

JAARVERSLAG

2006



ECONOMISCHE
EN SOCIALE

CONSEIL RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



*Dit jaarverslag werd opgemaakt in het kader van
het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994
houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad
voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest –
Belgisch Staatsblad van 6 december 1994*



WTC TOREN 1 (19de verdieping)
Koning Albert II-laan 30 Bus 4
1000 BRUSSEL
tel.: 02 205 68 68 • fax: 02 502 39 54
e-mail: cesr@ecsocbru.irisnet.be
www.esr.irisnet.be

Inhoudstafel

VOORWOORD	5
VOORSTELLING VAN DE RAAD	7
ALGEMENE VOORSTELLING	8
INSTANTIES VAN DE RAAD	10
DE PLENAIRE ZITTING	10
DE RAAD VAN BESTUUR	10
DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	11
DE COMMISSIES EN WERKGROEPEN	11
DE ORGANISATIES DIE IN DE RAAD ZETELEN	12
SAMENSTELLING VAN DE RAAD	13
ACTIVITEITEN VAN DE RAAD	15
BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING	16
Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven	19
ECONOMISCH BELEID	19
TEWERKSTELLING EN OPLEIDING	22
INTERNATIONAAL NIVEAU	30
FISCALITEIT EN FINANCIËN	32
STEDENBOUWKUNDE EN MOBILITEIT	33
ENERGIE EN LEEFMILIEU	35
VERENIGINGSPACT	40
Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien	41
ARMOEDE, BESTAANSONZEKERHEID EN SOCIALE UITSLUITING	41
BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	42
ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL	46
OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE	47
OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID	49
BETREFFENDE DE RAAD EN ZIJN PERSONEEL	51



Voorwoord

Voorwoord

Bij de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd het jaar 2006 gekenmerkt door de vernieuwing van de mandaten van de leden, alsook door de planning van de versterking van het organiek personeelskader. Deze versterking zal in de loop van de jaren 2007 en 2008 worden doorgevoerd.

Daar de Raad sinds zijn oprichting in 1994 met een tekort aan menselijke middelen werd geconfronteerd, heeft hij de initiatieven van de huidige gewestelijke Regering naar hun juiste waarde geschat.

In vergelijking met zijn Waalse en Vlaamse tegenhangers blijft de Brusselse Raad, met vergelijkbare bevoegdheden, vandaag natuurlijk ondergefinancierd.

Rekening houdend met zijn rol als overkoepelend orgaan voor het economisch en sociaal overleg in ons Gewest, vraagt de Raad bijgevolg dat de Regering zijn menselijke en financiële middelen verder op peil zou brengen.

In 2006 heeft de Raad tal van adviezen geformuleerd en talrijke vergaderingen van zijn Plenaire zitting, Raad van Bestuur, uitgebreid Bureau en commissies of werkgroepen georganiseerd. Het jaarverslag zal hiervan een kort overzicht geven.

Zoals verwacht hebben de activiteiten van de Raad zich hoofdzakelijk toegespitst op de werkterreinen, zoals bepaald door het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET) dat in maart 2005 werd ondertekend.

Tijdens het jaar 2006 werden verschillende werkterreinen van het CET - althans gedeeltelijk - ten uitvoer gelegd, alsook specifieke plannen goedgekeurd : het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars, het Plan voor innovatie en het Plan voor de overdracht van ondernemingen.

In de loop van november 2006 is de Raad tot de analyse van de eerste Jaarlijkse evaluatie (2005-2006) van het Contract voor Economie en Tewerkstelling overgegaan.

Tevens heeft de Raad het secretariaat van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC), van de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel en van de Overlegplatformen van de Sociale Economie en voor de Werkgelegenheid waargenomen.

Tot slot wil de Raad eraan herinneren dat er nog een oplossing moet worden gevonden om de (in het bijzonder) Brusselse sociale partners toe te laten om zich over gemeenschapsmateries met een economische en sociale weerslag uit te spreken.

Philippe VAN MUYLDER
Voorzitter



Voorstelling van de Raad

Voorstelling van de Raad

ALGEMENE VOORSTELLING

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van **de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers** van het Brussels Gewest.

De Economische en Sociale Raad is hét sociaal-economisch overlegorgaan van het Gewest.

Op 21 september 2006 werd de Raad, al voor de derde keer in zijn geschiedenis, volledig vernieuwd. Het aantal leden blijft op dertig behouden.

De ordonnantie van 8 december 2005, die de organieke ordonnantie van de Raad wijzigde, voerde een aantal nieuwe voorwaarden tot het lidmaatschap in. Zo is er voortaan een leeftijdsgrens tot 65 jaar en moeten drie vierden van de leden hun domicilie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben.

Maar de belangrijkste gebeurtenis als gevolg van de vernieuwing van de Raad in 2006 is de intrede van de 'Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen' (BCSPO) via een vertegenwoordiging door twee effectieve en twee plaatsvervangende leden onder de vertegenwoordigers van de werkgevers bij de Raad.

DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD

De Raad heeft twee **verschillende** bevoegdheden.

Enerzijds heeft hij een **bevoegdheid van studie, advies en aanbeveling**. De Raad formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens verzoekt de Regering de Raad meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties.

Voorts moet de Raad advies uitbrengen over **aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien**.

De Raad legt aan de Regering een **jaarverslag** voor over al zijn activiteiten en over de **verwachtingen** inzake de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Dit verslag wordt aan de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bekend- en overgemaakt.

De andere bevoegdheid van de Economische en Sociale Raad heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke

ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een **economisch en sociaal actieprogramma** door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma.

Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité** (BESOC) opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de Economische en Sociale Raad. De Raad neemt het secretariaat van dit economisch en sociaal overlegorgaan waar.

DE ANDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad door middel van ordonnanties of besluiten een aantal **bijzondere adviesopdrachten** toegewezen. Zo wordt de Raad, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen. De hiertoe gespecialiseerde Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen bereidt de adviezen voor, die de Raad terzake formuleert.

ADVIESORGAAN INGESTELD BINNEN DE RAAD

Voorts werd binnen de Raad, ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. In elk geval formuleert de Adviescommissie jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door de bevoegde Minister wordt voorgelegd.

OVERLEGORGANEN INGESTELD BIJ DE RAAD

Ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest werd een **Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** opgericht. Dit Platform werd ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.

Tot slot werd bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO) het **Overlegplatform van de Sociale Economie** ingesteld. Ook dit Platform werd ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.

INSTANTIES VAN DE RAAD

DE PLENAIRE ZITTING

De Plenaire zitting formuleert de adviezen en aanbevelingen van de Raad en komt elke maand bijeen.

Ze bestaat uit **30 effectieve leden**:

- 1) **vijftien leden**, voorgedragen door de **representatieve werkgeversorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: het VOB draagt zeven leden voor, de middenstandsorganisaties zes leden en de Brusselse Confederatie van Social-Profiterendernemingen (BCSPO) twee leden;
- 2) **vijftien leden**, voorgedragen door de **representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: het ABVV en het ACV dragen elk zes leden voor en het ACLVB drie leden.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2006 heeft de lijst opgemaakt van de organisaties en het aantal leden, dat hen in de Economische en Sociale Raad wordt toegekend.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen. De benoeming van de **dertig effectieve leden** gaat gepaard met de benoeming van **dertig plaatsvervangende leden**.

Men verkiest de **Voorzitter** en **Ondervoorzitter** respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol.

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter voor **twee jaar**. De Voorzitter, of bij afwezigheid de Ondervoorzitter, zit de Raad voor en vertegenwoordigt hem in de rechtelijke en buitenrechtelijke handelingen.

DE RAAD VAN BESTUUR

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **zes leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Voorzitter van de Raad zit de Raad van Bestuur voor.

De Directeur en de Onderdirecteur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

De Kamer van de Middenstand bestaat uit **twaaalf leden**, met name:

- **zes** vertegenwoordigers van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen;
- **zes** leden, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 september 2006 heeft de benoemingen van de leden van de Kamer uitgevoerd.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van **twee jaar**.

De Kamer van de Middenstand kiest in haar midden een **Bureau** van vier leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. Twee van de leden behoren tot dezelfde taalgroep.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de **algemene problemen van de**

middenstand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op **eigen initiatief** de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze gaan dan gepaard met een bijkomend advies van de Raad.

DE COMMISSIES EN DE WERKGROEPEN

De Raad en de Kamer van de Middenstand kunnen commissies of werkgroepen vormen om **bijzondere problemen** te bestuderen. Deze kunnen **deskundigen** bevatten die niet tot de Raad behoren.

DE ORGANISATIES DIE IN DE RAAD ZETELEN

Door het besluit van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden de representatieve organisaties van de Raad evenredig tussen de werkgevers en de werknemers verdeeld. Zij dragen elk 15 leden voor.

Deze gelijke vertegenwoordiging blijft gelden. Alleen heeft het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2006 een vertegenwoordiging van de **social-profitsector** aan de representatieve werkgeversorganisaties toegevoegd.

REPRESENTATIEVE WERKGEVERSORGANISATIES

Werkgeversorganisatie

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (VOB)

Het wordt door **zeven leden** vertegenwoordigd in de Raad.

Middenstandsorganisaties

- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Organisatie voor Zelfstandige Ondernemers Gewest Brussel (UNIZO)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)

- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (KHNB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **zes mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Organisatie van de social-profitsector

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door **twee leden** vertegenwoordigd in de Raad.

REPRESENTATIEVE WERKNEMERSORGANISATIES

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het **ABVV** en het **ACV** worden **elk door zes leden** vertegenwoordigd in de Raad, de **ACLVB** door **drie leden**.

SAMENSTELLING VAN DE RAAD (SITUATIE VASTGESTELD OP 30 JUNI 2007)

Het **Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 september 2006** heeft de leden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de leden van de Kamer van de Middenstand van de Raad benoemd.

LEDEN VAN DE RAAD

In naam van de representatieve werkgeversorganisaties

<i>EFFECTIEVE LEDEN</i>		<i>PLAATSVERVANGENDE LEDEN</i>	
Voor het VOB			
Christian FRANZEN		Bernard BROZE	
Pierre THONON		André COCHAUX	
Frans DE KEYSER		Roland DERIDDER	
Jean-Christophe VANDERHAEGEN		Laurence BAUDESSON	
Arnaud LE GRELLE		Jean-Phillippe MERGEN	
Anyà DE BIE			
Floriane DE KERCHOVE		Patricia DESPRETZ	
Voor de middenstand			
Josette HUBAILLE	(NSZ)	Guy DURVIN	(FEBICE)
Francine WERTH	(NFUM)	Serge PEFFER	(FNUCM)
Anton VAN ASSCHE	(UNIZO)	Jos VANNESTE	(UNIZO)
Jacques INDEKEU	(KHNB)	Sanderijn VANLEENHOVE	(FVIB)
Pierre VAN SCHENDEL	(SDZ)	Julien MEGANCK	(LVZ)
Eric THIRY	(NUVIBB)	Carine VANDER STOCK	(NUVIBB)
Voor de BCSP0			
Gabriel MAISSIN		Marc DUMONT	
Christian KUNSCH		Anke GROOTEN	

In naam van de representatieve werknemersorganisaties

<i>EFFECTIEVE LEDEN</i>		<i>PLAATSVERVANGENDE LEDEN</i>	
Voor het ABVV			
Philippe VAN MUYLDER		Anita VAN HOOF	
Valérie VAN WALLEGHEM		Michèle DEHON	
Jean-Pierre KNAEPENBERGH		Eric BUYSENS	
René VAN CAUWENBERGHE		Séverine BAILLEUX	
Manuel CASTRO		Samuel DROOLANS	
Christian BOUCHAT		Maria VERMIGLIO	
Voor het ACV			
Guy BONNEWIJN		Jacques DEBATTY	
Machteld DE PAEPE		Guy DE STAERCKE	
Myriam GÉRARD		Eric DEVUYST	
Benoît LAMBOTTE		Marc GEERINCKX	
Olivier REMY		Rachida KAAOISS	
Michel PLUVINAGE		Khadija KOURCHA	
Voor het ACLVB			
Philippe VANDENABEELE		Xavier MULS	
Irène DEKELPER		Yaël HUYSE	
Michaël DUFRANE		Francis VAN DEN BRANDEN	

LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

EFFECTIEVE LEDEN

Eugène MOREAU	(FEBEZO)
Charles STIE	(NFUM)
Gilbert MARKEY	(LVZ)
Joëlle EVENEPOEL	(KHNB)
Guy KAHN	(SDZ)
Katrien PENNE	(FVIB)
Josette HUBAILLE	(NSZ) (*)
Francine WERTH	(NFUM) (*)
Anton VAN ASSCHE	(UNIZO) (*)
Jacques INDEKEU	(KHNB) (*)
Pierre VAN SCHENDEL	(SDZ) (*)
Eric THIRY	(NUVIBB) (*)

PLAATSVERVANGENDE LEDEN

Josette HUBAILLE	(NSZ) (*)
Nadine SALEMBIER	(NFUM)
Nancy VAN ESPEN	(UNIZO)
Jacques INDEKEU	(KHNB) (*)
Benoît ROUSSEAU	(CVIB)
Marcel STERCKX	(NUVIBB)
Guy DURVIN	(FEBEZO) (**)
Serge PEFFER	(NFUM) (**)
Jos VANNESTE	(UNIZO) (**)
Sanderijn VANLEENHOVE	(FVIB) (**)
Julien MEGANCK	(LVZ) (**)
René WILLEMS	(LVZ) (**)

(*) zijn ook effectieve leden van de Raad

(**) zijn ook plaatsvervangende leden van de Raad

LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR

Philippe VAN MUYLDER
Frans DE KEYSER
Eugène MOREAU
Myriam GÉRARD
Pierre THONON
Philippe VANDENABEELE

Voorzitter van de Raad
Ondervoorzitter van de Raad
Voorzitter van de Kamer van de Middenstand

SECRETARIAAT

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de Economische en Sociale Raad:

Fatima BOUDJAOU
Sabine BRAUNS
Rik DUYNLAGER
Marie-Hélène LAHAYE (gedetacheerd sinds 15/01/2007)
Pascale LECLERCQ
Johan VAN LIERDE
Marc VERLINDEN
Paul BOGAERTS
Charlie VERTHÉ (sinds 26/04/07)
Thao NGUYEN (sinds 01/06/07)



Activiteiten van de Raad

Activiteiten van de Raad

Zoals beschreven in de algemene voorstelling, heeft de Raad twee verschillende bevoegdheden:

- een bevoegdheid van studie, advies en aanbeveling en
- een bevoegdheid van overleg.

