te nemen.

De representatieve werkgeversorganisaties waren van oordeel dat de bepalingen voor het merken van goederen te streng zijn en bovendien irrelevant voor intra-EU transfers.

De Raad heeft, met het oog op het bevorderen van de rechtszekerheid, gevraagd om meer duidelijkheid te verschaffen over de definitie van defensiegerelateerde producten.

De Raad kon er zich in vinden dat de Regering, omwille van de Brusselse realiteit, het niet opportuun achtte om een Adviescommissie (naar Waals model) op te richten en derhalve opteerde voor een punctueel ad-hoc extern advies onder strikte voorwaarden. De Raad was wel van oordeel dat de modaliteiten om tot deze punctuele adviezen te komen in de ordonnantie moest worden beschreven.

Voor de overige opmerkingen wordt naar het desbetreffende advies verwezen.

A-2012-038-ESR van 12 juli 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der successierechten

Het voorontwerp van ordonnantie beoogt om het Wetboek der successierechten aan te passen op het vlak van de berekening van de successierechten voor openbare effecten die in het buitenland staan genoteerd.

De Europese Commissie stelde immers in een met redenen omkleed advies van 26 april 2012 (inbreuk nr. 2009/4019) dat België, in dezen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, door het huidig systeem waarbij in het buitenland genoteerde effecten worden gewaardeerd overeenkomstig de beurskoers op de dag van het overlijden terwijl voor in België genoteerde effecten de aangever de keuze heeft uit de prijscourant (gemiddelde maandkoers) van verschillende referentiemaanden die



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

volgen op het overlijden, inbreuk maakt op de regels inzake vrij verkeer van kapitaal.

Het voorontwerp van ordonnantie strekt er dan ook toe om de aangever bij de successieaangifte van in het buitenland genoteerde effecten de keuze te bieden om de effecten te waarderen overeenkomstig de prijscourant van de maand van het overlijden of deze van één van de twee daaropvolgende maanden.

→ Advies

De Raad heeft gevraagd dat aan de aangever de keuze zou worden gelaten tussen de prijscourant van de openbare effecten van de maand van het overlijden of deze van één van de drie daaropvolgende maanden.

Voor het overige heeft de Raad geen bemerkingen geformuleerd.

A-2012-039-ESR van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de oprichting van een naamloze vennootschap actief in de sector van het personeelsbeleid en personeelsbeheer

De Raad werd in mei 2012 geraadpleegd met betrekking tot de problematiek van T-Brussels (ATO), en meer bepaald voor de verliezen van de dienst met gescheiden beheer van ACTIRIS en de dringende noodzaak om aan deze situatie te verhelpen. Hij verstrekke een eerste advies over het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 juli 2007 dat werd genomen in uitvoering van de artikelen 36 bis, 1^{ste} lid, 36 quater, § 5, en 36 quinquies van de ordonnantie van 18 januari 2011 houdende organisatie en werking van de Brusselse gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (A-2012-026-ESR).

In dit advies had de Raad erop aangedrongen dat een ordonnantie zou worden aangenomen die enerzijds de artikelen betreffende de oprichting van een dienst met gescheiden beheer zou schrappen in de ordonnantie van 18 januari 2001 en anderzijds de Regering zou machtigen om - samen met de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling - een naamloze vennootschap - van

publiek of privaat recht - op te richten waarvan het statuut nog moest worden bepaald.

Dit voorontwerp van ordonnantie komt tegemoet aan beide vragen en machtigt de Regering om samen met de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling een naamloze vennootschap van privaat recht op te richten. Het voorontwerp bepaalt de opdrachten van de vennootschap en voorziet een evaluatieproces inzake financiering. Het bepaalt tevens de maatregelen met betrekking tot de overname van het contractueel en statutair personeel dat momenteel aan het werk is in een ATO. Het voorziet tot slot eveneens de oprichting van een fonds « Maatregelen voor Tewerkstelling » waaraan de dividenden zullen worden gestort die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in zijn hoedanigheid van aandeelhouder worden geïnd.

Het voorontwerp van ordonnantie schrapt eveneens de artikelen met betrekking tot de oprichting van de dienst met gescheiden beheer in de ordonnantie van 18 januari 2001.

→ Advies

De Raad heeft akte genomen van de bekommernissen van de Regering aangaande de situatie van T-Brussels en de toekomst ervan. Tevens heeft hij benadrukt dat de Regering deze activiteit wenst te behouden en een oplossing wil vinden voor de situatie.

De Raad heeft de transparantie gewaardeerd waarmee de vertegenwoordiger van het kabinet en de verantwoordelijken van Actiris en T-Brussels dit onderwerp aan de leden van zijn Commissie hebben voorgelegd.

De Raad heeft er akte van genomen dat de hoofddoelstelling van het voorontwerp van ordonnantie erin bestaat om de Regering te machtigen om een naamloze vennootschap van privaat recht op te richten die bevoegd is op het vlak van uitzendarbeid, evenals elke andere activiteit inzake het beleid en beheer van human resources, waaronder aanwerving en selectie en outplacement. Hij heeft echter de aandacht gevestigd op de rechtszekerheid en de haalbaarheid van de oprichting van de naamloze vennootschap van privaat

recht, met name ten aanzien van mogelijke belangenconflicten.

Bovendien heeft **de Raad** een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij nodigen u uit om hiervan kennis te nemen door het volledige advies te raadplegen op de website van de Raad.

A-2012-040-ESR van 14 september 2012

Ontwerp van omzendbrief betreffende de sociale clausules in de overheidsopdrachten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit ontwerp van omzendbrief vervangt en gaat over tot de opheffing van hoofdstuk III van de omzendbrief van 5 februari 2009 betreffende de opname van ecologische en duurzame ontwikkelingscriteria in de overheidsopdrachten voor leveringen en diensten en tot wijziging van de ministeriële omzendbrief van 8 juli 1993 betreffende het milieuvriendelijke verbruik (ecoconsumptie) en het afvalstoffenbeheer in de gewestelijke openbare besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het licht tevens het besluit van 22 april 1999 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering toe houdende oplegging van sociale clausules bij de toewijzing van overheidsopdrachten in het raam van de uitvoering van investeringen van openbaar nut.

Het ontwerp van omzendbrief heeft tot doel de betrokken operatoren en opdrachten te definiëren, een globale strategie en een strategie per operator te bepalen, de te verrichten denkoefening uiteen te zetten en het wettelijk kader van de opname van sociale clausules in de overheidsopdrachten af te bakenen.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover dit ontwerp van omzendbrief, gezien het een eerste stap voorwaarts is in de problematiek van de toepassing ervan, zoals erkend door het PDSG/New Deal (as 3.6). Hij stond eveneens positief tegenover het feit dat de Regering ook de sociale opleidingsclausules, evenals de sociale clausules in de opdrachten voor diensten en leveringen naar de aanbestedende overheden toe wil promoten.

De Raad heeft echter herhaald dat de evaluatiewerkzaamheden moeten worden voortgezet in het kader van de tenuitvoerlegging van as 3.6 van het PDSG/New Deal en van de aanbevelingen die **de Raad** heeft geformuleerd. Hij was van mening dat een hervorming van het stelsel van de sociale clausules inderdaad noodzakelijk is, teneinde enerzijds de relevantie van de sociale clausules te evalueren ten aanzien van de nagestreefde doelstelling van socioprofessionele inschakeling, en anderzijds verbeteringen aan te brengen aan de toepassing van de sociale clausules in de overheidsopdrachten, evenals op het vlak van controle op de effectieve naleving ervan.

De Raad heeft het betreurd dat hij niet over een jaarlijkse raming van het aantal betrokken overheidsopdrachten beschikt. Tevens heeft hij het betreurd dat de resultaten van de analyse van de voorziening van de sociale clausules in de overheidsopdrachten geen enkel cijfer bevatten en waarschijnlijk afkomstig zijn van maar één en dezelfde bron, « Solidarité des Alternatives wallonnes et bruxelloises (Saw-B) ». Tot slot heeft hij gevraagd om de recente gegevens te bezorgen over de huidige toepassing van de sociale clausules in het Brussels Gewest, waarover Actiris beschikt.

Tevens heeft **de Raad** herhaald dat de tenuitvoerlegging van sociale clausules (van allerlei aard) in de overheidsopdrachten soms negatieve gevolgen kan hebben (vervanging van tewerkgesteld personeel door werknemers met een lager statuut, tijdelijk werkloos maken van reguliere werknemers, ...). Hij heeft dan ook gevraagd dat de Regering aandachtig zou blijven voor deze mogelijke negatieve gevolgen.

Tot slot heeft **de Raad** erop gewezen dat het absoluut noodzakelijk is om opdrachten aan de « meest voordelige » inschrijvingen toe te wijzen, met name in termen van naleving van de arbeidsvoorwaarden en de milieucriteria. In het kader van de opleiding van de aanbestedende overheden dient hieraan bijzondere aandacht te worden besteed.

De Raad heeft eveneens bijzondere beschouwingen geformuleerd. U kunt hiervan kennis nemen door de website van de Raad te raadplegen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

A-2012-041-ESR van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Verdrag tussen de lidstaten van de Europese Unie, enerzijds, en de Republiek Kroatië, anderzijds, betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie, met het Protocol, met de Akte en met de Slotakte, ondertekend in Brussel op 9 december 2011

Het voorontwerp van ordonnantie beoogt de instemming met het Verdrag gesloten tussen de lidstaten van de Europese Unie en de Republiek Kroatië betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie, met het Protocol, met de Akte en met de Slotakte, ondertekend in Brussel op 9 december 2011.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-042-ESR van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst inzake luchtvervoer tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Staten van Amerika, anderzijds, ondertekend in Washington op 30 april 2007, en het Protocol tot wijziging van de luchtvervoerovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Verenigde Staten van Amerika, anderzijds, ondertekend in Brussel op 24 juni 2010

De Overeenkomst inzake luchtvervoer werd gesloten nadat het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen eerder de bilaterale luchtvervoerovereenkomsten van acht lidstaten met de VSA had veroordeeld wegens miskenning van de communautaire bevoegdheid en van de bepalingen inzake vrijheid van vestiging. Met de Overeenkomst wordt een eerste stap gezet om te komen tot een geïntegreerde trans-Atlantische luchtvervoermarkt en ze bevat samenwerkingsmaatregelen op het gebied van beveiliging, veiligheid, concurrentie, milieu en overheidssteun.

Het Protocol tot wijziging van de luchtvervoerovereenkomst bouwt verder op de Overeenkomst en schept een kader

tot verdere samenwerking op het gebied van convergentie van de regelgeving, maar ook voor bijkomende investeringen en markttoegankelijkheid.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-043-ESR van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het voorontwerp van ordonnantie beoogt het standaardiseren van gewestelijke fiscale procedures met het oog op het optimaliseren van de werking van de fiscale administratie (o.m. gelijkschakeling incohieringstermijn, termijnen en sanctiëring belastingplichtigen). Daarnaast worden de mogelijkheden aangevuld waarover de administratie beschikt bij het invorderen van verschuldigde belastingen (o.m. schuldvergelijking, solidaire gehoudenheid belastingplichtigen). Ten slotte worden verbeteringen aangebracht op ICT-vlak met het volledig elektronisch dossierbeheer en de mogelijkheid om de contacten met de belastingplichtige volledig elektronisch te laten verlopen. Teneinde een efficiënt fiscaal invorderingsbeleid te kunnen voeren zal ook een nieuw informaticasysteem worden geïntroduceerd, het Apollo-programma.

Dit voorontwerp van ordonnantie viseert als dusdanig niet de inhoud van de eigenlijke gewestbelastingen.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-047-ESR van 20 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende de etablissementen van gastenkamers

Op 15 maart 2012 heeft het Grondwettelijk Hof het decreet vernietigd van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie van 9 juli 2010 dat het decreet

wijzig van 14 januari 1999 betreffende de erkenning van de gastenkamers en de vergunning om van de benaming « gastenkamers » gebruik te maken. Het Hof was van oordeel dat de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie zijn bevoegdheden te buiten was gegaan door een decreet aan te nemen dat de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme bepaalt, wat een exclusieve bevoegdheid van de Gewesten is. Het Hof heeft niettemin tijdelijk de uitwerking ervan gehandhaafd tot het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten laatste tegen 31 maart 2013 een ordonnantie ter zake van kracht zal hebben laten worden.

Dit voorontwerp van ordonnantie beoogt zich naar het door het Grondwettelijk Hof uitgevaardigde besluit te richten en het stelsel, dat van kracht is, aan te passen en te moderniseren, rekening houdend met de evolutie van de sector. Het gaat erom, een beschermingsregeling te organiseren met het oog op het definiëren van de voorwaarden waaronder een persoon een etablissement onder de benaming van « gastenkamers » of onder gelijkgestelde benamingen mag uitbaten.

Het door het voorontwerp van ordonnantie ingevoerde stelsel wil de vrijheid van diensten waaraan de Richtlijn van 12 december 2006, de zogenaamde « dienstenrichtlijn » (de vrijheid van exploitatie) gewijd is en de wens van de wetgever om een zekere controle over de sector uit te oefenen met elkaar verzoenen.

→ Advies

Hoewel hij zich bewust was van de dringendheid om aan de hand van een ordonnantie wetten te maken om zich zo naar het door het Grondwettelijk Hof uitgevaardigde besluit te richten, heeft **de Raad** het betreurd dat het niet mogelijk is geweest om het geheel van de toeristische verblijfplaatsen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te definiëren, en wel maar één onderdeel ervan, met name de « gastenkamers ».

De Raad vond het echter een stap voorwaarts om een beschermingsregeling voor de Brusselse toerist te organiseren wat de « gastenkamers » of gelijkgestelde benamingen betreft, en dit door een zekere controle over de sector te organiseren.

De Raad heeft zich verheugd over de aangekondigde doelstelling om « *snel en in overleg met de sector te werken aan de goedkeuring van een uitgebreide nomenclatuur van de toeristische verblijfplaatsen* ».

Wanneer deze werkzaamheden op het vlak van de nomenclatuur van de toeristische verblijfplaatsen tegen de tweede lezing van het ontwerp van ordonnantie tot een resultaat hebben kunnen leiden, heeft **de Raad** gevraagd om hierover te worden geraadpleegd.

A-2012-051-ESR van 18 oktober 2012 (gemeenschappelijk met de Commissie Leefmilieu)

Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Tweede as : Water

Na de as « Duurzaam bouwen » behandelt dit ontwerp de tweede as van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu die gewijd is aan water. De Alliantie vormt een van de prioritaire gebieden die in het PDSG/New Deal zijn bepaald. Een van de doelstellingen van deze Alliantie bestaat erin om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de mogelijkheid te stellen om op gepaste wijze in te gaan op de uitdagingen inzake werkgelegenheid, opleiding en onderwijs, evenals op milieu-uitdagingen. Deze mobiliseert alle gewestelijke actoren rond enkele gebieden met een belangrijke inzet op het vlak van leefmilieu en die tot een duurzame verbetering van de werkgelegenheid in het Gewest kunnen leiden.

→ Advies

De Raad heeft zich verheugd over deze tweede as « Water » die een belangrijke sector vormt in termen van werkgelegenheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Tevens heeft hij zich erover verheugd dat de werkzaamheden van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu worden voortgezet.

Net zoals voor de as « Duurzaam bouwen » heeft **de Raad** ook hier erop gewezen dat het belangrijk is dat de gevolgen van de ten uitvoer gelegde acties worden geëvalueerd, zowel tegenover de nagestreefde doelstellingen in termen van het



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

netto creëren van arbeidsplaatsen voor in het bijzonder de vrouwelijke en mannelijke Brusselaars, als van het structureren van de sector, en tegenover de milieugerelateerde maar ook de sociale aspecten.

De Raad heeft gewezen op het belang dat de Regering hecht aan de problematiek van de overheidsopdrachten, dat in actiefiches tot uiting komt.

De Raad vond het positief dat deze tweede as zich in coherentie en in continuïteit op de eerste as « Duurzaam bouwen » en op de derde as « Afvalstoffen » aansluit.

De Raad heeft eveneens bijzondere beschouwingen geformuleerd. Om hiervan kennis te nemen, nodigen wij u uit om de website van de Raad te raadplegen.

A-2012-052-ESR van 18 oktober 2012

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de ontwikkeling van het aanbod van beroepsopleidingen voor werkzoekenden in de sectoren die veelbelovend zijn voor het scheppen van banen en voor de ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit samenwerkingsakkoord gaat over tot de uitvoering van het PDSG/New Deal, en moet de nodige synergiën bevorderen tussen het beleid inzake opleiding en tewerkstelling opdat men optimaal rekening zou houden met de specifieke noden van Brussel. Het Gewest verbindt zich ertoe om jaarlijks aan de Franse Gemeenschapscommissie een prospectieve beschrijving van de Brusselse sociaaleconomische context te bezorgen. Het akkoord bepaalt dat de ESRBHG deze beschrijving moet goedkeuren. Dit geldt eveneens voor de lijst van beroepen die in de Brusselse ondernemingen op zoek zijn naar arbeidskrachten.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover het feit dat de Regering met dit samenwerkingsakkoord de noodzakelijke synergiën tussen het beroepsopleidings- en tewerkstellingsbeleid wil bevorderen, om rekening te

houden met de specifieke behoeften van Brussel in diens sleutelsectoren voor tewerkstelling en ontwikkeling.

Hij was van mening dat het bestaan van een prospectief overzicht van de Brusselse sociaaleconomische context, dat door de Economische en Sociale Raad wordt goedgekeurd en dat de lijst bevat van de beroepen waarvoor er een vraag naar arbeidskrachten bij de Brusselse bedrijven bestaat, de openbare opleidingsoperatoren objectief in staat zal stellen om meer de klemtoon te leggen op de beroepsopleidingen die zeker toegang geven tot werk.

De Raad heeft het gewaardeerd dat de Regering de Minister-President belast met de taak om erop toe te zien dat samen met de Vlaamse Gemeenschap een gelijkaardig project betreffende de ontwikkeling van het aanbod van beroepsopleidingen voor werkzoekenden in de banenscheppende en ontwikkelingsbevorderende sectoren van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gelanceerd.

A-2012-054-ESR van 18 oktober 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het protocol van 21 oktober 2010 en tot wijziging van de artikelen 7bis en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens en Voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van een interregionaal samenwerkingsakkoord

Aan het protocol van 21 oktober 2010 worden twee wijzigingen aangebracht die tot de exclusieve bevoegdheid van de Gewesten behoren. Deze wijzigingen hebben betrekking op :

- de opheffing van het voordeeltarief voor Griekse vrachtwagens ;
- de voorwaarden tot terugbetaling van de eurovignetten voor buitenlandse belastingplichtigen op gelijke voet brengen met deze voor de Belgische belastingplichtigen.

Aangezien het een wijziging van de tarieven/vrijstellingen van het eurovignet betreft, voorziet artikel 4, § 4 van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 dat de Gewesten in dat geval een samenwerkingsakkoord afsluiten.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies geformuleerd.

A-2012-055-ESR van 18 oktober 2012

Voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met internationale verdragen - dubbelbelastingverdragen : 1. TIEA België-Andorra, 2. Prot. België-Australië, 3. Prot. België-Denemarken, 4. Prot. België-Finland, 5. Prot. België-Frankrijk, 6. Prot. België-Luxemburg, 7. Prot. België-Nederland, 8. Prot. België-Noorwegen, 9. België-San-Marino, 10. Prot. België-Singapore en 11. Prot. België-Verenigd Koninkrijk

De G20 identificeerde het gebrek aan een daadwerkelijke uitwisseling van gegevens tussen de Staten, in het bijzonder de uitwisseling van bankgegevens, als één van de belangrijkste factoren die leiden tot schadelijke fiscale praktijken, en die deels aan de grondslag lagen van het uitbreken van de wereldwijde financiële crisis. Gelet op het belang van de informatie-uitwisseling tussen de belastingadministraties van de verschillende Staten, volgt België sedert 2009 een drieledige benadering : in de nieuwe dubbelbelastingverdragen (DBV's) worden bepalingen inzake de uitwisseling van informatie opgenomen ; in de bestaande DBV's worden door wijzigingsprotocollen verbeteringen aangebracht aan de reeds voor handen zijnde systemen van gegevensuitwisseling ; ten slotte sluit de Belgische Staat ook verdragen die beperkt zijn tot de uitwisseling van informatie met landen die geen dubbelbelastingverdrag willen aangaan (TIEA's).

De voor advies voorliggende voorontwerpen van ordonnantie kaderden in de categorieën van de wijzigingsprotocollen en de TIEA's.

→ Advies

De Raad heeft er bij de Regering op aangedrongen om toe te zien op een snelle afhandeling van de ratificatie-procedure. Met inachtneming van deze vraag, heeft de Raad voor het overige een positief advies inzake deze voorontwerpen van ordonnantie geformuleerd.

A-2012-056-ESR van 18 oktober 2012 (gemeenschappelijk met de Raad voor het Wetenschapsbeleid)

Bijwerking van het Gewestelijk Innovatieplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Bij de Raad en de Raad voor het Wetenschapsbeleid (RWB^{BHG}) werd een gezamenlijke adviesaanvraag aanhangig gemaakt betreffende de bijwerking van het Gewestelijk Innovatieplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze bijwerking is een actualisering van de gewestelijke innovatiestrategie. Het document stelt - met name op basis van wat reeds is voorzien - concrete acties voor de komende twee jaar (2013-2014) voor, evenals bepaalde denkpistes op langere termijn (2014-2020).

In deze bijwerking worden vijf duidelijke strategische doelstellingen bepaald :

- doelstelling 1 : de intelligente specialisatie ten dienste stellen van de economie en de werkgelegenheid ;
- doelstelling 2 : een omgeving scheppen die gunstig is voor innovatieve ondernemingen ;
- doelstelling 3 : de aantrekkingskracht van Brussel als Europese « kennisdraaischijf » vergroten ;
- doelstelling 4 : de Brusselse deelname aan de Europese programma's verhogen ;
- doelstelling 5 : het innovatiebeheer versterken.

→ Advies

De Raad en de RWB^{BHG} stonden positief tegenover de bijwerking van het Gewestelijk Innovatieplan dat ertoe strekt het gewestelijk stelsel voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie te laten evolueren. In het bijzonder gaven ze hun volledige steun aan het algemene idee dat stelt dat het onderzoeksbeleid en het innovatiebeleid beter op elkaar



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

moeten worden afgestemd en in overleg moeten worden beheerd.

Ze hebben zich verheugd over de grote inspanningen op het vlak van overleg en extern onderzoek die met de voorbereiding ervan gepaard gingen.

Voor dit advies hebben beide Raden rechtstreeks wijzigingen voorgesteld aan de tekst die hen was voorgelegd. Het volledig document kan worden geraadpleegd op de website van de Raad.

De leden van de beide Raden vonden het echter belangrijk om de volgende punten te onderstrepen :

- Hoewel de Raden wel degelijk begrijpen dat het niet opportuun is om de maatregelen te becijferen die in het document zijn vervat, hebben ze gewezen op het kritisch belang om de inspanningen voort te zetten en zo de middelen van het onderzoeks- en innovatiebeleid te versterken, dat één van de belangrijkste stuwende krachten voor de gewestelijke ontwikkeling moet zijn.
- Bovendien hebben de leden van de beide Raden het feit op de voorgrond geplaatst dat na tien jaar gewestelijk OOI-beleid, het ingevoerde stelsel en maatregelen dienen te worden geëvalueerd, en staan ze dus positief tegenover dit voornemen dat in het document wordt uitgedrukt. De beide Raden willen dat men hen van nabij blijft betrekken bij het evalueren en uitdenken van nieuwe maatregelen.
- Voor zover het Plan geen prioriteiten stelt voor de verschillende krachtlijnen van de bijwerking van de strategie, hebben de beide Raden uitdrukkelijk gevraagd bij deze oefening te worden betrokken van zodra de begrotingsmiddelen zullen gekend zijn.

De Raad heeft benadrukt dat men erover moet waken dat de tussenkomsten van de openbare en private structuren op het vlak van onderzoek en innovatie elkaar aanvullen.

In krachtlijn 3 heeft de Raad zijn tevredenheid uitgedrukt over de invoering van de creatieve industrieën als sleutelsegment van een reëel gewestelijk potentieel. In dit opzicht heeft hij zijn standpunt herhaald van 2 juli 2010⁹ : « *Ten slotte brengen innovatie en nieuwe technologieën zelf vaak ook uitdagingen met zich mee. (...) Deze uitdagingen vragen antwoorden, waarvoor beleidsmaatregelen nodig zijn op diverse terreinen : opleiding/onderwijs, cultuur, ...* ». Bovendien drong hij hierin aan op de sociale aanvaarding van innovatie : « *De technologische en niet-technologische innovatie (...) moet het immers mogelijk maken nieuwe of verbeterde producten, diensten, methoden en procédés te ontwikkelen die bijdragen tot het vinden van economisch en sociaal verantwoorde oplossingen* ».

A-2012-058-ESR van 22 november 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol over de bezwaren van het Ierse volk ten aanzien van het Verdrag van Lissabon, gedaan te Brussel op 13 juni 2012

Nadat het Ierse volk in een referendum van 12 juni 2008 de ratificatie van het Verdrag van Lissabon had verworpen, stemde het op 2 oktober 2009 in een tweede referendum dan toch in met de bijkomende garanties die de Europese Unie had geboden (geen afbreuk aan Ierse soevereiniteit in een aantal sociale, fiscale en ethische kwesties, evenmin op vlak van veiligheids- en defensiebeleid). Zo kon het Verdrag van Lissabon in werking treden op 1 december 2009.

Het voorontwerp van ordonnantie strekte tot instemming met het voornoemde Protocol.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

⁹ Bijdrage van de binnen de CRB, de SERV, de ESRBHG en de CESRW verenigde sociale partners, « Innoveren en ondernemen, rol van de sociaaleconomische actoren », Conferentie van 2 juli 2010.

A-2012-059-ESR van 22 november 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Multilaterale Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, de Republiek Bulgarije, de Republiek Kroatië, de Republiek Usland, de Republiek Montenegro, de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, het Koninkrijk Noorwegen, de Republiek Servië, Roemenië en de Missie van de Verenigde Naties voor interimbestuur in Kosovo (UNMIK) betreffende de totstandbrenging van een Europese Gemeenschappelijke Luchtvaartruimte, gedaan te Luxemburg op 9 juni 2006

Het voorontwerp van ordonnantie strekte tot instemming met een multilateraal akkoord tot wederzijdse openstelling van de luchtvaartmarkten tussen de EU en haar buurlanden, met het oog op de creatie van een Gemeenschappelijke Europese Luchtvaartruimte.

→ Advies

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

administraties van de verschillende Staten, volgt België sedert 2009 een driedelige benadering : in de nieuwe dubbelbelastingverdragen (DBV's) worden bepalingen opgenomen inzake de uitwisseling van informatie ; in de bestaande DBV's worden door wijzigingsprotocollen verbeteringen aangebracht aan de reeds voor handen zijnde systemen van gegevensuitwisseling ; ten slotte sluit de Belgische Staat ook verdragen die beperkt zijn tot de uitwisseling van informatie met landen die geen dubbelbelastingverdrag willen aangaan (TIEA's).

Het voorontwerp van ordonnantie kaderde in de eerste categorie (nieuw DBV), en verving de Dubbelbelastingovereenkomst tussen België en China van 18 april 1985, zoals gewijzigd door het Aanvullend Protocol van 27 november 1996.

→ Advies

De Raad heeft erop aangedrongen dat de Regering zou toezien op de snelle afhandeling van de ratificatieprocedure.

Voor het overige heeft de Raad een positief advies geformuleerd.

A-2012-060-ESR van 22 november 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met : 1° de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Volksrepubliek China tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontduiken van belasting inzake belastingen naar het inkomen en het Protocol, gedaan te Brussel op 7 oktober 2009 ; 2° de briefwisseling van 30 mei en 11 juli 2011

De G20 identificeerde het gebrek aan een daadwerkelijke uitwisseling van gegevens tussen de Staten, in het bijzonder de uitwisseling van bankgegevens, als één van de belangrijkste factoren die leiden tot schadelijke fiscale praktijken, en die deels aan de grondslag lagen van het uitbreken van de wereldwijde financiële crisis. Gelet op het belang van de informatie-uitwisseling tussen de belasting-

A-2012-063-ESR van 20 december 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met : 1° de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en Japan tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Tokio op 28 maart 1968, zoals gewijzigd door het Protocol, ondertekend te Brussel op 9 november 1988 en het Protocol, gedaan te Brussel op 26 januari 2010 ; 2° het Protocol, gedaan te Brussel op 26 januari 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en Japan tot het vermijden van dubbele belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Tokio op 28 maart 1968, zoals gewijzigd door het Protocol, ondertekend te Brussel op 9 november 1988 ; 3° de briefwisseling van 30 mei en 7 juli 2011

De G20 identificeerde het gebrek aan een daadwerkelijke uitwisseling van gegevens tussen de Staten, in het bijzonder



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

de uitwisseling van bankgegevens, als één van de belangrijkste factoren die leiden tot schadelijke fiscale praktijken, en die deels aan de grondslag lagen van het uitbreken van de wereldwijde financiële crisis. Gelet op het belang van de informatie-uitwisseling tussen de belastingadministraties van de verschillende Staten, volgt België sedert 2009 een driedelige benadering : in de nieuwe dubbelbelastingverdragen (DBV's) worden bepalingen opgenomen inzake de uitwisseling van informatie ; in de bestaande DBV's worden door wijzigingsprotocollen verbeteringen aangebracht aan de reeds voor handen zijnde systemen van gegevensuitwisseling ; ten slotte sluit de Belgische Staat ook verdragen die beperkt zijn tot de uitwisseling van informatie met landen die geen dubbelbelastingverdrag willen aangaan (TIEA's).

Het voor advies voorliggende voorontwerp van ordonnantie kaderde in de tweede categorie (Protocol tot wijziging bestaand DBV).

→ Advies

De Raad heeft erop aangedrongen dat de Regering zou toezien op de snelle afhandeling van de ratificatie-procedure.