De activiteiten van de Raad zijn dus op deze twee "organieke" bevoegdheden gericht.

ADVIEZEN

Als adviesorgaan heeft de ESRBHG de opdracht om adviezen en aanbevelingen te formuleren over aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag op het economisch en sociaal leven uitoefenen, of die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien.

In verband met de aangelegenheden, die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies is voorzien, heeft de Raad zich in 2006 meerdere malen kunnen uitspreken:

- voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de herwaardering van het kwalificerend onderwijs en de samenwerking tussen de Centra voor spijstechnologie en de Beroepsreferentiecentra;
- ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden;
- "Derde verslag over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de

Rechten",

- adviezen tot de Minister-Voorzitters van het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap en de Voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie in het kader van de **schriftelijke** raadplegingsprocedure, die tot het sluiten van een Verenigingspact moet leiden.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft het advies van de Raad over de voorontwerpen van ordonnantie betreffende de bovenvermelde aangelegenheden gevraagd.

Tevens heeft de Regering de gewoonte aangenomen om zich ook tot de Raad te wenden voor ontwerpen van besluiten betreffende aangelegenheden, die onder de adviesbevoegdheid van de Raad vallen.

Wanneer de ESRBHG een advies ontvangt, wordt hiernaar eerst een vooronderzoek verricht, wordt dit vervolgens onderzocht door de Raad van Bestuur (voorheen het Bureau), die het dan aan de betrokken Commissie overmaakt. Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het secretariaat een ontwerp van advies opgemaakt, dat ter goedkeuring aan de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld.

Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan om bij de definitieve opmaak van het ontwerp van ordonnantie of besluit al dan niet rekening met de opmerkingen van de Raad te houden.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt. Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter

¹ Verslag opgemaakt in uitvoering van artikel 4, § 2 van het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, getekend op 5 mei 1998, betreffende de continuïteit van het armoedebeleid.

niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan.

De adviezen van de Raad worden geformuleerd in de vorm van verslagen met de verschillende standpunten, die in zijn midden worden uitgedrukt. Ze worden aan alle Regeringsleden, evenals aan de (Voorzitter van de) Brusselse Hoofdstedelijke Raad overgemaakt en integraal op de website van de Raad <http://www.esr.irisnet.be> gepubliceerd.

*

De activiteit van de Raad inzake adviezen hangt voor een groot deel af van de wetgevende en verordenende activiteit van de Regering, ook al kan de Raad eveneens initiatiefadviezen formuleren.

In 2006 heeft de Regering zich **27 maal** tot de Raad in het kader van zijn adviesbevoegdheid gewend.

In tien gevallen ging het om adviezen over ontwerpen

van ordonnantie, in drie gevallen om raadplegingen over Regeringsbesluiten, in drie gevallen om samenwerkingsakkoorden of ontwerpen van akkoorden en in één geval om een "verslag" van de Raad aan de Regering betreffende de eerste jaarlijkse evaluatie van het Contract voor Economie en Tewerkstelling. De Raad formuleerde ook negen adviezen over internationale overeenkomsten, samenwerkingsakkoorden en conventies.

In een laatste geval ging het om een adviesaanvraag vanwege de Minister-Voorzitters van het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap en de Voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie in het kader van de **schriftelijke** raadplegingsprocedure, die tot het sluiten van een Verenigingspact moet leiden.

Bovendien heeft de Raad krachtens zijn adviesbevoegdheid inzake de erkenning van de privé-tewerkstellingsagentschappen 141 adviezen

STUDIES EN AANBEVELINGEN

De studies en aanbevelingen van de Raad worden op eigen initiatief of op verzoek aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering overgemaakt.

Zo heeft de Raad dit jaar ter attentie van de Regering een "verslag" opgemaakt over de eerste jaarlijkse evaluatie voor het boekjaar 2005-2006 van het "Contract voor Economie en Tewerkstelling voor

Brussel 2005-2010", in het kader van de uitvoering van zijn opdracht om de organisatie van de arbeidsmarkt te observeren en om de tussenkomsten van de beroepsorganisaties, de overheidsactoren en hun partners te evalueren.

ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEG

In het kader van zijn "organieke" bevoegdheid inzake overleg organiseert de Raad het economisch en sociaal overleg.

De sociale partners, die lid zijn van de Raad, hebben ook dit jaar hun activiteiten toegespitst op de tenuitvoerlegging van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET) in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC).

De activiteiten van het BESOC worden in een afzonderlijk hoofdstuk beschreven.

In 2006 heeft het BESOC bijzondere inspanningen geleverd om "werkkerreinen" te concretiseren, die het in maart 2005 aangenomen CET tenuitvoerleggen.

ANDERE OVERLEGRUIMTEN WAARIN DE RAADSLEDEN WERKZAAM ZIJN

Tevens is de Raad werkzaam en vertegenwoordigd in andere activiteitssferen en adviesinstanties, zoals de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel, het Overlegplatform van de Sociale Economie, het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid,

de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie, de Gewestelijke Commissie voor Mobiliteit, de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid, ...

CONTACTEN MET DE GELIJKWAARDIGE INSTANTIES VAN DE ANDERE GEWESTEN EN DE FEDERALE INSTANTIES

Anderzijds onderhoudt de Raad contacten met zijn Vlaamse en Waalse ambtgenoten. Zo heeft deze samenwerking op 27 juni 2006 geleid tot een Gemeenschappelijke verklaring van de Economische en Sociale Raden van Vlaanderen (SERV), Brussel (ESRBHG) en Wallonië (CESRW) over het Gewestelijk Expresnet (GEN)².

Tot slot neemt het secretariaat van de Raad sinds november 2006 deel aan ontmoetingen tussen de secretariaten van de Economische en Sociale Raden van Vlaanderen en Wallonië en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende de 'Energie-efficiëntie in de sector van de huisvesting (van de gebouwen)', met het oog op de organisatie van een "Rondetafel" hierover in 2007.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

ECONOMISCH BELEID

RUIMERE CONTEXT

Daar waar in 2005 de olieprijs keer op keer recordhoogtes bereikte, stagneerde de prijs in 2006 om in het laatste kwartaal zelfs een prijsdaling te laten noteren. Met uitzondering van China kon wereldwijd een vertraging van de economie worden vastgesteld. Europa kende, mede als gevolg van een strak monetair beleid door de Europese Centrale Bank, eenzelfde zachtjes dalende economie. Met een gematigde inflatie die onder de 3 % daalde, kan 2006 op economisch vlak dan ook als een jaar zonder uitschieters worden bestempeld. In België zorgde voornoemde relatieve stabilisering van de olieprijs ervoor dat de economie zich kon herstellen. Zo nam de binnenlandse werkgelegenheid met meer dan 40.000 eenheden toe en daalde de inflatie tot 1,6 % midden het jaar. Binnen een minder dynamisch geworden internationale omgeving, met een dalende export als gevaar, is het risico reëel dat het herstel zich in 2007 niet zal kunnen doorzetten.

SPECIFIEKE CONTEXT

Nog steeds blijven de belangrijkste inkomsten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest afkomstig uit zijn aandeel in de personenbelasting. Het Gewest kende een bevolkingsgroei met 1,2 % (01.01.06 tegenover 01.01.05), maar blijft daarentegen als belangrijkste tewerkstellingspool van België gekenmerkt door een hoge werkloosheidsgraad. Tewerkstelling bleef tijdens 2006 dan ook een belangrijk aandachtspunt voor de Brusselse Regering en één van de prioritaire thema's van het

Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET).

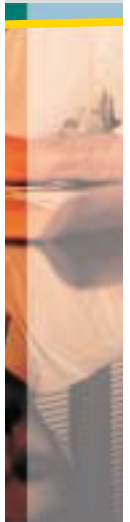
Dit instrument, waaraan de sociale partners contractueel gebonden zijn, kwam in 2006 stilaan op kruissnelheid. Meerdere werkerterreinen werden gelanceerd en binnen het economisch luik mag zeker de intentie

tot het uitwerken van een unieke ordonnantie voor de verschillende premie- en subsidiestelsels inzake economische expansie worden aangestipt. Voor een volledige effectenanalyse is het nog te vroeg, daar de effecten pas vanaf 2007 daadwerkelijk meetbaar zullen zijn. Het aantal adviezen van de Raad rond economische aangelegenheden beperkte zich tot twee, aangevuld met het economisch luik van zijn verslag inzake het eerste werkingsjaar van het CET. Deze adviezen worden hieronder samengevat.

ADVIEZEN VAN DE RAAD

Voorontwerp van organieke ordonnantie betreffende steun ter bevordering van de economische expansie

Met dit voorontwerp heeft de Regering de uitwerking van een unieke ordonnantie aangevat, die het geheel van de Brusselse economische steunmaatregelen een structuur moet geven. De twee onderliggende hoofdredenen zijn de wil om de huidige teksten te vereenvoudigen en te uniformeren en de wil om het steunmechanisme te verbeteren en efficiënter te maken.





De Raad heeft in zijn advies meegedeeld dat hij zich in voornoemd opzet volledig kan terugvinden. Niettemin heeft hij enkele beschouwingen geformuleerd:

- hij heeft de Regering gevraagd om rekening te houden met de evaluatie van de ordonnantie van 1 april 2004;
- hij heeft de Regering gevraagd zich ertoe te verbinden om alle Brusselse economische actoren tijdig en op een adequate manier over het bestaan en de modaliteiten van de steun te informeren;
- hij heeft een goede afstemming op andere steunwetgevingen gevraagd, met name daar waar er raakvlakken zijn (leefmilieu, waarborgverlening, innovatie, ...).

Tot slot heeft de Raad gevraagd om tijdig over de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnantie te worden geraadpleegd.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van artikel 8, § 2, inzake Voogdij, van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Met dit besluit beoogt de Regering het voor jongeren gemakkelijker te maken om de bedrijfsweld binnen te stappen via kennisoverdracht door ouderen. Ook wordt getracht tegemoet te komen aan wat er in het CET werd gesteld, met name dat de mogelijkheden die "Voogdij in een onderneming" bieden, moeten worden verspreid. Dit wordt aan een specifieke "Voogdij" voor de overdracht van ondernemingen gekoppeld. Tevens dient de Regering erop toetezien dat ze de sectoren beoogt, die in het kader van het CET steun genieten.

In deze optiek werd voorgesteld om twee mechanismen in het leven te roepen. Enerzijds een stage in een onderneming waarop de Individuele Beroepsopleiding geënt wordt, en anderzijds de Voogdijmaatregel die met het oog op de overdracht van ondernemingen is aangepast.

In zijn advies heeft de Raad zich echter voorgehouden om deze problematiek pas aan te snijden op het ogenblik dat hij in de mogelijkheid wordt gesteld om het globale overdrachtsplan voor de Brusselse ondernemingen (dat de Brusselse Regering op 1 juni 2006 heeft goedgekeurd) te bespreken. Niettemin heeft hij er al op gewezen dat het noodzakelijk zal zijn om de maatregelen inzake stage enerzijds en overdracht van ondernemingen anderzijds binnen afzonderlijke hoofdstukken te voorzien en dat de maatregelen die in dit ontwerpbesluit worden beoogd te zeer beperkt, te vaag en te discriminerend lijken om op een realistische manier aan de gestelde doelen te beantwoorden.

CONTRACT VOOR ECONOMIE EN TEWERKSTELLING – EERSTE JAARLIJKE EVALUATIE (2005-2006). Verslag van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, opgemaakt in het kader van de uitvoering van zijn opdracht om de organisatie van de arbeidsmarkt te observeren en om de tussenkomsten van de beroepsorganisaties, de overheidsactoren en hun partners te evalueren

Als algemene beschouwing heeft de Raad samen met de auteurs van de evaluatie erkend dat het niet mogelijk was om een volledige effectenanalyse voor dit eerste werkjaar uit te voeren, gezien deze evaluatie betrekking heeft op het eerste uitvoeringsjaar.

Niettemin heeft de Raad enkele bemerkingen rond de krachtlijnen inzake het eerste en tweede jaar

geformuleerd, die betrekking hadden op werkterreinen binnen de tweede strategische pijler van het CET, met name de economische herstructurering van Brussel. De belangrijkste worden hierna opgesomd:

- de Raad heeft gevraagd om zoveel mogelijk terreinen ter beschikking te stellen van ondernemingen, die in het bijzonder in de ICT-sector en de andere sleutelsectoren voor vernieuwing werkzaam zijn;
- de Raad heeft de wens uitgedrukt dat de beloofde studie over de interregionale vergelijking ("benchmark") van de steunmaatregelen voor ondernemingen binnen een werkgroep van het CET zou worden gerealiseerd en besproken;
- de Raad heeft het opportuun geacht om het Innovatieplan vóór het einde van het jaar kenbaar te maken en er zo voor te zorgen dat de mogelijk betrokken ondernemingen ervan op de hoogte zouden zijn;
- de Raad heeft de daadwerkelijke invoering of voortzetting van subwerkgroepen betreffende de prioritaire steun aan drie sleutelsectoren voor werkgelegenheid, met name handel/horeca, bouw (met inbegrip van het domein "contracting and maintenance", dat nauw bij de bouwsector aansluit) en social-profit gevraagd;

Tot slot heeft de Raad de gewestelijke Regering verzocht om samen met de sociale gesprekspartners van het Brussels Gewest een overleg in te stellen voor elke federale aangelegenheid, die een weerslag op het gewestelijk beleid zou kunnen uitoefenen.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

TEWERKSTELLING EN OPLEIDING

TEWERKSTELLING

SPECIFIEKE CONTEXT

**Ondanks een bloeiende
Brusselse economie komt
deze nog steeds de
Brusselaars onvoldoende
ten goede**

In 2005 werd de werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gekenmerkt door een wanverhouding tussen de economische en sociale ontwikkeling. In 2006 heeft het Gewest nog steeds de hoogste graad van economische ontwikkeling en het hoogste werkloosheidspercentage van het land, maar zijn er toch lichte verbeteringen waar te nemen.

Volgens de ramingen van de NBB zou België voor het jaar 2006 immers een groei van de tewerkstelling met 44.000 eenheden laten optekenen, hetzij een verschil van één percent ten opzichte van 2005. Ook al is het nog te vroeg om deze groei naar het gewestelijk niveau te kunnen extrapoleren, lijken bepaalde indicatoren (evolutie van de werkloosheid tijdens de laatste maanden) erop te wijzen dat de globale verbetering van de economie ook het Brussels Gewest ten goede is gekomen³.

De evolutie van de Brusselse binnenlandse werkgelegenheid

Met ongeveer 675.000 banen op zijn grondgebied is Brussel de grootste werkgelegenheidspool van België (meer dan 16 % van de binnenlandse werkgelegenheid). De groei van de binnenlandse werkgelegenheid in het Brussels Gewest (+ 3,6 %) is ongeveer even groot als in de andere Gewesten (+ 3,7 % in Vlaanderen en + 4,7 % in Wallonië).

28,6 % van de tewerkstelling in België bevindt zich in het Brussels Gewest of in zijn hinterland, terwijl men er slechts 23 % van de bevolking aantreft. De zelfstandigen – 72.886 eenheden (d.i. 8,5 %) – kennen zulke overconcentratie in het Brusselse Gewest anderzijds niet. Terwijl de tewerkstellingsgraad van de Brusselaars de laagste van het land is (54,8 %), ligt die van de 50- tot 64-jarigen (d.i. 46 %) onder die van de Vlamingen (45,9 %) en die van de Walen (44,6 %) die tot dezelfde leeftijdscategorie behoren.

Tot slot is tussen 2002 en 2005 de beroepsbevolking van het Brussels Gewest met 5,5 % gegroeid, terwijl het landsgemiddelde 4,1 % bedroeg (4,3 % in Vlaanderen en 3,2 % in Wallonië)⁴.

De evolutie van de werkloosheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In december 2006 bedroeg het werkloosheidspercentage 20,4 % tegenover 11,7 % voor het land.

³ Conjunctuurbarometer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA), Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 2006.

⁴ Enquête naar de arbeidskrachten, Algemene Directie Statistiek en Economische informatie.

Het werkloosheidscijfer⁵ voor het Brussels Gewest (16,3 % in 2005) is duidelijk hoger dan het Europees gemiddelde (8,7 % in 2005), terwijl België als geheel een werkloosheidspercentage heeft (8,5 % in 2005) dat lager is dan het Europese gemiddelde.

Tussen juni 1990 en juni 2004 is het aantal niet-tewerkgestelde werkzoekenden (NTW) in het Brussels Gewest verdubbeld; hun aantal bedroeg 93.656 in december 2006.

We noteren echter dat er zich aan het eind van 2006 een neerwaartse tendens van het aantal NTW aftekent; in het laatste trimester van het jaar telde men er 2,3 % minder dan voor dezelfde periode in 2005⁶.

De Brusselse werkloosheid treft in het bijzonder bepaalde categorieën van personen: laaggeschoolden, jongeren, langdurig werklozen (met een sterke vertegenwoordiging van vrouwen), 'arbeiders' en bevolkingsgroepen van vreemde origine.

De pendelstroom tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de rest van het land

Veel banen worden ingevuld door pendelaars. Het tewerkstellingsvolume op het Brussels grondgebied ondervindt sterke concurrentie van de arbeidskrachten in de rand, maar ook van de stadsvlucht die het pendelfenomeen nog versterkt. In 2005 bedroeg het pendelpercentage 53,8 %. In het Vlaams en het Waals Gewest worden de banen daarentegen voor ongeveer 97 % door de plaatselijke bevolking ingevuld. De verhouding tussen de uit- en instroom van pendelaars is 1 tot 6,6. 88,5 % van alle intergewestelijke bewegingen heeft betrekking op het Brussels Gewest, ongeacht of het om een in- of een uitstroom gaat. Dit pendelfenomeen treft zowel de privé- als de overheidssector.

⁵ Werkloosheidscijfer Eurostat, definitie BIT.

⁶ Deze jaarschommeling moet met omzichtigheid worden geïnterpreteerd gezien een methodologische wijziging in de telling van de werkzoekenden, als gevolg van de afschaffing van de gemeentelijke controle en de invoering van elektronisch verkeer aan het eind van 2005, tussen 2005 en 2006 een breuk in de statistieken heeft veroorzaakt.

ADVIEZEN VAN DE RAAD INZAKE WERKGELEGENHEID

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden

Dit samenwerkingsakkoord organiseert de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap inzake het arbeidsmarktbeleid om zo de intergewestelijke mobiliteit van de werkzoekenden te bevorderen.

In het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC) hebben de sociale gesprekspartners zich al positief uitgesproken over het afsluiten van het Samenwerkingsakkoord van 24 februari 2005 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de intergewestelijke mobiliteit van de werkzoekenden. Dit Akkoord vormt de verlenging en de uitvoering ervan voor wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreft.

De Raad onderlijnt dat dit samenwerkingsakkoord ertoe zou kunnen bijdragen om de tewerkstelling toegankelijker te maken voor de Brusselaars, wat één van de voornaamste strategische krachtlijnen is van het Contract voor Economie en Tewerkstelling, dat tussen de Regering en de sociale gesprekspartners werd afgesloten.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen

Dit ontwerp van ordonnantie wijzigt de procedure tot erkenning en financiering van de inschakelingsondernemingen en de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid. Het Overlegplatform van de Sociale Economie heeft deze wijziging voorgesteld om deze procedure rationeler en billijker te maken.

De sociale gesprekspartners van de Raad onderlijnen dat het Overlegplatform van de Sociale Economie in zijn advies van 9 december 2005 voorstellen heeft geformuleerd, waarvan het ontwerp van ordonnantie er enkele niet heeft overgenomen. Bijgevolg stelt de Raad de Regering voor om de artikels betreffende de data voor het indienen van de erkennings- en financieringsaanvragen aldus te wijzigen. Tevens wil de Raad de geest van het advies van het Platform vrijwaren, dat een wijziging van de ordonnantie vraagt om zo te vermijden dat de eerst erkende projecten de grootste kans op financiering zouden maken (billijkheid), en stelt het de Regering dus voor om de tekst van het ontwerp van ordonnantie in die zin te wijzigen.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de gelijke kansen en de strijd tegen de discriminatie bij aanwerving en bij tewerkstelling

De Raad heeft in zijn advies een aantal algemene overwegingen geformuleerd, die als volgt werden gestructureerd.

Omzetting van Europese richtlijnen

De Raad merkt op dat het voorontwerp van ordonnantie de omzetting in intern recht van de Europese richtlijnen beoogt, die door de goedkeuring van twee wetten al in Belgisch recht werden omgezet⁷. De federale Regering heeft voorontwerpen van wet neergelegd ter vervanging van deze wetten van 2003 en de goedkeuring ervan zal gevolgen hebben voor de toepassing van de toekomstige ordonnantie in Brussel.

Invoering van een wettelijk kader om alle vormen van discriminatie te bestrijden

De Raad heeft vragen bij het toepassingsgebied van het voorontwerp van ordonnantie, dat zou worden uitgebreid tot de privé-werkgevers in het kader van het verbod op discriminatie bij aanwerving en bij tewerkstelling en dus bij de gewestelijke bevoegdheid ter zake, des te meer daar deze voorschriften het voorwerp zijn van een nationale wetgeving. Zowel het werkteerterrein 10 van het Contract voor Economie en Tewerkstelling, ondertekend door de sociale gesprekspartners, als het operationeel actieplan ter bevordering van de diversiteit binnen de privé-ondernemingen en de openbare sector, vermeld in het Tewerkstellingsplan en eveneens goedgekeurd door de sociale gesprekspartners, bekrachtigen het beginsel van de vrijwillige verbintenis van alle actoren.

De Raad betreurt dat het opzet van het voorontwerp van ordonnantie, door de aanwezigheid van dwingende bepalingen in het voorontwerp van ordonnantie, tegen de filosofie van instemming van alle actoren indruist en dus een afschrikking ervoor vormt.

Actieplan voor diversiteit

In overeenstemming met de verbintenissen van het Contract voor Economie en Tewerkstelling stemt de Raad in met de doelstelling om het Brussels Gewest te voorzien van performante instrumenten om de diversiteit in de onderneming beter te bevorderen en te verzekeren. Hij stemt bijgevolg in met het beginsel van de Diversiteitsplannen, zoals dit in het kader van het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars werd aangenomen. Hij betreurt niettemin dat het begrip diversiteit niet in het voorontwerp van ordonnantie wordt gedefinieerd.

De Raad wijst erop dat dit voorontwerp een instemming en positieve acties vanwege alle actoren voorziet en zou het nuttig vinden om een artikel te voorzien dat de positieve acties van de werkgeversorganisaties en de vakbondsorganisaties bekrachtigt.

De Raad is van oordeel dat men nog specifieke acties, die voor welbepaalde doelgroepen worden georganiseerd, moet kunnen toelaten. De Raad herhaalt eveneens dat federale, gewestelijke of gemeenschappelijke wettelijke voorzieningen uitdrukkelijk verwijzen naar doelgroepen, waarvan de identificatie niet als een discriminatie mag worden opgevat.

Label "diversiteit"

De Raad is geen voorstander van de invoering van een label "diversiteit".

Doorgaans is hij terughoudend over de relevantie van dergelijke labels. Meer in het bijzonder is hij van oordeel dat de voorwaarden voor de toekenning en eventuele intrekking van het label de facto een

⁷ De wet van 20 januari 2003, tot wijziging van de wet van 1981, tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden enerzijds en de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie anderzijds.

voorziening voor controle en toezicht impliceren, wat indruist tegen de filosofie van vrijwillige instemming en van eenvoud van de voorziening.

Bovendien mag de toekenning van het label niet alleen berusten op de naleving van administratieve voorwaarden, maar moet deze rekening houden met een voortgang van de diversiteit.