Voor het overige heeft de Raad een positief advies geformuleerd.

A-2012-064-ESR van 20 december 2012

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Akkoord, gedaan te Brussel op 10 november 2009, tussen het Koninkrijk België en het Vorstendom Liechtenstein inzake de uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot belastingaangelegenheden en het gelijktijdig afgesloten Protocol, evenals met de daarbij gevoegde brief van 9 maart 2011

De G20 identificeerde het gebrek aan een daadwerkelijke uitwisseling van gegevens tussen de Staten, in het bijzonder de uitwisseling van bankgegevens, als één van de belang-

rijkste factoren die leiden tot schadelijke fiscale praktijken, en die deels aan de grondslag lagen van het uitbreken van de wereldwijde financiële crisis. Gelet op het belang van de informatie-uitwisseling tussen de belastingadministraties van de verschillende Staten, volgt België sedert 2009 een driedelige benadering : in de nieuwe dubbelbelastingverdragen (DBV's) worden bepalingen opgenomen inzake de uitwisseling van informatie ; in de bestaande DBV's worden door wijzigingsprotocollen verbeteringen aangebracht aan de reeds voor handen zijnde systemen van gegevensuitwisseling ; ten slotte sluit de Belgische Staat ook verdragen die beperkt zijn tot de uitwisseling van informatie met landen die geen dubbelbelastingverdrag willen aangaan (TIEA's).

Het voor advies voorliggende voorontwerp van ordonnantie kaderde in de derde categorie (Verdrag beperkt tot uitwisseling van informatie).

→ Advies

Gelet op het ontbreken van een specifieke impact voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, heeft de Raad geen bijzondere opmerkingen inzake dit voorontwerp van ordonnantie geformuleerd.

Commissie Leefmilieu

Voorzitster : F. Werth

Secretaris : C. Verthé

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Jan DE BRABANTER
Floriane DE KERCHOVE
Carine LAMBERT
Laurent SCHILTZ
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Voor de middenstand

Jean PUTMANS
Anton VAN ASSCHE
Francine WERTH

Voor de BCSPPO

Anke GROOTEN

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER
Maria VERMIGLIO

Voor het ACV

Benoît DASSY
Myriam GERARD

Voor de ACLVB

Yaël HUYSE
Geneviève SPRUYT

Deskundigen

Christian FRANZEN
Laura REBREANU
Frank VAN AUDENAERDE

Pierre BRICTEUX
Capucine DEBUYSER
Joseph DEMESMACRE
Julien MEGANCK
Eugène MOREAU
Laurent NYS

Philippe CORNELIS
Anne DE VLAMINCK



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

B. ADVIEZEN

A-2012-001-ESR van 19 januari 2012

Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 januari 1999 tot vaststelling van de uitbatingsvoorwaarden voor benzinestations

Dit voorontwerp van besluit strekt ertoe de Brusselse eisen inzake benzinedamptergewinning tijdens het bijtanken van motorvoertuigen in benzinestations in overeenstemming te brengen met de bepalingen die in dit verband zijn voorzien in Richtlijn 2009/126/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 inzake fase II van de benzinedamptergewinning tijdens het bijtanken van motorvoertuigen in benzinestations.

→ Advies

De Raad heeft de doelstelling gedeeld voor een beperking van de hoeveelheid benzinedampen die wordt uitgestoten, gelet op de positieve invloed ervan op het leefmilieu en op de openbare gezondheid.

Voorts heeft de Raad de aandacht gevestigd op enkele afwijkingen tussen de Richtlijn en de termen die in het Brussels voorontwerp van besluit worden gebruikt (definitie van « debiet », onderhoudsvoorwaarden voor de benzinedamptergewinningssystemen).

A-2012-004-ESR van 19 januari 2012

Voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen

Het Samenwerkingsakkoord van 26 oktober 1994 betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen tussen de Belgische Staat en zijn drie Gewesten moest worden bijgewerkt. Het was immers noodzakelijk om het aan te passen aan de

nieuw in werking getreden Europese voorschriften (Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de doorvoer van afvalstoffen), maar eveneens om tegemoet te komen aan de moeilijkheden op het terrein.

Dit voorontwerp van ordonnantie voorziet dus de instemming van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met dit nieuw samenwerkingsakkoord.

→ Advies

De Raad heeft zich erover verheugd dat er een gezamenlijk informaticasysteem wordt voorzien voor het uitwisselen van gegevens, evenals voor het verzamelen en analyseren van de strategische informatie betreffende de preventie en de opsporing van illegale overbrengingen van afvalstoffen.

Bovendien heeft hij met genoegen akte genomen van de verbintenis om de gegevens van commerciële of industriële aard vertrouwelijk te behandelen.

Voorts vond hij de geplande deelneming van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de werkingskosten van de ambtenaren (1000 euro per jaar) aanvaardbaar. Hij heeft erop gewezen dat deze deelneming bij wijze van solidariteit gebeurt, gezien geen enkele ambtenaar aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou moeten worden toegewezen omwille van de geografische ligging ervan (geen enkele grens met andere Europese Lidstaten).

A-2012-006-ESR van 16 februari 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 houdende de nadere bepaling van de specifieke criteria en de procedure betreffende de toekenning van het statuut van beschermde afnemer door de Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Tijdens de recente wijzigingen van de ordonnanties betreffende de organisatie van de elektriciteits- en gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, werd de Regering



gemachtigd om de in aanmerking te nemen inkomensvoorwaarden en de door Brugel¹⁰ te volgen procedure voor de toekenning van het statuut van beschermde afnemer te bepalen.

De voornaamste doelstelling bestaat erin om de toekenningsprocedure te wijzigen en te vereenvoudigen, om zo de behandelingstermijnen van de dossiers te verkorten en om dit statuut dus zo vlug mogelijk toe te kennen (tussen 20 en 64 dagen in de toekomstige procedure tegenover 97 dagen in de huidige procedure). Een snelle toegang tot het statuut van beschermde afnemer laat het toe om enerzijds een overmatige schuldenlast te vermijden en om anderzijds het financiële risico van de leveranciers ten opzichte van klanten met betalingsmoeilijkheden te verkleinen. Wanneer een klant immers het statuut van beschermde afnemer verkrijgt, wordt hij bevoorrad door een distributienetbeheerder (en niet meer door zijn commerciële leverancier).

Tevens voorziet het voorontwerp van besluit dat Brugel wordt belast met het opstellen van het aanvraagformulier. Zodoende is er geen wetgevende procedure meer nodig voor eventuele wijzigingen en ergonomische verbeteringen aan dit formulier.

Een andere bepaling is het schrappen van de verplichting om de openingen van dossiers inzake aanvragen tot toekenning van het statuut van beschermde afnemer en de beslissingen van Brugel ter zake aan het vrederecht mee te delen.

Anderzijds zullen de dossiers inzake aanvraag tot toekenning van het statuut van beschermde afnemer enkel aan de OCMW's worden medegedeeld wanneer een aanvrager hiertoe de wens uitdrukt. Deze bepaling is voorzien om de procedure in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover de administratieve vereenvoudiging die met dit voorontwerp van besluit wordt doorgevoerd. Gelet op de institutionele context heeft hij

vervolgens de wens uitgedrukt om het huidige stelsel te behouden waarmee het federaal fonds tussenkomt in de kostprijs van de levering aan de beschermde afnemers.

Tevens heeft hij benadrukt dat men over een eenvoudig en pedagogisch kandidaatsformulier zal moeten beschikken, gezien het aan de aanvragers zal toekomen om dit in te vullen. In dit verband heeft hij voorgesteld om de OCMW's te betrekken bij de opstelling van dit formulier teneinde gebruik te maken van hun ervaring en kennis van het betrokken doelpubliek.

Tot slot heeft de Raad de voortzetting van de preventiemaatregelen om het energieverbruik te verminderen aangemoedigd. Hij heeft benadrukt dat de inspanningen op dit vlak een gunstige impact zullen hebben op de situatie van bepaalde beschermde afnemers.

A-2012-008-CES van 27 februari 2012 (gemeenschappelijk met de Commissie CATRO)

Voorontwerp van Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheer (BWLKE)

Het BWLKE is een voorstel van kaderordonnantie die het beleid op het vlak van lucht, klimaat en energiebeheersing moet integreren. Hiermee wil de wetgever de leesbaarheid, de samenhang en de efficiëntie van zijn beleidsvoeringen verbeteren. De opstelling van het BWLKE biedt ook de gelegenheid om tekortkomingen in de huidige regelgevingen bij te sturen. Anderzijds wil het BWLKE een wettelijke basis leggen voor enkele bepalingen die in het Regeerakkoord zijn voorzien. Tevens laat het toe om Europese Richtlijnen om te zetten.

Het BWLKE is gestructureerd in vier delen (« boeken ») :

Het eerste deel bevat de gezamenlijke maatregelen van het volledige BWLKE. Het gaat om definities, doelstellingen, bepalingen met betrekking tot de toegang tot informatie, maar vooral om het « luchtklimaat-energie » plan. Dit is een geïntegreerd plan dat de richtlijnen bepaalt,

¹⁰ « BRUssel Gas Elektriciteit », regulator van de energiemarkt in het Brussels Gewest.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

evenals de maatregelen die moeten worden genomen om de door het BWLKE gestelde doelstellingen te behalen, in overeenstemming met het beleid van de Europese Unie en het internationaal recht. Dit « luchtklimaatenergie » plan bestaat uit drie delen : een stand van zaken, een deel dat handelt over de te bereiken doelstellingen over een periode van tien jaar en de indicatieve doelstellingen op lange termijn en tot slot een deel betreffende de maatregelen die moeten worden ingevoerd om deze doelstellingen te bereiken.

Het tweede hoofdstuk van het BWLKE voorziet verschillende sectorale maatregelen. Het gaat om bepalingen betreffende de gebouwen (energieprestatie van gebouwen (EPB), energieaudits, ecobouw, ...), het transport (verplaatsingsplannen, milieuprestatie van voertuigen, parkeren buiten de openbare weg), de voorbeeldfunctie van de overheden, de professionelen (erkenningen van de professionelen, verplichtingen ten laste van de mazoutleveranciers) en tot slot de inbreuken en sancties inzake leefmilieu (administratieve boetes en strafrechtelijke sancties).

Het derde « boek » bevat specifieke bepalingen met betrekking tot enerzijds de luchtkwaliteit en emissies van luchtverontreinigende stoffen en anderzijds emissies van broeikasgassen. Het is met name in dit hoofdstuk dat de kwesties aan bod komen van de oprichting van een Hoge raad voor de lucht, de evaluatie van de luchtkwaliteit, de grensoverschrijdende verontreiniging, het actieplan op korte termijn en de definitie van de « lage emissiezones ». In verband met broeikasgassen hebben de voornaamste vastgestelde maatregelen betrekking op het systeem van handel in emissierechten. Net zoals voor het tweede hoofdstuk van het BWLKE is één deel specifiek gewijd aan inbreuken en sancties.

Het vierde en laatste hoofdstuk van het BWLKE bevat alle slotbepalingen (wijzigingsbepalingen, opheffingsbepalingen, overgangsbepalingen en inwerkingtreding). Vier ordonnantieën moeten worden gewijzigd om de bepalingen in te voeren die in het hele BWLKE zijn voorzien (de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu, de

ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen).

→ Advies

Nadat hij zich positief had uitgelaten over het beginsel van een codificatie die alleen maar kan bijdragen tot een betere coherentie, heeft **de Raad** verschillende inleidende beschouwingen geformuleerd. Zo heeft hij aangedrongen op het feit dat dit voorontwerp van Wetboek de coherentie moet waarborgen met de plannen en planontwerpen die momenteel worden opgesteld en waarvan sommige nog steeds het voorwerp uitmaken van gesprekken met de sociale gesprekspartners.

Bovendien heeft **de Raad** erop aangedrongen dat zou worden overgegaan tot een evaluatie van de sociaal-economische impact (inzake de doelstellingen op milieukundig vlak en de verbetering van de volksgezondheid en de levenskwaliteit van de Brusselaars) van de maatregelen die in elk hoofdstuk worden overwogen en wel vooraleer deze in werking treden.

Voorts heeft **de Raad** gevraagd om zich ervan te vergewissen dat de definities die voortkomen uit de omzetting van Europese richtlijnen overeenstemmen met de meest recente Europese definities en dat deze worden geactualiseerd indien er op Europees vlak een wijziging wordt doorgevoerd.

De Raad heeft eveneens het belang van een realistische overgangsperiode benadrukt, alsook de onontbeerlijke informatie ter zake. Tot slot heeft hij zijn inleidende beschouwingen afgerond door eraan te herinneren dat de coördinatie tussen de Gewesten een noodzaak is en door terzelfder tijd te benadrukken dat deze coördinatie geen specifieke maatregelen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitsluit indien deze gerechtvaardigd zijn.

De Raad heeft zich vervolgens gebogen over elk « boek » van het voorontwerp van BWLKE om de geplande bepalingen te onderzoeken. Wij kunnen u de talrijke beschouwingen vanwege de Raad hier in dit jaarverslag niet uiteenzetten. Bijgevolg vindt u hierna een samenvatting van de voornaamste beschouwingen van het advies van

27 februari 2012. U kunt dit advies echter integraal terugvinden op onze website.

De Raad heeft verschillende opmerkingen geformuleerd betreffende het « lucht-klimaat-energie » plan dat in titel 4 van boek 1 wordt beoogd. De belangrijkste opmerking benadrukte de incoherentie van de maatregel die voorziet dat het hele gewestelijk beleid zou moeten aansluiten « *bij de doelstellingen die het gewestelijk « lucht-klimaat-energie » plan nastreeft* ». Dit stelt immers de hiërarchie van de plannen en programma's in vraag. **De Raad** heeft erop gewezen dat de enige hiërarchie die kan worden overwogen erin bestaat dat het geheel van de plannen en programma's die door het Gewest zijn opgesteld, wordt onderworpen aan de doelstellingen van het toekomstig GPDO dat een algemene strekking heeft.

In verband met de geplande bepalingen inzake EPB (boek 2, titel 2, hoofdstuk 1), heeft **de Raad** aangedrongen op de noodzaak om de beschikbare begrotingsmiddelen voor de aansporende instrumenten op doeltreffende wijze aan te wenden. Dit met het oog op maximale energiebesparingen door de begunstigten en het vermijden van voordeel-effecten. Tevens heeft hij gevraagd om de mogelijkheid te voorzien om een aanvraag tot afwijking in te dienen indien tijdens een werf een technisch-economische onmogelijkheid zou worden vastgesteld om aan de EPB-eisen te voldoen.

Tevens heeft **de Raad** benadrukt dat het hoofdstuk betreffende de certificatie- en labelingsmechanismen van de gebouwen met een hoge energie- en milieuprestatie (boek 2, titel 2, hoofdstuk 2) een te breed veld beslaat, gezien het de privésector insluit. Anderzijds heeft hij gevraagd om een afwijkingsstelsel toe te voegen aan het « plan voor lokale actie voor het gebruik van energie » (« PLAGE », zie boek 2, titel 2, hoofdstuk 4) voor de ondernemingen die kunnen aantonen dat zij andere stappen ondernemen die dezelfde doelstellingen verwezenlijken dan het programma « PLAGE ».

In verband met de milieuprestatie van voertuigen (boek 2, titel 3, hoofdstuk 2), heeft **de Raad** gewezen op het specifieke geval van de taxi's en de Regering voorgesteld om de minimale ecoscore voor deze voertuigen vast te leggen in een besluit, na overleg met de betrokken sectoren.

De Raad heeft verschillende beschouwingen geformuleerd betreffende de bepalingen die op het vlak van parkeren buiten de openbare weg zijn voorzien (boek 2, titel 3, hoofdstuk 3). Nadat hij had benadrukt dat er wordt overwogen om ongeveer een derde van de bestaande parkeerplaatsen buiten de openbare weg af te schaffen en had aangegeven dat hij de doelstelling van een beperking van de autodruk deelt, met name door een regulering van het parkeerbeleid op gewestelijk vlak, heeft hij erop aangedrongen dat de Regering erover zou waken dat de toegankelijkheid van het Gewest voor burgers en ondernemingen verzekerd en gewaarborgd wordt (met name door een doeltreffender openbaar vervoerssysteem). Bovendien heeft hij aangedrongen op de onontbeerlijke intergouvernementele en intergemeentelijke coherentie wat betreft de benadering van het parkeerbeleid en van de mobiliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in bredere zin. In dit opzicht heeft hij benadrukt dat de maatregelen betreffende het parkeerbeleid die in dit voorontwerp van BVVLKE zijn voorzien, tegenstrijdig kunnen lijken met deze die in het door Mevrouw Grouwels opgestelde gewestelijk parkeerplan en in het plan IRIS 2 zijn voorzien. Anderzijds heeft **de Raad** zich verzet tegen het gebruik van de milieuvergunning als instrument om enerzijds normen op te leggen inzake het aantal toegestane parkeerplaatsen en om anderzijds een belasting op de parkeerplaatsen te heffen.

In verband met de erkenning van de professionelen (boek 2, titel 5, hoofdstuk 1), heeft **de Raad** zijn tegenkanting geuit wat de inning van een dossierrecht betreft, of heeft hij er op zijn minst voor gepleit dat de terugbetaling van het dossierrecht zou worden voorzien in de gevallen waarin de aanvrager binnen de voorziene termijnen geen enkele beslissing betekend krijgt.

De Raad heeft eveneens de problemen benadrukt als gevolg van de nieuwe verplichtingen ten laste van de mazout-leveranciers die door hoofdstuk 2 van titel 5 van boek 2 worden ingevoerd. Met name praktische problemen bij uitvoering, een mogelijke economische discriminatie en het ontbreken van gewestelijke bevoegdheid op het vlak van belasting op petroleumproducten. Om die redenen was hij van oordeel dat de voorgestelde regeling juridisch en praktisch onmogelijk is en heeft hij dus voorgesteld om dit hoofdstuk in zijn huidige vorm te schrappen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De Raad heeft verschillende beschouwingen betreffende boek 3 geformuleerd (« bepalingen voor lucht, klimaat en energie »). Hij heeft zich met name afgevraagd of het al dan niet opportuun is om als dusdanig een Hoge Raad voor de Lucht in te stellen. Tevens heeft hij gewezen op het belang van een interregionale samenwerking om luchtverontreinigingen te bestrijden. Hij heeft gevraagd om te worden geraadpleegd vooraleer de Regering maatregelen bepaalt om de luchtverontreiniging op structurele wijze te beperken, alsook vóór de goedkeuring van het actieplan op korte termijn dat de mogelijke of reële overschrijding van een limietwaarde of een alarmpremie moet vermijden. Tevens vond hij het onontbeerlijk om de sociaaleconomische impact te analyseren alvorens elke « lage emissiezone » te bepalen. In dit opzicht heeft hij er ook op aangedrongen om het begrip « lage emissie » op nauwkeurige en strikte wijze te definiëren om elke willekeur in dit verband te vermijden.

Tot slot dient men te noteren dat de Raad meermaals heeft verwezen naar de beschouwingen die hij in vorige adviezen betreffende energieaudits of parkeren heeft geformuleerd. Hij heeft herhaaldelijk benadrukt dat de strafrechtelijke sancties die in het hele voorontwerp van BWLKE zijn voorzien, dienen te worden voorbehouden aan handelingen die uit ernstige nalatigheid of op opzettelijke wijze het leefmilieu ernstige schade toebrengen, en heeft eraan toegevoegd dat de bedragen van de administratieve boetes ontrudend moeten kunnen zijn.

A-2012-023-ESR van 7 mei 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 24 mei 2012

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofd-stedelijke Regering betreffende de elektronische procedure in het kader van de aflevering van milieuvergunningen en -attesten door Leefmilieu Brussel

Door aanvragers van een milieuvergunning of milieuattest toe te laten om vrijwillig te kiezen voor een procedure langs elektronische weg, gaat dit ontwerpbesluit over tot de toepassing van artikel 9 van de ordonnantie betreffende de milieuvergunningen.

Deze nieuwe procedure voorziet immers de automatische verzending van een elektronische ontvangstmelding om

dezelfde waarborgen als deze van de « klassieke » procedure te bieden.

De mededelingen afkomstig van het Bestuur (Leefmilieu Brussel) moeten bovendien voldoen aan het voorschrift van de wet van 9 juli 2001 houdende vaststelling van bepaalde regels in verband met het juridisch kader voor elektronische handtekeningen, de elektronisch aangezekende zending en certificatediensten, om de identiteit van de verzenders te garanderen.

In de gevallen, waarin een milieuvergunning bij Leefmilieu Brussel en bij de betrokken gemeente moet worden aangevraagd, is voorzien dat Leefmilieu Brussel automatisch aan de gemeente een papieren versie bezorgt van de aanvraag die op elektronische wijze werd ingediend.

De procedure laat de aanvrager toe om op elk ogenblik terug te keren naar de traditionele procedure.

→ Advies

De Raad heeft zijn steun betuigd met deze administratieve vereenvoudiging, evenals met het streven om de procedures te versnellen en om een efficiëntere openbare dienstverlening aan te bieden. Bovendien vond hij het uiterst positief dat de waarborgen van de klassieke procedure eveneens gelden voor de elektronische procedure en dat de gevallen van dubbele aanvragen (bij Leefmilieu Brussel en bij de betrokken gemeente) worden voorkomen.

De Raad heeft vervolgens de aandacht gevestigd op twee punten die hem essentieel lijken. Hij heeft voorgesteld om een aanvrager, die zijn aanvraag tot vergunning of attest langs elektronische weg heeft ingediend, de mogelijkheid te bieden om documenten in een papieren versie te versturen, zonder daarom de elektronische procedure te verlaten. Ook heeft hij gewezen op de mogelijke problemen voor de aanvragers, in de mate waarin de wetgeving te restrictief zou zijn wat betreft de opgelegde elektronische formaten voor de mededelingen van informatie aan Leefmilieu Brussel.

De Raad heeft er eveneens op aangedrongen dat de vertrouwelijkheid van de informatie, die in het kader van de elektronische procedure wordt verstrekt, zou worden gewaarborgd.

Tot slot heeft hij voorgesteld om een tweede adres te voorzien voor de verzending van de aanvragen. Dit adres zou dienst kunnen doen als « back up ».

A-2012-024-ESR van 24 mei 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de aanstelling van de ambtenaren van Leefmilieu Brussel die gemachtigd zijn om de milieuattesten en de milieuvergunningen af te leveren

Er wordt een uitgebreidere ondertekeningsvolmacht voorzien in het kader van de afgifte van milieuattesten en milieuvergunningen. De ondertekening van de milieuattesten en de milieuvergunningen zal voortaan niet langer uitsluitend onder de bevoegdheid van de twee leidende ambtenaren van Leefmilieu Brussel (de directeur-generaal en adjunct-directeur-generaal) vallen. De ambtenaar die verantwoordelijk is voor de afdeling Vergunningen zal immers mogen overgaan tot ondertekening in geval van afwezigheid, verlof of verhindering van de leidende ambtenaren.

→ Advies

De Raad heeft geen bemerkingen geformuleerd wat deze wijziging betreft en heeft een positief advies geformuleerd.

A-2012-025-ESR van 24 mei 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009 tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning

Oorspronkelijk was er geen specifieke procedure voor de regularisatie van antennes die in een overdekte ruimte zijn opgesteld en uitsluitend zijn bedoeld voor de dekkingsgraad van die ruimte (« indoorantennes »). De wetgever dacht immers niet dat dergelijke antennes onder het toepassingsgebied zouden vallen van de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen. De straling van sommige indoorantennes werd onderschat. Zo zouden talrijke indoorantennes moeten worden geregulariseerd door middel van een milieuvergunning van klasse 2.

In de mate waarin indoorantennes per definitie een geringere milieu-impact hebben dan buitenantennes (voor een bredere dekking), voorziet dit voorontwerp van besluit een vereenvoudiging van de procedure voor de installatie ervan. Indoorantennes zullen voortaan enkel een milieuvergunning van klasse 1C moeten verkrijgen. Hun installatie zal voortaan niet meer het advies van de gemeenten vereisen, noch de uitvoering van een openbaar onderzoek.

→ Advies

De Raad heeft akte genomen van deze wijziging die moet leiden tot een snellere administratieve afhandeling voor de betrokken antennes, en de naleving van de geldende normen moet verzekeren. Hij heeft bovendien vastgesteld dat deze wijziging betrekking heeft op zo'n 420 aanvragen van een milieuvergunning en dat het Bestuur nog ongeveer 1 200 aanvragen moet behandelen in het kader van de klassieke procedure.

De Raad heeft vervolgens enkele bijzondere beschouwingen geformuleerd wat de technische installaties betreft die noodzakelijk zijn voor het gebruik van indoorantennes, maar die niet in de rubriek gewijd aan de indoorantennes, noch in de bijlagen zijn opgenomen. De gedetailleerde weergave van deze beschouwingen kan op onze website worden geraadpleegd.



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

A-2012-027-CES van 4 juni 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 21 juni 2012

Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling door fijn stof en door stikstofdioxiden te voorkomen

Artikel 3, § 1 van het besluit van 27 november 2008 tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling door fijn stof en door stikstofdioxiden te voorkomen, voorziet dat de gepastheid van de interventiedrempels en de desbetreffende maatregelen om de drie jaar aan een evaluatie door Leefmilieu Brussel worden onderworpen. Deze evaluatie moet met name rekening houden met de evolutie van het leefmilieu en het Europese kader.

Deze evaluatie moet toelaten om de eerste lessen te trekken uit de uitvoering van het noodplan, en moet bovendien de gelegenheid zijn om aanbevelingen te doen voor de aanpassing van het noodplan in het vooruitzicht van de komende winters.

In dit kader werd om het advies van verschillende adviesraden gevraagd. Alle actoren die betrokken zijn bij het noodplan werden geraadpleegd.

→ Advies

De Raad heeft eerst en vooral aangegeven dat hij zich aansluit bij de doelstelling inzake de verbetering van de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Vervolgens heeft hij herhaald dat hij het essentieel vindt om gelijklopend structurele begeleidingsmaatregelen in te voeren om de luchtvervuiling te bestrijden. In dit opzicht vond hij de volgende twee maatregelen onontbeerlijk: het ter beschikking stellen van overstapparkings, enerzijds, en een dynamisch beleid inzake openbaar vervoer, anderzijds.

De Raad heeft aangedrongen op het feit dat de efficiëntie van de dringende maatregelen moet worden nagegaan voor de doorvoering ervan. Hij is immers van mening dat indien de wederzijdse samenhang tussen de genomen maatregelen en de terugdringing van de drempelwaarden van luchtvervuiling niet wordt vastgesteld, men deze

dringende maatregelen dient aan te passen, gezien het de bedoeling is om tot doeltreffende en nuttige dringende maatregelen te komen. Bijgevolg heeft de Raad aangedrongen op het belang van de beschikbare middelen om deze doeltreffendheid te onderzoeken, evenals op het ogenblik waarop dit gebeurt. In dit verband heeft hij voorgesteld om een evaluatie van de doeltreffendheid van de dringende maatregelen te voorzien onmiddellijk na een piekperiode van vervuiling.

Vervolgens heeft de Raad het belang onderstreept van het proportionaliteitsbeginsel. Hij meent namelijk dat bij de bepaling van de dringende maatregelen rekening dient gehouden met hun impact op de volksgezondheid en met hun sociaaleconomische gevolgen. Daarom heeft hij de noodzaak onderstreept van instrumenten die toelaten om de sociaaleconomische impact ervan te meten.

In de mate waarin de oorsprong van luchtverontreiniging vaak de Brusselse grenzen overschrijden, vond de Raad het nodig om een interregionale en intercommunale samenwerking te voorzien.

Tevens heeft de Raad uiting gegeven aan zijn verzet tegen de uitvoering van jaarlijkse proeven voor de drempels 2 en 3, evenals aan zijn vraag om een brede informatiecampagne te organiseren.

De Raad heeft zijn advies afgesloten met het voorstel om de gepastheid van het criterium « ecoscore luchtkwaliteit » te onderzoeken, dat sommige voertuigen toelaat om te blijven rondrijden tijdens een vervuilingsspiek. Bovendien heeft hij zijn steun betuigd aan elke actie ten behoeve van een verlaging van de temperatuur in geval van een piekperiode van luchtvervuiling, op voorwaarde dat deze de wetgeving betreffende het welzijn op het werk naleven.

A-2012-045-ESR van 20 september 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende

Dit voorontwerp van besluit bepaalt tot in 2025 de quota van « groene elektriciteit » die in het Brussels Hoofdstedelijk

Gewest moeten worden geleverd. Om deze quota zo goed mogelijk te kunnen vastleggen, had Minister Huytebroeck aan Brugel gevraagd om voorstellen te doen inzake quota van groenestroomcertificaten (GSC). Brugel moest zich hiervoor op drie scenario's baseren : « Business As Usual », een « tussenliggend scenario » en een « ambitieus scenario ».

Het scenario « Business As Usual » kan niet worden overwogen, gelet op het feit dat de Europese doelstelling inzake de productie van hernieuwbare energie van dwingende aard is en dynamische maatregelen oplegt. Ter herinnering, deze doelstelling voorziet de productie van 13 % groene energie tegen 2020. Brugel heeft in zijn studie eveneens twijfels geuit over het realistisch en uitvoerbaar karakter van het « ambitieus » scenario. De Regering heeft er daarom voor gekozen om de quota van GSC te bepalen op basis van het « tussenliggend » scenario.

De quota werden als volgt bepaald : 3,5 % (2013), 3,8 % (2014), 4,5 % (2015), 5,1 % (2016), 5,8 % (2017), 6,5 % (2018), 7,2 % (2019), 8 % (2020), 8,8 % (2021), 9,5 % (2022), 10,3 % (2023), 11,1 % (2024) en 12 % (2025).