Toezicht, ondersteuning en verzoening

Zonder op de beslissing van de Regering ter zake vooruit te lopen, stelt de Raad voor dat het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, op basis van zijn erkende expertise ter zake, via een hiertoe af te sluiten samenwerkingsakkoord, het orgaan zou kunnen vormen dat met de bevordering, de analyse en de ondersteuning van de gelijke behandeling van alle personen zonder onderscheid is belast. Het toezicht van de ordonnantie zou de gewestelijke Arbeidsinspectie moeten kunnen toekomen.

Machtiging van de Regering

De Raad betreurt het dat het voorontwerp van ordonnantie zowel op het niveau van de definitie en van de inhoud van de diversiteitsplannen, als op het niveau van de verzoening en het toezicht herhaaldelijk naar de goedkeuring van de Regeringsbesluiten verwijst. De Raad vraagt om op zijn minst vóór elk ontwerp van besluit te worden geraadpleegd, en niet alleen voor wat de algemene inhoud van de actieplannen voor diversiteit betreft.

DE PRIVE-TEWERKSTELLINGSAGENTSCHAPPEN

Reglementering

Om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen

uitoefenen, moet het tewerkstellingsagentschap dat in het Gewest over een exploitatiezetel beschikt één of meerdere erkenningen of vergunningen volgens het soort tewerkstellingsactiviteit verkregen hebben:

- werving en selectie;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf;
- bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars;
- bemiddeling van kunstenaars;
- terbeschikkingstelling van interim-kunstenaars;
- outplacement.

De erkenningen worden voor vier jaar toegekend en zijn voor een zelfde periode vernieuwbaar.

De privé-tewerkstellingsagentschappen, die geen exploitatiezetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben, kunnen een gelijkgestelde vergunning vragen die geldig is voor één jaar en die driemaal kan worden vernieuwd alvorens men een nieuwe aanvraag moet indienen.

De erkenningen worden toegekend door de Regering op voorstel van de Minister bevoegd voor Werkgelegenheid en na advies van de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

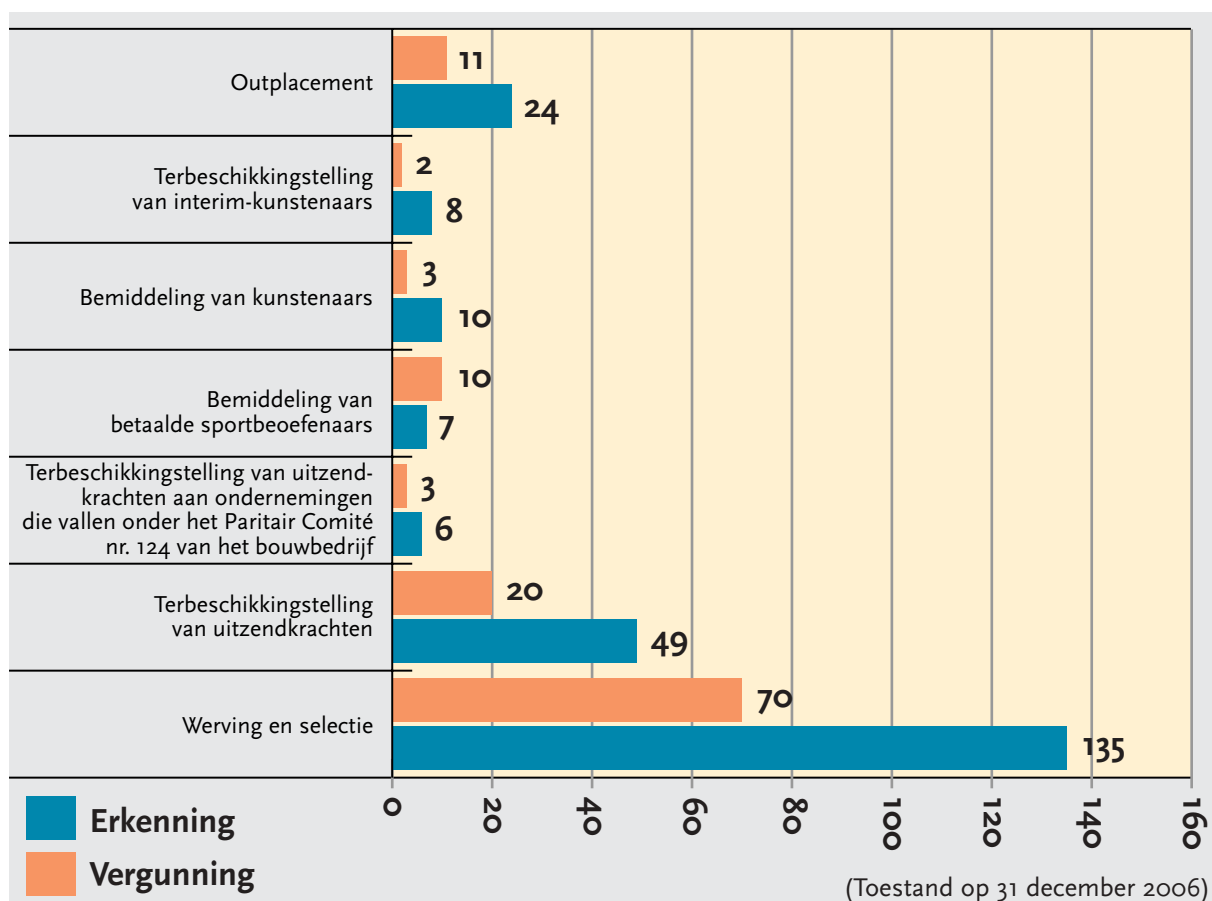
De beslissing van de Regering wordt door de Minister aan het tewerkstellingsagentschap per aangetekende brief meegedeeld en wordt bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Enkele cijfers

Op 31 december 2006 waren er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 266 erkende privé-tewerkstellingsagentschappen; 167 ervan beschikten over een erkenning en 99 over een met een erkenning gelijkgestelde vergunning. Het onderzoek naar de

opsplitsing per categorieën leert ons dat de meeste erkenningen en vergunningen voor 'werving en selectie' worden uitgereikt en dat de 'terbeschikkingstelling van interimkunstenaars' beperkt is.

De Privé- Tewerkstellingsagentschappen in het BHG per activiteit



ADVIEZEN

Tussen 1 januari en 31 december 2006 is de Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen tienmaal bijeengekomen.

Op voorstel van zijn gespecialiseerde Commissie inzake erkenning heeft de Raad 141 adviezen geformuleerd.

Erkenningdossiers in 2006

Aard van de aanvraag	Erkenning	Vergunning	Vernieuwing van vergunning	Overige
januari	1	7	8	1
februari	2	1	5	0
maart	0	1	2	1
april	3	1	11	0
mei	1	3	2	10
juni	1	1	7	0
september	1	10	10	1
oktober	1	6	5	2
november	1	4	11	2
december	1	6	8	3
totaal	12	40	69	20

Aldus heeft de Raad positieve adviezen geformuleerd voor twaalf erkenningsaanvragen, veertig aanvragen tot een met een erkenning gelijkgestelde erkenning en negenenzestig aanvragen tot vernieuwing van de vergunning.

Van de twintig "overige" adviezen:

- hadden er zestien betrekking op de voortzetting van de activiteiten (als gevolg van wijzigingen van bestuurders, vennoten of hoofdaandeelhouders die binnen de privé-tewerkstellingsagentschappen werden doorgevoerd⁸);
- had er één betrekking op een aanvraag tot overdracht van een vergunning aan een derde

agentschap (als gevolg van een overname van het agentschap met een vergunning door het agentschap dat de aanvraag indiende⁹);

- had er één betrekking op de stopzetting van een categorie van activiteiten van een agentschap en dus op de intrekking van de erkenning ervan;
- had er één betrekking op de intrekking van een erkenning (als gevolg van een faillietverklaring);
- sprak er één zich niet uit over de erkenning omdat deze niet in het kader paste van de procedure, die voor de erkenning van de privé-tewerkstellingsagentschappen is voorzien, maar wel paste in het kader van de procedure voor de tewerkstellingsoperatoren die met de BGDA een partnerschapsovereenkomst moeten afsluiten¹⁰.

⁸ Overeenkomstig artikel 12 § 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

⁹ Overeenkomstig artikel 12 § 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

¹⁰ Overeenkomstig artikel 3 § 2 van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

OPLEIDING

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de herwaardering van het kwalificerend onderwijs en de samenwerking tussen de Centra voor spitstechnologie en de Beroepsreferentiecentra

De Raad heeft vanwege de Minister belast met Tewerkstelling en Economie een adviesaanvraag ontvangen houdende een voorontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende de synergieën tussen de beroepsreferentiecentra (BRC) en de centra voor spitstechnologie (CST). De Raad heeft het gewaardeerd dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering hem al vanaf de fase van het ontwerp van akkoord heeft geraadpleegd.

Als ondertekenaars van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET) stonden de sociale gesprekspartners positief tegenover het sluiten van een samenwerkingsakkoord dat de herwaardering van het kwalificerend onderwijs beoogde en dat de samenwerking tussen de – door de Franse Gemeenschap georganiseerde – Centra voor spitstechnologie (CST) en de – door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest georganiseerde – Beroepsreferentiecentra (BRC) organiseert.

Volgens de Raad kwam dit ontwerp van akkoord de gezamenlijke ambitie van de ondertekenaars van het CET te pas om tijdens de legislatuur een permanente en functionele structuur voor overleg en ontwikkeling van synergieën met de gemeenschappelijke opleidings- en onderwijsactoren in te stellen. Teneinde zich te verzekeren van een optimale aansluiting van de vooropgestelde overlegmodaliteiten op dit

voorzicht, heeft de Raad erop aangedrongen om voornoemde structuur zo spoedig mogelijk in te stellen.

De Raad heeft in zijn advies herhaald dat de BRC niet als opleidingscentra werden uitgedacht en dat men derhalve rekening moest houden met de aan hen gekoppelde bevoegdheden om tot een juiste invulling van de samenwerkingsakkoorden te komen.

De Raad had daarenboven vragen bij de onthaalcapaciteit van de huidige en toekomstige BRC om te beantwoorden aan de verbintenissen die in het ontwerp van akkoord werden aangegaan (hetzij 25 % van de activiteiten voorbehouden voor de leerlingen van het onderwijs en aan hun leerkrachten). Bijkomend heeft de Raad de aandacht van de Regering getrokken op het belang om de scholen ervan bewust te maken om aan dergelijke initiatieven deel te nemen.

De Raad heeft vastgesteld dat zowel de BRC als de CST het voornemen hadden om werkzoekenden te ontvangen. Hij heeft het hier dan ook noodzakelijk geacht dat deze parallelle openstelling via gezamenlijk overleg op een gecoördineerde manier zou gebeuren.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

INTERNATIONAAL NIVEAU

EUROPESE PROGRAMMA'S



Met het aflopen van de programmeringsperiode 2000-2006 rond de Europese Structuurfondsen en meer specifiek het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), werden de sociale partners van de ESRBHG, net zoals zes jaar geleden, opnieuw bij het overleg inzake de uitwerking van een nieuwe programmeringsperiode 2007-2013 betrokken. Voordat de "Operationele Programma's" werden opgemaakt, moest er eerst een Brusselse bijdrage aan het Belgisch Nationaal Referentiekader terzake worden opgesteld. De partners hebben hieraan meegewerkt door telkens een lid van het secretariaat aan drie van de vijf voorafgaandelijk georganiseerde thematische seminars te laten deelnemen. Op basis van deze resultaten werkte het GSSO¹¹ een ontwerp van Brusselse bijdrage uit, die ook aan de ESRBHG ter advies werd voorgelegd. Dit advies wordt hieronder samengevat.

Ontwerp van bijdrage aan het Belgisch Nationaal Strategisch Referentiekader met het oog op de uitwerking van de operationele programma's van de structuurfondsen voor de programmeringsperiode 2007-2013

Algemeen heeft de Raad de bemerking geformuleerd dat het privé-aandeel in de partnerships, naar voorbeeld van buitenlandse organisaties, tot het

uitwerken van een strategisch referentiekader moet toenemen, en heeft hij zich aangesloten bij de doelstelling om over de verdeling van de Europese Structuurfondsen minstens een status-quo te onderhandelen ten opzichte van de bedragen tijdens de periode 2000-2006.

Meer specifiek heeft hij de wens geuit om de economische en sociale partners van bij het begin van de operationele programma's daadwerkelijk bij het overleg inzake hun aanwending te betrekken.

In verband met het behouden van een interventiezone heeft de Raad gesteld dat dit enkel kan indien men de mogelijkheid behoudt om ook projecten, die buiten de zone liggen maar die een onmiskenbare weerslag op de zone uitoefenen, van de Europese steun te laten genieten.

Voorts heeft de Raad ingestemd met de doelstellingen betreffende de duurzame en geïntegreerde ontwikkeling van de wijken, de versterking van hun aantrekkingskracht in termen van economische ontwikkeling en innovatie en de versterking van de sociale cohesie ten gunste van de tewerkstelling van de Brusselaars.

Inzake de definitie van innovatie heeft hij meegegeven dat deze minstens de drie aspecten moet omvatten, die op het Europese niveau werden weerhouden: technologische innovatie, esthetische innovatie en bestuurlijke innovatie.

Bijkomend heeft hij nog de wens geuit dat de sociale gesprekspartners via de stuurgroepen aan de selectie van de projecten zouden deelnemen zodat deze

¹¹ Gewestelijk Secretariaat voor Stedelijke Ontwikkeling



selectie, met kennis van de vermoedelijke economische en sociale weerslag van de projecten, objectief en kwaliteitsvol zou kunnen gebeuren. Ook hun aanwezigheid in de toezichtcomités achtte hij aangewezen.

Tot slot heeft de Raad benadrukt dat nieuwe projecten moeten kunnen worden gelanceerd en dat de Regering zich dus niet enkel tot het voortzetten van de bestaande projecten mag beperken. Daarom heeft hij gevraagd om de criteria van de ex-ante en de ex-post evaluatie te eerbiedigen.

INTERNATIONALE OVEREENKOMSTEN, SAMENWERKINGSAKKOORDEN EN CONVENTIES

In het kader van de internationale betrekkingen werd de Raad om advies verzocht inzake voorontwerpen van ordonnantie houdende instemmingen met overeenkomsten inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen. Deze werden ondertekend tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en:

- de Regering van de Volksrepubliek China te Beijing op 6 juni 2005;
- de Republiek Peru te Brussel op 12 oktober 2005;
- de Republiek Madagascari te Antananarivo op 29 september 2005;
- de Republiek Botswana te Brussel op 7 juni 2006

Voorts waren er de adviesaanvragen inzake:

- het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten enerzijds, en de Zwitserse Bondstaat,

anderzijds, ter bestrijding van fraude en andere illegale activiteiten die hun belangen schaden, gedaan te Luxemburg op 26 oktober 2004;

- het voorontwerp van ordonnantie houdende de instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993;
- het voorontwerp van ordonnantie houdende de instemming met de Conventie nr. 161 betreffende de bedrijfsgezondheidsdiensten, aangenomen te Genève op 25 juni 1985 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 71ste zitting;
- het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst waarbij een partnerschap tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Tadzjikistan, anderzijds, gedaan te Luxemburg op 11 oktober 2004.

De leden van de Raad hebben inzake al deze voorontwerpen van ordonnantie een positief advies geformuleerd en deze via briefadviezen aan de betrokken Minister overgemaakt.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

FISCALITEIT EN FINANCIËN



Inzake deze thematiek diende de Raad in 2006 één advies te formuleren. Dit wordt hierna samengevat.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 23 juli 1992 betreffende de gewestbelasting ten laste

van bezetters van bebouwde eigendommen en houders van een zakelijk recht op sommige onroerende goederen

De hier beoogde forfaitaire belasting werd in 1992 in Brussel ingevoerd en onderging in 2002, met het wegvallen van het kijk- en luistergeld, een gevoelige verhoging. Dankzij onder meer de opening van het Brusselse casino en de bijhorende fiscale opbrengsten kan de Regering momenteel het bedrag van deze gewestbelasting halveren. Zodoende wil men de beleidslijnen uitvoeren, die naar een fiscaal aantrekkelijk Gewest op het vlak van wonen en werken streven. Tevens worden met het voorontwerp enkele technische verbeteringen aan de basisordonnantie van 23 juli 1992 aangebracht.

Deze ordonnantie heeft een verdeeld advies opgeleverd onder de organisaties waaruit de Raad is samengesteld.

Zo stonden de *vertegenwoordigers van de werknemers* negatief tegenover het voorstel, daar ze van mening waren dat een aantal andere problemen prioritair

aandacht verdienen. Een evenredige verdeling van de belasting volgens het inkomen had voor hen de enig aanvaardbare wijziging kunnen zijn.

Ook het VOB (Verbond van Ondernemingen te Brussel) was het voorstel ongunstig gezind omdat het van mening was dat het berustte op een onbillijke verdeling van de begrotingsruimte, die ter beschikking leek te zijn. Het VOB stelde voor om de begrotingsinspanning te verdelen tussen het geheel van de belastingplichtigen, die in artikel 3, § 1 van de basisordonnantie werden beoogd, en om de houders van een zakelijk recht, die in onderverdeling c) van deze bepaling werden beoogd, aan het toepassingsveld van de verminderingsmaatregel toe te voegen.

De BCSPPO (Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen) formuleerde op basis van twee bezwaren een negatief advies tegenover deze volgens hen weinig sociale maatregel, die nauwelijks aan de behoeften van het Brussels Gewest tegemoetkwam en die – in tegenstelling tot de wens van de Regering – het Gewest niet aantrekkelijker zou maken.

Tot slot waren de *middenstandsorganisaties* de voorgestelde maatregelen wel gunstig gezind en nodigden ze de Regering uit om de mogelijkheid te bestuderen om de fiscale druk terug te schroeven, die woog op de economische operatoren die meer dan 300 m² bezetten.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

STEDENBOUWKUNDE EN MOBILITEIT

STEDENBOUWKUNDE

Op 30 mei 2006 werd de Raad via de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) om advies inzake het ontwerp van Gemeentelijk Ontwikkelingsplan (GemOP) van de gemeente Watermaal-Bosvoorde verzocht.

De Raad heeft gereageerd met een brief naar de GOC, waarin werd gemeld dat deze adviesaanvraag niet overeenstemde met de gebruikelijke procedure, gezien ze van de administratie (BROH) afkomstig was.

Niettemin heeft de Raad van Bestuur van de Raad besloten om via een tussenadvies te proberen nagaan in welke mate de gemeente Watermaal-Bosvoorde in haar ontwerp van GemOP tegemoetkwam aan de fundamentele vaststellingen uit het advies van de Raad van 18 mei 2000 betreffende het basisdossier van het GemOP van de gemeente Watermaal-Bosvoorde. Hiertoe heeft hij vier vragen gesteld:

- tot op welke hoogte heeft de gemeente Watermaal-Bosvoorde zich verbonden om de voorstellen ter realisatie van de doelstellingen te kunnen concretiseren (financiële en menselijke middelen)?
- in hoeverre zal de Gemeente Watermaal-Bosvoorde bereid zijn om af te stappen van haar visie om de handel als een collectieve voorziening te beschouwen?

- in welke mate werd het verband onderzocht tussen de lokalisatie van de ondernemingen in de tertiaire pool en de aanwezigheid van internationale instellingen in Brussel?

- hoe zwaar zal de prioritaire doelstelling inzake het residentiële karakter van de gemeente op de ontwikkeling van haar economie en werkgelegenheid blijven doorwegen?



De Raad heeft vernomen dat de GOC op 15 juni 2006 terzake heeft gezeteld en heeft aldus zijn Raadsleden in de mogelijkheid gesteld om het standpunt van de Raad tijdens de voormelde vergadering te laten gelden.

MOBILITEIT

Zoals in het jaarverslag van de Raad van 2005 werd aangehaald, hebben de Economische en Sociale Raden van Vlaanderen (SERV), Brussel (ESRBHG) en Wallonië (CESRW) eind 2004 besloten om de handen in elkaar te slaan en om een gezamenlijk initiatief ten aanzien van het GEN te nemen.

In de eerste jaarhelft van 2006 werd op het secretariaatsniveau aan een gemeenschappelijke verklaring van de drie Raden met betrekking tot het GEN gewerkt. De Raden zijn ervan overtuigd dat een goed uitgebouwd en adequaat functionerend GEN de



mobiliteit zal verbeteren en voor een modal shift in de verkeersstromen kan zorgen, met meer openbaar vervoergebruik en minder autogebruik.

In hun gemeenschappelijke verklaring vonden de Raden:

- de realisatie van het GEN positief en noodzakelijk;
- dat het GEN aanvullend en geïntegreerd moet zijn;
- dat de voorziene middelen effectief en efficiënt moeten worden aangewend;
- dat de timing (volledige realisatie in 2012) absoluut moet worden gerespecteerd;
- dat er effectief werk moet worden gemaakt van informatie- en tariefintegratie;
- en dat flankerende maatregelen zich opdringen.

Deze gemeenschappelijke verklaring werd in juni 2006 aan de betrokken Ministers van elk van de drie Gewesten overgemaakt.

Voor het overige heeft de Raad in 2006 één advies rond mobiliteit geformuleerd, dat hierna wordt samengevat.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur

Dit voorontwerp is er op gericht om de bestaande sociale misdrijven in het algemeen te bestrijden en

om de rendabiliteit van de sector te verhogen door deze aantrekkelijker te maken. Hiertoe beoogt men:

- een hergroepering via o.a. minder belastingen per taxi;
- een administratieve lastenverlaging;
- een paritair samengesteld disciplinair orgaan via de oprichting van een tuchtraad ter vervanging van deze binnen de administratie;
- een tegemoetkoming aan de vraag naar reclame in en op het voertuig vanwege de exploitanten en de chauffeurs;
- een uniformiteit en herkenbaarheid via éénzelfde kleur en/of kenmerk.

De Raad kon zich terugvinden in het opzet van dit ontwerp van ordonnantie om enerzijds een oplossing te brengen voor de problemen die uit de praktijk voortvloeien en om anderzijds rekening te houden met de wijzigingen in andere reglementeringen die een invloed op de onderzochte materies uitoefenen.

Meer specifiek heeft de Raad onder meer gevraagd om erover te waken dat bij de invoering van een uniforme kleur en/of kenmerk de kosten voor de exploitanten worden beperkt en dat qua termijn een voldoende overgangperiode zou worden voorzien.

Tot slot heeft de Raad de oprichting van een gewestelijke tuchtraad goedgekeurd, maar heeft hij gevraagd om met de goedkeuring van de samenstelling ervan te wachten tot de uitvoeringsbesluiten om zo de vertegenwoordigers van de werkgevers en de werknemers de kans te geven om respectievelijk de vertegenwoordiging van de exploitanten en van de chauffeurs aan te duiden.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

ENERGIE EN LEEFMILIEU

In 2006 heeft men zich meerdere malen tot de Raad gewend voor aangelegenheden met betrekking tot het "Leefmilieu". Een aantal Europese richtlijnen ter zake moesten immers in intern recht worden omgezet of (in het kader van besluiten) worden toegepast.

In verband met de energie vereiste de geplande liberalisering van de elektriciteits- en gassector, die in januari 2007 in werking zou treden, eveneens wetgevende teksten om deze liberalisering te organiseren.

ENERGIE

Ontwerpbesluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepalende de datum waarop de huishoudelijke afnemers in aanmerking komen inzake elektriciteit en gas

Deze twee besluiten bevatten slechts één maatregel, met name de bepaling van de inwerkingtreding van de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkt voor de Brusselse particulieren op 1 januari 2007. Aangezien de Raad vaststelde dat de meerderheid van de betrokken gesprekspartners deze datum goedkeurde, omwille van het feit dat ook het Waals Gewest deze datum had gekozen, sloot hij zich bij dit standpunt aan en formuleerde bijgevolg een positief advies inzake deze ontwerpen.

Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 en 1 april 2004 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot opheffing van de ordonnantie van 11 juli 1991 met betrekking tot het recht op een minimumlevering van elektriciteit en de ordonnantie van 11 maart 1999 tot vaststelling van de maatregelen ter voorkoming van de schorsingen van de gaslevering voor huishoudelijk gebruik

Het voorontwerp van ordonnantie past in een context van liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkten, die op 1 januari 2007 effectief zal ingaan voor de in Brussel wonende verbruikers. Het brengt verschillende wijzigingen, verduidelijkingen en verbeteringen aan de ordonnanties aan, die de Europese richtlijnen betreffende de liberalisering van deze twee sectoren omzetten, met name respectievelijk de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt.

De Raad heeft met de algemene filosofie van dit voorontwerp van ordonnantie ingestemd. Onder de aangebrachte wijzigingen noteerde de Raad met genoegen dat men een Brusselse regulator heeft

ingevoerd, dat de in Brussel wonende verbruikers beter worden beschermd door een recht op energie, dat men elektriciteit vertrekkend van hernieuwbare energiebronnen en warmtekrachtkoppeling heeft beloofd en dat men de ontvangsten uit de heffing ten laste van de leveranciers op transparantere wijze bestemt, met name ter bevordering en financiering van acties voor rationeel energiegebruik in een sector die tewerkstelling biedt.

De Raad heeft de Regering echter herinnerd aan zijn advies van 23 januari 2003 inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensbijdragen inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hierin verzocht hij de Regering om toe te zien op de transparantie van de mechanismen voor het zetten en reguleren van de prijzen voor zowel elektriciteit als voor gas, zodat men elk verstoord evenwicht of verschil in prijzen tussen de verschillende Gewesten zou kunnen vaststellen.