Het voorontwerp van besluit voorziet bovendien twee bepalingen die zorgen voor een zekere flexibiliteit inzake GSC-quota. Zo kan de Minister enerzijds de quota verhogen indien het aantal toegekende GSC het aantal vereiste GSC overschrijdt. Doel is immers een evenwicht van de Brusselse markt. Anderzijds kan de Minister de quota verhogen naar aanleiding van de indienststelling van eenheden voor de productie van groene elektriciteit die aanspraak kunnen maken op meer dan 25.000 GSC per jaar. De quota mogen slechts worden verhoogd met een aantal GSC dat gelijk is aan het geraamde aantal GSC voor de eenheid die in dienst is gesteld. Deze bepaling moet toelaten om de quota aan te passen aan de realiteit op het terrein.

Beide bepalingen moeten de stabiliteit van de markt van de GSC verzekeren op lange termijn en forse prijsdalingen vermijden.

→ Advies

De Raad heeft erop gewezen dat het scenario, dat de Regering overweegt om de quota voor de GSC te bepalen, een « verhoogde sensibilisatie » meebrengt. Hij heeft dan ook gewezen op het belang van het verstrekken van informatie aan alle doelgroepen.

De Raad vond het positief dat er op het vlak van energiebeleid een langetermijnvisie wordt ontwikkeld. Hierdoor kunnen producenten van groene elektriciteit en kandidaat-investeerders hun strategieën uitwerken op basis van stabiele en betrouwbare informatie, wat een factor voor succes is.

Tot slot heeft **de Raad** zijn steun betuigd aan de twee bepalingen die het enerzijds moeten toelaten om het evenwicht van de Brusselse markt te verzekeren en anderzijds om de quota van GSC aan de realiteit op het terrein aan te passen.

A-2012-046-ESR van 20 september 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 december 2007 tot vaststelling van de eisen op het vlak van energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

De huidige criteria laten gebouwen met ongunstige voorwaarden (weinig zon, weinig compact, ...) niet toe om redelijkerwijs de standaard « passief » te halen. Toch is voorzien dat alle nieuwe gebouwen in 2015 deze standaard moeten halen. De belangrijkste actoren van de bouwsector hebben de aandacht van de Minister op dit probleem gevestigd.

Deze oproep werd gehoord en er werd met een samenwerking gestart tussen de private en de publieke sector om wijzigingen aan de EPB-eisen aan te brengen (evenals aan de berekeningsmethode) en om rekening te houden met de ligging van gebouwen.

Dit voorontwerp van besluit is de weergave van de consensus die met het overleg werd bereikt. Het voorziet de volgende wijzigingen :



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

- bepaling van de eisen inzake « netto behoefte aan binnenverwarming » en « primair energieverbruik », rekening houdend met de ligging van gebouwen ;
- herziening van de criteria voor de evaluatie van de doeltreffendheid van de ventilatiesystemen om de mogelijkheden tot innoverende technieken uit te breiden ;
- toekenning van een bijkomende termijn van drie jaar voor de naleving van de criteria inzake dichtheid ;
- toekenning van een bijkomende marge wat betreft de eis inzake primair energieverbruik voor tertiaire gebouwen, teneinde de bouw van kantoren mogelijk te maken met een comfortniveau dat hoger ligt dan het gemiddelde ;
- begrenzing van de eisen inzake het compact karakter van gebouwen om te vermijden dat er wordt gekozen voor de bouw van minder compacte gebouwen om aan minder strenge eisen te moeten voldoen ;
- toekenning van een marge van 20 % op alle « passief » criteria bij zware renovaties om rekening te houden met de technische eisen ;
- verfijning van de berekeningsmethode voor de evaluatie van de koudetechnieken.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover de inspanningen om overleg te plegen in dit dossier, en heeft vastgesteld dat het voorontwerp van besluit het resultaat is van de consensus die tijdens het overleg werd bereikt. Bijgevolg heeft hij een positief advies geformuleerd.

De Raad heeft echter enkele zuiver formele beschouwingen geformuleerd voor een verduidelijking van de tekst met het oog op een goed begrip door de ondernemingen die deze zullen moeten toepassen. Bovendien heeft hij voorgesteld om desgevallend vertegenwoordigers van de technologische industrie uit te nodigen voor een toekomstig overleg over de EPB-eisen.

A-2012-061-ESR van 22 november 2012

Voorontwerp van ordonnantie betreffende een pesticidegebruik dat verenigbaar is met de duurzame ontwikkeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot omzetting van richtlijn 2009/128/EG

Dit voorontwerp van ordonnantie gaat enerzijds over tot de omzetting van de elementen van de richtlijn 2009/128

over de regionale bevoegdheden en anderzijds tot de integratie en actualisering van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de beperking van het gebruik van pesticiden door de beheerders van openbare ruimten. Gelet op de bevoegdheden in kwestie is overleg met de federale overheid noodzakelijk.

Het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen (GBM) is verboden in « gevoelige risicogebieden » vanaf de inwerkingtreding van het voorontwerp van ordonnantie. Deze gebieden zijn bepaald om meer bepaald kinderen, senioren en zieken te beschermen. De definitie van deze gevoelige zones omvat reeds beschermde zones (waterwinning, natuur/bosreservaten en « Natura 2000 » gebieden).

Het gebruik van GBM is eveneens verboden in de « openbare ruimten ». Hiervoor wordt er echter een stelsel van tijdelijke afwijkingen ingevoerd. Tot 31 december 2018 kan het gebruik van GBM er worden toegestaan, indien aan een aantal voorwaarden is voldaan.

Het gebruik van GBM kan bovendien worden toegestaan in een openbare ruimte of een gevoelige zone met verhoogd risico, omwille van veiligheidsredenen voor personen of met het oog op het beschermen van de natuur of het plantenbestand (strijd tegen invasieve soorten). Er moet tevens aan een reeks cumulatieve voorwaarden worden voldaan om deze afwijking te bekomen. Het gebruik van GBM blijft evenwel strikt verboden in de « bufferzones » die in het voorontwerp van ordonnantie zijn bepaald.

De richtlijn vereist dat een nationaal actieplan wordt aangenomen om de hoeveelheden gebruikte GBM te beperken. In België zal dit nationaal plan bestaan uit een federaal actieplan en drie gewestelijke plannen. Het voorontwerp van ordonnantie bepaalt bijgevolg de voorwaarden voor het aannemen van het gewestelijk programma ter beperking van de GBM.

Tot slot organiseert het voorontwerp van ordonnantie eveneens de opleiding van de professionele gebruikers, de verdelers en de consultants. Deze opleiding is verplicht vanaf 31 augustus 2015. In het voorontwerp van ordonnantie worden bovendien de boetes bepaald voor het verkeerd gebruik van GBM.

→ Advies

De Raad heeft zijn steun betuigd aan de dubbele doelstelling van dit voorontwerp van ordonnantie : een vermindering van de impact op het leefmilieu en een verbetering van de volksgezondheid, met name voor de meest kwetsbare groepen.

De Raad heeft vervolgens voorgesteld om deze ordonnantie aan een evaluatie te onderwerpen enkele jaren na de invoering ervan, dit teneinde de impact (milieu, begroting en volksgezondheid) van het gebruik van GBM en van de alternatieven te meten. Op basis van zulke wetenschappelijke en objectieve gegevens zouden de keuzes inzake het gebruik van pesticiden desgevallend moeten worden herbekeken.

De Raad heeft benadrukt dat bepaalde problemen (verwaaiingen of overmatig gebruik van GBM, aantastingen van de gezondheid van gebruikers van GBM, ...) kunnen voortvloeien uit een verkeerd gebruik van GBM. Een efficiënte opleiding hieromtrent laat het dus toe om enerzijds de gevaren, die aan het gebruik van GBM zijn verbonden, te verminderen en om anderzijds de gebruikte hoeveelheden GBM te doen afnemen. Tevens is het noodzakelijk om de gebruikers op te leiden voor het gebruik van de alternatieve methodes. Deze opleidingen zouden hen aldus in staat stellen om de verschillende technieken aan te leren en om deze op een efficiënte wijze toe te passen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben het betreurd dat er vóór de opmaak van dit voorontwerp van ordonnantie geen enkele evaluatie werd verricht van de gevolgen van de alternatieven van de GBM. Deze organisaties hebben zich met name vragen gesteld over de impact op het leefmilieu van het gebruik van deze alternatieven. Bovendien waren ze van mening dat de invoering van een verplichte gepaste opleiding voor het gebruik van GBM en alternatieve methodes in plaats van een nagenoeg volledig verbod op GBM voldoende was geweest om de nagestreefde doelstellingen te behalen. De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben zich daarom vragen gesteld bij de gepastheid van een nagenoeg volledig verbod op GBM.

De Raad en de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben tevens enkele bijzondere beschouwingen geformuleerd. U kunt hiervan kennis nemen door onze website te raadplegen.

A-2012-065-ESR van 20 december 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen

Dit voorontwerp van besluit gaat over tot de letterlijke omzetting van Richtlijn 2011/97/EU van de Raad van 5 december 2011 tot wijziging van Richtlijn 1999/31/EG met betrekking tot specifieke criteria voor opslag van metallisch kwik dat als afval wordt beschouwd. Bovendien wijzigt het de definitie van de term « stortplaatsen voor afvalstoffen » om deze te laten overeenstemmen met de Europese definitie.

Gelet op het ontbreken van actieve opslagplaatsen voor afval op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, is deze omzetting van zuiver formele aard.

→ Advies

Gelet op het ontbreken van een rechtstreekse sociaaleconomische en milieu-impact voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, heeft de Raad geen bijzondere opmerkingen op dit voorontwerp van besluit geformuleerd.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Commissie Diversiteit-Gelijkheid van Kansen en Armoede*Voorzitster : V. Lemeire**Secretaris : J. Millan***A. SAMENSTELLING***Leden***Voor BECI-VOB**

Jan DE BRABANTER

Frans DE KEYSER

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE

Francine WERTH

Voor de BCSP0**Voor het ABVV**

Eric BUYSENS

Samuel DROOLANS

Vroni LEMEIRE

Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Rachida KAAOISS

Khadija KHOURCHA

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT

Deskundigen

Joseph DEMESMACRE

Eugène MOREAU

Régine TRUIJEN

Gabriel MAISSIN

Patricia BIARD

Kaoutar BOUSTANI

Yvette NOTREDAME

Ana RODRIGUEZ

Maria VINDEVOGHEL

Eva SAHIN

B. ADVIEZEN

A-2012-010-ESR van 15 maart 2012**Opmaak van het Brussels Actieplan
Armoedebestrijding 2012**

De permanente interkabinettenwerkgroep voor armoedebestrijding (IWG), een werkgroep van de Brusselse Interministeriële Conferentie Sociale Zaken-Gezondheid, heeft het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad de opdracht gegeven om het advies in te winnen van de instanties die bevoegd zijn in het kader van de opmaak van het Brussels Actieplan Armoedebestrijding 2012. Dit Plan zich zal toeleggen op de armoedeproblematiek bij jongvolwassenen (16-25 jaar).

→ Advies

De Raad heeft zich erover verheugd dat het Brussels Plan Armoedebestrijding zich toelegt op de jongeren. In zijn advies van 28 oktober 2010 betreffende het Actieplan 2010 nam hij immers de bekommernis van dit Rapport over : *« meer aandacht schenken aan kinderen en jongeren is een belangrijke sleutel voor een preventief beleid inzake armoedebestrijding »*. Omdat, zoals het kader beschreven door het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn in de aanhangigmakingsbrief van dit advies het aangeeft : *« het een leeftijdscategorie betreft die sterk oververtegenwoordigd is in de Brusselse bevolking, maar bovendien een bijzonder kwetsbare bevolkingsgroep die vaak verschillende problemen en achterstellingen cumuleert »*.

De Raad heeft erop gewezen dat de inschakeling van jongeren een aangelegenheid is waaraan de sociale partners steeds bijzondere aandacht hebben besteed en nog altijd besteden.

Zich baserend op de analyse van de verschillende *« maatregelen ter bevordering van de inschakeling van recente schoolverlaters op de arbeidsmarkt »*, verricht door de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het

Bedrijfsleven¹¹, was **de Raad** van mening dat de inschakeling op de arbeidsmarkt voor jongeren een bijzonder moeilijk traject kan zijn, vooral in de huidige weinig gunstige economische context.

De bijzonder moeilijke situatie van jongeren op de arbeidsmarkt in Brussel is een hoofdbekommernis van **de Raad**. Hij heeft eraan herinnerd dat hij om die reden in januari 2008 samen met de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een Actieplan voor de Jongeren¹², evenals een kaderakkoord heeft aangenomen.

En ook al gaan *« de moeilijkheden waarmee Brusselse jongeren geconfronteerd worden in de overgang naar volwassenheid, een cruciale transitieperiode waarin de overgang wordt gemaakt van minderjarigheid naar een leven op eigen kracht, »*¹³ veel verder dan de tewerkstellingsfeer, gezien het bestaansonzekerheidsproces het resultaat is van verschillende factoren in Brussel, zoals discriminatie in het onderwijs, tewerkstelling, huisvesting en mobiliteit of de genderkwesties en de toegang tot cultuur/culturen, toch heeft **de Raad** het vervolg van dit advies toegespitst op de beroepsovergang. Hij laat het aan de andere geraadpleegde adviesinstanties over om zich in hun eigen bevoegdheidsfeer uit te drukken over de andere problematische aspecten van de overgang van de adolescentie naar het zelfstandig volwassen leven. Niettemin heeft **de Raad** zich de bekommernis van de Brusselse beleidsmakers eigen gemaakt om *« een transversaal actieplan op te stellen dat de armoedeproblematiek bij jongvolwassenen aanpakt op de verschillende beleidsdomeinen van de verschillende overheden »*.

In een vorig advies had **de Raad** erop gewezen dat het van belang is om de oorzaken van de armoede aan te pakken en om gelijklopend de symptomen en de gevolgen van de armoede te bestrijden. Hij staat dan ook positief tegenover het voornemen om - eveneens in het kader van

¹¹ Gemeenschappelijk advies NAR/CRB nr. 1.702 betreffende de maatregelen ter bevordering van de inschakeling van jonge schoolverlaters op de arbeidsmarkt, 7 oktober 2009.

¹² http://www.esr.irisnet.be/site13/plone/besoc/documents/2.%20Actieplan_jongeren.pdf/view.

¹³ Brief van aanhangigmaking.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

dit Actieplan voor de Jongeren - « *de structurele mechanismen die ongelijkheid creëren aan te pakken* ».

Bovendien heeft **de Raad** geantwoord op de drie vragen die in de aanhangigmaking werden geformuleerd :

- Welke zijn voor u de belangrijkste mechanismen of factoren die jongeren kwetsbaar maken in de overgang naar volwassenheid en hen in armoede doen belanden ?
- Wat is of welke zijn voor u de prioriteit(en) in de uitwerking van het Brussels Actieplan Armoedebestrijding 2012 rond jongvolwassenen ? Welke aanbevelingen kunt u op dit vlak formuleren ?
- Hoe evalueert u de impact van het bestaande beleid - op de verschillende beleidsdomeinen - op de armoede bij Brusselse jongvolwassenen ?

Wij nodigen u uit om de website van de Raad te raadplegen om kennis te nemen van deze antwoorden.

A-2012-013-ESR van 19 april 2012

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot oprichting van een Adviesraad Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Gelijkheid van kansen heeft het advies van de Raad gevraagd over dit ontwerp van besluit dat de oprichting van een Brusselse Raad voor gelijkheid tussen vrouwen en mannen beoogt. De opdracht van deze Raad zal erin bestaan om op eigen initiatief of op verzoek van een lid van de Regering, een Commissie van het Parlement of van de ESRBHG adviezen te formuleren over alle aangelegenheden die een invloed kunnen hebben op de gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Hij zal de thematiek opvolgen voor zover deze een impact op Brussel uitoefent en zal een jaarverslag ter hand stellen betreffende de activiteiten die werden uitgeoefend en de uitgaven die werden verricht.

Deze Adviesraad zal bestaan uit 21 effectieve leden en 21 plaatsvervangende leden, die worden voorgedragen door de ESRBHG, de Nederlandstalige Vrouwenraad, de Conseil des Femmes francophones de Belgique en die

afkomstig zijn van relevante organisaties uit de burgermaatschappij en universitaire instellingen. Een lid zal enkel kunnen worden aangeduid wanneer hij of zij een ervaring kan aantonen die met de thematiek van gelijkheid tussen vrouwen en mannen verband houdt.

→ Advies

De Raad heeft zich verheugd over dit ontwerp van besluit tot oprichting van een Adviesraad Gelijke Kansen voor Vrouwen en Mannen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In 2007 had **de Raad** immers in zijn 8 acties en 9 aanbevelingen in de strijd tegen de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt al de oprichting van een dergelijke Adviesraad gevraagd. Hij had dit eveneens herhaald ter gelegenheid van zijn advies van 28 oktober 2010 betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Tevens heeft **de Raad** een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

A-2012-014-ESR van 19 april 2012 (gemeenschappelijk met de Commissie Economie-Werkgelegenheid-Financiën-Fiscaliteit)

Verslag over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de Rechten 2011

In uitvoering van het op 5 mei 1998 ondertekende samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de besteding van het armoedebeleid, heeft de Raad vanwege het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding een adviesaanvraag ontvangen betreffende het zesde tweejaarlijks Verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten. Sinds

2005 heeft de Raad adviezen over vier van de tweejaarlijkse Verslagen geformuleerd.

Net zoals de vorige Verslagen draagt dit zesde Verslag 2010-2011 bij tot de effectieve evaluatie van de grondrechten die ten uitvoer worden gelegd door de levensomstandigheden die armoede kenmerken. Het eerste gedeelte ervan gaat in op de thematiek van het recht op wonen. Na een overzicht van de situatie in België, spitst het zich toe op twee benaderingen : het recht op wonen naar een resultaatsverbintenis voor de overheden en de alternatieve woonvormen. In het tweede deel gaat het Verslag in op de toekomstperspectieven van jongeren. Het bekijkt dit vanuit twee invalshoeken : enerzijds het verlaten van een voorziening voor bijzondere jeugdzorg en de zoektocht naar een plaats in de samenleving, en anderzijds het onderwijs en het alternerend leren en werken.

→ Advies

In zijn inleiding heeft **de Raad** eerst en vooral de kwaliteit van het werk van de auteurs van het Verslag en van het Steunpunt willen benadrukken. Tevens heeft hij de benadering die voor de opmaak van het Verslag werd weerhouden naar juiste waarde kunnen schatten. Tot slot stond hij positief tegenover het feit dat het Verslag 2010-2011 zich toespitst op twee probleemstellingen waarvoor de Brusselse sociale partners bijzonder veel aandacht hadden en nog altijd hebben, omdat deze uitdagingen voor Brussel zijn.

De Raad heeft gevraagd om op de hoogte te worden gehouden van de opvolging van dit tweejaarlijks Verslag. Hij wou dat het Verslag duidelijker zou weergeven tot welk machtsniveau de geformuleerde aanbevelingen zich richten. Hij heeft voorgesteld om een samenvattende tabel op te maken om zo te bepalen tot wie de aanbevelingen zich richten.

In de uitwerking van de toekomstige Verslagen heeft **de Raad** voorgesteld om van bij de opmaak ervan de genderdimensies erin op te nemen (beginsel van *gendermainstreaming*). Hij heeft de publieke overheden

ook gevraagd om in de toekomst aandacht te besteden aan de coördinatie, in de tijd, van de adviesaanvragen « armoede » tussen de verschillende machtsniveaus en tussen de adviesinstanties of ten overstaan van eenzelfde thematiek (bijv. : jongeren).

De Raad heeft zijn advies in twee delen opgesplitst : enerzijds de Brusselse context en anderzijds de algemene beschouwingen.

Brusselse context

In verband met het recht op wonen heeft **de Raad** eraan herinnerd dat de demografische toename die voor de komende decennia wordt voorspeld, met name de vraag naar woningen aanzienlijk zal verhogen.

De Raad heeft de aandacht gevestigd op het feit dat er, in tegenstelling tot de andere twee Gewesten, een grote verhouding huurders ten opzichte van eigenaars (41,3 % eigenaars¹⁴) en een hoge graad van huurrotatie in het Brussels Gewest bestaat.

De Raad stond positief tegenover het feit dat het Verslag de stijging en het verschil van de huurkosten in Brussel erkent. Hij heeft gevraagd om rekening te houden met de gevolgen van deze vaststelling. Hij heeft opgemerkt dat het feit dat de huurprijzen sterker zijn gestegen dan de indexering, samen met de verarming van Brussel aanleiding geeft tot een stijgende sociale vraag naar woongelegenheid¹⁵. Tevens heeft hij het tekort aan betaalbare sociale woningen aangegeven.



¹⁴ Tweejaarlijks Verslag 2010-2011 over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de Rechten (Verslag), blz. 11.

¹⁵ Gewestelijk Observatiecentrum voor de huisvesting, « Observatiecentrum van de huurprijzen 2010 », Brussel, juni 2011, blz. 104.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

In verband met de toekomstperspectieven van jongeren heeft **de Raad** aangegeven dat de leeftijdscategorie van 16-25-jarigen sterk is vertegenwoordigd in de Brusselse bevolking. Bovendien is het een bijzonder kwetsbare bevolkingsgroep die vaak verschillende problematieken en achterstellingen cumuleert. Het bestaanonzekerheidsproces is het resultaat van verschillende factoren in Brussel, zoals discriminatie in het onderwijs, bij tewerkstelling, huisvesting en mobiliteit of de genderkwesties en de toegang tot cultuur/culturen.

De Raad heeft de situatie aangestipt van de jongeren van vreemde origine en met name de jongeschoolden van vreemde origine en hun werkloosheidsgraad¹⁶. In Brussel heeft één derde (32 %) van de jongeren van 15-24 jaar die zich op de arbeidsmarkt bevinden geen baan en is werkloos. In sommige wijken (gemeenten) schommelt de jeugdwerkloosheid rond 40 % (Molenbeek).

Algemene beschouwingen

In verband met het eerste deel van het Verslag heeft **de Raad** zich de meeste van de opgesomde aanbevelingen eigen kunnen maken.

In verband met het twee deel van het Verslag heeft **de Raad** meer in het bijzonder het hoofdstuk betreffende kwetsbare jongeren en onderwijs of alternerend leren onderzocht.

Tevens heeft **de Raad** herinnerd aan het advies dat hij betreffende de opmaak van het Brussels Actieplan armoedebestrijding 2012 had geformuleerd.

Wij verzoeken u om kennis te nemen van het volledige advies door de website van de Raad te raadplegen.

¹⁶ A. Rea, C. Nagels, J. Christiaens, « Staten-Generaal van Brussel. Brusselse jongeren : sociale ongelijkheid en culturele diversiteit », *Brussels Studies, Synthesenota nr. 9*, 2 februari 2009.

Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO)-Mobiliteit

*Voorzitter : P. Thonon (tot 1/07/2012), J. De Brabanter (tussen 1/07/2012 en 5/11/2012),
M. Gérard (vanaf 5/11/2012)*

Secretaris : S. Polet

A. SAMENSTELLING*Leden***Voor BECI-VOB**

Mathias CYS
Jan DE BRABANTER
Frans DE KEYSER
Laurent SCHILTZ
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Deskundigen

Xavier DEHAN
Christian FRANZEN

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
Pierre VAN SCHENDEL
Francine WERTH

Joseph DEMESMACRE
Arnaud DEPLAE
Julien MEGANCK
Eugène MOREAU
Laurent NYS

Voor de BCSPPO

Christine CARLIER
Gabriel MAISSIN

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Myriam GERARD
Benoît DASSY
Rachida KAAOISS

Anne DE VLAMINCK
Pierre DEMOL
Véronique HECQUET

Voor de ACLVB

Geneviève SPRUYT
Philippe VANDENABEELE



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

B. ADVIEZEN

A-2012-021-ESR van 7 mei 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 24 mei 2012

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van de zonale Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunning voor de perimeter van de Wetstraat en haar omgeving

Het advies van de Raad werd gevraagd op basis van artikel 89, § 2 van het BWRO en van het besluit van 9 september 2010 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot aanduiding van de adviesorganen die verzocht worden hun advies uit te brengen over het ontwerp van gewestelijke stedenbouwkundige verordening.

De hele wijk van de Wetsstraat is het voorwerp geweest van een richtschema, dat de Regering in 2008 heeft goedgekeurd. Van bij het begin streefde men ernaar om de wijk te verdichten en om er een gemengde wijk van te maken : huisvesting, handel en uitrusting. Het stadsproject Wet is één van de 12 stedenbouwkundige interventie-programma's die werden ontwikkeld om onmiddellijk operationeel te zijn.

Het atelier Christian de Portzamparc werd gekozen om de richtlijnen van dit project te bepalen. Het voorstel bestaat erin om open huizenblokken te maken, met als logisch gevolg dat middelhoge en hoge gebouwen worden aanvaard. Er worden drie inspringen van de bouwlijn voorzien : de bestaande rooilijn, een eerste inspringing voor middelhoge gebouwen en een tweede inspringing voor hogere gebouwen.

De Regering heeft in december 2010 een BBP-besluit genomen, waarin de belangrijkste tendensen van de stadsontwikkeling worden vastgesteld. Tevens heeft ze het beginsel goedgekeurd om een perimeter van gewestelijk belang (PGB) vast te stellen binnen dewelke men een aantal elementen zal vastleggen die het toelaten om de stedenbouwkundige vergunningen te omkaderen die zouden worden afgeleverd. In dit kader wordt de Regering de ZGSV voorgesteld zodat ze zou kunnen beschikken over een regelgevend instrument op korte termijn op basis

van artikel 88, laatste lid van het BWRO : « ze (NVDR : de gewestelijke stedenbouwkundige vergunningen) zijn van toepassing op het hele gewestelijk grondgebied, of op een deel van dit grondgebied waarvan ze de grenzen afbakenen ».

Het is de eerste keer dat de Brusselse Regering gebruik maakt van deze mogelijkheid om een ZGSV aan te nemen.

In een ZGSV komen de stedenbouwkundige, architecturale en esthetische kenmerken van een project aan bod, maar kunnen er geen voorstellen met betrekking tot de bestemmingen in worden geformuleerd. Enkel in een BBP kan de gemengdheid van de functies worden opgelegd. De Regering kan binnen de zes tot acht maanden een ZGSV goedkeuren.

Het ontwerp van ZGSV moet titel I van de GSV met betrekking tot de constructies de omgeving ervan opheffen en vervangen.

→ Advies

De Raad heeft het vernieuwend karakter van dit instrument onderstreept. Hij heeft echter de aandacht gevestigd op het feit dat de toepassing van dit regelgevend instrument de hiërarchie van de plannen en normen (GBP, GSV, BBP, ...) een stuk ingewikkelder maakt, zowel voor de aanvragers van vergunningen als voor de overheden belast met de aflevering ervan. Het lijkt er bovendien op dat een groot aantal elementen worden overgelaten aan de appreciatie of interpretatie van de Regering of haar afgevaardigd ambtenaar. Dit veroorzaakt rechtsonzekerheid en een gebrek aan transparantie.

Het ACV heeft vastgesteld dat de hoogte van de voorziene bouwwerken (in het bijzonder de torens van 165 m voorzien op kern B) en de geplande verdichting belangrijke wijzigingen vormen van de wijk en de omgeving ervan, met mogelijke gevolgen voor de mobiliteit. Dat is de reden waarom het vraagt dat er een voorafgaande studie zou worden gewijid aan het geheel van de zone die onder de ZGSV valt.



De Raad heeft zich verheugd over de wil om te streven naar gebouwen met hoge energie- en milieuprestaties. Gelet op de onnauwkeurige definitie van de begrippen « biotoopcoëfficiënt » en « ecologisch aangelegde delen » heeft **de Raad** de verduidelijking ervan gevraagd, vooraleer deze in de ZGSV worden opgenomen.

Gelet op het vernieuwend karakter en het ingewikkeld juridisch karakter van dit nieuw instrument van de ZGSV, heeft **de Raad** de wens uitgedrukt dat aan de betrokken partijen (aanvragers en verstrekkers van vergunningen, promotoren, eigenaars, inwoners, ...) permanent pedagogisch materieel (maquette, glossarium, ...) ter beschikking zou kunnen worden gesteld.

De Raad heeft zijn bezorgdheid uitgedrukt over de impact (wind, schaduw- en zonlichtzones, visuele impact vanuit de binnenkant van de gebouwen, ...) die de torens van kern B zouden kunnen hebben op de wijk, zowel inzake levenskwaliteit, gebruikswaarde van de private goederen - zoals horecavestigingen - als inzake economische waarde. In dit verband heeft hij herinnerd aan één van de beginselen die zijn weerhouden in het stuurplan van de Europese wijk dat bepaalt dat « *het stuurplan niet a priori gekant is tegen het optrekken van torens voor zover deze geen schade toebrengen aan de bewoonbaarheid van de wijk (aantal uren zon, schaduw, microklimaat...)* ».

De Raad heeft er akte van genomen dat de nota aan de Regering over dit ontwerpbesluit bepaalt dat een globale mobiliteitsstudie voor de wijk op de agenda van een volgende bijeenkomst van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zal staan. Gelet op de gevolgen voor de mobiliteit van de herinrichting van de Europese wijk, heeft **de Raad** gevraagd om op de hoogte te worden gehouden en om over deze studie te kunnen worden geraadpleegd.

A-2012-033-ESR van 2 juli 2012

Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van het ontwerp van gedeeltelijke wijziging van het Gewestelijk Bestemmingsplan, dat op 3 mei 2011 werd vastgesteld

Het advies van de Raad werd gevraagd op basis van artikel 25, § 4 van het BWRO en het besluit van

9 september 2010 tot aanduiding van de adviesorganen die verzocht worden hun advies uit te brengen over het ontwerp van gewestelijk bestemmingsplan en over het milieueffectenrapport. De Raad beschikte over 60 dagen om zijn advies uit te brengen.

Ziehier de voornaamste doelstellingen van de gedeeltelijke wijziging van het GBP :

- het hoofd bieden aan het woningtekort en de verwachte demografische groei, waarbij het harmonieus samenleven en het gemengd karakter van verschillende functies wordt gegarandeerd ;
- bestuderen van de opportuniteit om gebieden te bepalen waar een verhoging van de bouwdichtheid mogelijk is ;
- versterken van de functie van Belgische en Europese hoofdstad door de inrichting van twee zones van het Plan voor de Internationale Ontwikkeling (PIO) : Delta en Heizel.

Om deze doelstellingen te behalen, werden enkele schriftelijke voorschriften gewijzigd om de huisvestingsfunctie in bepaalde gebieden in te voeren of te versterken. Het creëren van het nieuwe ondernemingsgebied in een stedelijke omgeving (OGSO) is een stap in die richting. Het komt erop aan om op basis van verschillende criteria bepaalde monofunctionele gebieden voor stedelijke industrie (GSI) om te vormen om er de gemengdheid van de functies in te voeren, en dan met name deze van de huisvesting.

De wijziging van het GBP moet het ook toelaten om het PIO ten uitvoer te leggen. Het stelt dus een wijziging van bodembestemming voor de zone Delta en de Heizelvlakte voor.

→ Advies

Het advies van de Raad over deze aangelegenheid werd in vijf afzonderlijke hoofddelen opgemaakt. Hierna vindt u de preambule en de algemene beschouwingen van dit advies. Voor het overige verwijzen wij u naar onze website, waar u het volledige advies kunt raadplegen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Preamble

De Raad vond dat het de gewestregering siert dat ze zich energiek (en proactief) aan het demografisch probleem zet. Omdat spoed vereist is, kan een gedeeltelijke wijziging van het GBP, nog vóór het toekomstige GPDO goedgekeurd is, dan ook gegrond zijn. **De Raad** weet dat de wijkcontracten indertijd trouwens zijn ingevoerd vóór het GewOP was goedgekeurd.

Een demografisch GBP dat nu op onomkeerbare wijze de belangrijkste beslissingen zou nemen over het mogelijk gebruik van de gewestelijke grondreserves zou evenwel de uitholling betekenen van :

- alle overleg in het kader van het GPDO ;
- en de beloften van de Regering over de deelname van de sociale partners aan het sociaaleconomisch luik van het GPDO.

Het demografisch GBP zal de demografische uitdaging slechts ten dele het hoofd bieden. Zo dienen in het bijzonder nog de kwesties van de verdichting en de intensivering van de strijd tegen de leegstand te worden behandeld via het GPDO, het enige instrument dat de totaalvisie kan bieden die vereist is voor de talrijke Brusselse uitdagingen.

De algemene beschouwingen zijn consensueel en hebben betrekking op de volgende punten :

Productieve economische functie, zwakke functie.

In het vorige GBP werd huisvesting (terecht) beschouwd als een zwakke functie die beschermd diende te worden.

Sindsdien is de trend gekeerd, behalve dan voor de sociale woningen en woningen voor middeninkomens : **de woonfunctie is dus erg versterkt.**

Tezelfdertijd is de **productieve economische functie nog verder verzwakt.**

Ter herinnering, en zoals de GOMB opmerkt :

- is er tussen 1979 en 2001 al 1,3 miljoen m² industrieterrein « verdwenen » ten voordele van andere bestemmingen ;
- verdwijnt er nog steeds elke maand gemiddeld 8.500 m² aan nijverheidswerkplaatsen (zoals blijkt uit de stedenbouwkundige vergunningen) ;
- kan het Gewest intussen niet tegemoetkomen aan de vestigingsaanvragen van nieuwe ondernemingen (als voorbeeld : in 2010 kon aan 75 van de 210 aanvragen niet voldaan worden¹⁷).

Wat **de Raad** betreft, moet bij elke nieuwe beslissing over bestemming rekening worden gehouden met deze beide vaststellingen.

Brussel, een productief gewest ?

Een Stadsgewest

- dat kampt met schaarste aan beschikbare ruimte,
- dat meer dan 714.000 arbeidsplaatsen telt, waarvan er meer dan 370.000 ingenomen worden door inwoners van Vlaanderen en Wallonië,
- dat enkel kan rekenen op de personenbelasting van zijn inwoners, kan redelijkerwijs niet beslissen om van de groei van de productieve economische activiteit zijn **enige operationele doelstelling** te maken.

Anderzijds zou een Gewest zonder (mogelijkheden tot) productieve economische bedrijvigheid al snel ten dode opgeschreven zijn.

Brussel, een slaapgewest ?

Een Stadsgewest dat meer dan 106.000 werkzoekenden telt, zou er niet verstandig aan doen **alles in te zetten op huisvesting**. Het moet *uit alle macht* voorkomen dat het op termijn « een enorme slaapstad » wordt die, hier en daar, geleidelijk aan enkel nog voor rijke inwoners weggelegd is.

¹⁷ In 2011 : 272 nieuwe aanvragen (= 5.433 theoretische banen), waarvan 116 aanvragen die helemaal voldoen aan de GOMB-criteria. Waren de terreinen beschikbaar geweest, dan waren er 2.314 extra banen in het BHG « verankerd ».

De vermenging tegen het evenwicht van de bestemmingen ?

In het ontwerp van demografisch GBP is de omvorming gepland van enkele¹⁸ honderden hectaren Gebied voor Stedelijke Industrie¹⁹ tot ondernemingsgebied in stedelijke omgeving.

- **De Raad** is ervan overtuigd dat vermenging nodig is. Hij volgt trouwens van nabij plannen die de GOMB verwezenlijkt en waarbij op eenzelfde terrein productieve economische bedrijvigheid, geconventioneerde koopwoningen en (hier en daar) collectieve voorzieningen (crèches) samengebracht worden.
- Vermenging is evenwel slechts gewaarborgd als er evenwicht is tussen de bestemmingen. Bij de oprichting van OGSO's is waakzaamheid geboden omdat het gevaar bestaat dat deze gebieden weinig functioneel zijn voor productieactiviteiten. Een op twee vestigingsaanvragen bij de GOMB betreft ondernemingen waarvan de omvang minder dan 2.000 m² bedraagt en de bedrijvigheid verenigbaar is met huisvesting. Het demografisch GBP zou deze bedrijven zeker bij hun vestiging moeten helpen, maar het Gewest mag de andere niet vergeten...
- De goedkeuring van een nieuw GBP zou, althans voor een tijdje, automatisch een vermindering van afwijkende Bijzondere Bestemmingsplannen (BBP) tot gevolg moeten hebben. Om de productieve economische bedrijvigheid in de behouden GSI's te versterken, acht de Raad het niettemin noodzakelijk daar voortaan dergelijke afwijkingen te verbieden.

Beheer van de meerwaarden

Door de omvorming van bepaalde Sterk Gemengde Gebieden (SGG) in OGSO zal elke *nieuwe* aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning (naargelang de omvang van het project) ten minste de benedenverdiepingen of 30 % productieve economische activiteiten moeten omvatten. **De Raad** staat achter het doel van deze bepaling.

Hij vreest echter dat in het kader van deze omvorming sommige bestaande bedrijven aangezet zullen worden tot

delokalisatie om zo waardevermeerdering van de grond te realiseren, met alle negatieve gevolgen ervan voor de werkgelegenheid.

De Raad vindt daarom dat zonder uitstel met een overleg moet worden gestart over de wil van de Regering om de grondmeerwaarde, die het gevolg is van het demografisch GBP, voor het gewest te innen.

Een vrijwaringsclausule !

Op het terrein is het in de meeste gevallen **niet realistisch** om een *bestaande* onderneming die uitbreidings- of renovatiewerken zou uitvoeren, te verplichten woningen te bouwen : bouw (en verkoop) van woningen is immers niet het « vak » van het bedrijf. Om de bestaande ondernemingen in de toekomstige OGSO's te beschermen, moet dus een « vrijwaringsclausule » opgenomen worden, zodat bij werken voor uitbreiding, transformatie, zware renovatie en zelfs afbraak-heropbouw aan bestaande gebouwen die in gebruik zijn voor productieactiviteiten, ongeacht hun oppervlakte, geen verplichting geldt om minimum 50 % van de vloeroppervlakte te bestemmen voor huisvesting.

Welke woningen voor wie ?

Inzake huisvesting dient rekening te worden gehouden met de sociale samenstelling van de aangekondigde bevolkingsaan groei. Men weet dat een groot deel van de nieuwe Brusselaars deel zal uitmaken van de gezinnen met lage inkomens. Maar *nieuwe* woningen bouwen op (verondersteld) *vervuilde* grond is duur. Ook al zal het in werkelijkheid om een « dynamisch » proces gaan (als in een stad nieuwe woningen worden gebouwd, komen er oudere woningen vrij die dan toegankelijk zijn voor personen met middeninkomens die op hun beurt bescheidener woningen vrijmaken), toch kan volgens **de Raad** de bouw van nieuwe woningen *in geen geval* het enige beleid vormen.

Om te zorgen voor verenigbaarheid *bedrijven/woningen* moet in de toekomstige OGSO's bijzondere geluidsisolatie verplicht worden voor de woningen, zodat de voorzieningen tegen geluidshinder niet uitsluitend ten laste van de ondernemingen vallen.

¹⁸ of 20 % van de bestaande GSI.

¹⁹ De enige bebouwbare gebieden waar nu geen woningen mogen komen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

En de collectieve voorzieningen ?

Volgens **de Raad** leidt het « demografisch vraagstuk » in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot nieuwe en *soortgelijke* noden op het vlak van *huisvesting, werk en collectieve voorzieningen*. **De Raad** is van mening dat beslissingen over de woon- en de productieve economische functie niet mogen verhullen dat er ook belangrijke uitdagingen zijn op vlak van *collectieve voorzieningen*, niet alleen voor de internationale ontwikkeling van de stad maar ook (en vooral) om de noden van de Brusselaars te lenigen. Uit het overzicht van de vandaag beschikbare terreinen blijkt dat het grootste gewestelijk grondpotentieel ligt in de gebieden van voorzieningen. Die bestrijken ongeveer 300 hectare vrije oppervlakte en oppervlakte waar « verdichting » mogelijk is. **De Raad** prijst de bereidheid deze ruimte te vrijwaren.

De bijzondere beschouwingen betreffende de schriftelijke voorschriften geven het gezamenlijk standpunt van bepaalde representatieve werknemers-, werkgevers- en middenstandsorganisaties weer. Het ABVV en de representatieve organisatie van de social-profitsector hebben zich onthouden.

De bijzondere beschouwingen betreffende de grafische voorschriften geven het gezamenlijk standpunt van bepaalde representatieve werknemers-, werkgevers- en middenstandsorganisaties weer. Het ABVV en de representatieve organisatie van de social-profitsector hebben zich onthouden.

De specifieke beschouwingen geven het specifieke standpunt van de Kamer van de Middenstand en van het ACV inzake bepaalde punten weer.

A-2012-034-ESR van 16 juli 2012**Ontwerp van strategisch voetgangersplan**

De doelstelling van dit strategisch voetgangersplan bestaat erin dat in 2040 minstens 40 % en in 2020 al 35 % van de verplaatsingen te voet gebeuren. Het past in het kader

van het mobiliteitsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het feit het wandelen als dagelijkse verplaatsingswijze te promoten, levert een bijdrage vanuit zowel een economisch, sociaal als milieugebonden oogpunt.

Dit ontwerp van strategisch voetgangersplan definieert de hefbomen om het wandelen aan te moedigen, met name op het vlak van ruimtelijke ordening en verkeersbeheersing, door concrete projecten op strategische plaatsen voor te stellen, door een reclamecampagne te voorzien, ...

→ Advies

De Raad heeft eerst en vooral zijn waardering willen uitdrukken voor dit initiatief van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de opstelling van dit strategisch voetgangersplan, in toepassing van het plan Iris II.

Vervolgens heeft hij de volgende opmerkingen geformuleerd :

Multimodaliteit

De Raad was van oordeel dat de mobiliteit van de toekomst zal uitgaan van een multimodale benadering van de verplaatsingen die de toegankelijkheid van alle wijken garandeert. Dit zal des te meer het geval zijn daar de verplaatsingen vandaag de dag als « verplaatsingsketens » moeten worden overwogen. Men stelt namelijk vast dat personen vertrekken naar het werk vanuit hun woning, maar zich eerst nog naar een crèche of school begeven, van de middagpauze gebruik maken om boodschappen te doen of 's avonds nog een cultureel evenement bijwonen.

De Raad wou in dit kader zijn steun herhalen voor het STOP-principe²⁰, met name inzake ruimtelijke ordening.

Hij was van mening dat de opstelling van een strategisch voetgangersplan een positieve zaak is, in de mate waarin dit instrument het zal toelaten om het aandeel van de verplaatsingen te voet te verhogen en te valoriseren. Aan dit aspect werd tijdens de laatste jaren weinig aandacht besteed. **De Raad** heeft bovendien ingestemd met de vijf

²⁰ STOP = Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Privé-vervoer.

redenen die voor de uitvoering van een dergelijk voetgangersplan worden aangehaald.

Ook al heeft **de Raad** zich achter de opstelling van dit strategisch voetgangersplan geschaard, toch vond hij dat de doelstelling erin moet bestaan om een evenwicht tussen de verschillende verplaatsingswijzen te vinden. Er is lang voorrang gegeven aan de auto ten koste van de andere vervoersmiddelen. **De Raad** heeft gevraagd om de plaats van de auto weer in evenwicht te brengen ten opzichte van de andere verplaatsingsmiddelen, en met name van de voetgangers. Hij was van mening dat dit evenwicht op het eerste zicht kan variëren al naargelang de aard en de functie van de verschillende wijken.

Om dit nieuwe evenwicht te bewerkstelligen, heeft **de Raad** « positieve » maatregelen voor een bewustmaking/sensibilisatie van de personen verdedigd. De Raad vond dat zulke « positieve » maatregelen aanzienlijke mogelijkheden bieden. Hij herinnerde eraan dat hij voorstander is van een evenwicht tussen de verschillende verplaatsingswijzen, maar vroeg dat de sociaaleconomische impact van de maatregelen voor een beperking van het modaal aandeel van het autoverkeer systematisch en grondig zou worden geëvalueerd. **De Raad** vond dat de beperking van de autodruk gepaard moet gaan met een toename en verbetering van het alternatief aanbod, met name wat het openbaar vervoer betreft.

Vanuit hetzelfde opzicht heeft **de Raad** erop aangedrongen dat deze ingrijpende wijzigingen van de sociaaleconomische omgeving ingevolge de specialisatie van bepaalde lokale wegen absoluut moeten plaatsvinden in het kader van sociaaleconomische evaluaties, in nauw overleg met de lokale economische actoren en met eerbied voor de procedures van openbaar overleg.

Bovendien vond **de Raad** dat het zoeken naar dit evenwicht een benadering op maat vereist, in overleg met de aanwezige lokale actoren en rekening houdend met het specifiek karakter van de wijken. Zo heeft hij bijvoorbeeld herinnerd aan de bepalingen van het GewOP die voorzien dat elke aanleg van een voetgangerszone in een handelskern wordt voorafgegaan door een effectenstudie over de commerciële gemengdheid en het klantengedrag.

Veiligheid

De Raad was de mening toegedaan dat veiligheid moet worden gezien als een essentieel element van het mobiliteitsbeleid in het algemeen, en van het mobiliteitsbeleid voor de zwakke weggebruikers in het bijzonder. Sommige eenvoudige en goedkope maatregelen kunnen in aanzienlijke mate bijdragen tot veiligheid. Zo vond **de Raad** dat personen, die geen rijbewijs moeten halen (zoals fietsers en voetgangers), ertoe zouden moeten worden aangezet om het verkeersreglement na te leven. Zij hebben er immers belang bij dat zij zich tijdens hun verplaatsingen op verantwoorde wijze gedragen.

Tevens heeft **de Raad** de aandacht gevestigd op twee bijzondere gevallen op het vlak van veiligheid :

- de beveiliging van de trambanen. Gelet op de recente dramatische gebeurtenissen, is overleg met de MIVB noodzakelijk om doeltreffende oplossingen te vinden teneinde het gevaar voor ongevallen tussen voetgangers en trams te beperken ;
- de verbetering van de toestand van de trottoirs om het gevaar voor valpartijen te verminderen en de mobiliteit van de personen met een beperkte mobiliteit, bejaarden, ... te verbeteren.

Aangezien niet alle wegen gewestwegen zijn, heeft **de Raad** gevraagd dat de gemeenten op zijn minst voor deze punten zouden worden gesensibiliseerd.

Ook de veiligheid van de handelaars moet worden verzekerd. **De Raad** vond het dan ook ongepast dat men bij hen de afwezigheid van rolluiken bepleit, die 's nachts worden neergelaten, om de aantrekkelijkheid van de gevels te verhogen.

Parkeren

De Raad heeft het belang onderstreept van de aanleg van ontradingsparkings in de mate waarin men de autodruk in het stadscentrum wil verminderen om er tot een nieuw evenwicht van de verschillende vervoerwijzen te komen.

De Raad heeft erop aangedrongen dat het parkeerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest coherent zou zijn. Dit vereist een benadering op maat, in overleg met de



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

lokale actoren en op basis van het specifiek karakter van de wijken. In dit verband heeft **de Raad** herinnerd aan zijn twee initiatiefadviezen op dit gebied.

Stedenbouwkundige voorschriften

De Raad verwacht dat dit strategisch voetgangersplan van indicatieve aard is en de grote lijnen schetst die worden nagestreefd. Hij drong erop aan dat het algemeen referentiekader voor de kwaliteit van de voetgangersruimten, het GO10 zou worden overwogen in functie van de werkelijkheid op het terrein. **De Raad** heeft een - kern per kern - benadering aanbevolen, met name in functie van de commerciële gemengdheid. Zo zijn voetgangers niet interessant voor alle handelskernen. Een studie van het Handelsobservatorium heeft immers aangetoond dat de boodschappenmand van de klanten van de handelszaken, die luxeproducten verkopen en die zich meestal met de auto verplaatsen, heel wat belangrijker is dan deze van de personen die gebruik maken van het openbaar vervoer.

Personen met een beperkte mobiliteit

De Raad vond het uiterst positief dat personen met een beperkte mobiliteit als volwaardige voetgangers worden beschouwd. Hierdoor zal men immers stelselmatig rekening kunnen houden met de toegankelijkheidsproblematiek van deze personen.

Doelpubliek

De Raad heeft vastgesteld dat dit plan de levenskwaliteit van de bewoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet verbeteren. Hij heeft deze doelstelling als lovenswaardig beschouwd, maar erop gewezen dat ook aan de pendelaars moet worden gedacht.

Tijdsindeling en budget

De Raad heeft erop aangedrongen dat de tijdsindeling en de financiële middelen voor de uitvoering van dit plan realistisch zouden zijn. In dit verband heeft hij zich vragen gesteld bij de mogelijkheid om alle doelstellingen te halen die voor de periode 2016/2020 zijn gesteld.

Evaluatie

De Raad heeft zich vragen gesteld bij de toekomstige evaluatie van dit plan en heeft het betreurd dat er geen enkel duidelijk en « meetbaar » criterium is bepaald om de

acties van het plan te evalueren en om na te gaan welke acties een succes of een mislukking zijn.

Bovendien was hij van mening dat de toekomstige evaluatie van het plan geval per geval zal moeten gebeuren, teneinde rekening te houden met de context van de verschillende wijken.

A-2012-044-ESR van 3 september 2012

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de toegang tot en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels, buizen en leidingen en uitvoeringsbesluit

Na de ramp van Ghislenghien werd een « Federaal Kabels en Leidingen Informatie Meldpunt (KLIM) » opgericht. Er werd aan de Gewesten de mogelijkheid geboden om dit contactpunt te vervoegen of om een eigen meldpunt op te richten. Het uitvoeringsbesluit stelt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft beslist om het KLIM te vervoegen. Het voorontwerp van ordonnantie beschrijft de verplichtingen van de kabel- en leidingbeheerders, evenals deze van de aanvragers. De tekst voorziet sancties bij niet-naleving van deze verplichtingen.

→ Advies

De Raad heeft een gunstig advies verstrekt voor dit voorontwerp van ordonnantie en voor het uitvoeringsbesluit ervan, op basis van de volgende elementen :

- voorafgaandelijk overleg met de betrokken sectoren ;
- positief initiatief dat van groot belang is om de bouwplaatsen veiliger te maken en het maatschappelijk doel ervan ;
- overeenstemming tussen de systemen van de drie Gewesten, die toelaat om tot een soort van « enig loket » te komen ;
- gratis en transparant systeem dat voor iedereen toegankelijk is (burgers, privésector en openbare sector) ;
- administratieve vereenvoudiging die leidt tot een « win-win »-situatie voor de aanvragers (burgers, privésector en openbare sector) en de netbeheerders : kostenverlagingen, positieve gevolgen voor de veiligheid van de werken, ...

De Raad heeft erop aangedrongen dat er een efficiënt systeem nodig is om de gewenste informatie te verkrijgen, hetzij rechtstreeks, hetzij door middel van een eenvoudig en snel systeem om een aanvraag in te dienen en een antwoord te ontvangen.

Tot slot heeft **de Raad** gewezen op de noodzaak van een goede communicatie met de verschillende partners over deze ordonnantie en het uitvoeringsbesluit ervan.

A-2012-050-ESR van 18 oktober 2012

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur

Dit voorontwerp van ordonnantie strekt er in hoofdzaak toe de vergunningen tot het exploiteren van een taxidienst deelbaar en overdraagbaar te maken, kosteloos of tegen betaling. Deze wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 is onder bepaalde voorwaarden voorzien.

→ Advies

De Raad heeft om verschillende redenen de doelstelling van dit voorontwerp van ordonnantie goedgekeurd :

- de Regering houdt er rekening mee dat de context evolueert ;
- de vertegenwoordigers van de taxisector werden voorafgaandelijk geraadpleegd ;
- de overdracht van de licenties zal in een transparanter kader kunnen plaatsvinden ;
- de wijziging laat het toe om de licentie beter te valoriseren.

De Raad heeft de aandacht gevestigd op het feit dat voor zelfstandige taxichauffeurs de aankoop van een licentie een aanzienlijke investering is, die vaak het enige onderdeel van hun vermogen vormt. Daarom heeft **de Raad** gevraagd dat de Regering geen lagere maximumprijs zou opleggen voor een licentie van iemand die er een hogere prijs heeft voor betaald.

De Raad wenst dat het geheel van de sectorale vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers lid zouden zijn van de Commissie die moet waken over de conformiteit van de toekenningen.

Voor het overige heeft **de Raad** een positief advies geformuleerd voor dit voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

A-2012-053-ESR van 18 oktober 2012

Intergewestelijke hervorming van de verkeersbelastingen

De drie Gewesten (Maaierden, Wallonië en Brussel) sloten op 21 januari 2011 een politiek akkoord tot hervorming van de wegenfiscaliteit.

Het advies van de Raad heeft betrekking op de twee nota's met een voorlopige architectuur voor de kilometerheffing voor vrachtwagens en voor het wegvignet voor lichte voertuigen. Beide nota's vormen de eerste fase van het politiek akkoord voor de hervorming van de wegenfiscaliteit. Zij werden opgesteld door consultant Consortium Fairway aan wie de opdracht in augustus 2011 was toevertrouwd.

→ Advies

De Raad heeft gemeenschappelijke algemene beschouwingen geformuleerd, zowel wat de kilometerheffing als inzake het wegvignet betreft, en heeft vervolgens ook specifieke beschouwingen voor elk van deze systemen geformuleerd. U kunt kennis nemen van deze specifieke beschouwingen indien u ons volledig advies raadpleegt op de website van de Raad.

Intergewestelijk overleg en Brusselse doelstellingen

De Raad vond het positief dat er hierover overleg tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft plaatsgevonden en dat dit tot een politiek akkoord tot hervorming van de verkeersbelastingen heeft kunnen leiden. **De Raad** wenste dat dit intergewestelijk overleg zou worden voortgezet.

De Raad stond eveneens positief tegenover het evolutief karakter van deze beide architectuurnota's (bijvoorbeeld : aanpasbaarheid van het systeem).



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De Raad begreep wel degelijk dat dit akkoord het resultaat is van een compromis tussen de Gewesten en dat iedereen hierbij toegevingen heeft gedaan en heeft het betreurd dat voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met name de vermindering van de verkeerscongestie niet als doelstelling op zich werd opgenomen.

Daarom heeft **de Raad** gevraagd dat hij zou worden geraadpleegd vóór elke beslissing die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op dit vlak in het bijzonder en op het vlak van mobiliteit in het algemeen neemt.

Keuze van de systemen

Volgens **de Raad** zal de keuze van twee verschillende systemen voor vrachtwagens (kilometerheffing) en lichte voertuigen (wegenvignet) het niet toelaten om de gekende mobiliteitsproblemen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op te lossen. Volgens hem is dit politiek akkoord een eerste stap in de goede richting, maar moet de Brusselse Regering in het kader van deze voorlopige architectuur blijven nadenken over de maatregelen die men ten uitvoer moet leggen om aan de specifieke behoeften van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op het vlak van mobiliteit te voldoen. In dit opzicht heeft de Raad verwezen naar de recente studie van het Federaal Planbureau, « *Vooruitzichten van de transportvraag in België tegen 2030* ».

Basisvoorwaarden voor het invoeren van beide systemen

Voor **de Raad** zijn enkele basisvoorwaarden vereist en zelfs onontbeerlijk alvorens dergelijke systemen in te voeren. Een businessplan, een kosten-batenanalyse, alsook een analyse van de impact op het vlak van mobiliteit, op economisch vlak, op milieuvlak, ... van de tenuitvoerlegging van deze systemen moeten op zijn minst worden verricht.

Buitenlandse voertuigen

Momenteel voorziet het eurovignet de financiële bijdrage van alle (Belgische en buitenlandse) vrachtwagens met een totaal toegelaten laadvermogen van minstens 12 ton. Dit eurovignet is enkel verschuldigd wanneer deze vrachtwagens op de autosnelwegen of bepaalde autowegen rondrijden.

De Raad heeft vastgesteld dat zowel het systeem van de kilometerheffing als het systeem van het wegenvignet de financiële bijdrage van alle voertuigen voorzien die niet in België zijn ingeschreven. Hij vindt dit positief, gezien momenteel heel wat voertuigen die niet in België zijn ingeschreven op geen enkele manier bijdragen tot de kosten die hun gebruik van de Belgische weginfrastructuur met zich meebrengt.

De Raad heeft immers benadrukt dat de problematiek van het gebruik van de weginfrastructuur door voertuigen die niet in België zijn ingeschreven het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het bijzonder aanbelangt.

Bovendien kan de huidige situatie mogelijke concurrentievervalsingen doen ontstaan. Sommige ondernemingen werken immers met voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven. Door de financiële bijdrage van de buitenlandse voertuigen te voorzien, zou dit ontwerp deze concurrentievervalsingen dus gedeeltelijk bijsturen. **De Raad** heeft ertoe aangezet om nog verder in die richting te gaan, om zo sociale dumping te voorkomen.

Infrastructuurkosten

De Raad heeft benadrukt dat het bereikte politiek akkoord inhoudt dat er twee verschillende systemen ten uitvoer moeten worden gelegd. Hoewel deze twee systemen elkaar gedeeltelijk aanvullen, lijkt het er echter op dat deze politieke keuze hogere investeringen en kosten inzake infrastructuur zal inhouden dan wanneer er slechts één enkel systeem werd ingesteld.

Aangezien een businessplan ontbreekt, heeft **de Raad** zich afgevraagd of de ingestelde systemen wel rendabel zijn.

Investering van de opbrengsten

Voor **de Raad** moeten de eventuele opbrengsten in mobiliteit en infrastructuur worden geïnvesteerd.

Slimme technologieën

De Raad vond dit ontwerp een eerste stap naar de tenuitvoerlegging van slimme technologieën op het vlak van mobiliteitsbeheer. Hij beschouwt deze slimme en innoverende technologieën als één van de geheimen van het succes om de mobiliteitsvoorwaarden te verbeteren.

(dynamisch verkeersbeheer, beheer van de verkeersstromen, ...).

Bijgevolg heeft **de Raad** ertoe aangezet om de inspanningen in die zin voort te zetten. Niettemin heeft hij erop gewezen dat de verschillende technologieën en systemen verenigbaar moeten zijn met deze die in de buurlanden worden of zouden kunnen worden toegepast.

**A-2012-062-ESR van 3 december 2012,
bekrachtigd door de Plenaire zitting van
20 december 2012**

*Voorontwerp van besluit betreffende de
samenstelling van het dossier van de aanvragen
voor een stedenbouwkundige vergunning*

Dit voorontwerp van besluit heeft tot doel om het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 januari 2002 dat de samenstelling bepaalt van het dossier van de aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning, dat bij Regeringsbesluit van 11 april 2003 werd gewijzigd en dat momenteel van kracht is, op te heffen en te vervangen.

→ Advies

De Raad vond het positief dat dit voorontwerp van besluit het toelaat om rekening te houden met de regelgevingen die sinds 2001 van kracht zijn.

De Raad heeft het gewaardeerd dat de Regering echt van plan is om de digitalisering van het dossier van de aanvraag tot stedenbouwkundige vergunning, evenals van de bijlagen ervan, te vereenvoudigen en aan te moedigen. Voor hem zou het dossier in zijn geheel moeten kunnen worden gedigitaliseerd, met inbegrip van de plannen waarvan de afmetingen het DIN A3-formaat overschrijden.

Bovendien heeft **de Raad** het aangemoedigd om de inspanningen op het vlak van informatie-uitwisseling tussen de verschillende betrokken Besturen voort te zetten.

De Raad heeft de wens uitgedrukt dat er een digitale toegang tot de kadastrale leggers wordt voorzien.

De Raad heeft vastgesteld dat bepaalde begrippen onduidelijk of vaag zijn. Hij begrijpt dat het onmogelijk is om alle mogelijke denkbeeldige situaties te omvatten en dat men dus zowel de aanvrager, als de vergunnende overheid voldoende ruimte voor interpretatie moet laten. Niettemin heeft **de Raad** de wens uitgedrukt dat zoveel mogelijk elementen duidelijk zouden zijn, om zo juridische geschillen en nutteloze procedureverlengingen te voorkomen.