Tevens heeft de Raad de Regering verzocht om bijzonder waakzaam te zijn voor de mogelijke stijging van de prijs voor elektriciteit en gas op het ogenblik van de volledige liberalisering van de sector en om het federaal niveau erop te wijzen dat het noodzakelijk is om passende maatregelen te nemen indien zou blijken dat de prijs voor deze energiebronnen in Brussel hoger zou liggen dan in de andere Gewesten.

In de tweede plaats heeft de Raad zich afgevraagd of het opportuun was om het begrip "verkiesbaarheid" in de ordonnantie te laten voortbestaan, gezien er

vanaf 1 januari 2007 geen "niet-verkiesbare" klanten meer zullen bestaan, hetzij zeer kort na de inwerkingtreding van dit ontwerp van ordonnantie. Hij was van oordeel dat een overgangsmaatregel de toestand van de momenteel niet-verkiesbare klanten zou moeten behandelen, wat op termijn een grotere leesbaarheid van ordonnantie zou waarborgen.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende goedkeuring van de beslissing van Sibelga van 22 maart 2004 waarbij de vennootschap Electrabel Customer Solutions aangeduid werd als standaardleverancier, voor gas en elektriciteit, voor de afnemers die in aanmerking zijn gekomen, en houdende goedkeuring van de beslissing van Sibelga van 20 februari 2006 waarbij de vennootschap Electrabel Customer Solutions aangeduid werd als standaardleverancier, voor gas en elektriciteit, voor de afnemers die in aanmerking komen op 1 januari 2007

Dit ontwerp van besluit paste in het kader van de ordonnanties van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt en in het bijzonder in de context van de liberalisering van deze sectoren.

De Raad heeft vastgesteld dat het ontwerp van besluit de vennootschap Electrabel Customer Solutions aanduidde als standaardleverancier belast met het voortzetten van de bevoorrading van de klanten die in aanmerking komen en die geen uitdrukkelijke keuze van leverancier hebben gemaakt, opdat deze met elektriciteit en gas zouden blijven worden bevoorraad. Anderzijds heeft de Raad vastgesteld dat het ontwerp van besluit de beslissingen van de Raad van Bestuur van de intercommunale SIBELGA bekrachtigde om

deze vennootschap als standaardleverancier aan te duiden en dat het geen enkele financiële implicatie inhield. De Raad heeft eveneens nota genomen van de verplichtingen, waaraan de standaardleverancier zich moet onderwerpen. De Raad heeft een unaniem positief advies inzake het ontwerp van besluit geformuleerd.

LEEFMILIEU

Voorontwerp van ordonnantie tot vaststelling van een uitwisselingssysteem van emissierechten voor gassen met broeikaseffect en met betrekking tot de flexibiliteitsmechanismen van het Kyoto-protocol

De Raad heeft de algemene beginselen van dit voorontwerp van ordonnantie goedgekeurd, voor zover dit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat stelde om zich naar de Europese voorschriften te voegen. De Raad heeft echter enkele bijzondere beschouwingen geformuleerd.

Hij heeft de Regering voorgesteld om de maximumduur van vijf jaar te schrappen. Aangezien de Raad een doelstelling van vereenvoudiging, maar ook van rechtszekerheid en economische stabiliteit nastreeft, heeft hij de Regering sterk aanbevolen om de vergunning voor emissies in de milieuvergunning op te nemen, zonder een bijzondere beperking van de geldigheidsduur.

Artikel 6 van het ontwerp van ordonnantie leek de gevallen waarbij een actualisering van de vergunning mogelijk is te beperken tot de wijzigingen, die betrekking hadden op "de werking" van het exploitatieterrein. Welnu, de richtlijn beoogde de wijzigingen, die betrekking hadden op "de aard, de werking of een uitbreiding" van het exploitatieterrein. De Raad was van oordeel dat de tekst van artikel 6

moest worden aangevuld en de formulering van de richtlijn moest overnemen.

In artikel 21, § 1, 2de lid, 1° heeft de Raad de Regering verzocht om na de woorden "reële emissies" de woorden "*van gassen met broeikaseffect vermeld in bijlage II van het Kyoto-protocol*" toe te voegen. Deze bepaling beoogde immers enkel de door het Kyoto-protocol voorziene gassen met broeikaseffect.

Voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid

Dit voorontwerp van ordonnantie zette de richtlijn 2000/60/EG om in intern recht door een kader voor een communautair waterbeleid op te stellen, bracht een codificatie aan een reeks bestaande normen aan en gaf een vaste vorm aan een aantal beleidsopties betreffende het waterbeheer op het Brussels niveau.

De Raad heeft vastgesteld dat het om een raamordonnantie ging, die de richtlijn getrouw omzette en die de grote opties betreffende het waterbeheer vaststelde. Hij heeft vastgesteld dat talrijke beleidskeuzes en toepassingsmodaliteiten moesten worden vastgesteld bij besluiten, die de Regering een zeer grote beweegruimte lieten. Hierdoor kon de Raad de omvang van de verplichtingen, die het nieuw juridisch stelsel de ondernemingen zou opleggen, onmogelijk beoordelen. Bijgevolg heeft de Raad erop aangedrongen om over alle toepassingsbesluiten van deze raamordonnantie te worden geraadpleegd, zodat hij zich ervan zou kunnen vergewissen dat deze aan de zorgen van de sociale gesprekspartners tegemoetkamen.

De Raad had een bijzondere aandacht voor de waterprijs. Hij heeft ervan akte genomen dat de Regering had bevestigd dat ze de waterprijs niet wou verhogen, maar heeft het betreurd dat er een mechanisme ontbrak, dat dit voornemen in het voorontwerp van ordonnantie vertaalde. De Raad heeft het belang van de kwestie van de waterprijs in de werkingskost van de ondernemingen herhaald. In Brussel wordt geen industrieel water verdeeld en zijn de ondernemingen verplicht om voor hun activiteiten water met voedingskwaliteit te gebruiken, dat dikwijls duurder is dan in de andere twee Gewesten.

De Raad heeft erop aangedrongen dat het noodzakelijk was om in het voorontwerp van ordonnantie het beginsel van het invoeren van een degressief tarief voor de grote professionele waterverbruikers te bevestigen. Anderzijds heeft hij erop aangedrongen dat de kostprijs van de waterdienst aan de ondernemingen rekening zou houden met de zuiveringsinvesteringen, die deze eventueel hebben verricht.

Tot slot heeft de Raad erop aangedrongen dat het van belang was om de waterprijs in het Brussels Gewest eenvormig te maken en om het aantal overheden te verminderen dat bij het waterbeheer is betrokken, naar het voorbeeld van wat er was voorgesteld in een voorgaand ontwerp van ordonnantie, dat de vorige Regering had uitgewerkt en waarover de Raad een positief advies had geformuleerd (advies van 27 mei 2004).

De Raad heeft het toegejuicht dat de Regering van de omzetting van de richtlijn gebruik wou maken om een aantal bepalingen betreffende het water in één enkele ordonnantie te verzamelen. Voor de volledigheid heeft de Raad voorgesteld om de

geactualiseerde relevante bepalingen van de wetten van 26 maart 1971 op de bescherming van het oppervlaktewater en van het grondwater in deze raamordonnantie op te nemen, teneinde deze wetten volledig op te heffen en zodoende elke mogelijke rechtsonzekerheid te vermijden.

De Raad heeft tot slot gewezen op talrijke terminologische vergissingen in de Nederlandstalige versie en op heel wat niet echt juridische formuleringen van zinnen in de Franse versie. Hij heeft de Regering voorgesteld om het voorontwerp van ordonnantie aandachtig te herlezen en om deze onnauwkeurigheden nauwgezet te verbeteren.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

Dit voorontwerp van ordonnantie beoogde de omzetting van de Europese richtlijn 2002/91/EG betreffende de energieprestatie van gebouwen. Deze paste in het kader van de strijd tegen de uitstoot van broeikasgassen.

De Raad heeft een bijzonder belang aan dit voorontwerp van ordonnantie gehecht. De doelstelling om de energieprestatie van de gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren vormde voor hem een prioriteit zowel vanuit het oogpunt van het leefmilieu en voor het naleven van de Europese en mondiale verbintenissen (Kyoto), als voor de tenuitvoerlegging van de opportuniteiten uit het Contract voor Economie en Tewerkstelling betreffende duurzame ontwikkeling.

Het Contract voor Economie en Tewerkstelling was immers van oordeel dat de verbetering van de energieprestatie een potentieel aan economische

ontwikkeling inhield via de oprichting van ondernemingen, het onderzoek en de creatie van nieuwe beroepen en banen.

Anderzijds heeft de Raad onderlijnd dat de administratieve vereenvoudiging ook één van de prioriteiten van het Contract voor Economie en Tewerkstelling was. Welnu, hij heeft vastgesteld dat de zwaarte van de EPB-procedure, die het voorontwerp van ordonnantie voorzag, tegen deze doelstelling indruiste en bijgevolg heeft hij eraan getwijfeld of men de verhoopte resultaten kon behalen. Men zou bepaalde administratieve lasten op nuttige wijze kunnen verminderen, om aldus deze verhoopte resultaten te maximaliseren.

De Raad heeft het noodzakelijk geacht om ambitieuze acties te ondernemen om de energieprestatie van gebouwen te verbeteren, gelet op de drievoudige positieve impact hiervan: voor het leefmilieu, voor de verlaging van de energieprijzen, evenals voor de economische sector en de ondernemingen. De Raad heeft ingestemd met het voornemen van de Regering om tot de energieprestatie van gebouwen te sensibiliseren via het uitwerken van een EPB-voorstel door de vergunningsaanvragers bij het indienen van de stedenbouwkundige en/of milieuvergunning. De Raad heeft ook ingestemd met de doelstelling van het voorontwerp om de actoren van de markt van het bouwwezen verantwoordelijk te maken voor de energieprestatie van de gebouwen, die ze bouwen of renoveren, evenals met de doelstelling om de vastgoedmarkt in termen van energieprestatie transparanter te maken voor de eindgebruikers.

De Raad was van oordeel dat het voorontwerp van ordonnantie het aantal administratieve formaliteiten verhoogde, wat indruiste tegen de verbintenissen betreffende administratieve vereenvoudiging, die de Regering was aangegaan. Bovendien heeft hij gevraagd om de EPB-procedure wezenlijk te coördineren met de procedure voor de aanvraag van een stedenbouwkundige en/of milieuvergunning, met inbegrip van de aanvraag tot afwijkingen. Deze procedure mocht niet tot gevolg hebben dat ze de globale termijn voor het uitreiken van de vergunning verlengde. De Raad heeft het inopportuun geacht om een dossierrecht ten laste van de ondernemingen in te voeren.

De Raad heeft gevraagd om de strafrechtelijke sancties te schrappen, desnoods door de lijst met de administratieve sancties te vervolledigen.

Aangezien het om een kaderordonnantie ging, heeft de Raad vastgesteld dat het type eisen en de aard en het niveau ervan doorheen Regeringsbesluiten zouden worden vastgesteld. De Raad had graag kunnen beschikken over het hele normatieve kader, met inbegrip van de ontwerpen van besluit die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging ervan. Omdat hij hierover niet kon beschikken, kon hij de economische impact van de voorziening moeilijk evalueren. De Raad heeft bijgevolg gevraagd om te gelegener tijd over de inhoud van deze besluiten te worden geraadpleegd. Hij heeft ook gevraagd dat de ordonnantie in elk artikel, dat de Regering een machtiging verleende, zou verduidelijken dat de Regering op advies van de ESRBHG zou beslissen.

Aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen

VERENIGINGSPACT



De Minister-Voorzitters van het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap en de Voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben het advies van de Raad gevraagd in het kader van de raadplegingsprocedure tot het sluiten van een Verenigingspact. Op 15 juni 2006 heeft hij een advies over het geplande Verenigingspact geformuleerd.

Hoewel het vraagstuk van de aanhangigmaking van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de gemeenschappelijke aangelegenheden nog hangend blijft, heeft de Raad zich erover verheugd dat gemeenschappelijke Executieven, zoals deze van de Franse Gemeenschap, en het College van de Franse Gemeenschapscommissie hem hebben geraadpleegd over een onderwerp, dat duidelijk een weerslag op het economisch en sociaal leven van het

Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitoefent. Hij eist deze bevoegdheid des te meer op daar op het niveau van de Franse Gemeenschap een procedure voor gezamenlijk overleg tussen de Brusselse en Waalse interprofessionele sociale gesprekspartners zou moeten worden ingesteld.

Op 10 juli 2006 heeft de Raad deelgenomen aan een ontmoeting, tijdens dewelke hij zijn visie op een Verenigingspact heeft kunnen uiteenzetten, met name de aard, het toepassingsveld en de mogelijke inhoud ervan.

De Raad heeft gevraagd om te worden betrokken bij de raadpleging die zal plaatsvinden wanneer de verschillende Executieven hun ontwerp van Verenigingspact zullen hebben uitgewerkt.

Het advies van de Raad over het Verenigingspact werd enkel in het Frans opgemaakt, gezien de Minister-Voorzitters van het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap en de Voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie het bij hem aanhangig hebben gemaakt.

Aangelegenheden waarvoor de Staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorzien is

ARMOEDE, BESTAANSONZEKERHEID EN SOCIALE UITSLUITING

Verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten

Voor de tweede maal hebben de Ministers (Mevr. Huytebroeck en Dhr. Smet) bevoegd voor Bijstand aan Personen in het kader van hun bevoegdheden van de Gemeenschapscommissie de Raad geraadpleegd. Deze aanvraag paste in het kader van de uitvoering van artikel 4 § 2 van het Samenwerkingsakkoord betreffende de bestendiging van het armoedebeleid, dat op 5 mei 1998 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten werd afgesloten.

Voor de opmaak van dit advies heeft de Raad dezelfde procedure als voor zijn vorig advies gevolgd. Hij heeft met name zijn beschouwingen betreffende de oriëntaties en resoluties, die in het Verslag voorkwamen, beperkt tot de domeinen die tot zijn opdrachten behoren. Dit zijn de aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en een weerslag op het economisch en sociaal leven ervan uitoefenen, net zoals op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien.

De Raad was van oordeel dat de bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, gelet op het hoge percentage leefloners, tussen andere indicatoren, een prioriteit voor het collectief openbaar beleid moest zijn. Zelfs in een rijkdom producerende stad als Brussel blijft armoede niet alleen bestaan, maar heeft ze zelfs de neiging om toe te nemen. In Brussel hebben minstens

103.000 mensen het moeilijk om de eindjes aan elkaar te knopen en lopen het gevaar dat ze hun huurgeld, de doktersrekening of de schoolboeken van de kinderen niet kunnen betalen...

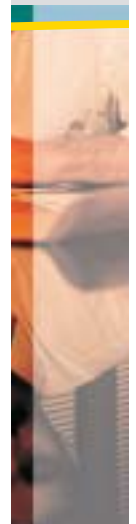
Armoede is echter niet alleen geldgebrek. Het is ook het feit dat de uitoefening van de nochtans fundamentele rechten voor bepaalde bevolkingsgroepen geen realiteit is. Zo is er het door artikel 23 van de Grondwet voorgeschreven recht om een menswaardig leven te leiden.

Dit recht omvat inzonderheid:

- het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid in het raam van een algemeen werkgelegenheidsbeleid dat onder meer gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk werkgelegenheidsspeil, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning;
- het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand;
- het recht op een behoorlijke huisvesting.

Ondanks de inspanningen van de verschillende Belgische overheden zijn er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog steeds mensen die geen middelen hebben om een menswaardig leven te leiden.

De Raad heeft de voor de Bijstand aan Personen bevoegde overheden verzocht om de opvolging van de resoluties, die het voorwerp van dit advies zijn, te verzekeren.



BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ (BESOC)

Krachtens artikel 3 van de ordonnantie van 1994 tot oprichting van de Raad is het economisch en sociaal overleg één van zijn bevoegdheden.

Sinds 1997 gebeurt dit overleg binnen het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC). Dit is een instantie die drie partijen verenigt:

- de Regering;
- de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties;
- en de representatieve werknemersorganisaties.

Het economisch en sociaal overleg vindt plaats in een omgeving, die losstaat van de ESRBHG, om zo een echte driedigheid te waarborgen. Het behoudt echter een organieke band met de Raad gelet op enerzijds de samenstelling van het BESOC, waar de Raad de vertegenwoordigers van de sociale partners onder zijn leden voordraagt, en anderzijds op het feit dat het personeel van de Raad het secretariaat van het BESOC waarneemt.

In 2006 werd het economisch en sociaal overleg in Brussel hoofdzakelijk gewijd aan de besprekingen betreffende de concretisering van de werkterreinen van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET):

- het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars, ondertekend op 20 maart 2006 (werkterreinen 1 tot 14);

- het Gewestelijk Plan voor Innovatie, ondertekend op 18 december 2006 (werkterrein 20);
- evenals het Gewestelijk Plan met het oog op het vergemakkelijken van de overdracht van ondernemingen, eveneens ondertekend op 18 december 2006 (werkterrein 17).

Alvorens ze werden goedgekeurd, hebben de sociale partners deze plannen voorafgaandelijk besproken en gewijzigd in het kader van werkgroepen, die bij het BESOC werden ingesteld.

Nog twee andere werkterreinen van het CET hebben een vaste vorm gekregen, met name het werkterrein betreffende de ontwikkeling van de Centra voor Beroepsreferenties (werkterrein 8), gezien het BESOC op 13 juli de oprichting van drie Centra goedkeurde. Diezelfde dag onderzocht het BESOC een nota betreffende het werkterrein 7 "Synergieën en links tewerkstelling/opleiding/onderwijs".

Ook op 23 november 2006 is het BESOC – in aanwezigheid van de voltallige Brusselse Regering – bijeengekomen om de balans van de herstructurering van de Volkswagenfabriek in Vorst op te maken.

In aansluiting hierop heeft het BESOC zich eveneens uitgesproken over de tweede aanpassing betreffende de reconversiecellen, die ingeval van een collectief ontslag moeten worden opgericht.

Op 11 oktober 2006 heeft het BESOC kennis genomen van het eerste evaluatieverslag van het Contract voor Economie en Tewerkstelling, dat de cel heeft opgemaakt.

TEWERKSTELLINGSPLAN VOOR DE BRUSSELAARS

Op 20 maart 2006 hebben de Regering en de sociale partners het "Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars" goedgekeurd, dat de werkterreinen van het CET en een operationeel actieplan betreffende het luik "Tewerkstelling" ontwikkelt.

Over dit Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars werd grondig overleg gepleegd. De Minister-Voorzitter en de Minister van Werkgelegenheid hebben op 23 januari 2006 in het kader van het BESOC een ontwerp van plan voorgesteld. Dit werd tijdens meerdere werkvergaderingen besproken.

Er werden een aantal relevante opmerkingen in het document opgenomen, dat vervolgens op 20 maart 2006 werd aangenomen.

Het Plan baseert zich op 10 vaststellingen en formuleert 10 antwoorden. De prioriteiten zijn:

- de tewerkstelling van de jongeren;
- de versterking van de partnerships met alle betrokken publieke en private actoren;
- de voorrang verleend aan de kwalificaties en de opleiding;
- de opwaardering van de publieke instrumenten, en de BGDA in het bijzonder.

Het Tewerkstellingsplan bevat 70 punten die tot aan het eind van de legislatuur ten uitvoer moeten worden gelegd. Sommige punten werden al in 2006 gerealiseerd, zoals het proefproject inzake vormende beroepservaring.

Na één jaar zou het Plan in de loop van het eerste semester van 2007 voor de eerste maal moeten worden geëvalueerd. Het jaar 2007 zal door de uitvoering van een aantal van deze punten worden gekenmerkt.

VOLKSWAGEN

Op 23 november 2006 heeft de Regering de sociale partners uitgenodigd voor een buitengewone zitting van het BESOC om onderling informatie uit te wisselen over de toestand van de Volkswagenfabriek in Vorst, gelet op de geplande herstructurering ervan.

In aanwezigheid van alle Ministers en de sociale partners die lid zijn van het BESOC, maar ook van de gesprekspartners van de automobielsector, heeft er een gedachtewisseling plaatsgevonden.

RECONVERSIECELLEN

Het BESOC heeft zich positief uitgelaten over de aanpassingen, die de Regering heeft voorgesteld om de Tewerkstellingscellen te organiseren.

Tot op heden beantwoorde de ingestelde procedure aan de door de federale wetgever voorziene bepalingen. Alleen de herstructureringen met collectief ontslag, gekoppeld aan een aanvraag tot brugpensioen, werden echter in aanmerking genomen.

Voor het welzijn van de betrokken werknemers was het belangrijk dat alle betrokken actoren snel tussenbeide kwamen, om zo de kansen om weer aan het werk te geraken te maximaliseren en dus om de voorziening uit te breiden tot de herstructurende ondernemingen, die geen brugpensioenen vragen.

Voor zover er geen toekenning van een recht op brugpensioenen bij betrokken is, gaat het niet om een verplichting maar om een vrijwillige deelneming. Het komt er ook niet op aan om de herstructurende ondernemingen ertoe te verplichten om zelf een tewerkstellingscel te creëren, maar wel degelijk om hen de mogelijkheid te bieden om tot de bestaande voorziening te worden toegelaten.

CENTRA VOOR BEROEPSREFERENTIES

Op 23 juni 2006 is een werkgroep van het BESOC bijeengekomen om uiteindelijk de ontwerpen van Centra voor Beroepsreferenties (CBR) te kiezen, die na de offerteaanvraag werden ingediend. Het betrof het CBR voor de sector van het bouwwezen, voor de sector van de logistiek (Haven van Brussel) en voor de sector van de horeca. Nog andere projecten zouden vóór het einde van de legislatuur het levenslicht kunnen zien, wanneer deze op het ogenblik van de beslissing van de Regering en van het BESOC verder gevorderd zouden zijn: bijvoorbeeld het CBR voor de social-profitsector.

Tussen de Regering en de sociale partners werd een protocolakkoord gesloten om een vaste vorm te geven aan de modaliteiten om de huidige en toekomstige CBR op algemene wijze op te richten.

GEWESTELIJK PLAN VOOR INNOVATIE

In haar legislatuurprogramma had de Regering erkend dat er tot op heden op het vlak van onderzoek en ontwikkeling onvoldoende inspanningen werden geleverd. Het was haar wens om in het kader van de strategie van Lissabon hieraan een nieuwe sterke impuls te geven doorheen innovatieprojecten, waarvan de concrete toepassingen een bijdrage tot de gewestelijke tewerkstelling leveren.

Er werden al een aantal acties ondernomen. De middelen voor onderzoek werden aanzienlijk verhoogd, maar blijven nog te laag ten overstaan van de Europese criteria die in Barcelona werden vastgesteld. Anderzijds werden de acties op welbepaalde en gecoördineerde doelstellingen toegespitst.

Om de gewestelijke actie ten behoeve van het wetenschappelijk onderzoek en de technologische innovatie verder uit te breiden, werd een gewestelijke strategie voorgesteld.

Deze zit vervat in het kader van het Contract voor Economie en Tewerkstelling, dat in maart 2005 tussen het Gewest en de sociale partners werd afgesloten. Meer in het bijzonder gaat het om de voorbereiding van de prioritaire steun aan de drie sectoren, die als sleutelsectoren voor innovatie voor Brussel worden beschouwd.

Het Gewestelijk Plan voor Innovatie werd met de sociale partners, die in het BESOC zijn verenigd, en de Brusselse Raad voor het Wetenschapsbeleid besproken. Na deze besprekingen werd het definitieve Plan op 18 december aangenomen.

PROGRAMMA VOOR DE OVERDRACHT VAN ONDERNEMINGEN

Het Regeerakkoord en het Contract voor Economie en Tewerkstelling voorzagen dat de Regering een ontmoetingspunt zou creëren voor mogelijke overnemers en ondernemers die hun KMO willen overlaten.

In 2006 hebben drie Plenaire zittingen van het BESOC plaatsgevonden. De werkgroepen zijn vijfmaal bijeengekomen.

In het Brussels Gewest wijst alles erop dat in de 10 komende jaren ongeveer 10.000 ondernemingen in andere handen zouden kunnen terechtkomen. Welnu, ondanks de voordelen van een overname van een bestaande leefbare onderneming, zijn er maar weinig kandidaat-ondernemers die dit als een interessant alternatief voor de oprichting van een nieuwe onderneming overwegen. Zonder een concrete actie dreigen vele honderden economisch gezonde ondernemingen omwille van de leeftijd van bepaalde ondernemers aldus in de komende jaren te verdwijnen.

De voorbereiding van een overdracht verloopt ook meestal bijzonder moeilijk. De complexe voorschriften, die de activiteit van een onderneming regelen, vormen een eerste struikelblok, des te meer daar de kandidaat-ondernemer meestal noch over de kennis, noch over de ervaring beschikt om een

dergelijke situatie te beheren. Bovendien gaat de overdracht van een onderneming ook gepaard met een machtsoverdracht, wat een overdracht van know-how aan de opvolger impliceert. Tot slot omvat dit proces ook vaak een niet te verwaarlozen psychologisch aspect voor familiebedrijven.

Een dergelijke operatie moet dus te gelegener tijd worden voorbereid, zodat ze niet mislukt en er geen banen, activa en handelsmogelijkheden verloren gaan.

Om aan een toenemende behoefte op het vlak van de overdracht van ondernemingen te beantwoorden, heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dus dit Gewestelijk Plan met het oog op het vergemakkelijken van de overdracht van ondernemingen aangenomen, alvorens het met de sociale partners werd besproken.

Het Plan omvat meerdere initiatieven:

- de creatie van een Internetplatform,
- maatregelen rondom informatie,
- de sensibilisering en begeleiding van kandidaat-overlators en kandidaat-overnemers,
- evenals financiële steunmaatregelen.