De Raad vond het onderscheid dat wordt gemaakt tussen de verschillende soorten aanvragen en de informatie die voor elk van deze aanvragen moet worden overgemaakt (artikel 16) geen bron van vereenvoudiging. **De Raad** heeft hieromtrent vastgesteld dat de bijkomende documentatie, de details en de gegevens die worden ingewonnen in het kader van de bouwaanvragen waarvoor de architect verantwoordelijk is, veel logger blijken.

De Raad heeft de wens uitgedrukt dat, net zoals in Wallonië, het dossier digitaal zou kunnen worden geraadpleegd van zodra er een referentienummer aan wordt toegekend.

Voor de opmaak van dit voorontwerp van besluit zou het volgens **de Raad** relevant zijn geweest om vooraf de mensen op het terrein te raadplegen, met name de architecten. **De Raad** was van oordeel dat het hiervoor nog niet te laat was.

Tevens heeft **de Raad** bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om kennis te nemen van het volledig advies door de website van de Raad te raadplegen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

C. ADVIEZEN BBP

Het Bijzonder Bestemmingsplan (BBP) bepaalt de bestemming van een gedeelte van het gemeentelijk grondgebied (een of meerdere kernen, een wijk).

In hoofdstuk V - en meer bepaald in de artikelen 43 tot 51 - bepaalt het BWRO de procedure die moet worden gevolgd in het kader van de opstelling van een BBP.

Zo voorziet deze procedure meer bepaald in artikel 48, § 3 van het BWRO dat het ontwerp niet alleen aan een openbaar onderzoek moet worden onderworpen, maar eveneens ter advies moet worden voorgelegd aan een reeks besturen en instanties waarvan de Regering de lijst bepaalt.

In toepassing van dit artikel heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 30 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt die hun advies moeten uitbrengen over elk bijzonder bestemmingsplan en - desgevallend - over het milieu-effectenrapport.

In artikel 1 van dit besluit van 30 september 2010 wordt de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vermeld als één van de instanties die moeten worden geraadpleegd.

De Raad heeft in 2012 deze bevoegdheid 6 maal uitgeoefend.

A-2012-022-ESR van 7 mei 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 24 mei 2012

Ontwerp tot wijziging van het Bijzonder Bestemmingsplan Zone 2 sector « Bezemhoek » van de gemeente Watermaal-Bosvoorde

Dit ontwerp heeft betrekking op een wijziging van het BBP van 1989. In de jaren 1980 bestond de doelstelling erin om er een woonwijk van te maken. De loodsen op de binnenterreinen van huizenblokken werden als groene zone opgenomen en sommige ervan kregen geen herbestemming. Men streeft naar een grotere gemengdheid, omdat de

enkelvoudige functie « huisvesting » haar toppunt heeft bereikt. De wijzigingen van het BBP streven er dus naar om de voorschriften te herzien, om bepaalde productieve en ambachtelijke activiteiten opnieuw in te voeren en om enkele meer technische problemen op te lossen.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover verschillende aspecten van dit ontwerp tot wijziging van het BBP Zone 2 sector « Bezemhoek »:

- de bezorgdheid van de gemeente Watermaal-Bosvoorde om samen te werken met de bevolking bij de opstelling van dit ontwerp tot wijziging ;
- de wil van de gemeente om rekening te houden met de realiteit, met name de economische realiteit, vermits de auteurs van dit ontwerp tot wijziging van het BBP erover hebben gewaakt de economische activiteiten te behouden en verder te ontwikkelen ;
- het voornemen van de gemeente om voorrang te geven aan de buurthandel, met eerbied voor het schema voor de ontwikkeling van de handel ;
- de wens van de gemeente om te streven naar een reële gemengdheid van functies, van woongelegenheid, economische activiteiten en uitrustingen ;
- het feit dat de gemeente de patrimoniale elementen wil vrijwaren en tegelijkertijd het gebruik van hedendaagse materialen wil bevorderen ;
- de omkeerbaarheid waaraan de opstellers van het ontwerp tot wijziging van het BBP hebben gedacht.

Tot slot heeft de Raad onderstreept dat men voor de bevordering van de economische activiteiten en de omkeerbaarheid niet enkel mag redeneren in termen van oppervlakte van de gebouwen maar tevens in termen van hoogte.

A-2012-029-ESR van 21 juni 2012

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Klaverwijk » van de gemeente Anderlecht

Dit ontwerp van BBP « Klaverwijk » van de gemeente

Anderlecht is in 2002 van start gegaan. Het heeft tot doel om de percelen van de vennootschappen EGTA en De Lijn een reconversie te laten ondergaan, om percelen te verstedelijken die momenteel onbebouwd zijn, evenals om een voetgangersverbinding tussen de wijk « de Vijvers » en de wijk « het Rad » te creëren.

→ Advies

De Raad vond het belangrijk dat zoveel mogelijk terreinen en gebouwen met een economische bestemming kunnen worden gevrijwaard, om zo KMO's en/of KMI's in staat te stellen om hun activiteiten te vestigen of uit te breiden.

In verband met de activiteiten van de handelszaken was de Raad van mening dat men de voorrang zou moeten geven aan buurtwinkels of diensten en dat deze het al bestaande aanbod zouden moeten aanvullen.

Bovendien heeft de Raad benadrukt dat om de economische activiteiten en de omkeerbaarheid te bevorderen, men niet alleen in termen van oppervlakte van de gebouwen moet redeneren, maar ook in termen van hoogte.

De Raad vond het niet gepast om het verkeer ter hoogte van de Lenniksebaan te onderbreken, te meer daar de wijk nieuwe inwoners, nieuwe economische activiteiten, schoolactiviteiten, ... zal verwelkomen, en er geen voorafgaande uitbreiding van het openbaar vervoer is voorzien. Hij meende dat de wijk volkomen leefbaar kan blijven als men de oversteek van de Lenniksebaan toestaat en een verstandige fasering van de verkeerslichten ten gunste van de voetgangers en fietsers voorziet.

A-2012-030-ESR van 21 juni 2012

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Saint-Quentin » van de gemeente Brussel-Stad

Dit ontwerp van BBP « Saint-Quentin » vult de BBP's « Archimedes » en « Veronese » aan en heeft de volgende hoofddoelstellingen :

- het duurzame residentiële karakter van de wijk bevestigen ;
- de ontwikkeling van hotels, hotelflats, horecazaken en kantoren stopzetten ;
- het architecturale patrimonium bewaren ;

– het leefklimaat op de binnenterreinen van de huizenblokken verbeteren.

→ Advies

De Raad heeft geen opmerkingen bij dit ontwerp van bijzonder bestemmingsplan « Saint-Quentin » van de gemeente Brussel-Stad geformuleerd.

A-2012-031-ESR van 21 juni 2012

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Pacheco » van de gemeente Brussel-Stad

Dit ontwerp van BBP is een wijziging van het eerste ontwerp van plan, dat van 3 september tot 2 oktober 2010 aan een openbaar onderzoek werd onderworpen. Als gevolg van de bezwaren en adviezen die hij had ontvangen, heeft de Gemeenteraad van Brussel-Stad tijdens zijn zitting van 24 januari 2011 immers besloten om het ontwerp van plan te wijzigen.

De wijziging heeft in hoofdzaak betrekking op een vermindering van de dichtheid op het terrein.

→ Advies

De Raad heeft geen opmerkingen bij dit ontwerp van bijzonder bestemmingsplan « Pacheco » van de gemeente Brussel-Stad geformuleerd.

A-2012-049-ESR van 20 september 2012

Wijziging van het Bijzonder Bestemmingsplan « 8 A TER » van de gemeente Sint-Jans-Molenbeek

Doel van de wijziging is met name de vrijwaring van de krachtlijnen van de bestaande bebouwing door een betere overgang naar de meer traditionele wijken.

Wat het Hauwaertspark betreft, plande het vorige BBP de mogelijkheid om er woongelegenheid te bouwen. Dit ontwerp schrapt deze mogelijkheid ten gunste van de aanleg van een gestructureerde ingang.

Het ontwerp tot wijziging van het BBP voorziet tevens de mogelijkheid tot de bouw van een crèche en de uitbreiding



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

van de uitrustingszone van de Condor/Tamarisschool.

→ Advies

Ten aanzien van de verwachte demografische evolutie in de komende jaren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, stond **de Raad** positief tegenover de mogelijkheid om een crèche in te richten, en om het gebied met voorzieningen van de school Condor/Tamaris uit te breiden. Beide projecten zullen het immers toelaten om gedeeltelijk aan de groeiende vraag naar kinderopvangplaatsen en plaatsen op school te beantwoorden.

Tevens heeft **de Raad** zich positief getoond tegenover het feit dat de gemeente de groene ruimten wil inrichten, om er zo doorgangs- en levensruimten van te maken die comfortabeler zijn en een groter gevoel van veiligheid bieden.

Om nog meer rekening te houden met de demografische evolutie, en meer in het bijzonder met het grote woningtekort, heeft **de Raad** de gemeente Sint-Jans-Molenbeek voorgesteld om na te denken over mogelijkheden die op lange termijn het aantal woningen in haar BBP's kunnen verhogen.

A-2012-057-ESR van 5 november 2012, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 22 november 2012

Ontwerp van BBP « Hefboomgebied 13 - DELTA (Partim) » van de gemeente Oudergem

Dit ontwerp van BBP streeft de ontwikkeling na van een gemengde zone met voorzieningen van collectief belang, waaronder een ziekenhuisinstelling en bijhorende bestemmingen (handelszaken, huisvesting van gezinnen, technische uitrustingen, enz.), met stedelijke industrie, handelszaken, hotels en woongelegenheden.

→ Advies

Doelstellingen van het BBP

De Raad heeft vastgesteld dat dit ontwerp van BBP het toelaat om een deel van het Plan voor de Internationale Ontwikkeling ten uitvoer te leggen, dat onder meer de tewerkstelling en de economische ontwikkeling in het Gewest moet ondersteunen.

Niettemin heeft **de Raad** vastgesteld dat men het richtschema voor het hefboomgebied Delta nog steeds aan het opstellen is.

Hoewel dit richtschema bepaalde opties met zich lijkt mee te brengen, was hij van oordeel dat het logischer was geweest om de voltooiing ervan af te wachten, alvorens dit ontwerp van BBP « Hefboomgebied 13 - DELTA (Partim) » op te stellen.

Hij vond het noodzakelijk dat het ontwerp van BBP voorziet in « *de verbindingen en de oversteek voor voetgangers en zachte vervoersmiddelen zodanig dat de site niet wordt ingesloten en in verbinding kan treden met de toekomstige ontwikkelingen die gepland zijn aan de achterzijde van de site, onder meer op de site Oefenplein* ».

De Raad heeft het idee van het handvest voor duurzame ontwikkeling gesteund.

Gebied voor stedelijke industrie

Het gebied, waarop het ontwerp van BBP betrekking heeft, is momenteel voor het grootste deel bestemd als gebied voor stedelijke industrie (GSI) en als spoorweggebied (SG). Welnu, het opzet van dit ontwerp van BBP bestaat erin om een deel van het hefboomgebied Delta ten uitvoer te leggen en om er een gemengde ontwikkeling in op te nemen (ziekenhuiscomplex, stedelijke industrieën, woningen, handelszaken, hotels).

Net zoals in zijn advies betreffende het « demografisch » GBP, heeft **de Raad** herhaald dat de productieve economische functie sinds het vorig GBP almaar zwakker wordt. Daarom heeft hij met aandrang gevraagd dat de conversie van dit GSI op een of andere manier in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan worden gecompenseerd.

Mobiliteit

De Raad heeft zich vragen gesteld bij het absorptievermogen van het terrein in termen van parkeren en verkeersstromen. De gemengde ontwikkeling, zoals deze wordt voorgesteld, zal ontegenzeggelijk meer verkeer met zich meebrengen, alsook een grotere behoefte aan parkeerplaatsen (ziekenhuispersoneel, bezoekers, leveringen, voertuigen voor dringend vervoer, handelszaken, ...). Om die reden heeft **de Raad** waarborgen gevraagd teneinde een verzaadiging van dit gebied te voorkomen, vanuit het oogpunt van mobiliteit.

D. ADVIEZEN GemOP

Het Gemeentelijk Ontwikkelingsplan (GemOP) is een instrument voor globale planning van de gemeentelijke ontwikkeling.

Hoofdstuk IV, en meer in het bijzonder artikels 33 tot 36 van het BWRO stellen de procedure vast die in het kader van de uitwerking van een GemOP moet worden gevolgd.

Zo voorziet deze procedure meer in het bijzonder in artikel 35, § 1 van het BWRO, dat het project niet alleen aan een openbaar onderzoek moet worden onderworpen, maar ook ter advies moet worden voorgelegd aan een aantal besturen en instanties, waarvan de Regering de lijst vaststelt.

In toepassing van dit artikel heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 9 september 2010 een besluit genomen tot aanduiding van de adviesorganen die verzocht worden hun advies uit te brengen over het ontwerp van gemeentelijk ontwikkelingsplan en over het milieu-effectenrapport (MER).

In artikel 1 van dit besluit van 9 september 2010 staat de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vermeld op de lijst van te raadplegen instanties.

In de loop van 2012 heeft de Raad deze bevoegdheid tweemaal uitgeoefend.

A-2012-007-CES van 27 februari 2012 *Voorontwerp van Gemeentelijk ontwikkelingsplan van de gemeente Schaarbeek*

Het GemOP van Schaarbeek heeft tot doel om binnen een tijdspanne van 10 jaar op verschillende vlakken een aantal concrete antwoorden te bieden : mobiliteit en parkeren, huisvesting, werkgelegenheid, openbare diensten, onthaal, kinderopvang en uitrustingen, burgerzin en leefbaarheid. Het gaat gepaard met een lokale agenda 21.

Het gemeentebestuur heeft met de hulp van de burgers, openbare en private actoren en een studie bureau dit voorontwerp van GemOP opgemaakt.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover het werk dat de gemeente Schaarbeek heeft verricht voor de opmaak van haar voorontwerp van GemOP, het MER, de diagnose, de gedetailleerde fiches, evenals tegenover de wil van de gemeente om evaluaties te verrichten.

De Raad heeft het betreurd dat de gemeente Schaarbeek voor de opmaak van dit voorontwerp van GemOP niet meer overleg met de omliggende gemeenten en met het Gewest heeft gevoerd. Tevens heeft hij benadrukt dat men moet toezien op de coherentie van het GemOP met het demografisch GBP en het GPDO, dat momenteel ter bespreking ligt.

In de wetenschap dat het gewestelijk parkeerplan een vermindering met 16 % van het aantal parkeerplaatsen op de openbare weg voorziet, heeft **de Raad** zich erover verheugd dat hij in de strategische doelstellingen kon lezen dat één van de punten het volgende vermeldt: « *een toename van het parkeeraanbod buiten de openbare weg door voorrang te geven aan de terbeschikkingstelling van het ongebruikte aanbod dat voorhanden is of initiatieven van de privésector die geen zware investeringen meebrengen voor de gemeente* ».

A-2012-032-ESR van 21 juni 2012 *Ontwerp van Gemeentelijk Ontwikkelingsplan van de gemeente Sint-Lambrechts-Woluwe*

Het GemOP van Sint-Lambrechts-Woluwe heeft als hoofddoelstellingen :

- de stad duurzaam ontwikkelen in de stad ;
- de verscheidenheden op het volledig gemeentelijk grondgebied ondersteunen ;
- voordeel halen uit de ligging van de gemeente in de interregionale ruimte.

Het MER dat met dit GemOP gepaard gaat, stelt twee dimensies vast, met name de milieudimensie en de menselijke dimensie, die in negen punten worden onderverdeeld. Tevens bevat het indicatoren voor elk van de doelstellingen van het GemOP.

→ Advies

De Raad heeft geen opmerkingen bij dit ontwerp van Gemeentelijk Ontwikkelingsplan van de gemeente Sint-Lambrechts-Woluwe geformuleerd.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Commissie voor de Erkenning van Privé-Tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)*Voorzitter : F. De Keyser**Secretaris : J. Van Schepdael***A. SAMENSTELLING***Leden***Voor BECI-VOB**

Jan DE BRABANTER

Frans DE KEYSER

Arnaud LE GRELLE

Laurent SCHILTZ

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE

Francine WERTH

Voor de BCSP0**Voor het ABVV**

Eric BUYSENS

Manuel CASTRO

Samuel DROOLANS

René VAN CAUWENBERGE

Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Roméo MATSAS

Voor de ACLVB

Xavier MULS

Geneviève SPRUYT

Bestuur

Annick STEENS

Deskundigen

Herwig MUYLDERMANS

Eric GALAND

Marcel STERCKX

André LEURS

Andrée DEBRULLE

B. REGLEMENTERING

Op 1 oktober 2012 trad de nieuwe regelgeving op het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in werking in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Tot die datum werd het regelgevend kader op de erkenningen van de privé-tewerkstellingsagentschappen uitgemaakt door de ordonnantie van 26 juni 2003 en het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004. Enkele ingrijpende wijzigingen werden doorgevoerd, waarvan de voornaamste hierna verder worden toegelicht.

In toepassing van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004, moest het privé-tewerkstellingsagentschap dat in het Gewest over een exploitatiezetel beschikte om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen, één of meerdere erkenningen volgens het soort tewerkstellingsactiviteit hebben verkregen :

- werving en selectie ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf ;
- bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars ;
- bemiddeling van kunstenaars ;
- terbeschikkingstelling van interim-kunstenaars ;
- outplacement.

De erkenningen werden voor 4 jaar toegekend en waren voor een zelfde periode vernieuwbaar.

De privé-tewerkstellingsagentschappen die geen exploitatiezetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hadden, konden een gelijkgestelde vergunning vragen die geldig was voor één jaar en drie maal kon worden vernieuwd, waarna ze een nieuwe aanvraag moesten indienen.

De nieuwe, gelijknamige ordonnantie van 14 juli 2011 en het uitvoeringsbesluit van 12 juli 2012 hebben de ordonnantie van 26 juni 2003 en het uitvoeringsbesluit van

15 april 2004 per 1 oktober 2012 opgeheven en treden in de plaats ervan.

Enkele ingrijpende wijzigingen dienen zich aan in de erkenningsregeling van de privé-tewerkstellingsagentschappen :

- Voor de volgende tewerkstellingsactiviteiten moet geen voorafgaande erkenning of vergunning meer worden aangevraagd : werving en selectie, bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars en kunstenaars en outplacement.

Teneinde deze activiteiten te mogen uitoefenen, dient het privé-tewerkstellingsagentschap zich nog louter te laten registreren bij het Ministerie van het BHG. Deze registratie is in beginsel van onbepaalde duur.

- Voor de verschillende categorieën van uitzendbureaus (gewone uitzendarbeid, uitzendarbeid kunstenaars en bouw) blijft een systeem van voorafgaande erkenning behouden, met dien verstande dat er zich wijzigingen hebben voorgedaan in de voorwaarden tot het verkrijgen van de erkenning. In eerste instantie is de erkenning geldig voor twee jaar, waarna ze kan worden vernieuwd tot een erkenning van onbepaalde duur.
- Uitzendbureaus die al in een andere deelstaat erkend zijn, kunnen na een eenvoudige aanvraag bij het Ministerie van het BHG een vrijstelling van de erkenningsaanvraag verkrijgen en worden met een erkend uitzendbureau gelijkgesteld.
- Voor de reeds onder de oude regelgeving erkende of vergunde uitzendbureaus, met uitzondering van die bureaus waarvan de erkenning eerder zou zijn afgelopen, is een overgangsregime tot en met 31 maart 2013 tot stand gebracht. Gedurende deze overgangsperiode kan het uitzendbureau aan de hand van een verklaring op eer aantonen dat het aan de voorwaarden van de nieuwe ordonnantie en besluit voldoet. Indien het dit doet, wordt de bestaande erkenning of vergunning in een erkenning van onbepaalde duur omgezet.
- Zowel de erkende uitzendbureaus als de overige, geregistreerde privé-tewerkstellingsagentschappen blijven



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ertoe gehouden om jaarlijks vóór 30 juni bij het Ministerie van het BHG een activiteitenverslag in te dienen, dat betrekking heeft op de verrichte activiteiten in het vorig kalenderjaar. De gevraagde informatie onderging wel enige wijzigingen.

Voor meer informatie over de nieuwe regelgeving op het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt verwezen naar de website van het Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het MBHG : <http://www.brusselwerk.be>.

C. ADVIEZEN

Zoals gezien waren de bevoegdheden van de Economische en Sociale Raad (en in haar midden die van de Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling) op het vlak van het gemengd beheer van de arbeidsmarkt gedurende de eerste drie trimesters van 2012 nog gebaseerd op de ordonnantie van 26 juni 2003 en het uitvoeringsbesluit. Vanaf 1 oktober 2012 steunen de werkzaamheden van de Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling echter op het nieuw regelgevend kader op het gemengd beheer.

Tussen 1 januari 2012 en 31 december 2012 is de Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling van de Raad 11 maal bijeengekomen.

Op voorstel van zijn Adviescommissie inzake arbeidsbemiddeling heeft de Raad in 2012 183 adviezen geformuleerd die in twee periodes worden opgesplitst : de eerste periode, onder de oude regelgeving, van januari tot en met september (179 adviezen) en de tweede periode, onder de nieuwe regelgeving, van oktober tot en met december (4 adviezen).

Uitgebrachte adviezen in 2012 januari – september (Ordonnantie 26 juni 2003, Besluit 15 april 2004)						
Aard van de aanvraag	Erkenning	Vergunning	Vernieuwing van de erkenning	Vernieuwing van de vergunning	Overige	Totaal
Januari	0	5	3	13	1	22
Februari	2	1	0	8	1	12
Maart	1	2	2	21	1	27
April	2	2	0	7	0	11
Mei	0	2	0	6	0	8
Juni	1	4	0	1	0	6
Juli	0	8	7	9	0	24
September	4	19	19	24	3	69
Oktober	Inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het uitvoeringsbesluit van 12 juli 2012					
November						
December						
Totaal	10	43	31	89	6	179

Aldus heeft de Raad 10 positieve adviezen geformuleerd voor erkenningsaanvragen, 43 voor aanvragen voor een met een erkenning gelijkgestelde vergunning, 31 voor aanvragen tot vernieuwing van de erkenning en 89 voor aanvragen tot vernieuwing van de vergunning.

De 6 « overige » adviezen hadden betrekking op :

- 3 negatieve adviezen voor erkenningsaanvragen ;
- 1 negatief advies voor een aanvraag van een met een erkenning gelijkgestelde vergunning ;
- 2 positieve adviezen ten gevolge van samensmelting of opslorping van een privé-tewerkstellingsagentschap.

Uitgebrachte adviezen in 2012 oktober – december (Ordonnantie 14 juli 2011, Besluit 12 juli 2012)				
Aard van de aanvraag	Erkenning als uitzendbureau	Vernieuwing erkenning als uitzendbureau	Overige	Totaal
Oktober	1	0	1	2
November	0	0	1	1
December	1	0	0	1
Totaal	2	0	2	4

Aldus heeft de Raad in het laatste kwart van 2012 2 positieve adviezen geformuleerd voor aanvragen tot erkenning als uitzendbureau, 1 advies tot intrekking van een erkenning als uitzendbureau en 1 positief advies ten gevolge van een fusie van een uitzendbureau.

2.1.3.2 Initiatiefadviezen van de ESRBHG

A-2012-015-ESR van 19 april 2012

Initiatiefadvies inzake de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu

De Raad heeft vastgesteld dat de Regering van plan is om over te gaan tot een evaluatie van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de misdrijven inzake leefmilieu in het licht van een verbetering van de procedures inzake controle en bestraffing van de misdrijven (bladzijde 39 van het Regeerakkoord 2009-2014).

Omdat hij eveneens van oordeel was dat de operationaliteit van deze ordonnantie voor verbetering vatbaar is, heeft de Raad zich dus op eigen initiatief over dit onderwerp gebogen. Zijn opzet was om enkele pistes voor te stellen om een pragmatisch, efficiënt, snel en proportioneel stelsel in te voeren om milieumisdrijven te bestraffen.

→ Advies

De Raad heeft nogmaals zijn steun betuigd aan de toepassing van het beginsel « de vervuiler betaalt ». Voorts heeft hij er akte van genomen dat de aanwezigheid van strafrechtelijke sancties voor ernstige milieumisdrijven in de wetgevingen van de Lidstaten door de Europese Unie wordt opgelegd.

De Raad was van mening dat men strafrechtelijke sancties dient voor te behouden voor handelingen die ofwel door grove nalatigheid, ofwel op opzettelijke wijze het leefmilieu ernstige schade berokkenen. Bijgevolg heeft hij ervoor gepleit om een aantal lichte misdrijven vast te stellen die niet langer onder de strafrechtspraak zouden vallen en die automatisch onderhevig zouden zijn aan administratieve sancties (geldboetes).

Een dergelijke wijziging zou twee voordelen hebben. Ten eerste zou dit het toelaten om aan te sluiten op wat er in werkelijkheid gebeurt. Momenteel geeft de meerderheid van de milieumisdrijven immers aanleiding tot administratieve geldboetes. Ten tweede zou de automatisering van de administratieve geldboetes voor lichte misdrijven het Parket moeten ontlasten en het aldus in staat stellen om zijn aandacht op de zwaarste gevallen te concentreren.

Tevens heeft de Raad benadrukt dat deze administratieve sancties een echt ontradend effect moeten hebben, met name ten aanzien van de voorzieningen die in de andere twee Gewesten van kracht zijn. Het bedrag van een administratieve geldboete enerzijds, en de termijn tussen de vaststelling van een misdrijf en de betekening van een administratieve geldboete anderzijds, moeten deze ontradende rol spelen. Welnu, de procedure die momenteel van kracht is, houdt vaak een vrij lange termijn tussen deze beide gebeurtenissen in, wat tot enig onbegrip leidt in hoofde van de bestrafte personen die de redenen voor deze bestraffingen niet altijd onmiddellijk herkennen.

Voorts heeft de Raad erop gewezen dat de basis van de controle moet worden uitgebreid en zich in geen geval mag beperken tot de lijst van de ondernemingen met een milieuvergunning, op het gevaar af de ondernemingen die zonder vergunning werken door de mazen van het net van het Bestuur te zien glijpen. Naar het voorbeeld van wat er



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

in het Vlaams Gewest bestaat, heeft de Raad ook voorgesteld om het Bestuur de mogelijkheid te bieden om, indien de onderneming in orde is met de milieuvergunningen en indien het misdrijf dit rechtvaardigt, te kiezen voor een sanctie die de vorm van een « bestuurlijke maatregel » aanneemt (de gevolgen van een misdrijf ongedaan maken, bevel om maatregelen te nemen om het misdrijf te beëindigen, ...).

Hij heeft zijn advies afgerond door erop te wijzen dat het stelsel om milieumisdrijven te bestraffen dringend moet worden herzien en dat het belangrijk is om de betrokken actoren te informeren.

A-2012-048-ESR van 20 september 2012

Initiatiefadvies betreffende de acties en aanbevelingen in de strijd tegen de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt

Deze acties en aanbevelingen liggen in het verlengde van de 8 acties en 9 aanbevelingen in de strijd tegen de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt, die de Raad in oktober 2007 heeft geformuleerd.

De « acties » zijn concrete verbintenissen voor de sociale gesprekspartners om de gelijkheidsbeginselen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een vaste vorm te geven. De « aanbevelingen » zijn uitnodigingen naar de Brusselse overheid of andere instanties toe om ervoor te zorgen dat de invoering van deze gelijkheid op een coherente manier verloopt. Voor elke aanbeveling worden er enkele actoren voorgesteld.

→ Advies

In zijn inleiding heeft **de Raad** de aandacht gevestigd op het feit dat de Brusselse bevolking sinds de jaren 2000 is toegenomen en dat de voorspellingen van het Federaal Planbureau uitgaan van een bevolking van 1.230.636 Brusselaars tegen het jaar 2020. Nu al voelt Brussel de gevolgen hiervan op allerlei vlakken, zoals met name de kinderopvangplaatsen. Hij heeft benadrukt dat deze voorspellingen en de gevolgen ervan een grote impact op de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt hebben en nog zullen hebben.

De acties en aanbevelingen spitsen zich toe op de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt. Niettemin wou **de Raad** alle voorstellen ondersteunen die positieve gevolgen hebben voor andere beleidsvoeringen (gelijkheid van kansen, armoede, ...).

De Raad heeft 6 acties en 11 aanbevelingen geformuleerd.

De acties hebben betrekking op de volgende thema's :

1. Acties op het vlak van gendermainstreaming en gelijkheidsplannen vrouwen-mannen in de Brusselse ondernemingen bevorderen
2. Sensibilisering
3. Opleiding
4. Het vrouwelijk ondernemerschap ontwikkelen
5. Stelsel van de dienstencheques
6. Onderzoek van de situatie van de vrouwen op de Brusselse arbeidsmarkt

De aanbevelingen hebben dan weer betrekking op de volgende thema's :

7. Oprichting van een Adviesraad
8. Gewestelijk jaarverslag
9. Opvangplaatsen en buurtdiensten ontwikkelen
10. Een samenwerkingsakkoord sluiten tussen Brussel (Gewest, Franse Gemeenschapscommissie, Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, VGC) en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen
11. Onder andere op basis van genderstatistieken analyse- en opvolgingsinstrumenten creëren
12. Opleiding
13. Sensibilisering
14. Activering en tewerkstellingsbeleid
15. De genderdimensie in de (voor)opleidingen van mannelijke en vrouwelijke werkzoekenden stimuleren en integreren
16. De openbare sector
17. Het vrouwelijk ondernemerschap ontwikkelen

Wij verzoeken u om kennis te nemen van het volledig advies door de website van de Raad te raadplegen.

2.1.3.3 Adviezen na aanhangigmaking bij de Kamer van de Middenstand

A-2012-001-KvM van 14 februari 2012

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de uitvoering van bouwplaatsen op de openbare weg

Op 20 april 2010 had de Kamer een initiatiefadvies geformuleerd inzake het beheer van de bouwplaatsen op de openbare weg binnen de handelswijken. In haar advies had ze gevraagd om op korte termijn de uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 3 juli 2008 te nemen, in een geest van informatie naar de economische actoren toe.

→ Advies

De Kamer heeft vastgesteld dat het voorontwerp van besluit maar een deel van de ordonnantie betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg uitvoert. Aldus is de in artikel 8 van deze ordonnantie voorziene ontwikkeling van de gegevensbank niet terug te vinden in het voorontwerp van besluit, terwijl dit één van de punten is die de Kamer van fundamenteel belang vond voor informatie naar de economische actoren toe.

Het advies van de Kamer had betrekking op drie bepalingen van de ordonnantie die het voorontwerp van besluit organiseert : de bankwaarborg, de informatie aan de omwonenden en de gebruikers en de kwesties betreffende het beheer van de bouwplaatsen.

In verband met de bankwaarborg stond de Kamer positief tegenover de invoering hiervan, die alle ondernemers ertoe aanzet om de gedragsregels « als een goede huisvader » na te leven, in het bijzonder aan het einde van de bouwplaats. De bankwaarborg is bijzonder nuttig voor wat de bouwplaatsen betreft die in de handelsaders worden uitgevoerd. De handelaars moeten al de hinder als gevolg van de bouwplaats doorstaan. Het is niet normaal dat ze bovendien moeten instaan voor de herstelwerken na de bouwplaats.

In verband met de informatie aan de omwonenden en de gebruikers, heeft de Kamer in haar advies gevraagd om

aan de voorschriften van het besluit een verplichting toe te voegen om alle informatie betreffende de bouwplaats en de risico's ervan op de website van de beheerder van de bouwplaats te publiceren, teneinde een vlugge en efficiënte informatie aan de « gebruikers » van de bouwplaats toe te laten. Bovendien heeft de Kamer gevraagd om het bestaan van het terrein in kwestie in de omgeving van de bouwplaats aan te geven.

Wat de kwesties betreffende het beheer van de bouwplaatsen betreft, was de Kamer van mening dat men bij bouwplaatsen van een zekere duur een opdeling in fases zou moeten voorzien, omdat deze bouwplaatsen een negatieve invloed op de, met name economische, leefbaarheid van de wijken hebben. De Kamer heeft gevraagd om hieromtrent een artikel « bis » op te maken. Dit zou tevens voorzien dat er maatregelen kunnen worden ingevoerd om deze langdurige bouwplaatsen niettemin aantrekkelijk te maken voor het cliënteel, zoals neutrale informatievoorzieningen over de handelszaken in de omgeving of esthetische verfraaiingsvoorzieningen.

De Kamer heeft bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

A-2012-006-KvM van 19 juni 2012

Advies betreffende het Kredietcomité en het beroep op extern advies binnen het Brussels Waarborgfonds

Er werd een Kredietcomité opgericht bij het Brussels Waarborgfonds (BWF), op grond van diens nieuw reglement dat op 19 juni 2008 werd aangenomen. De oprichting van dit Kredietcomité werd gerechtvaardigd door de nood aan een betere evaluatie van de ingewikkelde dossiers.

De middenstandsorganisaties hadden de oprichting van een Kredietcomité betwist in het advies van de ESRBHG van 24 januari 2008 inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het nieuw algemeen reglement van het BWF.

Bij de Kamer werd door de voorzitter van de Raad van Bestuur een dringende adviesaanvraag aangehangig



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

gemaakt, opdat zij een standpunt zou innemen over het sluiten van een openbare opdracht met het oog op de aanstelling van een consultant(e) ter ondersteuning van de werkzaamheden van het Kredietcomité.

→ Advies

Na enkele voorafgaande opmerkingen te hebben geformuleerd, heeft **de Kamer** een evaluatie gevraagd van de werking en de kostprijs van het huidig Kredietcomité. Ze steunt de keuze van één consultant voor grondige financiële analyses niet. Ook heeft ze een aantal oplossingen voorgesteld.

De reden waarom **de Kamer** de keuze van een bijkomende consultant(e) voor grondige financiële analyses ongepast vond, ligt in het feit dat de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB), die instaat voor de « back office » van het BWV, beschikt over een team van financiële analisten die de Raad van Bestuur zouden kunnen bijstaan die de uiteindelijke waarborg van het BWV verleent.

Bovendien heeft **de Kamer** voorgesteld dat het Brussels Waarborgfonds in de toekomst zou kunnen beschikken over eigen menselijke middelen en bijkomende werkmiddelen met het oog op een meer autonome werking. Zij is van mening dat dit voorstel zou kunnen passen in het kader van de regionalisering van het Participatiefonds (zie advies van de Kamer van de Middenstand van 15 mei 2012 betreffende de overdracht van bevoegdheden van de federale overheid naar de Gewesten op het vlak van het Participatiefonds).

2.1.3.4 Initiatiefadviezen van de Kamer van de Middenstand

Het institutioneel akkoord voor de 6^{de} Staatshervorming dat in het Regeerakkoord van 1 december 2011 is opgenomen, heeft betrekking op een aanzienlijk aantal materies die moeten worden geregionaliseerd. Tijdens zijn bezoek aan het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC) op 13 februari 2012 vroeg Minister-President Charles Picqué aan de leden van de Economische en Sociale Raad om het akkoord te toetsen aan de Brusselse realiteit en om hieruit de nodige lessen te

trekken voor de toekomst van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Kamer van de Middenstand heeft in het vooruitzicht hiervan vier materies weerhouden die in het bijzonder betrekking hebben op de middenstand : de toegang tot het beroep, de handelshuurovereenkomsten, het Participatiefonds en de handelsvestigingen. Ze heeft deze materies in vier initiatiefadviezen met de Brusselse realiteit vergeleken. Hierna volgt een overzicht van deze adviezen.

A-2012-002-KvM van 15 mei 2012

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdhedenoverdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van toegang tot het beroep

De Kamer van de Middenstand blijft voorstander van het behoud van de vereiste inzake basiskennis van bedrijfsbeheer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, evenals van deze inzake de beroepskaart. Ter aanvulling is ze van mening dat men een begeleiding moet handhaven die aan de ondernemers is aangepast. Dit advies heeft enkel betrekking op de sectorale beroepsbekwaamheden die voor specifieke activiteiten worden geëist. Het heeft geen betrekking op de vrije beroepen, vermits het institutioneel akkoord hun toegang tot het beroep niet behandelt.

Hetzelfde geldt voor het geheel van criteria en bepalingen betreffende de kennis van het bedrijfsbeheer.

→ Advies

De Kamer van de Middenstand heeft eerst en vooral zes sturebeginselen bepaald die de regionalisering van de toegang tot het beroep zouden moeten regelen :

1. een degelijke bescherming van de consumenten en van de goede handelspraktijken ;
2. de concurrentievoorwaarden voor de Brusselse zelfstandigen en ondernemingen handhaven ;
3. wijzigingen in termen van ontlasting dan wel in termen van afschaffing ;
4. beslissingen om het rechtskader te wijzigen die op specifieke rechtvaardigingen zijn gebaseerd ;
5. een administratieve vereenvoudiging die het overdraagbaar karakter van de voorwaarden voor

- de toegang tot de beroepen van het ene Gewest naar het andere waarborgt ;
6. vergelijkbare toegangsdrempels om concurrentievervalsingen te voorkomen.

De Kamer blijft de werkzaamheden, die hieromtrent in de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO (HRZKMO) aan de gang zijn, nauwlettend opvolgen. Ze sluit zich volledig aan bij de besluiten van het advies van 11 maart 2011 van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO over de hervorming van de richtlijn betreffende de erkenning van de beroepskwalificaties. Deze besluiten luiden als volgt : « *De Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO vraagt dat er bij de hervorming van het stelsel voor de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties gestreefd wordt naar een optimaal evenwicht tussen de maximale toegang van de zelfstandigen en werknemers tot de interne markt enerzijds en een correcte erkenning van de beroepskwalificaties anderzijds. Zelfstandigen en werknemers moeten op een zo eenvoudig mogelijke wijze de erkenning van hun beroepskwalificaties kunnen bekomen zodat zij niet gehinderd worden om op de interne markt actief te worden. Tegelijkertijd is het wel belangrijk dat zij enkel een erkenning kunnen bekomen voor de beroepskwalificaties waarover zij daadwerkelijk beschikken en dat voor hen hetzelfde minimale niveau van beroepskwalificaties geldt als voor de zelfstandigen en de werknemers van de lidstaat waar men actief wil worden.* »

De Kamer heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering verzocht om de inhoud van deze Richtlijn strikt in acht te nemen.

Als tweede beginsel heeft **de Kamer** de aandacht gevestigd op de noodzaak van een degelijk voorafgaand overleg bij de voorbereiding van de gewestelijke regelgevingen. Ze is van oordeel dat er vier bijkomende beginselen moeten worden nageleefd :

1. het behoud van de concurrentievoorwaarden van de Brusselse zelfstandigen en ondernemingen ;
2. een permanente bezorgdheid dat de eventuele wijzigingen tot een verlichting zouden leiden, eerder dan tot een schraping van bestaande maatregelen ;
3. de regelgevingen die worden overwogen, zijn gebaseerd op nauwgezette analyses van de situatie van

de zelfstandigen en ondernemingen, evenals van de Brusselse context waarin deze werkzaam zijn ;

4. de eis dat de overwogen administratieve vereenvoudigingen het overdraagbaar karakter zouden waarborgen van de voorwaarden voor de toegang tot de beroepen van het ene naar het andere Gewest.

A-2012-003-KvM van 15 mei 2012

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdheden-overdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van handelshuur

Momenteel wordt de huur van de exploitatieruimten van de kleinhandel geregeld door de wetgeving op de handelshuur. Deze verzekert de huurder hoofdzakelijk de stabiliteit van zijn handelsfonds en bepaalt een kader dat gunstig is voor de handelsactiviteit vermits deze met name een minimale duur van 9 jaar voorziet, evenals het recht op hernieuwing van de huur.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kent een hoge dichtheid aan handelszaken en in vergelijking met de andere Gewesten worden er meer handelspanden gehuurd. In de voorbije twee decennia zijn - vooral in de Rand - megawinkels opgedoken en heeft ook de franchising zich ontwikkeld. Het aantal zelfstandigen is bijgevolg afgenomen. Terzelfder tijd zijn ook de bestaande evenwichten tussen eigenaars en huurders veranderd door het beroep op de diensten van professionals uit de vastgoedsector, wat de verhoudingen tussen de bewoners-huurders bemoeilijkt, evenals door een aanzienlijke vastgoedspeculatie in bepaalde wijken. Deze evoluties verzwakken de kleine zelfstandige die hiertegenover over ontoreikende middelen beschikt.

→ Advies

De Kamer heeft geoordeeld dat het gewestelijk handelsbeleid de Brusselse handel moet verdedigen ten opzichte van de omliggende steden en provincies. Daarom heeft ze voor bepaalde maatregelen inzake handelshuur-overeenkomsten gepleit.

De representatieve middenstandsorganisaties hebben vastgesteld dat handelshuurovereenkomsten omwille van de soms aanzienlijke rotatie van de handelszaken kunnen



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

aflopen zonder dat de handelaar zich hiervan rekenschap geeft. Dit brengt de voortzetting van hun activiteiten in gevaar. Ook hebben zij geoordeeld dat de huidige wetgeving inzake de hernieuwing van huurovereenkomsten, die bepaalt dat de aanvraag tot hernieuwing verplicht moet gebeuren tussen de 15^{de} en de 18^{de} maand die de vervaldag voorafgaat, te formalistisch is.

Daarom heeft **de Kamer** enerzijds aangeraden om de uiterste gebruiksdatum in de huurovereenkomst te vermelden en anderzijds om een openbaar register van de actieve handelshuurovereenkomsten in te voeren. Ook heeft ze gevraagd dat de administratieve procedures aan het einde van huurovereenkomsten in der minne minder zwaar zouden worden gemaakt.

De Kamer heeft er ook op aangedrongen dat een grondig onderzoek zou worden verricht naar de toekomstige ordonnantie inzake commerciële gemengdheid die de nieuwe vestigingen en handelszaken moet reguleren, en dit wat de interactie met het huidig of toekomstig reglementair kader betreft. Tot slot heeft **de Kamer** twee vragen geformuleerd : ten eerste om de toepassing van de huidige wetgeving stelselmatig te analyseren, en ten tweede om bij de voorbereiding van de eventuele wijzigingen van het rechtskader te worden betrokken.

A-2012-004-KvM van 15 mei 2012

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdheden-overdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van het Participatiefonds

Het Participatiefonds is vandaag een belangrijke actor in het oprichtingsproces van ondernemingen, want het verstrekt bijkomende leningen aan kleine ondernemingen en waarborgt toegang tot krediet aan een publiek dat weinig gegeerd is bij de « klassieke » financiële instellingen. Deze rol is des te belangrijker in een context waarin de toegang tot krediet sedert verschillende jaren beperkt is.

Het beleid van het Participatiefonds is aangepast aan de economische structuur van het Gewest, in de mate waarin de sectoren die voor leningen in aanmerking komen (KMO, ZKO en vrije beroepen), de prioriteiten van de Brusselse Regering nastreven zoals deze in het PDSG/New Deal en

het GewOP zijn bepaald. Dit beleid is eveneens op maat van de specifieke situatie van het Gewest, want de dynamiek wat de oprichting van ondernemingen betreft is er zeer sterk en proportioneel groter dan in de andere Gewesten : in 2011 werden 14 % van de nationale ondernemingen in Brussel opgericht en het oprichtingspercentage ligt er hoger dan in de andere Gewesten (11,56 % t.o.v. een nationaal percentage van 9,43 %).

Behalve de kredietactiviteiten verleent het Fonds tal van andere diensten aan de ondernemingen. Het vervult wettelijke opdrachten en verleent diensten aan de gewestelijke instanties in het kader van contractuele akkoorden. Tevens biedt het Fonds starters de mogelijkheid om bijstand van gespecialiseerde ondersteunende en begeleidingsstructuren te genieten. Zijn Raad van Bestuur is op paritaire wijze uit publieke vertegenwoordigers en vertegenwoordigers van de middenstandsorganisaties samengesteld.

→ Advies

De Kamer heeft de wens geuit dat de regionalisering van het Participatiefonds niet ten koste van de Brusselse ondernemers zou gaan. Ze heeft uitdrukkelijk gevraagd naar de continuïteit van de huidige acties in het kader van een autonome gewestelijke structuur.

De Kamer was van mening dat de nieuwe structuur vanuit het oogpunt van haar productengamma, betrokken sectoren en categorieën van begunstigen moet aangepast zijn aan de noden van de KMO's, ZKO's en zelfstandige beroepen, in termen van voorbereiding en begeleiding van de dossiers, evenals in termen van activiteitensectoren en van hoogte van de verstrekte kredieten. Doelstellingen op het vlak van transparantie, kwaliteit en aanpassingsvermogen van de producten aan de Brusselse eigenheden zullen kunnen worden gewaarborgd door de instelling van een efficiënte organisatie die onder meer een permanente interne audit zal omvatten.

Rekening houdend met de grotere verhouding bedrijfsoprichtingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, was **de Kamer** van oordeel dat de bedragen die in het kader van een eventueel trekkingsrecht van de Gewesten worden toegekend in geen geval lager mogen zijn dan

14-15 % van het totaal ten gunste van de Brusselse zelfstandigen, KMO's en ZKO's.

De Kamer was van mening dat de overige dienstverleningsactiviteiten die het Participatiefonds momenteel verricht eveneens in de nieuwe Brusselse structuur zouden moeten worden opgenomen, waarbij dubbel werk moet worden vermeden en een samenhang in de werking moet worden nagestreefd.

De Kamer heeft voorgesteld om de steun- en begeleidingspunten voor 'Starters' te behouden. Om performant te zijn, zouden deze steunpunten aan een kwaliteitscontrole van de geleverde prestaties moeten worden onderworpen.

De Kamer heeft gepleit voor het behoud van een paritaire samenstelling van de Raad van Bestuur en de Kredietcomités tussen de publieke vertegenwoordigers en de vertegenwoordigers van de Brusselse middenstandsorganisaties. Ze heeft gevraagd dat er op de aanstelling van deze vertegenwoordigers zou worden toegezien.

A-2012-005-KvM van 19 juni 2012

Initiatiefadvies betreffende de bevoegdheden-overdracht van de federale Overheid naar de Gewesten op het vlak van handelsvestigingen

Ter herinnering, de Kamer van de Middenstand heeft al een advies geformuleerd (initiatiefadvies van 15 januari 2007) betreffende het « Kleinhandelsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », evenals op 18 maart 2008 aanbevelingen betreffende «De beïnvloeding van het handelsaanbod in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest». De Kamer betuigde hierin haar steun aan de regulering van de commerciële gemengdheid, de versterking van de kwaliteit van de types van handelszaken en aan een heropleving van de bestaande handelskernen.

De vergunning van handelsvestigingen wordt geregeld door de wet van 13 augustus 2004 (gewijzigd door de wet van 22 december 2009 tot aanpassing van sommige wetgevingen aan de Richtlijn 2006/123/EG). Deze wetgeving bepaalt dat de sociaaleconomische vergunning van de commerciële kleinhandelseenheden wordt uitgereikt door het College van burgemeester en schepenen van de

gemeente waar een handelsvestiging wordt gepland. Voor een kleinhandel met een netto handelsoppervlakte tussen 400 en 1000 m² beslist alleen de gemeente om de sociaaleconomische vergunning al dan niet toe te kennen; indien de netto handelsoppervlakte meer dan 1000 m² bedraagt, dan beslist de gemeente om de sociaaleconomische vergunning al dan niet toe te kennen na ontvangst van het advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie (NSCD).

→ Advies

De Kamer heeft geoordeeld dat de regionalisering van de bevoegdheid betreffende de handelsvestigingen rekening moet houden met de specifieke kenmerken van het Brussels Gewest. Ze heeft eraan herinnerd dat de ordonnantie inzake de commerciële gemengdheid, die in de Regeerverklaring 2009-2014 is voorzien, volgens haar de hoeksteen vormt in de context van de tenuitvoerlegging van de regionalisering van de federale wet op de handelsvestigingen.

De Kamer heeft vier grondbeginselen geformuleerd die de basis van de regionalisering van de bevoegdheid zouden moeten vormen :

1. De ordonnantie inzake de commerciële gemengdheid en de sturbeginselen van het Schema voor Commerciële Ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten worden geïntegreerd in de nieuwe ordonnantie die uit de regionalisering voortvloeit. Ze meent dat dit Schema een waardevol instrument is dat het toelaat om te wijzen op de wisselwerking tussen verschillende types van handelszaken, de overtolligheden en de gebreken.
2. De gemeentelijke definiëring van de toekomst van de handel.
3. Het naleven van 3 sleuteldoelstellingen betreffende de commerciële gemengdheid : de handelaars een rechts- en stedenbouwkundige zekerheid bieden, die overeenstemt met de roeping van de wijk ; de diversiteit van de handelsactiviteiten in de handelswijk waarborgen ; de aantrekkingskracht en de kwaliteit van de handelszaken verhogen.
4. De interregionale samenhang van het aanbod van handelszaken.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De Kamer heeft geoordeeld dat de gemeenten de best geplaatste buurtactoren zijn om de gevolgen van een handelsvestigingsproject op de bestaande economische en sociale structuur, maar ook op de mobiliteitscontext van de wijk te beoordelen. Bijgevolg heeft ze ervoor gepleit om de gemeentelijke bevoegdheid inzake de toekenning van vergunningen te behouden.

Niettemin heeft de Kamer gepleit voor de oprichting van een Commissie voor handelsstedenbouwkunde op het gewestelijk niveau, om de gemeentelijke overheden bij te staan bij hun diagnose en hun analyse van de afstemming

van een handelsproject op de bepalingen van de gewestelijke ordonnantie betreffende de commerciële gemengdheid. Deze Commissie zou een adviesbevoegdheid hebben en vertegenwoordigers van de betrokken actoren moeten bevatten : schepenen van handel en mobiliteit van de betrokken gemeente, woordvoerders van handelsverenigingen, en in het bijzonder deskundigen van de handel en actieve zelfstandigen uit de betrokken handelssector. Deze bevoegdheid zou facultatief zijn voor de projecten tussen 400 en 1000 m² en verplicht voor de netto handelsoppervlakten van meer dan 1000 m².



2.2 BEVOEGDHEID VAN OVERLEG : HET BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

A. SAMENSTELLING

Voorzitter

Minister-President Charles PICQUE

Voor de Regering

Charles PICQUE

Guy VANHENGEL

Evelyne HUYTEBROECK

Brigitte GROUWELS

Benoît CEREXHE

Emir KIR

Bruno DE LILLE

Christos DOULKERIDIS

Voor de representatieve organisaties van werkgevers, middenstand en social-profit

Jean-Claude DAOUST (BECHUEB)

Pierre THONON* (BECHUEB)

Frans DE KEYSER (BECHUEB)

Floriane DE KERCHOVE (BECHUEB)

Anton VAN ASSCHE (CCM – UNIZO)

Jean PUTMANS (CCM – CCIB)

Francine WERTH (CCM – FNUCM)

Christian KUNSCH (CBENM)

Voor de representatieve werknemersorganisaties

Christian BOUCHAT (FGTB)

Philippe VAN MUYLDER (FGTB)

Valérie VAN WALLEGHEM (FGTB)

Myriam GERARD (CSC)

Johan FOBELETS (CSC)

Philippe VAN SNICK (CSC)

Ellen CHRISTIAENS* (CGSLB)

Philippe VANDENABEELE (CGSLB)

* Ontslagnemend



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

B. HET COMITÉ IN 2012

In de loop van het jaar 2012 heeft het economisch en sociaal overleg zich toegespijt op de 6^{de} Staatshervorming en de gevolgen ervan voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op 13 februari is het Comité in Plenaire zitting bijeengekomen, onder het Voorzitterschap van de Minister-President en in aanwezigheid van de Minister van Economie en Tewerkstelling. Tijdens dit Comité werd de methodologie uiteengezet die de Regering heeft gevolgd ter voorbereiding van de overheveling van bevoegdheden aan de Gewesten en Gemeenschappen, die door de 6^{de} Staatshervorming was voorzien. Het opzet van dit Comité bestond erin de sociale partners te informeren en hun betrokkenheid bij dit proces te verduidelijken. De uiteenzetting werd gevolgd door een gedachtewisseling tussen de Ministers en de sociale partners.

Er werden zes thematische werkgroepen vastgesteld. Deze hebben de opdracht om de verschillende fasen te bepalen die nodig zijn om tot een efficiënt beheer te komen van de bevoegdheden die onlangs van de federale overheid werden verkregen, door met name voor elk van de thema's de organisatorische aspecten en de inhoud van de beleidsvoeringen voor de nieuw verkregen bevoegdheden te verduidelijken. Elke groep wordt bestuurd door de bevoegde Ministers, al naargelang de aangelegenheden die hen aanbelangen.

Aan de hand van de « overkoepelende taskforce » die de thematische werkgroepen superviseert en synthetiseert, zullen de sociale partners voorafgaandelijk aan alle inhoudelijke werkzaamheden bij de beraadslagingen en analyses worden betrokken, zodat ze op de hoogte zijn van de gevolgde methodologie en hun bemerkingen met kennis van zaken kenbaar kunnen maken.

Aan het eind van hun werkzaamheden zullen alle thematische werkgroepen de sociale partners ontvangen om hen een samenvatting van de werkzaamheden uiteen te zetten en om kennis te nemen van hun bemerkingen. Ook de globale samenvatting vanwege de « overkoepelende taskforce » zal aan de sociale partners worden uiteengezet.

De sociale partners waren tevreden dat de Regering zich ertoe heeft verbonden om het overleg of paritair beheer dat op het federaal niveau voor de overgehevelde aangelegenheden bestaat, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te behouden. Niettemin hebben ze het betreurd dat ze hierbij niet als volwaardig lid van de « overkoepelende taskforce » werden betrokken, in navolging van het Waals model waar de sociale partners zo vroeg mogelijk bij het proces worden betrokken. Ze hebben er akte van genomen dat de sociale partners *zouden kunnen* worden verzocht om aan de « overkoepelende taskforce » en de thematische werkgroepen deel te nemen.

Het Begeleidingscomité van het PDSG/New Deal, dat binnen het BESOC werd ingesteld en dat uit vertegenwoordigers van de betrokken Ministers en sociale partners is samengesteld, is dan weer op 26 januari en 4 juni 2012 bijeengekomen om de stand van zaken van het PDSG/New Deal op te volgen (zie 2.1.2).

2.3 ORGANISATIES WAARVAN DE DIENSTEN VAN DE RAAD HET SECRETARIAAT VERZORGEN

2.3.1 BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

Zie supra 2.2

2.3.2 ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITEN- LANDSE HANDEL

A. SAMENSTELLING

Voorzitster

Suzanne CHOJNACKI

Ondervoorzitter

Luc DE VALCK

Effectieve leden

Voor BECI-VOB

Jean-Philippe MERGEN

Mathias CYS

Anya DE BIE

Michael STENGER

Voor de middenstand

Suzanne CHOJNACKI

Gijs KOOKEN

Voor de Kamer van Handel en Nijverheid van Brussel

Sabine SOETENS

Voor het ABVV

Manuel CASTRO

Baudouin FERRANT

René VAN CAUWENBERGE

Voor het ACV

Dimitra PENIDIS

Jean-Marc LEPIED

Luc DE VALCK

Plaatsvervangende leden

Frans DE KEYSER

Marc JOSZ

Laurence BAUDESSON

Pierre DOOMS

Joseph DEMESMACRE

Daniel CAUWEL

Samira AARBAJ

Valérie VAN WALLEGHEM

Vroni LEMEIRE

Samuel DROOLANS

Roméo MATSAS

Francis SOMERS

Myriam GERARD



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

*Effectieve leden***Voor de ACLVB**

Ellen CHRISTIAENS*

Overige

Julien MEGANCK (SDRB)

Serge VILAIN (SRIB)

Nathanaël ACKERMAN (ABE)

Christine LENNEBERG (DCE)

Waarnemers

Stéphanie VRIELYNCK (Ministre Cerexhe)

Frank LELON (Ministre Vanraes)

Jacques WARNIMONT (Inspection des Finances)

* Ontslagnemend

Plaatsvervangende leden

Philippe VANDENABEELE

Philippe ANTOINE (SDRB)

Steve DUBOIS (SRIB)

Annelore ISAAC (ABE)

Philip FEYTONS (DCE)

Willy VAN WAEYENBERGE (Ministre Cerexhe)

Laurent VAN DER ELST (Ministre Vanraes)

B. HET COMITÉ IN 2012

Op 6 mei 1996 werd binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het besluit van 25 januari 1996 een Adviescommissie voor Buitenlandse handel geïnstalleerd, waarvan de zetel zich bevindt op deze van de Raad en waarvan het secretariaat wordt waargenomen door diens secretariaat.

In de loop van het jaar 2012 kwam de Adviescommissie voor Buitenlandse handel tweemaal samen.

Tijdens haar eerste vergadering op 4 mei 2012 werd, uit de vertegenwoordiging van de werknemers, Dhr. Luc De Valck als Ondervoorzitter verkozen.

Zoals aangekondigd, werkten de leden van de Adviescommissie tijdens deze vergadering een reeks voorstellen ter verbetering van het Brussels afzet- en uitvoerbeleid uit, ter ondersteuning van het algemeen beleid van de Minister voor Buitenlandse handel. Dit resulteerde in een initiatiefadvies met 10 hernieuwde, beleidsondersteunende voorstellen.

Hierbij zeker te vernoemen was de vraag van de Adviescommissie om de mogelijkheid te onderzoeken dat zij zich voortaan ook over de investeringsacties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou kunnen uitspreken. Voorts toonde de Commissie de wil tot nauwere samenwerking via de vraag naar rechtstreekse betrokkenheid bij de « Rondetafels » van Bl&E en haar bereidheid om export- en investeringsgerichte informatie regelmatig in de

eigen publicaties van haar leden op te nemen. Tot slot formuleerde de Commissie haar wens om opnieuw te worden betrokken bij de vergaderingen met de Brusselse economische en handelsattachés. Het integraal advies is terug te vinden op de website van de Raad.

Finaal verklaarde de Raad zich op deze vergadering eveneens bereid om met steun van een stagiair, Bl&E bij te staan in hun jaarlijkse tevredenheidsonderzoek onder de ondernemingen die in 2012 van hun diensten gebruik maakten. Dit zal begin 2013 uitmonden in het concreet uitvoeren van de peiling door de stagiair.

Tijdens haar tweede vergadering van 21 september 2012, boog de Adviescommissie zich uitsluitend over de bespreking en goedkeuring van het actieplan 2013 van Bl&E. De Adviescommissie was o.a. van mening dat het nieuwe gegeven, met name de organisatie van vervolgmismissen voor elke prinselijke missie van het jaar vooraf, beantwoordt aan een reële vraag van de Brusselse ondernemingen die aan de prinselijke missies deelnamen en ze ervoer dit dan ook als zeer positief.

De Adviescommissie formuleerde uiteindelijk een globaal positief advies inzake het actieplan 2013 en besloot door de Minister te danken voor zijn puntsgewijs antwoord op de voornoemde 10 voorstellen van de Adviescommissie ter verbetering van de Brusselse export.