Het Contract voor Economie en Tewerkstelling, zoals de sociale partners dit in 2005 hebben aangenomen, kan worden geraadpleegd op de website van de Raad (rubriek BESOC – documenten), net zoals de verschillende "plannen" die in 2006 werden besproken en aangenomen.

ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Op 6 mei 1996 werd er binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het besluit van 25 januari 1996 een Adviescommissie voor Buitenlandse Handel geïnstalleerd, waarvan de zetel zich op deze van de Raad bevindt en waarvan het secretariaat door de Raad wordt waargenomen.

Tijdens het jaar 2006 is de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel driemaal samengekomen.

In uitvoering van de artikels 5 en 6 van het voornoemde oprichtingsbesluit werden respectievelijk de samenstelling van de Adviescommissie volledig vernieuwd en werd tot de verkiezing van een nieuwe Voorzitter en Ondervoorzitter overgegaan. Aldus heeft de Adviescommissie op 5 juli 2006 voor het eerst in haar nieuwe samenstelling vergaderd en werd Dhr. Mergen (VOB) als Voorzitter en Dhr. Bonnewijn (ACV) als Ondervoorzitter verkozen.

Tijdens haar zittingen heeft de Adviescommissie het nieuw interregionaal akkoord met betrekking tot de samenwerking in buitenlandse handelsbureaus en de opleidingsprogramma's tot "Assistent in export" en "Brussels Young Exporter" besproken.

Voorts heeft de Adviescommissie haar prioritaire werkterreinen bepaald rond opbouwende voorstellen om de Brusselse buitenlandse handel te bevorderen. Als eerste concrete realisatie terzake heeft de Adviescommissie aan initiatieven in het kader van een Brusselse "City-Marketing" gewerkt.

Tevens werd in 2006 van start gegaan met de voorbereiding van een nieuwe ontmoeting tussen de leden van de Adviescommissie en de Brusselse economische en handelsattachés, die in maart 2007 is gepland. De Adviescommissie heeft voor deze gelegenheid een vragenlijst uitgewerkt, die voorafgaandelijk de attachés zal worden toegestuurd. Voor het eerst zullen ook de Vlaamse en Waalse attachés aanwezig zijn, die in het kader van het al voornoemde interregionale samenwerkingsakkoord voor Brussel werkzaam zijn.

Mits het aanstippen van enkele voorstellen van wijziging en toevoeging heeft de Adviescommissie tot slot het Brussels actieplan 2007 goedgekeurd. Dit plan is terug te vinden op de website van Brussel Export: www.bruxelles-export.be.

OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

In 2006 is het Overlegplatform van de Sociale Economie, dat door de ordonnantie van 18 maart 2004 werd ingesteld, 11 maal bijeengekomen. Het heeft zich hoofdzakelijk gewijd aan de adviezen, die binnen de voorgeschreven termijn van één maand inzake de voorgelegde erkenningsaanvragen van de Inschakelingsondernemingen (IO) en de Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid (PIOW) moesten worden geformuleerd.

Het Platform ontving **23** aanvragen tot erkenning van projecten, waarover het in de meeste gevallen een positief advies heeft geformuleerd. Er waren **6 IO** en **17 PIOW**. De Minister heeft deze vervolgens erkend en ze werden gefinancierd.

Over het geheel werden er sinds de toepassing van de ordonnantie betreffende de erkenning en de financiering van de Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid en de Inschakelingsondernemingen 46 projecten/structuren erkend, waarvan 8 IO en 37 PIOW. Hiermee werden meer dan 600 banen in voltijdse equivalenten gecreëerd.

Vanuit het oogpunt van de begroting werden in 2006 de middelen aanzienlijk verhoogd om zo in het kader van de ordonnantie niet alleen de projecten te kunnen ondersteunen die al sinds 2005 werden gefinancierd, maar ook nieuwe initiatieven die werkgelegenheid creëren. De globale begroting werd op 4,5 miljoen € gebracht. Er waren subsidies voorzien voor innoverende projecten in de sector van de sociale economie, maar ook voor verenigingen die de sector promoten. Anderzijds werden er nieuwe middelen toegekend aan Brusoc, een filiaal van de GIMB, voor

de ondersteuning van ondernemingen in het kader van een gedelegeerde opdracht van "sociale economie": leningen, deelnemingen, advies en financiële analyse.

Bovendien heeft het Platform op 31 mei 2006 een advies inzake de criteria voor de financiering van de Inschakelingsondernemingen en de Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid geformuleerd.

Hierin betreurde het Platform over het algemeen dat, hoewel de voor de financiering van de IO en PIOW voorziene begrotingsenveloppe in 2006 werd verdubbeld, deze het niet toeliet om alle projecten overeenkomstig de door de ordonnantie voorziene bedragen te financieren.

Daarentegen verheugde het Platform zich erover dat er een overdracht van een krediet "sociale economie" was voorzien om de bedragen, die dat jaar konden worden toegewezen, uitzonderlijk te verhogen. Het Platform meende echter dat men de begrotingsenveloppe aanzienlijk zou moeten verhogen om de sector van de sociale economie in staat te stellen om zich in het Brussels Gewest echt te ontwikkelen.

Als voorafgaande opmerking herhaalde het Platform dat het in de komende jaren de samenwerking wou voortzetten tussen de vertegenwoordigers van de werkgeversfederaties van de sector van de sociale economie en het Kabinet van de Minister om zo een ontwerp van verdeling van de begroting tussen de als

IO of PIOW erkende verenigingen en ondernemingen uit te werken, en dat het met de Regering over de financieringscriteria overleg wou blijven plegen.

In verband met de eigenlijke financieringscriteria was het Platform van oordeel dat de creatie van duurzame en kwaliteitsvolle banen de prioriteit moest zijn.

De vertegenwoordigers van de representatieve werkgeversorganisaties waren van oordeel dat het criterium betreffende de creatie van duurzame en kwaliteitsvolle banen eveneens betrekking moest hebben op de ondernemingen die in het kader van de Dienstencheques functioneren, voor de personen die met de subsidies van de sociale economie worden aangeworven.

Het Platform, met uitzondering van de representatieve werkgeversorganisaties, meende anderzijds dat men voor de komende jaren bijkomende financieringscriteria zou moeten vaststellen.

Tot slot waardeerde het Platform het dat de twee inschakelingsondernemingen, die al meer dan vijf jaar zijn erkend, een subsidie zouden ontvangen die voor 100 % overeenstemde met de door de ordonnantie voorziene bedragen, en dat de manier waarop de financiering dat jaar werd verdeeld het zou toelaten om de bestaande tewerkstelling in de sector van de buurtdiensten te handhaven.

Anderzijds werd er, in het kader van de opmaak van de eerste balans van de acties op het vlak van de sociale economie, binnen het Platform een discussie op gang gebracht om de projectontwikkelaars te helpen om de markt te structureren, om elkaar onderling aan te vullen en om de samenwerkingsverbanden te ondersteunen die tussen de verschillende activiteitensectoren tot stand zouden kunnen komen.

OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID

Krachtens de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid ingesteld om:

- het overleg en de samenwerking tussen de BGDA, de organismen die onder een tariefafpraak met de BGDA vallen en de erkende privé-tewerkstellingsagentschappen te organiseren;
- de samenwerking van de privé-tewerkstellingsagentschappen bij de tenuitvoerlegging van het gewestelijk werkgelegenheidsbeleid in het kader van overeenkomsten met de BGDA te bevorderen;
- toe te zien op de verbanning van elke vorm van discriminatie op de arbeidsmarkt;
- de tenuitvoerlegging van de ordonnantie op te volgen en om naar de Regering toe alle voorstellen betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt te formuleren.

Het Platform werd op 29 juni 2005 geïnstalleerd en is samengesteld uit 22 effectieve leden, die de Regering bij besluit aanduidt:

- één vertegenwoordiger van de Minister, die het voorzitterschap waarneemt;
- één vertegenwoordiger van een ander Regeringslid van een verschillende taalrol, die het Ondervoorzitterschap waarneemt;
- twee vertegenwoordigers van de BGDA;
- twee vertegenwoordigers van de privé-tewerkstellingsagentschappen;
- twee vertegenwoordigers van de andere tewerkstellingsoperatoren, die onder een tariefafpraak met de BGDA vallen;
- zeven vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties, die in de ESRBHG zetelen;
- zeven vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties, die in de ESRBHG zetelen.

Minstens één derde van de leden zijn van dezelfde taalrol.

Dhr. Lamouline, Kabinetschef van de Minister van Werkgelegenheid van het Gewest, is de Voorzitter van het Platform. Mevr. Verhasselt, medewerkster van Minister Vanhengel, is de Ondervoorzitster.

In 2006 is het Platform tweemaal, op 5 mei en 23 juni, bijeengekomen.

Tijdens zijn eerste zitting heeft het Platform zijn Huishoudelijk Reglement goedgekeurd om vervolgens een eerste bespreking over de sociale uitzendkantoren aan te vatten.

Tijdens zijn tweede zitting heeft het Platform de oprichting van een eerste Sociaal Uitzendkantoor goedgekeurd en heeft het zich uitgesproken over de inhoud van het activiteitenverslag, dat de privé-tewerkstellingsagentschappen krachtens de ordonnantie betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt moeten voorleggen.

SOCIALE UITZENDKANTOREN

De Regeringsverklaring van 2004 en het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars, dat op 20 maart 2006 werd ondertekend, voorzagen dat het Gewest meerdere sociale uitzendkantoren zou oprichten om de tewerkstelling van jongeren tussen 16 en 30 jaar te bevorderen, die op de arbeidsmarkt moeilijkheden ondervinden en die niet over een diploma van het hoger middelbaar onderwijs beschikken.

Er werd een oproep tot projecten voor een eerste proefproject uitgeschreven. Tevens werd een lijst opgemaakt met criteria om de beslissing betreffende de oprichting van een eerste kantoor in goede banen te leiden.

Op basis van een evaluatie van vier ingediende projecten heeft het Platform zich, volgens de vastgestelde criteria, positief uitgesproken over het project van Aris Interim, dat door Daoust Interim, Febecoop en de BGDA werd opgestart.

INHOUD VAN HET ACTIVITEITEN- VERSLAG VAN DE PRIVÉ-TEWERK- STELLINGSAGENTSCHAPPEN

De ordonnantie van 26 juni 2003 voorziet dat de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest erkende privé-tewerkstellingsagentschappen elk jaar vóór 30 juni een gedetailleerd overzicht van hun tewerkstellingsactiviteiten in het Gewest moeten voorleggen, zodat men er de transparantie van de arbeidsmarkt kan verzekeren.

Na een bespreking binnen een technische werkgroep met de vertegenwoordigers van de privé-tewerkstellingsagentschappen, het Bestuur Werkgelegenheid en de deskundigen van het Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties (belast met de verwerking van de ingewonnen gegevens), heeft het Platform zijn akkoord uitgedrukt over een aantal modaliteiten die men diende aan te nemen inzake de cijfergegevens, die de agentschappen zullen moeten voorleggen.



Betreffende de Raad en zijn personeel

Betreffende de Raad en zijn personeel

Op het gebied van deze thematiek diende de Raad in 2006 geen adviezen te formuleren. Niettemin werden door de Regering menige horden genomen die de Raad vandaag heel dicht bij de definitieve instelling van zijn administratieve structuur en de ontbinding van zijn v.z.w. met het beheer van de ESRBHG brengen.

Zo verscheen in maart 2006 het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van het organieke personeelskader van de ESRBHG in het Belgisch Staatsblad. Het personeelskader voor de Raad werd hiermee vastgesteld op 22 voltijdse equivalenten, verdeeld over 4 niveaus.

Met de goedkeuring van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 mei 2006 werd het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de ESRBHG bepaald. Dit is gebaseerd op de bepalingen met betrekking tot het besluit betreffende de Brusselse instellingen van openbaar nut (ION) van het type B. Dit besluit van 26 september 2002 is echter niet van toepassing op de Raad daar deze net als de GOMB een organisme "sui generis" is.

Voorts werden op 31 augustus 2006 twee besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering goedgekeurd rond respectievelijk de bepaling van de taalkaders en het gebruik der talen binnen de ESRBHG. De verdeling volgens de trappen van de hiërarchie resulteerde in het voorzien van 17 Franstalige en 5 Nederlandstalige medewerkers.

Met een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni en een Koninklijk besluit van 27 oktober 2006 werd het pensioenstelsel ingesteld door de wet van 28 april 1958 toepasselijk gemaakt op de personeelsleden van de ESRBHG.

Enkel nog een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dat de vroegere werknemers van de Gewestelijke Economische raad voor Brabant definitief bij de ESRBHG zal indelen en een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering dat de inwerkingtreding van alle voornoemde besluiten zal bepalen, staan begin 2007 nog de oprichting van de Raad als ION (sui generis) in de weg.