Dit plan is terug te vinden op de website van Brussel Export : www.bruxelles-export.be

2.3.3 OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

A. SAMENSTELLING

Voorzitter

Nicolas GOUGNARD (Ministre Cerexhe)

Ondervoorzitter

Marion COURTOIS (Ministre Huytebroeck)

Effectieve leden

Plaatsvervangende leden

Vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties die in de ESRBHG zetelen

Frans DE KEYSER (BECI)

Fabienne MALAISE (BECI)

Floriane DE KERCHOVE (BECI)

Jan DE BRABANTER (BECI)

Julien MEGANCK (LVZ)

Francine WERTH (FNUCM)

Vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties die in de ESRBHG zetelen

Bernard GOFFINET (CSC)

Dominique PONCELET (CSC)

Christian BOUCHAT (FGTB)

Eric BUYSENS (FGTB)

Georges SMETS (CGSLB)

Yaël HUYSE (CGSLB)

Vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties van de sector van de sociale economie

Delphine HUYBRECHT (FEBISP)

Daniel THERASSE (ACFI)

Peter BOSMANS (FEBECOOP)

Cécile PATRIS (RESSOURCES)

Ellen CHRISTIAENS (SOCIARE)

Tom SMEETS (SOCIARE-FEBIO)

Vertegenwoordigers van ACTIRIS

Vincent GALLET

Paul CLERBAUX

Vertegenwoordigers van de Bestuur Economie en Werkgelegenheid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Françoise IMPENS

Frank PIRARD

Deskundigen

Hamed BEN ABDELHADI

Jean-Luc BIENFET

Philippe VANDEMEULEBROUCKE



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

B. HET PLATFORM IN 2012

Tijdens het jaar 2012 hebben vijf vergaderingen van het Platform van de Sociale Economie plaatsgevonden. Er zijn vier werkgroepen samengekomen om de opdrachten ervan uit te voeren.

Advies van het Platform betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO)

Wat zijn adviesopdracht inzake erkenningen betreft, werd het Overlegplatform dit jaar geraadpleegd over 23 projecten (5 IO en 18 PIOW). Van deze projecten hadden er 8 betrekking op een erkenningsaanvraag, 13 op een aanvraag tot hernieuwing van een erkenning, en 2 projecten gingen over een aanvraag tot uitbreiding van een erkenning.

Wat zijn adviesopdracht inzake de financiering van de PIOW en IO betreft, heeft het Overlegplatform de voorgestelde verdeling van de financiering 2012 onder de erkende IO en PIOW onderzocht.

Het Platform heeft akte genomen van de verdeeltabel voor de financiering in functie van het beschikbaar budget, opgesteld op basis van de verdeelsleutel die reeds tijdens de vorige jaren werd toegepast, met opname dit jaar van een forfaitaire verhoging met € 1.952,05 die op lineaire wijze voor elk project moet worden verdeeld.

Het Overlegplatform heeft zich erover verheugd dat de begrotingstoelage voor de financiering van de PIOW en IO in 2012 nog met € 750.000 kon worden verhoogd (ook al volstaat het begrotingskrediet nog steeds niet om de projecten te financieren overeenkomstig datgene wat door de ordonnantie is bepaald).

Aangezien de toepassing van de ordonnantie betreffende de sociale economie en de erkenning van de IO en PIOW met het oog op de verlening van toelagen, die op 30 maart laatsleden werd goedgekeurd, de verdeling van de financiering voor de komende jaren zal objectiveren, heeft het Platform een positief advies geformuleerd.

Opvolging van de tenuitvoerlegging van de ordonnantie van 18 maart 2004 en naar de Regering toe voorstellen formuleren betreffende het gewestelijk beleid inzake sociale economie

Het Brussels parlement heeft op 30 maart 2012 de nieuwe ordonnantie²¹ aangenomen. Deze zal de oude ordonnantie vervangen, nadat het uitvoeringsbesluit ervan is gepubliceerd.

De ordonnantie maakt een onderscheid tussen de opdrachten en de actoren, het « Overlegplatform voor de inschakeling en de sociale economie » die al in de ordonnantie van 2004 bestond enerzijds, en de « Adviescommissie inzake inschakeling en sociale economie » anderzijds, waarbij de ene « binnen » en de andere « bij » de Economische en Sociale Raad is opgericht.

Deze Commissie, die uit de sociale partners en de sector bestaat, zal - in tegenstelling tot de ordonnantie van 2004 - beschikken over een lijst met duidelijke en nauwkeurige criteria die door de Regering zijn bepaald en die het haar zullen toelaten om de kwaliteit en de relevantie van het voorgesteld inschakelingsproject te beoordelen.

Er zijn meermaals werkgroepen van het Overlegplatform samengekomen om deze lijst met duidelijke en precieze criteria op te stellen. Het Platform zal zich ook moeten buigen over andere luiken die het uitvoeringsbesluit van de ordonnantie nog zal moeten verduidelijken, zoals de wijze waarop de financiering van de IO- en PIOW-structuren wordt berekend, evenals de criteria inzake solvabiliteit en rentabiliteit.

2.3.4 OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID

Het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid is dit jaar niet bijeengekomen.

²¹ Gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 7 mei 2012.



Openstelling van de Raad



OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.1 OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.1.1 OVERLEG TUSSEN DE GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN, DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP, DE CENTRALE RAAD VOOR HET BEDRIJFSLEVEN EN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

De Secretariaten van deze 6 Raden ontmoeten elkaar regelmatig om de samenwerking tussen de Raden te verbeteren en het sociaal overleg te versterken.

Zij zijn dit jaar driemaal samengekomen, in februari, mei en oktober 2012.

3.1.2 OVERLEG TUSSEN DE GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN EN DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP

De Bureaus van deze 4 Raden zijn meermaals samengekomen voor het onthaal van de bevoegdheden die in het kader van de 6de Staatshervorming worden overgeheveld. Ze hebben samen algemene beginselen uitgewerkt die ze willen toegepast zien.

Deze beginselen zullen in januari 2013 aan de verschillende Regeringen en aan de pers kenbaar worden gemaakt.

3.1.3 HET HUIS VAN HET OVERLEG

In 2008 is de Raad van start gegaan met Het Huis van het Overleg, teneinde het overleg in het Brussels Gewest te vereenvoudigen.

Dit Huis van het Overleg bevordert met name de samenwerkingsverbanden tussen adviesinstanties door middel van gemeenschappelijke vergaderingen, waardoor werken een stuk doeltreffender wordt.

Dit jaar heeft de Raad verschillende malen samen met deze Adviesraden vergaderd :

- de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- de Gewestelijke Mobiliteitscommissie ;
- de Raad voor het Wetenschapsbeleid.

3.2 DE DEBATTEN VAN DE RAAD

Ingevolge het succes van de Debatten van de Raad de voorbije vier jaar werden ook in 2012 sprekers uitgenodigd om hun kennis met de deelnemers te delen. Deze Debatten zijn een gelegenheid om een forum te bieden voor de uitwisseling van standpunten en voor discussies tussen sociale partners, wetenschappers, de politieke wereld en deskundigen.

3.2.1 « IN DE KLEUTERSCHOOL ZOALS IN DE CRÈCHE ? TOEGANGSBEPERKINGEN ALS GEVOLG VAN DE BEVOLKINGSGROEI »

PERRINE HUMBLET & STÉPHANE AUNJEAN

Perrine Humblet is docente Openbare gezondheid aan de ULB op het gebied van de vroege kinderjaren, alsook van de sociale determinanten voor gezondheid. Als deskundige van het « Observatoire de l'Enfant »²² van de Franse Gemeenschapscommissie maakt zij deel uit van het « Réseau sur les Modes de Garde des Enfants » (Europese Commissie) en van diverse internationale projecten ter zake.

Stéphane Aujean is ambtenaar bij de Franse Gemeenschapscommissie. Hij coördineert er het « Observatoire de l'Enfant ».

Het « Observatoire de l'enfant » werd opgericht in 1991, in een context van schaarste aan opvangplaatsen voor kinderen van 0 tot 3 jaar, zonder te beschikken over nauwkeurige evaluatiegegevens, evenals in een ingewikkelde institutionele context met een veelheid aan actoren die actief zijn in deze sector.

De analyse van de sociale gelijkheid inzake toegang tot de kleuterschool werd verricht in een referentiekader waarbij de mogelijkheid om naar een instelling voor de opvang en opvoeding van kinderen te gaan, moet worden gewaarborgd door de beschikbaarheid en bereikbaarheid ervan, en niet door kenmerken van het kind of het gezin mag worden bepaald.

Vandaar de vraag : *bepaalt de huidige context van bevolkingsgroei en van sociale en economische ongelijkheden de billijkheid van de toegang tot het kleuteronderwijs ?* Deze vraag is des te belangrijker daar het kleuteronderwijs de toegang tot het onderwijsstelsel vormt en onontbeerlijk is voor de beheersing van basisvaardigheden. Het stelsel in het Brussels Gewest vertoont een ingewikkeld karakter : er zijn twee verschillende onderwijsstelsels (Frans- en Nederlandstalig) en er bestaan specifieke onderwijsnetten (vrij, gemeentelijk, Franse en Vlaamse gemeenschap, COCOF) en 19 autonome gemeenten.

Het Observatorium heeft twee benaderingen uitgewerkt om deze vragen in overweging te nemen, met name een kwantitatieve en een kwalitatieve benadering. Een indicator die de voorschoolse opvang meet (volgens de gemeente waar het kind woonachtig is), toont aan dat de vraag naar voorschoolse opvang nagenoeg algemeen is in alle gemeenten, ook al zijn er die minder plaatsen aanbieden in het kleuteronderwijs dan er kinderen (2,5 tot 5 jaar) wonen. De bevolkingsgroei is geen nieuw fenomeen. Het onderwijsstelsel heeft in een eerste fase geprobeerd om deze bevolkingsgroei te verwerken door hiervoor alle beschikbare materiële reserves aan te wenden. Zo werden er tussen 2001 en 2007 292 bijkomende kleuterklassen opgericht in het Franstalig onderwijs, evenals vier scholen op vijf jaar tijd in het Nederlandstalig onderwijs.

Wat is de situatie op het terrein in de gemeenten waar de vraag het grootst is ? In 2010 werd een kwalitatief onderzoek op het terrein verricht, dat in januari 2012 met een telefonische enquête werd aangevuld. Dit onderzoek heeft aangetoond dat hele zones verzadigd zijn, waar alle scholen overbelast zijn ondanks een recente capaciteitsverhoging. De gevolgen voor de kwaliteit van de opvang en het onderwijs die er worden aangeboden, zijn niet te verwaarlozen. De bepaling van zones van schaarste heeft gevolgen voor een grotere zone door de verplaatsing van de aanvragen en de protectionistische praktijken in

²² Het « Observatoire de l'enfant » is een actieprogramma inzake het kinderbeleid, en meer in het bijzonder inzake het kinderopvangbeleid. Het richt zich tot ouders, vaklui en overheden en stelt hen kennis, diensten, informatie en de resultaten van zijn onderzoeken en aanbevelingen ter beschikking die de beraadslagingen en debatten een impuls kunnen geven.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

omliggende gemeenten. In 2010 werd in drie van de acht ondervraagde gemeenten een regulering van de inschrijvingen in het Franstalig onderwijs vastgesteld. In 2012 betrof het 11 op 19 gemeenten. Ook in het Nederlandstalig onderwijs wordt een druk vastgesteld op de vraag, maar een gecentraliseerd systeem voor de inschrijvingen regelt de verdeling van de aanvragen in functie van de beschikbare plaatsen.

Noch het ene, noch het andere stelsel beschikt over een gecentraliseerd instrument voor inschrijvingsaanvragen waaraan niet is voldaan. Elk stelsel gaat ervan uit dat het kind ergens anders een school zal vinden. De reglementen voor inschrijving in het Nederlands onderwijsnet en het Franstalig gemeenteonderwijs bevatten criteria die zijn gebaseerd op gemeenschappelijke beginselen, maar met verschillen wat betreft de definitie van de prioritaire groepen en vooral op het vlak van de verdeling van de inschrijvingsperiodes over het jaar. De combinaties van criteria verschillen al naargelang het onderwijsstelsel - Franse gemeenschap en Vlaamse gemeenschap -, volgens het net, volgens de school en volgens de gemeente van de woonplaats. Deze verschillen kennen de gezinnen een verschillende rang toe wat betreft de toegang tot een school van hun keuze, in functie van het informatieniveau van het gezin, de stabiliteit van de gezinssituatie en woonplaats, hun bekwaamheid tot anticiperen en plannen, hun kennis van het onderwijsstelsel en van de besturen, evenals de kennis van het Frans of het Nederlands. De sprekers hebben erop gewezen dat dit een ernstige bedreiging vormt voor de gelijkheid van toegang, zelfs al vormen de strategische keuzes inzake scholing niet het voorrecht van gegoede gezinnen en stellen deze zich in talrijke wijken van het Gewest.

3.2.2 « ZIJN DE BRUSSELSE GEMEENTEN SPILZIEK ? EEN VERGELIJKENDE ANALYSE VAN DE GEMEENTEBEGROTINGEN VAN DE GROOTSTE STEDELIJKE CLUSTERS VAN BELGIË »

MAGALI VERDONCK

Magali Verdonck is doctor in de economie. Ze is hoogleraar aan de Facultés Universitaires Saint-Louis (FUSL), waar ze tevens mededirectrice is van het Centre d'études régionales bruxelloises (CERB) en van het

Institut de recherches interdisciplinaires sur Bruxelles (IRIB). Ze is lid van de Hoge Raad van Financiën en bestuurder van het Belgisch Instituut voor Openbare Financiën. Ze publiceerde studies over het fiscale federalisme, de Belgische en Brusselse openbare financiën en de institutionele hervormingen.

Mevrouw Magali Verdonck heeft de belangrijkste vaststellingen voorgesteld van de studie die het CERB in 2009 voor de Minister-President van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft uitgevoerd. In deze studie wordt geprobeerd om de kwestie van de relatieve spilzucht van de Brusselse gemeenten vanuit een objectief oogpunt te onderzoeken. Hiertoe werden de financiën van de 19 Brusselse gemeenten vergeleken met deze van vier andere grote stedelijke entiteiten in België : Antwerpen, Charleroi, Gent en Luik. Doel : de sterke en zwakke punten bepalen van de gemeenten die de Brusselse entiteit vormen, evenals de exogene elementen en de beschikbare beweegruimte waarover zij beschikken.

Bij de analyse van de resultaten werden de volgende elementen zoveel mogelijk geneutraliseerd :

- de vergelijking van de sociaaleconomische profielen wijst op de moeilijkheid om Brussel te vergelijken met andere entiteiten, omwille van grote verschillen op het vlak van bevolking, bevolkingsdichtheid, dichtheid van bebouwing en morfologische kenmerken ;
- het bestaan van institutionele verschillen op het vlak van de gewesten en provincies. Zo vervullen in Wallonië en Vlaanderen de provincies taken die in het Brussels Gewest toekomen aan de gemeenten.

De vergelijkende studie heeft de gewone ontvangsten en uitgaven (grote budgettaire totalen) van 2002 tot 2006 onderzocht. De analyse bevat eveneens een economische en een functionele rangschikking. De eerste is gebaseerd op de aard van de ontvangsten (fiscaal, overdrachten, schulden, ...) of uitgaven (personeel, werking, schuld, ...). De tweede rangschikking gaat daarentegen uit van de gemeentelijke bevoegdheden die door de ontvangsten of uitgaven worden gedekt (onderwijs, huisvesting, politie, ...).

De gebruikte methode laat het niet toe te beweren dat de diensten van de Brusselse gemeenten niet doeltreffender zouden kunnen worden verleend. Zij laat het daarentegen wel toe, en dit is de belangrijkste conclusie, om te beweren dat in de gevallen waarin de Brusselse gemeenten spilziek zouden zijn, zij hoe dan ook niet spilzieker zijn dan de andere bestudeerde entiteiten, vooral indien men rekening houdt met het feit dat de andere gemeenten een aantal bevoegdheden op de provincies en intercommunes kunnen afwentelen.

Vanuit budgettair oogpunt getuigen de Brusselse gemeenten minstens van dezelfde striktheid als hun evenknieën in het Waals en Vlaams Gewest (een audit voor een evaluatie in absolute termen zou een goede zaak zijn). Deze vaststelling is nog duidelijker indien men rekening houdt met de exogene druk op de hogere kosten en de lagere ontvangsten : geen solidariteit vanwege het hinterland, meer leerlingen in het gemeentelijk onderwijs, inkomsten per inwoner, fiscale concurrentie, vrijgestelde gebouwen en belastingplichtigen, pendelaars (professioneel, ziekenhuis, scholen), kostprijs van de tweetaligheid, begunstigden van het leefloon, de federale financiering van de OCMW's en politiezones. Dit is eveneens het geval indien men rekening houdt met de gemeentelijke bevoegdheden die aan de provincies en intercommunes in het Waals en Vlaams Gewest werden overgeheveld.

Gelet op deze reële financiële handicaps stelt men vast dat er in Brussel bepaalde inspanningen worden geleverd :

- minder werkingsuitgaven, toelagen voor ondernemingen en gezinnen, voor cultuur en sport, voor sociale bijstand en voor het secundair onderwijs ;
- groter beroep op onderaannemers en tijdelijke aanstellingen ;
- regionalisering van bepaalde bevoegdheden ;
- voortijdige terugbetaling van sommige leningen met buitengewone dividenden.

De studie legt eveneens de vinger op enkele marges die echter niet alle problemen zullen oplossen :

- de regionalisering van andere bevoegdheden om schaalbesparingen te realiseren en de lasten beter te verdelen (ziekenhuizen, wegen, ...) ;

- de niet-Brusselse gebruikers financieel laten tussenkomen (gedifferentieerde ziekenhuistarieven, stadstol, ...) ;
- druk uitoefenen op de federale overheid om de federale financiering van de OCMW's en politiezones te verbeteren ;
- meer onderaانبestedingen en contractuelen ?

Aan het einde van haar uiteenzetting heeft Mevrouw Verdonck eveneens gewezen op alles wat er is veranderd sedert de uitvoering van deze studie, en wat een impact zal hebben op de Brusselse gemeentefinanciën. Hierbij dient met name gedacht aan de hervorming van de bijzondere financieringswet, die een bijkomende financiering voor het Brussels Gewest voorziet.

3.2.3 « STEDELIJK BELEID INZAKE SOCIALE GEMENGDEHEID IN BRUSSEL : OORSPRONKELIJKE CONTEXT EN STAND VAN ZAKEN » EMMANUELLE LENEL

Emmanuelle Lenel is assistente in de sociologie aan de FUSL en doctorante aan het Centre d'études sociologiques. Na een jaar als onderzoekster in de verenigingssector te hebben gewerkt, heeft ze gedurende 3 jaar ingestaan voor en meegewerkt aan diverse onderzoeksprojecten aan het Centre d'études sociologiques, voornamelijk op het gebied van opvoeding en vanuit de invalshoek van de genderverhoudingen. Sinds 2010 heeft haar doctoraatsonderzoek betrekking op de ervaring van de sociale gemengdheid in de Brusselse wijken die het stedelijk beleid heeft ingesteld.

Sinds een vijftiental jaar is de sociale gemengdheid een veralgemeende beleidsterm geworden, die past in de context van een nieuwe strategie op het vlak van sociale actie : de strijd tegen uitsluiting. De herdefinitie vanaf het eind van de jaren 1970 van het « maatschappelijk probleem », met de uitsluiting als uitgangspunt, heeft ertoe geleid dat er een transversaal maatschappelijk beleid werd ingesteld dat ernaar streeft om, op basis van een lokale verankering, gelijklopend op verschillende aspecten van het leven van de begunstigden in te werken. Deze strategie geeft de stedelijke actie een volledig nieuwe plaats. De (achtergestelde) wijk is een bevoorrecht doelwit voor acties geworden, omdat men deze als een katalysator voor



OPENSTELLING VAN DE RAAD

verschillende vormen van uitsluiting bestempelt (sociale, economische, institutionele uitsluiting, enz.). Dankzij deze nieuwe strategie zal men aan het eind van de jaren 1990 het oude beeld van de sociale gemengdheid kunnen doen herleven als leidbeginsel van de stedelijke actie en als praktisch antwoord op de moderne door de politiek opgesomde « stadskwalen » (segregatie, sociaalruimtelijke fragmentatie, « gettovorming »).

Wat zijn de instrumenten van het stadsbeleid om dit beginsel concreet te bevorderen ? Drie instrumenten werken aan de invoering en/of de ondersteuning van de « sociale gemengdheid » in de oude centrale wijken van Brussel.

Ten eerste zijn er de wijkcontracten, waarmee in 1994 van start werd gegaan. Vanaf de jaren 2000 hebben deze de maatregelen versterkt om het leefklimaat te verbeteren, met als dubbele doelstelling de woonomstandigheden van de gezinnen te verbeteren en de sociale gemengdheid in de betrokken wijken te bevorderen. Het beginsel van de sociale gemengdheid wordt hier gebruikt als « antwoord » op datgene wat, naast werkloosheid, als bron van de sociale onlusten wordt aangeduid : het « onevenwicht tussen de bevolkingsgroepen ».

Ten tweede heeft de GOMB aan het eind van de jaren 1980 de opdracht gekregen om de privé-investeringen ten behoeve van de doorsnee-gezinnen in de wijken met een woningtekort te doen opleven. Hoewel de GOMB de sociale gemengdheid tot op heden niet ziet als een doel op zich, maar enkel als een zijdelings effect van de gevoerde acties, worden haar intenties hieromtrent steeds meer uitgesproken.

Tot slot wil het decreet « sociale cohesie » van de COCOF, dat in 2004 werd aangenomen, bijdragen tot de tenuitvoerlegging van de gemengdheid, waarbij ontmoetingen tussen verschillende groepen die in eenzelfde wijk samenwonen centraal staan.

Wanneer dit beginsel nu ook in de stedelijke actie begint door te sijpelen, dan is dit omdat het wordt gedragen door een gunstige ideologische context die het toelaat om het te zien als een oplossing voor de problemen die zich op het vlak van « sociale cohesie » stellen. Deze context is er een van (post)-sociale crisis en van een hernieuwd beroep op

staatsinmenging. Dit beginsel, dat de weerspiegeling is van een fundamentele waarde waarover een ruime consensus bestaat, is een gunstige gelegenheid voor een nieuw daadkrachtig publiek discours, dat terzelfder tijd strookt met de overheersende liberale ideologie die een sociale actie « van onder naar boven » ontwikkelt en die op het individu berust. De roep om gemengdheid richt zich tot de individuen, opdat deze banden zouden smeden en gezamenlijk de maatschappij zouden heropbouwen.

3.2.4 « WELKE TOEKOMST VOOR DE KLEIN-HANDEL ? WELKE UITDAGINGEN VOOR DE BRUSSELSE HANDEL ? »

BERNADETTE MÉRENNE-SCHOUMAKER

Bernadette Mérenne-Schoumaker is gastdocente aan de Universiteit van Luik en geeft lezingen. In 1986 heeft zij de SEGEFA opgericht (« Service d'étude en géographie économique fondamentale et appliquée ») die ze tot in 2009 heeft geleid, om vervolgens wetenschappelijk deskundige te worden. Doorheen talrijke mandaten neemt zij deel aan het maatschappelijk leven in België en Wallonië, en haar werk werd met verschillende prijzen bekroond. Mevrouw Mérenne-Schoumaker heeft bovendien meer dan 330 publicaties uitgegeven, waarvan er 60 aan de kleinhandel zijn gewijd.

De kleinhandel ondergaat voortdurend wijzigingen want de sector volgt rechtstreeks de evolutie van de maatschappij en technologie. Deze wijzigingen lijken vandaag echter steeds diepgaander te zijn en zich sneller te voltrekken, wat het belang en de noodzaak verhoogt van een denkproces over de actoren die structuur geven aan de toekomst van de handel.

Alles wijst er dan ook op dat de handelssector van morgen een stuk ingewikkelder zal zijn omwille van een grotere openheid en de dualiteit van de handel en elektronische handel. Klanten zullen immers steeds vaker de goede kanten van de elektronische handel willen benutten (gemakkelijke zoektocht, tijdswinst, 24 uur op 24 kunnen bestellen, klantenadvies, ...) en deze van de aankoop in handelszaken (contact met een verkoper, mogelijkheid tot het gedetailleerd bekijken van een product, het onmiddellijk bezitten, scenarisering van het aanbod en het klantenparcours, ...).

De handel van de toekomst zal eveneens « klantgericht » zijn. Het concurrentievermogen van de handelszaken zal dan ook afhangen van hun luisterbereidheid en de bekwaamheid om aan de vragen van een steeds grotere diversiteit van klanten te voldoen. De macht van de klanten zal worden versterkt doorheen een verbeterde informatie en hun arbitragevermogen. Zij zullen erkenning verwachten, dienstverlening, advies en oplossingen door het aanbod van « boeketten », wat tot een grotere segmentering en specialisatie van het aanbod zou moeten leiden.

Distributeurs zullen rekening moeten houden met vier belangrijke tendensen :

- smart buying (doeltreffendheid, vertrouwen, echte verkopers, verhouding prijs-kwaliteit, ...) ;
- pleasure shopping (nood tot ontdekken, vervoering, echte verschillen ten opzichte van ergens anders, ...) ;
- bevordering van de terugkeer van de buurtwinkel door de budgettaire beperkingen van de gezinnen die hen ertoe aanzetten om voortdurend keuzes te maken en door een zekere beperking van de mobiliteit ;
- inkrimping van de activiteit in de handelszaken ingevolge de sterke toename van de elektronische handel, de voortzetting van de tertiërisering van de distributie, ...

De Brusselse handel zal niet aan deze evolutie ontsnappen en moet zich - zoals elders - hierop voorbereiden door zo goed mogelijk al deze uitdagingen aan te gaan. Hij bezit zonder enige twijfel voordelen wat betreft de diversiteit van het aanbod, een belangrijk klantenpotentieel (inwoners maar eveneens toeristen, congresgangers, reizigers, pendelaars, ...), een goede bediening door het openbaar vervoer, ... Toch wordt hij geconfronteerd met een zeer sterke concurrentie van ontwikkelingspolen buiten het gewestelijk grondgebied, waardoor het gewest het potentieel van een gedeelte van de bevolking van zijn invloedzone verliest. Ook de dualisatie van de inwoners, de druk op de vastgoedmarkt en de moeilijkheid om de mobiliteit te beheren, zijn factoren met een impact op de Brusselse handel.

De handelaars en hun verenigingen zijn dan wel belangrijke actoren van deze evolutie, toch pleit alles tevens voor een groter overleg tussen publieke en private actoren. Het is namelijk samen dat zij moeten bouwen aan een gewestelijke visie van de handel, met een versterking van de identiteit van de handelskernen. Deze visie moet gebaseerd zijn op de concurrentiële voordelen van Brussel in termen van toekomstgerichte sectoren en kernen en van nieuwe verwachtingen inzake mobiliteit. Hierbij dient het potentieel van het aanbod en de diversiteit voor de klanten van buiten het Gewest in de verf te worden gezet. Dit kan door een specifieke communicatie langs alle bestaande kanalen ter attentie van de pendelaars en toeristen en door een versterking van de buurtwinkel.

De toekomst bereidt zich voor en de handel van de toekomst zal ongetwijfeld datgene zijn wat de actoren (distributeurs, publieke verantwoordelijken en verbruikers) ervan zullen maken.

3.2.5 « DE HARMONIEUZE ONTWIKKELING VAN DE KLEINE STADSONDERSTEUNENDE INDUSTRIËLE ONDERNEMINGEN IN BRUSSEL » BRUNO BIANCHET

Bruno Bianchet is Doctor in de Economische geografie. Sinds een tiental jaar is hij onafhankelijk consultant en heeft hij in dit kader heel wat beraadslagingen op het vlak van lokale economische ontwikkeling gevoerd en aan heel wat stadsinrichtingsprojecten meegewerkt. Tevens is hij onderzoeksgelastigde aan het Lepur (centre de Recherche en Sciences de la Ville, du Territoire et du Milieu rural van de Université de Liège).

In het kader van het PDSG/New Deal hebben de sociale partners de opdracht gegeven tot een studie met betrekking tot « *De harmonieuze ontwikkeling van de kleine stadsondersteunende industriële ondernemingen in Brussel*²³ ». Het concrete opzet van deze studie bestaat erin om vooruit te lopen op een harmonieuze ontwikkeling van de kleine industriële ondernemingen, die zal bijdragen tot

²³ De studie en de PPT-presentatie van Mijnheer Bianchet zijn beschikbaar op de website van de Raad :

http://www.esr.irisnet.be/site13/plone/publicaties/andere-publicaties-1/autres-publications-du-conseil/Etude_PCUD_20120616.pdf/view en

<http://www.esr.irisnet.be/site13/plone/publicaties/de-debatten-van-de-raad-1/dinsdag-25-september-2012>



OPENSTELLING VAN DE RAAD

de duurzame werking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De studie bestaat uit drie delen : een kwantitatieve analyse, een kwalitatief gedeelte op basis van telefonische gesprekken met een panel van bedrijfsleiders en een gedeelte benchmark waarin in hoofdzaak de stedenbouwkundige integratie en de logistiek aan bod komen.

Om de studie te verrichten, werden 359 enquêtes afgenomen op basis van een representatief monster van de sector van de stadsondersteunende ondernemingen (SOO) die voornamelijk het vervoer over land en het vervoer via leidingen omvat (30 % van de totale tewerkstelling), gevolgd door de verschillende sectoren van het bouwwezen (27 % van de totale tewerkstelling) en de sector van de creatieve activiteiten, kunst en amusement (meer dan 5 % van de totale tewerkstelling).

Tijdens het Debat van de Raad van 25 september 2012 heeft Mijnheer Bianchet de voornaamste tendensen uiteengezet die in de studie tot uiting komen.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de sector van de kleine stadsondersteunende industriële ondernemingen goed voor 63.438 bezoldigde banen en 4.438 inrichtingen (RSZ 2010), hetzij respectievelijk 10,1 % en 12,9 % van het Brussels totaal, met een overwicht van de vervoerssector (in aantal banen) en de bouwsector (in aantal ondernemingen). Tussen 2008 en 2010 zijn er in de sector van de industriële ondernemingen 4.270 banen verloren gegaan, hetzij 6 %, maar is het aantal inrichtingen stabiel gebleven. Welnu, over diezelfde periode is de Brusselse tewerkstelling met 1 % toegenomen. Deze achteruitgang, die op het nationaal vlak minder uitgesproken is, is dus meer eigen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en kan niet alleen aan de economische crisis worden toegeschreven, gezien deze al vroeger was begonnen. Bovendien is het relatief gewicht van deze sector tweemaal groter op het nationaal niveau en blijkt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest duidelijk onvoldoende gespecialiseerd te zijn.

Er kunnen heel wat andere lessen uit de enquête worden getrokken. Tijdens zijn uiteenzetting heeft Mijnheer Bianchet

bepaalde feiten benadrukt. Eén vierde van de Brusselse ondernemingen uit deze sector werd doorgaans na 2005 opgericht. Het eerste criterium om zich in het Brussels Gewest te vestigen is veruit (56 %) de nabijheid van de woonplaats, gevolgd door de familietraditie. Wetende dat de meeste ondernemingen geen enkele troef hebben gezien in het BHG als autoriteit, was het eerste criterium dat werd vermeld dat van de steun- en stimuleringsmaatregelen. In verband met de troeven van het BHG als werkplaats komt de concentratie van dynamische werkrachten op de eerste plaats. Volgens de resultaten van de enquête en van het panel zijn de voornaamste zwakten van de Brusselse context ten opzichte van de onderzochte sector mobiliteit (met inbegrip van parkeergelegenheid), administratieve formaliteiten (soms gelinkt aan fiscaliteit) en in mindere mate veiligheid en aanwervingsmoeilijkheden.

Over het algemeen moet men sommige resultaten interpreteren tegen een achtergrond van een bijzonder moeilijke economische conjunctuur, die een zeker fatalisme en zelfs enige ontgoocheling verklaart : *« Gezien de lessen die we uit de enquête kunnen leren en die door het panel gepreciseerd werden, kunnen we veronderstellen dat de achteruitgang van de werkgelegenheid in de sector van de stadsondersteunende bedrijven, specifiek voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in de eerste plaats een gevolg is van de moeilijkheid voor deze bedrijven om zich te ontwikkelen. »*

Alle ondernemingen waarmee contact werd opgenomen, zijn samen goed voor 4.728 banen (tewerkgesteld personeel), hetzij een gemiddelde van 14 banen per inrichting. 23 % van de ondernemingen beschikt echter niet over personeel en 40 % van de ondernemingen bevestigt dat ze moeilijkheden hebben om personeel aan te werven. 48 % van het personeel is afkomstig van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De benchmarking heeft zich in het bijzonder toegespitst op twee belangrijke aspecten van de integratie van economische activiteiten in een stadsomgeving.

Ten eerste, de stedenbouwkundige integratie : de realisaties van de GOMB op het gebied van vastgoedregeneratie en mixiteit worden regelmatig als voorbeelden aangehaald. Uit het onderzoek van de praktijken en ervaringen in

andere plaatsen blijkt dat de aanpak per gebouw zijn beperkingen heeft en dat het interessanter is om de reflectie- en actieperimeter te verruimen tot de huizenblok of de wijk, om aldus op de conflicten van nabijheid die inherent zijn aan de grootstad te kunnen anticiperen en ze te beheren. Zo past men in Nederland een aanpak toe die men « micro-zonering » zou kunnen noemen, zonder de principes van mixiteit en van de compacte stad in vraag te stellen. Wat de instrumenten voor stadsbeschouwing en -beheer betreft, is het bij het stimuleren van economische activiteiten in de stad ten eerste nodig om deze functie een centrale plaats te geven in de stadsplanning, en vooral in de conceptie van de projecten, en ten tweede dienen formele tools en een transversale visie te worden uitgewerkt die territoriumbeheer en economische activiteit integreren.

Ten tweede, de logistiek die een belangrijke kwestie inzake stedelijk territoriumbeheer is geworden. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd er aangekondigd dat er binnenkort een plan voor het goederentransport zal zijn. Dit lijkt absoluut noodzakelijk, want niet alleen nemen de stromen continu toe, ook het aandeel van het wegvervoer, dat al 80 % bedraagt, blijft maar toenemen. Volgens hem moet de reflectie op vier analyseniveaus plaatsvinden waarmee specifieke maar complementaire oplossingen overeenstemmen waarbij verschillende spelers, inclusief uit de privésector, betrokken zijn :

- de hoofdstad (→ sites en multimodale platformen) ;
- de CBD's (central business district) die steeds meer multipolair zijn (→ stedelijk distributiecentrum) ;
- de wijken (→ onthaalpunt, buurtopslag en laatste kilometer) ;
- de huizenblok (→ logistieke bussen en beheer van de leveringszones).

Op basis van deze studie, en in het bijzonder van de uitwisselingen met de ondernemingen en de oplossingen die ergens anders worden toegepast, formuleert Mijnheer Bianchet verschillende **aanbevelingen** :

- een beredeneerde mixiteit bevorderen bij de tussenkomst van de overheden die erop gericht is om de lichte

productieactiviteiten en de tertiaire blauweboordensector te behouden en zelfs te versterken, door bijvoorbeeld « *de interventieperimeter wat te verruimen om te streven naar de vorming van bedrijvenhuizenblokken* » ;

- de integratie van ruimten met een economische bestemming en het principe van beredeneerde mixiteit consubstantieel maken met de stadsontwikkelingsprojecten (cf. PIO) die voor de vestiging van lichte productieactiviteiten in aanmerking komen, door deze bijvoorbeeld in de lastenboeken te voorzien en ze te kwantificeren ;
- de eigenschappen van de mobiliteit op een plaats enerzijds, en van de mobiliteitsprofielen van de ondernemingen anderzijds op elkaar afstemmen, om zo vooruit te lopen op de onverenigbaarheden en de moeilijkheden om hieraan te verhelpen ;
- specifieke antwoorden aanbrengen die zijn aangepast aan de eigenschappen van de onderzochte stadsomgeving en aan de interventieschaal (van de hoofdstedelijke agglomeratie op de wijk) voor wat de logistiek betreft voor de buurtopslag en -levering ;
- een mobiliteitspaspoort invoeren dat een « blauwe kaart leveringen », een MIVB- of Villo-abonnement, ... zou kunnen inhouden, of naar het voorbeeld van sommige ondernemingen de bedrijfsvoertuigen door « mobiliteitspakketten » zou kunnen vervangen ;
- een charter voorstellen betreffende de levering van goederen of het beheer van werven, met als voordeel dat de instemming met een dergelijk charter op vrijwillige basis gebeurt ;
- de zichtbaarheid van ondernemingen in hun omgeving verbeteren, door middel van een positieve signalisatie van de aanwezigheid van wijken met een economische bestemming, het organiseren van ontmoetings- en opendeurdagen en het invoeren van een functie van ombudsman in het kader van bemiddeling ;
- specifieke ruimten voor de vestiging van ambachtslui voorzien om de zichtbaarheid van deze sector, met name naar toeristen toe, te vergroten ;
- het « BIMBY²⁴ »-concept omzetten voor ruimten met een economische bestemming ; deze aanpak wordt al op aanvraag gerealiseerd door de GOMB en zou kunnen worden uitgebreid, vooral vanuit een aanpak per huizenblok.

²⁴ Built in my back yard.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.2.6 « VERPLICHT ONDERWIJS IN DE FRANSE GEMEENSCHAP : HOE ZICH LATEN LEIDEN DOOR DE BUITENLANDSE STELSLS ? » ETIENNE DENOËL

Mijnheer Denoël is Directeur binnen het consultancykantoor McKinsey in Brussel. Sinds 1987 adviseert hij bestuurders van heel wat ondernemingen en instellingen in de private en de openbare sectoren. Bovendien heeft hij in 2000 een wereldwijd centrum voor innovatie en beheer van kennis van McKinsey gesticht, dat in Louvain-la-Neuve is gevestigd.

Het is van belang om zich van een kwaliteitsvol verplicht onderwijs te voorzien, om zo de welvaart van de Brusselse en Waalse Gewesten voor de toekomst veilig te stellen. Momenteel behaalt de Federatie Wallonië-Brussel (FWB) op de PISA-testen²⁵ resultaten die onder het gemiddelde liggen, doorheen een onderwijsstelsel dat één van de minst billijke is, niettegenstaande de openbare onderwijsuitgaven per leerling boven het OESO-gemiddelde liggen.

Het verplicht onderwijs in de FWB kan en moet de uitdagingen aannemen waaraan deze federatie het hoofd biedt, door zich met name te baseren op de ervaring van andere onderwijsstelsels over de hele wereld.

McKinsey & Company heeft op dit vlak onderzoek verricht door 20 onderwijsstelsels te analyseren die het hebben toegelaten om de aard en de ontwikkeling te bepalen van de hervormingen die tot een betere kwaliteit van het onderwijs leiden. Hiertoe werden 600 tussenkomsten van de regeringen en de verantwoordelijken van deze stelsels in kaart gebracht²⁶. De sleutels tot succes van de meest daadkrachtige onderwijsstelsels werden op de voorgrond geplaatst.

1. Ongeacht het uitgangspunt ervan kan een onderwijsstelsel in zes jaar tijd er aanzienlijk op vooruitgaan. Terwijl in vele landen de resultaten van de leerlingen gelijk bleven of erop achteruitgingen, hebben

de 20 onderzochte stelsels tijdens het laatste decennium een grote vooruitgang vertoond en terzelfder tijd de ongelijkheden als gevolg van de sociale origine doen afnemen. Per slot van zaken kan elk onderwijsstelsel er snel op vooruitgaan, ongeacht het beginniveau van de leerlingen en los van de geografische en culturele achtergrond of de geïnvesteerde middelen.

2. De te nemen maatregelen moeten worden aangepast in functie van het aanvankelijk prestatieniveau. De onderwijsstelsels die uitgaan van een « laag » prestatieniveau spitsen hun inspanningen toe op het verwerven van de beginselen van lezen en rekenen door de leerlingen te motiveren en te ondersteunen, door alle scholen op het minimale kwaliteitsniveau te brengen en door de aanwezigheid van de leerlingen op school te verzekeren. De stelsels van het « gemiddeld » niveau werken rond het invoeren van grondslagen, zoals cijferindicatoren, adequate organisatorische middelen of de modernisering van de leermethodes. De stelsels van een « goed » niveau spannen zich vooral in om het niveau van onderwijzers en directies te ontwikkelen en decentraliseren de besluitvormingen naar de scholen toe. De stelsels van een « zeer goed » niveau streven naar een verbetering aan de hand van innovatie en uitwisseling met hun gelijken. Deze vaststellingen tonen aan dat de meest efficiënte benaderingswijze, voor een onderwijsstelsel dat zijn prestaties wil verbeteren, erin bestaat om zich niet door de besten te laten inspireren, maar eerder door de stelsels die erin zijn geslaagd om vooruitgang te boeken uitgaande van een vergelijkbaar prestatieniveau. Ze tonen ook aan dat de stelsels zich niet ertoe kunnen beperken om de beproefde recepten uit het verleden te kopiëren, omdat de aard van de acties die het toelaten om vooruitgang te boeken evolueert naargelang het stelsel verbetert. Naast de specifieke hervormingen op elk prestatieniveau, zijn er in de hele steekproef zes interventiehefbomen terug te vinden : (1) voortgezette opleiding van onderwijzers en directies, (2) stelsel om de vooruitgang van de leerlingen te evalueren, (3) informatiesystemen en cijferindicatoren, (4) educatieve

²⁵ Programme for International Student Assessment.

²⁶ De McKinsey-rapporten met betrekking tot het onderwijs kunnen op het volgende adres worden gedownload : <http://mckinseyonsociety.com/topics/education>
Het bestand met de uiteenzetting, evenals het rapport met betrekking tot het behandelde onderwerp kunnen op onze website worden geraadpleegd : <http://www.esr.irisnet.be/site13/plone/publicaties/de-debatten-van-de-raad-1/donderdag-25-oktober-2012>.

beleidsvoeringen en schoolreglementen, (5) schoolprogramma's en te behalen doelstellingen en (6) beloningen en stimuli voor onderwijzers en directies. Hoewel deze hefbomen gemeenschappelijk zijn, is de uitvoering ervan echter verschillend in functie van het prestatievermogen van het betrokken onderwijsstelsel.

3. Het debat wordt vaak toegespitst op de kwesties inzake structuur en middelen, maar de ervaringen op het terrein verdienen nog meer aandacht. Het belang van de leermethodes en de methodes om onderwijsteams te bezielen zijn van cruciaal belang, omdat de vooruitgang van een onderwijsstelsel op het niveau van de klaslokalen tot uiting komt. Hiertoe kunnen drie soorten interventies worden overwogen : (1) de structuren en de organisatie van het stelsel, (2) de middelen, (3) de werkwijzen en de ervaringen op het terrein. Meer dan 70 % van de hervormingen van de stelsels die er het meest op vooruit zijn gegaan, hebben eerder te maken met de werkwijzen, dan wel met de structuren en de middelen.

4. De tussenniveaus tussen het centraal bestuur en de scholen spelen een cruciale rol in de verbetering van het prestatievermogen, maar ook in de bestendiging ervan.

In de beste stelsels ondersteunen de tussenniveaus de scholen in moeilijkheden. Ze organiseren de tenuitvoerlegging van de initiatieven die voor vooruitgang moeten zorgen en volgen deze op. Ze vereenvoudigen de samenwerking en bieden kwaliteitsvolle diensten aan die onder de scholen worden verdeeld. Ze organiseren de aanwerving, de ontwikkeling en de evaluatie van de directies. Binnen de FWB zijn de tussenniveaus op een zeer variabele wijze gedeeltelijk verwant met de federaties van Organiserende Machten (OM), met name Segec, CECP²⁷, CPEONS²⁸ en Felsi. In de FWB zijn er heel wat OM van zeer verschillende omvang : meer dan 800 vzw's in het vrije katholieke net, meer dan 250 gemeenten, 5 provincies, de COCOF in Brussel en de FWB voor haar eigen netwerk.

5. In de meeste gevallen worden de hervormingen op gang gebracht wanneer de context verandert. In de 20 onderzochte stelsels hebben één of meerdere evoluties van de context het pad voor hervormingen geëffend : economische of politieke crisis, kritisch rapport over het prestatievermogen van het onderwijsstelsel of vernieuwing van de directie. De verandering van directie is veruit de meest frequente katalysator, ongeacht het om een nieuwe bestuursdirecteur of een nieuwe beleidsverantwoordelijke gaat. De vernieuwing van de directie volstaat natuurlijk niet om het welslagen van de hervormingen te verzekeren. Bij hun infunctietreding moeten deze nieuwe leiders een coherent stappenplan volgen om met hun verbeteringen te beginnen. Een verandering van bestuurder kan de hervormingen katalyseren, maar een zekere levensduur is noodzakelijk om ze te bestendigen. De gemiddelde anciënniteit in de geanalyseerde onderwijsstelsels bedraagt 6,5 jaar. Daarentegen hebben de Ministers van het verplicht onderwijs in de FWB in de voorbije 20 jaar hun mandaat gedurende gemiddeld 3 jaar uitgeoefend.

Mijnheer Denoël heeft zijn uiteenzetting afgesloten door op de volgende punten te wijzen :

Meer dan 20 stelsels over de hele wereld hebben aangetoond dat het mogelijk was om vooruitgang te boeken. De lessen die hieruit werden getrokken, met name hoe men deze verandering moet doorvoeren, zijn gekend en goed onderbouwd. In principe kunnen deze lessen die elders werden getrokken op de FWB worden toegepast, te beginnen met een ontkoppelingselement dat met het spoedeisend karakter van de sociaaleconomische uitdagingen van Brussel en Wallonië samenhangt.

Hoewel de omvang van deze uitdagingen het toelaat om een bewustwording in gang te zetten en de verantwoordelijken van de FWB aan te moedigen om het eens te worden om gezamenlijk het initiatief tot een inhoudelijke benaderingswijze te nemen, raadt hij aan om binnen de 12 maanden een meerjarig stappenplan op te stellen met betrekking tot de visie en de

²⁷ Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces.

²⁸ Conseil des Pouvoirs Organisateurs de l'Enseignement Officiel Neutre Subventionné.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

doelstellingen van de FWB, zoals deze in de Déclaration de Politique Communautaire (2009-2014), het Contrat pour l'Ecole (2005) en het Décret Missions (1997) werden uitgedrukt. De voorbereiding van dit stappenplan zou een zeer sterke betrokkenheid vanwege de actoren op het terrein vereisen om hun instemming van bij het begin te verzekeren, en zou rekening moeten houden met de toekomstige verplichtingen op financieel vlak (begrotingsevenwicht, herziening van de financieringswet op het niveau van de Belgische Staat, ...), alsook met andere beleidsprioriteiten binnen de FWB. Het bestuur van het stelsel zou moeten worden aangepast en het operationeel leiderschap van de teams zou moeten worden versterkt om een momentum te verzekeren dat lang genoeg duurt.

Op basis van de experimenten die in het buitenland zijn geslaagd, zou de tenuitvoerlegging van een dergelijk programma voor verandering in de FWB in 6 jaar tijd aanzienlijke verbeteringen kunnen aanbrengen. Zo zou deze verandering Wallonië en Brussel in staat stellen om zich zo goed mogelijk voor te bereiden om hun toekomstige welvaart te verzekeren in het kader van een wereld die zich globaliseert en waarin de kwaliteit van een onderwijsstelsel van een land of een gewest een groot voordeel of een groot nadeel zal worden.

3.2.7 « VEREIST HET WESLAGEN VAN HET « GROOTSTEDELIJK PROJECT » DE OPHEFFING VAN DE GEMEENTEN OF EEN DRASTISCHE INPERKING VAN HUN BEVOEGDHEDEN ? »

NICOLAS LAGASSE

Nicolas Lagasse, jurist van opleiding, is momenteel onderzoeker bij het Centre Interdisciplinaire de Recherche en Droit Constitutionnel van de FUSL en wetenschappelijk medewerker bij het Centre de droit public van de ULB. Tevens is hij federaal ambtenaar bij Landsverdediging.

De kwestie van de organisatie van de bevoegdheden tussen het Gewest en de gemeenten in Brussel stelt de « regionalisten » en de « municipalisten » traditioneel tegenover elkaar. Schematisch voorgesteld zijn de eersten

van oordeel dat de gemeenten, om naar een grotere samenhang in de gewestelijke beleidsvoeringen te gaan, hun bevoegdheden in het Gewest moeten opgeven. De anderen tonen een grotere terughoudendheid ten overstaan van elke evolutie van de gemeentelijke bevoegdheden. De tendensen evolueren echter.

In zijn uiteenzetting heeft Mijnheer Lagasse eraan herinnerd dat het recht geen enkel institutioneel model oplegt of uitsluit. Het legt echter wel een kader voor beraadslaging op. De hoeksteen ter zake is het beginsel van de gemeentelijke autonomie, die zowel in de Belgische rechtsnormen voorkomt (artikel 41 van de Grondwet en in de bijzondere wet inzake institutionele hervormingen van 8 augustus 1980), als in het Europees Handvest inzake lokale autonomie (een dwingend rechtsinstrument, uitgevaardigd door de Raad van Europa en bekrachtigd door de Belgische Staat).

De lokale autonomie wordt met name algemeen erkend als een criterium om de bevoegdheden te herverdelen : een gegeven bevoegdheid moet bij voorkeur aan de gemeenten worden toegekend. Wanneer de hogere autoriteit, zoals het Gewest, zich van deze bevoegdheid meester wil maken, moet zij twee criteria naleven. Eerst en vooral het criterium inzake **subsidiariteit** : *biedt het Gewest een surplus aan efficiëntie ten overstaan van de gemeente ? Voorts het criterium inzake proportionaliteit* : *in welke mate moet het Gewest tussenkomen in het beheer van deze bevoegdheid ?*

Niet alleen dringt dit rechtskader zich in de beraadslaging op, maar doet het ook een echte cultuur ontstaan op het vlak van evaluatie, van individuele rechtvaardiging en van onderhandeling over de overhevelingen of beperkingen van bevoegdheden. De evolutie van de bevoegdheden onder ogen zien op basis van het prisma van deze beide beginselen, laat het toe om de beraadslaging een kader te verlenen en om een uitgebreide waaier aan beraadslagingen te openen.

Zich baserend op de sterke en zwakke punten van het Gewest (samenhang van het gevoerde beleid, solidariteit tussen gemeenten en burgers) en van de gemeenten (nabijheid, vermogen om op basis van versnipperde

gewestelijke, gemeenschappelijke en federale bevoegdheden coherente beleidsvoeringen te herstellen), is het raadzaam om eerst en vooral de respectievelijke organisatie van het Gewest en van de gemeenten aandachtig te bekijken. Hoe kan men de structuren en de interne werkwijzen ervan aanpassen om zo naar een grotere efficiëntie en naar een grotere onderlinge complementariteit te gaan ?

Voorts is het raadzaam om blijk te geven van creativiteit om alle mogelijke vormen van synergetische samenwerking tussen het Gewest en de gemeenten te ontwikkelen, om zo de gemeentelijke autonomie enerzijds aan de samenhang van de gemeentelijke beleidsvoeringen met de gewestelijke beleidsvoeringen anderzijds te paren. Het Gewest kan, nog meer dan het nu al doet, de acties van de gemeenten coördineren (op het vlak van bijvoorbeeld mobiliteit, stedenbouwkunde en belastingen), hun belangen behartigen (om met name de overhevelingen van lasten van het federaal niveau te voorkomen), de harmonisering van hun acties bevorderen aan de hand van met name financiële stimuli (zoals op het vlak van fiscaliteit) en hen een technische ondersteuning verzekeren (door diensten en expertises binnen één steunpunt ten behoeve van de gemeenten te centraliseren). Gewest en gemeenten hebben alles te winnen bij een geslaagde samenwerking. Zo is het voor het Gewest bijvoorbeeld juridisch moeilijk om zich meester te maken van alle gemeentelijke bevoegdheden, met name op het vlak van fiscaliteit. Het Gewest kan er dus alle belang bij hebben om blijk te geven van creativiteit om de gemeenten te betrekken bij de verwezenlijking van zijn eigen ambities, zodat Gewest en gemeenten zich voortaan meer als partners in eenzelfde project zouden zien.

Tot slot zou de beraadslaging ook intergemeentelijke samenwerkingsverbanden moeten omvatten. Over bepaalde samenwerkingsverbanden zou nog eens moeten worden nagedacht (met name voor de water- en energiedistributie) om zo de werkingskosten te drukken. Andere zouden tot stand kunnen komen, wetende dat het mogelijk is om samenwerkingsverbanden te ontwikkelen zonder noodzakelijkerwijs rechtsstructuren te creëren.

Wanneer aan het eind van deze beraadslaging zou blijken dat de gemeenten en het Gewest niet in een verhouding van complementariteit kunnen functioneren, dan zou de opheffing van de gemeentelijke instelling één van de mogelijke evoluties kunnen blijken te zijn. Niettemin stoten het eenvoudigweg schrappen van de gemeenten, net zoals het uitoefenen van de gemeentelijke bevoegdheden door het Gewest, op ernstige juridische moeilijkheden. Een andere hypothese zou erin kunnen bestaan om de gemeentelijke instelling te behouden, maar om de bevoegdheden ervan in te perken. Deze hypothese zou samengaan met een schommeling van het aantal gemeenten.

Mijnheer Lagasse heeft zijn algemeen juridisch overzicht afgerond met de stelling dat het men aan het eind van deze oefening, en voor zover de organisatie en manieren van samenwerking ervan fundamenteel worden herzien, zal moeten oordelen of gemeenten en Gewest elkaar in zekere mate in een verhouding van complementariteit onder ogen kunnen zien. Is deze oefening gedoemd tot mislukken omwille van de « municipalistische » vooringenomenheid van de gewestelijke stadsbestuurders of van het bovenmatig gewicht van de burgemeesters, die elke aanzet tot harmonisering ondermijnen ? Dit blijft nog altijd een open vraag.

De Brusselaars (Gewest en gemeenten) hebben de kaarten in handen om de organisatie van de bevoegdheden aan te passen. Dit is van fundamenteel belang, omdat deze problematiek rechtstreeks verband houdt met goed bestuur. Anderzijds, wanneer de Brusselaars zich deze problematiek niet zouden toe-eigenen, zouden anderen kunnen proberen hun standpunten op te dringen, met minder aandacht voor de duurzaamheid van het gewestelijk statuut van Brussel.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.3 HET TIJDSCHRIFT VAN DE RAAD

Om meer zichtbaarheid te geven aan zijn verschillende activiteiten, geeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds maart 2010 « Het Tijdschrift van de Raad » uit. Deze publicatie bevat verschillende terugkerende rubrieken :

De rubriek « In de kijker » biedt een overzicht van de recente activiteiten van de Raad en van de evenementen die hij organiseert of waaraan hij deelneemt. Hierin worden eveneens de thema's en sprekers van de volgende « Debatten van de Raad » aangekondigd.

De « Adviezen » geven een overzicht van de adviezen die de Raad heeft uitgebracht.

De « Debatten van de Raad » bevatten een interview met elke spreker, waarbij het onderwerp van zijn/haar uiteenzetting verder wordt besproken.

In « Nieuws in het kort » komen actualiteitsonderwerpen aan bod die gespreksstof leveren voor de beschouwingen over de sociaaleconomische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Elk nummer bevat een dieper uitgewerkt dossier dat aan een specifiek thema wordt gewijd.

Elk nummer kan worden geraadpleegd op de website van de Raad : www.esr.irisnet.be.

U kunt de volgende publicaties ontvangen op gewoon verzoek bij mevrouw F. Boudjaoui (02/205.68.65 of fboudjaoui@ces.irisnet.be).



3.4 DE DOSSIERS VAN DE RAAD

Op 7 mei 2012 heeft de Raad zijn eerste « Dossier van de Raad » over het thema van de mobiliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gepubliceerd. De keuze van dit thema rechtvaardigt zich omwille van de moeilijkheden die men dagelijks ondervindt om zich in het Gewest te verplaatsen en omdat alles erop wijst dat deze situatie zich in de loop van de jaren steeds scherper zal stellen.

Daarom heeft het Secretariaat van de Economische en Sociale Raad heel wat gegevens ingezameld betreffende de mobiliteit van personen en goederen, alsook informatie betreffende mogelijke oplossingen en buitenlandse experimenten. In dit documentair dossier komen het individueel, al dan niet gemotoriseerd vervoer, het openbaar vervoer en het goederenvervoer aan bod. Ook het parkeerbeleid, de Ring, het GEN, de impact van de fiscaliteit aan de hand van de kilometerheffing of het wegvignet en de stadstol worden hierin onderzocht.





OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.5 DE WEBSITE VAN DE RAAD

De website van de Raad is een waardevol en onmisbaar instrument gebleken om op de hoogte te blijven van de agenda, de uitgebrachte adviezen, de werkzaamheden en de verschillende publicaties van de Raad.

De website is zeer gebruikersvriendelijk. Vergeet niet het adres ervan www.esr.irisnet.be aan uw favorieten toe te voegen.



LEXICON

ABVV	Algemeen Belgisch Vakverbond
ACLVB	Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België
ACTIRIS	Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
ACV	Algemeen Christelijk Vakverbond
AWL	Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu
BBP	Bijzonder Bestemmingsplan
BCSPO	Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen
BECI	Brussels Entreprises Commerce and Industry
BESOC	Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité
BHG	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
BISA	Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse
BNCTO	Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling en Opleiding
BOW	Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid
BRUGEL	Brussel Gas Elektriciteit
BWF	Brussels Waarborgfonds
BWLKE	Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheer
BWRO	Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening
CBD	Central Business District
CCFEE	Commission consultative Formation, Emploi, Enseignement
CERB	Centre d'Etudes Régionales Bruxelloises
CESW	Conseil Economique et Social de Wallonie
CET	Contract voor Economie en Tewerkstelling
COCOF	Commission communautaire française
CRB	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CvdC	Consortium de validation des compétences
DBV	Dubbelbelastingverdragen
EER	Europese Economische Ruimte
EPB	Energieprestatie van Gebouwen
ESRBHG	Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
FEBEZO	Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers
FUSL	Facultés universitaires Saint-Louis
FVIB	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
FVIB-SDZ	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen van het SDZ



BIJLAGEN

GBM	Gewasbeschermingsmiddelen
GBP	Gewestelijk Bestemmingsplan
GGB	Gebied van Gewestelijk Belang
GemOP	Gemeentelijk Ontwikkelingsplan
GEN	Gewestelijk Expresnet
GewOP	Gewestelijk Ontwikkelingsplan
GIMB	Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel
GPDO	Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling
GOC	Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
GOMB	Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het BHG
GSI	Gebied voor Stedelijke Industrie
GSC	Groenestroomcertificaat
GSV	Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunning
GTSC	Gewestelijk Technisch Comité voor Statistiek en Analyse
HRZKMO	Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO's
IBO	Individuele Beroepsopleiding
ICT	Informatie- en Communicatietechnologieën
IO	Inschakelingsondernemingen
IWG	Interkabinettenwerkgroep
KHNB	Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel
KLIM	Federaal Kabels en Leidingen Informatie Meldpunt
KMO	Kleine en/of Middelgrote Ondernemingen
KMI	Kleine en/of Middelgrote Industriële Ondernemingen
KvM	Kamer van de Middenstand
LVZ	Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel
MER	Milieueffectenrapport
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
NFUM	Nationale Federatie der Unies van de Middenstand
NSCD	Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie
NSZ	Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen
NUVIBB	Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OD	Operationele Doelstellingen
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OGSO	Ondernemingsgebied in een Stedelijke Omgeving
O&O	Onderzoek en Ontwikkeling
OOI	Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie
OSPI	Operator van Sociaal Professionele Inschakeling



PDSG/New Deal	Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei
PGB	Perimeter van Gewestelijk Belang
PIO	Plan voor de Internationale Ontwikkeling
PIOW	Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid
PLAGE	
	Plan voor Lokale Actie voor het Gebruik van Energie
RSZ	Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
RWBBHG	Raad voor het Wetenschapsbeleid van het BHG
SDZ	Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's
SEGEFA	Service d'Etude en Géographie Economique Fondamentale et Appliquée
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
SFMQ	Service Francophone des Métiers et Qualifications
SGG	Sterk Gemengde Gebieden
SOO	Stadsondersteunende Ondernemingen
UCL	Université Catholique de Louvain
UCM	Union des Classes Moyennes
ULB	Université Libre de Bruxelles
UNIZO	Unie van Zelfstandige Ondernemers
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling
VGC	Vlaamse Gemeenschapscommissie
VOB	Verbond van Ondernemingen te Brussel
ZGSV	Zonale Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunning

