



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

JAARVERSLAG

2 0 0 7



*Dit jaarverslag werd opgemaakt in het kader van
het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994
houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad
voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest –
Belgisch Staatsblad van 6 december 1994*



WTC TOREN 1 (19de verdieping)
Koning Albert II-laan 30 Bus 4
1000 BRUSSEL
tel.: 02 205 68 68 • fax: 02 502 39 54
e-mail: cesr@ecsocbru.irisnet.be
www.esr.irisnet.be

INHOUDSTAFEL

Voorwoord

7

Voorstelling van de Raad

9

ALGEMENE VOORSTELLING

10

INSTANTIES VAN DE RAAD

12

DE PLENAIRE ZITTING

12

DE RAAD VAN BESTUUR

12

DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

13

DE COMMISSIES EN WERKGROEPEN

13

DE ORGANISATIES DIE IN DE RAAD ZETELEN

14

SAMENSTELLING VAN DE RAAD

15

Activiteiten van de Raad

17

BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

18

Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen
en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven

21

ECONOMISCH BELEID

21

TEWERKSTELLING

25

INTERNATIONAAL NIVEAU

35

ENERGIE EN LEEFMILIEU

37

STEDENBOUWKUNDE EN MOBILITEIT

46

FISCALITEIT

48

GENDERMAINSTREAMING

49

Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen
en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien

52

MEERWAARDENECONOMIE

52

BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

53

ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

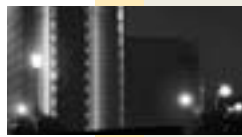
54

OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

55

OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID

56





Dit jaarverslag is op milieuvriendelijk
FSC-gecertificeerd papier gedrukt



Voorwoord



V O O R W O O R D

*In de loop van het jaar 2007 werden de menselijke middelen van de **Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** aanzienlijk versterkt met de aanwerving van een nieuwe directrice en twee nieuwe medewerkers. Deze versterking is ongetwijfeld een bevestiging van de belangrijke rol, die de gewestelijke Regering de sociale partners in een duurzame economische en sociale ontwikkeling van het Gewest toebedeelt. Deze inspanning moet echter worden voortgezet, indien de Regering de Raad met dezelfde bevoegdheden “op voet van gelijkheid” met zijn Waalse en Vlaamse tegenhangers wil plaatsen.*

De (vermoedelijke) toekomstige institutionele hervormingen en de bevoegdheidsoverdrachten waarmee deze gepaard zouden gaan, zullen vanzelfsprekend een invloed op het sociaal overleg in het Brussels Gewest en dus op de werkzaamheden van de Raad uitoefenen. In dit opzicht wil de Raad eraan herinneren dat elke bevoegdheidsoverdracht onvermijdelijk met de overdracht van de overeenkomstige financiële middelen gepaard moet gaan.

In 2007 heeft de Raad herhaaldelijk moeten vaststellen dat de wettelijke termijn van één maand, die hem wordt toegestaan om zijn adviezen te formuleren, het hem niet altijd toeliet om de voorgelegde teksten grondig te onderzoeken, noch om kwaliteitsvolle adviezen op te maken. Deze toestand plaatst de Raad in een delicate positie ten opzichte van de Regering, die hij regelmatig moet verzoeken om deze termijn te verlengen om zo zijn opdrachten naar behoren te kunnen vervullen.

Bijgevolg heeft de Raad de Regering verzocht om de noodzakelijke opwaardering van zijn menselijke en financiële middelen voort te zetten en om te beslissen om de termijn waarbinnen hij zijn adviezen moet formuleren te verlengen.

Desondanks heeft de Raad na veelvuldige vergaderingen van zijn verschillende instanties en werkgroepen heel wat adviezen geformuleerd.

Tevens heeft hij het secretariaat waargenomen van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC), van de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel en van de Overlegplatformen van de Sociale Economie en voor de Werkgelegenheid.

Op verzoek van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven heeft hij samen met de Waalse en Vlaamse Economische en Sociale Raden deelgenomen aan de uitwerking van gezamenlijke beleidsaanbevelingen inzake energieprestaties van gebouwen naar de gewestelijke Regeringen toe.

In dit Jaarverslag worden de verschillende activiteiten van de Raad samengevat.

Tot slot noteren we dat de terugkerende vraag van de sociale partners om over de gemeenschappelijke aangelegenheden met een economische en sociale weerslag te kunnen worden geraadpleegd in 2007 een eerste vooruitgang heeft geboekt met het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap om een voorontwerp van decreet tot oprichting van de Economische en Sociale Raad voor de Franse Gemeenschap neer te leggen.

Philippe VAN MUYLDER

Voorzitter

2 juni 2008



Voorstelling van de Raad

Voorstelling van de Raad

ALGEMENE VOORSTELLING

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van **de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers** van het Brussels Gewest.

De Economische en Sociale Raad is hét sociaal-economisch overlegorgaan van het Gewest.

DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD

De Raad heeft twee **verschillende** bevoegdheden.

Enerzijds heeft hij een **bevoegdheid van studie, advies en aanbeveling**. De Raad formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens verzoekt de Regering de Raad meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties.

Voorts moet de Raad advies uitbrengen over **aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien**.

De Raad legt aan de Regering een **jaarverslag** voor over al zijn activiteiten en over de **verwachtingen** inzake de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Dit verslag wordt aan de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgemaakt.

De andere bevoegdheid van de Economische en Sociale Raad heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een **economisch en sociaal actieprogramma** door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma.



Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité** (BESOC) opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de Economische en Sociale Raad. De Raad neemt het secretariaat van dit economisch en sociaal overlegorgaan waar.

■ DE ANDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad door middel van ordonnanties of besluiten een aantal **bijzondere adviesopdrachten** toegewezen. Zo wordt de Raad, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen. De hiertoe gespecialiseerde Erkeningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen bereidt de adviezen voor, die de Raad terzake formuleert.

■ ADVIESORGAAN INGESTELD BINNEN DE RAAD

Voorts werd binnen de Raad, ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. In elk geval formuleert de Adviescommissie jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door de bevoegde Minister wordt voorgelegd.

■ OVERLEGORGANEN INGESTELD BIJ DE RAAD

Ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest werd een **Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** opgericht. Dit Platform werd ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.

Tot slot werd bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO) het **Overlegplatform van de Sociale Economie** ingesteld. Ook dit Platform werd ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.

INSTANTIES VAN DE RAAD

DE PLENAIRE ZITTING

De Plenaire zitting formuleert de adviezen en aanbevelingen van de Raad en komt elke maand bijeen.

Ze bestaat uit **30 effectieve leden** :

- 1) **vijftien leden**, voorgedragen door de **representatieve werkgeversorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- 2) **vijftien leden**, voorgedragen door de **representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2006 heeft de lijst opgemaakt van de organisaties en het aantal leden, dat hen in de Economische en Sociale Raad wordt toegekend.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen. De benoeming van de dertig effectieve leden gaat gepaard met de benoeming van **dertig plaatsvervangende leden**.

Men verkiest de **Voorzitter** en **Ondervoorzitter** respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol.

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter voor **twee jaar**. De Voorzitter, of bij afwezigheid de Ondervoorzitter, zit de Raad voor en vertegenwoordigt hem in de rechtelijke en buitenrechtelijke handelingen.

DE RAAD VAN BESTUUR

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **zes leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Voorzitter van de Raad zit de Raad van Bestuur voor.

De Directeur en de Adjunct-directeur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

De Kamer van de Middenstand bestaat uit **twalf leden**, met name :

- enerzijds de **zes** vertegenwoordigers van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen ;
- anderzijds **zes** leden, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 september 2006 heeft de benoemingen uitgevoerd.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van **twee jaar**.



De Kamer van de Middenstand kiest in haar midden een **Bureau** van vier leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. Twee van de leden behoren tot dezelfde taalgroep.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de **algemene problemen van de middenstand** in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op **eigen initiatief** de Regering of één van de regeringsleden **adviezen** geven of **voorstellen** doen. Deze gaan dan gepaard met een bijkomend advies van de Raad.

DE COMMISSIES EN DE WERKGROEPEN

De Raad en de Kamer van de Middenstand kunnen commissies of werkgroepen vormen om **bijzondere problemen** te bestuderen. Deze commissies of werkgroepen kunnen **deskundigen** bevatten die niet tot de Raad behoren.

DE ORGANISATIES DIE IN DE RAAD ZETELEN

Door het besluit van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden de representatieve organisaties van de Raad evenredig tussen de werkgevers en de werknemers verdeeld. Zij dragen elk **15 leden** voor.

REPRESENTATIEVE WERKGEVERSORGANISATIES

WERKGEVERSORGANISATIE

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (VOB)

Het wordt door **zeven leden** vertegenwoordigd in de Raad.

MIDDENSTANDSORGANISATIES

- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (BECI - KHNB)
- Comité van de Vrije Intellectuele Beroepen (CVIB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **zes mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

ORGANISATIE VAN DE SOCIAL-PROFITSECTOR

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door **twee leden** vertegenwoordigd in de Raad.

REPRESENTATIEVE WERKNEMERSORGANISATIES

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het **ABVV** en het **ACV** worden **elk door zes leden** vertegenwoordigd in de Raad, de **ACLVB** door **drie leden**.



SAMENSTELLING VAN DE RAAD

(situatie vastgesteld
op 31 mei 2008)

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 september 2006 heeft de leden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de leden van de Kamer van de Middenstand van de Raad benoemd.

LEDEN VAN DE RAAD

In naam van de representatieve werkgeversorganisaties

EFFECTIEVE LEDEN

Voor het VOB

Christian FRANZEN
Pierre THONON
Frans DE KEYSER
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Arnaud LE GRELLE
Any DE BIE
Floriane de KERCHOVE

Voor de middenstand

Josette HUBAILLE (NSZ)
Francine WERTH (NFUM)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Jacques INDEKEU (KHNB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Eric THIRY (NUVIBB)

PLAATSERVANGENDE LEDEN

Bernard BROZE
André COCHAUX
Roland DERIDDER
Laurence BAUDESSON
Jean-Phillippe MERGEN
.....
Patricia DESPRETZ

Voor de BCSP0

Gabriel MAISSIN
Christian KUNSCH

Marc DUMONT
Anke GROOTEN

In naam van de representatieve werknemersorganisaties

EFFECTIEVE LEDEN

Voor het ABVV

Philippe VAN MUYLDER
Valérie VAN WALLEGHEM
Jean-Pierre KNAEPENBERGH
René VAN CAUWENBERGHE
Manuel CASTRO
Christian BOUCHAT

Voor het ACV

Guy BONNEWIJN
Machteld DE PAEPE
Myriam GÉRARD
Benoît LAMBOTTE
Olivier REMY
Michel PLUVINAGE

Voor het ACLVB

Philippe VANDENABEELE
.....
Michaël DUFRANE

PLAATSERVANGENDE LEDEN

Anita VAN HOOF
Michèle DEHON
Eric BUYSENS
Séverine BAILLEUX
Samuel DROOLANS
Maria VERMIGLIO

Jacques DEBATTY
Guy DE STAERCKE
Eric DEVUYST
Marc GEERINCKX
Rachida KAAOISS
Khadija KOURCHA

Xavier MULS
Yaël HUYSSSE
Francis VAN DEN BRANDEN



LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

EFFECTIEVE LEDEN

Eugène MOREAU	(FEBEZO)
Joseph DEMESMACRE	(NFUM)
Gilbert MARKEY	(LVZ)
Joëlle EVENEPOEL	(KHNB)
Guy KAHN	(SDZ)
Katrien PENNE	(FVIB)
Josette HUBAILLE	(NSZ) (*)
Francine WERTH	(NFUM) (*)
Anton VAN ASSCHE	(UNIZO) (*)
Jacques INDEKEU	(KHNB) (*)
Pierre VAN SCHENDEL	(SDZ) (*)
Eric THIRY	(NUVIBB) (*)

PLAATSVERVANGENDE LEDEN

Josette HUBAILLE	(NSZ) (*)
Nadine SALEMBIER	(NFUM)
Nancy VAN ESPEN	(UNIZO)
Jacques INDEKEU	(KHNB) (*)
Benoît ROUSSEAU	(CVIB)
Marcel STERCKX	(NUVIBB)
Guy DURVIN	(FEBEZO) (**)
Serge PEFFER	(NFUM) (**)
Jos VANNESTE	(UNIZO) (**)
Sanderijn VANLEENHOVE	(FVIB) (**)
Julien MEGANCK	(LVZ) (**)
René WILLEMS	(LVZ) (**)

(*) zijn ook effectieve leden van de Raad

(**) zijn ook plaatsvervangende leden van de Raad

LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR

Philippe VAN MUYLDER
Frans DE KEYSER
Eugène MOREAU
Myriam GÉRARD
Pierre THONON
Philippe VANDENABEELE

Voorzitter van de Raad
Ondervoorzitter van de Raad
Voorzitter van de Kamer van de Middenstand

SECRETARIAAT

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de Economische en Sociale Raad:

Joëlle DELFOSSE
Johan VAN LIERDE
Paul BOGAERTS
Fatima BOUDJAOU
Sabine BRAUNS
Philippe DEVUYST
Rik DUYNLAGER
Pascale LECLERCQ
Thao NGUYEN
Marc VERLINDEN
Charlie VERTHÉ

Directrice
Adjunct-directeur



Activiteiten van de Raad

BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

Zoals beschreven in de algemene voorstelling, heeft de Raad twee verschillende bevoegdheden :

- een bevoegdheid van studie, advies en aanbeveling en
- een bevoegdheid van overleg.

De activiteiten van de Raad zijn dus op deze twee "organieke" bevoegdheden gericht.

Adviezen

Als adviesorgaan heeft de ESRBHG de opdracht om adviezen en aanbevelingen te formuleren over aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag op het economisch en sociaal leven uitoefenen, of die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien.

In verband met de aangelegenheden, die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies is voorzien, diende de Raad zich in 2007 slechts eenmaal uit te spreken, met name over de *"Bijakte van 28 december 2006 bij het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaarden economie"*.

Tevens heeft de Regering de gewoonte aangenomen om zich ook tot de Raad te wenden voor ontwerpen van besluiten betreffende aangelegenheden, die onder de adviesbevoegdheid van de Raad vallen.

Wanneer de ESRBHG een advies ontvangt, wordt hiernaar eerst een vooronderzoek verricht en wordt dit vervolgens onderzocht door de Raad van Bestuur die het dan aan de betrokken Commissie overmaakt. Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het secretariaat een ontwerp van advies opgemaakt, dat ter goedkeuring van de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld. Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan om bij de definitieve opmaak van het ontwerp van ordonnantie of besluit al dan niet rekening met de opmerkingen van de Raad te houden.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt. Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan.

De adviezen van de Raad worden geformuleerd in de vorm van verslagen met de verschillende standpunten, die in zijn midden worden uitgedrukt. Ze worden aan alle Regeringsleden, evenals aan de (Voorzitter van de) Brusselse Hoofdstedelijke Raad overgemaakt en worden integraal op de website van de Raad, <http://www.esr.irisnet.be>, gepubliceerd.

De activiteit van de Raad inzake adviezen hangt voor een groot deel af van de wetgevende en verordenende activiteit van de Regering, ook al kan de Raad eveneens initiatiefadviezen formuleren.

In 2007 heeft de Regering zich **dertigmaal** tot de Raad in het kader van zijn adviesbevoegdheid gewend.

In tien gevallen ging het om adviezen over ontwerpen van ordonnantie, in veertien gevallen om raadplegingen over Regeringsbesluiten, in twee gevallen om respectievelijk voorstellen van bestek en in nog eens twee gevallen om operationele programma's. Ook was er één advies inzake een ontwerp van sociaal-economische monitoring en tot slot formuleerde de Raad één initiatiefadvies.

Hiernaast formuleerde de Raad ook nog twaalf adviezen over internationale overeenkomsten, samenwerkingsakkoorden en conventies.

Bovendien heeft de Raad krachtens zijn adviesbevoegdheid inzake de erkenning van de privé-tewerkstellingsagentschappen 194 adviezen geformuleerd.



Economisch en sociaal overleg

In het kader van zijn "organieke" bevoegdheid inzake overleg organiseert de Raad het economisch en sociaal overleg.

De sociale partners, die lid zijn van de Raad, hebben ook dit jaar hun activiteiten toegespitst op de tenuitvoerlegging van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET) in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC).

De activiteiten van het BESOC worden in een afzonderlijk hoofdstuk beschreven.

Andere overlegruimten waarin de raadsleden werkzaam zijn

Tevens is de Raad werkzaam en vertegenwoordigd in andere activiteitssferen en adviesinstanties, zoals de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel, het Overlegplatform van de Sociale Economie, het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid, de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie, de Gewestelijke Commissie voor Mobiliteit, de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid, ...



■ Contacten met de gelijkwaardige instanties van de andere Gewesten en de federale instellingen

Anderzijds onderhoudt de Raad contacten met zijn Vlaamse en Waalse ambtgenoten. Zo heeft de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) contact opgenomen met de Waalse, Vlaamse en Brusselse Economische en Sociale Raden om een strategie uit te werken om op het vlak van de energieprestaties van gebouwen gezamenlijke beleidsaanbevelingen naar de federale en gewestelijke Regeringen toe te formuleren.

Doorheen het hele jaar 2007 hebben meerdere vergaderingen plaatsgevonden, tijdens dewelke de vier Raden hebben beslist om hun informatie betreffende de problematiek van de energieprestaties van gebouwen uit te wisselen.

De eerste vergadering streefde naar een akkoord omtrent de wijze waarop men een nationale rondetafel over de energie-efficiëntie in de sector van de huisvesting zou organiseren. De tweede vergadering moest het toelaten om de oproep tot een grotere energie-efficiëntie in de woningen te voltooien (oproep tot de pers en de politieke wereld). De derde en de vierde werksitting hadden betrekking op de organisatie van de werkwijze voor de formulering en de inhoud van de gezamenlijke beleidsaanbevelingen van de vier Raden op het vlak van de energieprestaties van gebouwen.

Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



ECONOMISCH BELEID

Ruimere context

Traditiegetrouw start de internationale vogelvlucht met een blik op de olieprijs. Deze blijft onmiskenbaar een grote invloed uitoefenen op de economische activiteit op wereldvlak. Daar waar de olieprijs in 2006 enigszins stagneerde en in het laatste kwartaal zelfs daalde, bereikte deze in september 2007 een nieuwe recordhoogte. Economische expansie was dan ook enkel waar te nemen in de Chinese regio (China, Korea, Taiwan, ...). Naast de zwakke expansie van de Amerikaanse economie kon eveneens een vertraging van de groei in de eurozone worden vastgesteld. De nieuwe recordkoersen van de Euro dreigen hier het vertrouwen verder te ondermijnen.

Het Europese scenario was in 2007 eveneens in België waar te nemen. Zo bleef de Belgische economie zich in de eerste helft van 2007 even krachtig ontwikkelen als in 2006, maar werd er in het derde en vierde kwartaal op een gematigder tempo overgeschakeld. Op jaarbasis mag niettemin

een groei van 2,7 % worden vastgesteld en mag worden vermeld dat het aantal werklozen met bijna 60 000 verminderde. Voor 2008 wordt een jaargroei van 2,1 % vooropgesteld.

Specifieke context

Sinds 2006 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opnieuw meer dan één miljoen inwoners. Dit betekent niet noodzakelijk dat zijn belangrijkste inkomstenbron, het aandeel afkomstig uit de personenbelasting, spectaculair toeneemt. Uit de realiteit dat het gemiddeld netto belastbaar inkomen blijft dalen en dat het aantal 65+-ers nog toeneemt, kan worden besloten dat de Brusselse bevolking verder in verarming en vergrijzing afglijdt.

Ongeveer 85 % van het totaal van de Brusselse ondernemingen behoort tot de tertiaire sector, waarvan de helft actief is in diensten aan bedrijven. Het is dan ook hoofdzakelijk in deze sector dat men een toename van de investeringen terugvindt om globaal over 2006 een stijging met 5,5 % waar te nemen. Dit situeert zich rond het landelijk gemiddelde.

Op het niveau van de omzet kan worden vastgesteld dat het aandeel van de dienstensector toeneemt ten koste van de handel (periode 1996-2006).

Als deelnemers aan het Contract voor Economie en Tewerkstelling blijven de sociale partners dan ook ijveren om de economische steunmaatregelen op “prioritaire” sectoren toe te spitsen. Hierop zullen ze ook blijven toezien bij het formuleren van hun advies inzake de uitvoeringsbesluiten betreffende de economische expansiewetgeving, waarvan de ontwerpen begin 2008 worden verwacht.



Adviezen van de Raad

Voorontwerp van ordonnantie ertoe strekkende de gemeenten te betrekken bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Samengevat kon de Raad er zich enerzijds in vinden dat een aantal weinig efficiënte belastingen in termen van ontvangsten/kosten en indirecte effecten op de vestigingen van ondernemingen op het niveau van alle gemeenten zouden worden geschrapt en anderzijds dat de fiscale stelsels ten behoeve van de ondernemingen tussen de gemeenten onderling zouden worden geharmoniseerd.

Hierbij vroeg hij om voortaan alle fiscale verliezen, die voortvloeien uit verlagingen of schrappingen van belastingen die gemeenten zouden doorvoeren, via het geplande Gemeentelijk Compensatiefonds voor 100 % te compenseren.

Bijkomend was de Raad van oordeel dat het opportuun zou zijn om financiële middelen te besteden om ook de andere lokalisatiefactoren voor ondernemingen te verbeteren, zoals de beschikbaarheid van terreinen, de steunmaatregelen en de steun voor de oprichting van ondernemingen.

Tot slot bevestigde de Raad dat het noodzakelijk zal zijn om een solidariteit tussen Brussel en zijn economisch hinterland tot stand te brengen en om een tussen de drie Gewesten gecoördineerde economische ontwikkelingsstrategie uit te werken, die op het hele Brusselse economisch bekken gericht is.

Deze ordonnantie is in het Belgisch Staatsblad van 24 augustus 2007 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

Door de Regering ingevolgde vragen

De instelling van een "Fiscaal Compensatiefonds". De gevraagde verbintenis van de gemeente om elke nieuwe belasting voor te leggen, alsook de verhoging van bestaande belastingen die een weerslag op de plaatselijke economische ontwikkeling zouden kunnen hebben.

Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Alle vragen die niet door de Raad, maar door een aparte organisatie werden gesteld.

Door de Regering gedeeltelijk ingevolgde vragen

Aan de vraag om de fiscale verliezen voor 100 % te compenseren werd tegemoetgekomen door "de volledige of gedeeltelijke compensatie van de afgeschafte gemeentebelastingen".



Voorontwerp van ordonnantie houdende regeling van de erkenning en de financiering van de Bedrijvencentra (BC) en Lokale Economieloketten (LEL)

Globaal gezien waardeerde de Raad het feit dat de gewestelijke Regering met dit voorontwerp heeft besloten om deze twee voorzieningen na afloop van de Europese subsidiëring te bestendigen.

De Raad drong er voorts op aan om vóór de goedkeuring van het (de) uitvoeringsbesluit(en) van de ordonnantie te worden geraadpleegd en stelde voor dat de sociale partners vóór elke erkenning door de Regering zouden worden geraadpleegd.

Wat betreft de BC vroeg hij onder andere om bij het bepalen van de verplichte voorwaarden voor subsidiëring, rekening te houden met de bestaande, zeer variabele voorzieningen op het terrein.

Hij betreunde het hierbij eveneens dat de operationele doelstelling betreffende de *herdynamisering van de wijken* zal worden geschrapt en wenste dat men op het vlak van de financiering rekening zou houden met duidelijk hogere vaste kosten ten laste van bepaalde Centra, met name omwille van architecturale specificiteiten.

Wat de LEL betreft, drong de Raad er op aan om kwaliteitscriteria voor het personeel uitdrukkelijk als erkenningscriterium te voorzien en was hij van mening dat enkel de intrinsieke kwaliteit van de projecten als norm mag worden gehanteerd. Zowel wat de BC als de LEL betreft, hadden de verschillende geledingen van de Raad specifieke stellingnames die in het volledige advies kunnen worden geraadpleegd.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 18 juli 2002 houdende uitvoering van de ordonnantie van 21 februari 2002 betreffende de aanmoediging en de financiering van het wetenschappelijk onderzoek en de technologische innovatie

De Raad kon zich volledig vinden in het opzet van dit ontwerp van besluit om een gedifferentieerde behandelingsprocedure in te voeren voor kortlopende projecten, die van Brusselse Kleine en Middelgrote Ondernemingen (KMO) uitgaan.

De Raad schaarde zich dan ook achter de voorgestelde wijzigingen waarbij :

- een “microproject” zal worden omschreven als een Onderzoek- en Ontwikkelingsproject waarvan de tijdsduur tussen drie en negen maanden zal liggen en dat van een KMO zal uitgaan ;
- de mogelijkheid zal worden gecreëerd voor onder meer Zeer Kleine Ondernemingen (ZKO) en microprojecten om op elk moment van het jaar aanvragen tot tegemoetkomingen te kunnen indienen ;
- de onderzoeks- en toekenningsprocedure voor onder meer ZKO en microprojecten zal worden versneld.



Deze ordonnantie is in het Belgisch Staatsblad van 15 februari 2008 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht en vastgesteld dat de elementen die hij hierboven positief evalueerde, integraal in definitieve tekst zijn opgenomen.

Advies van de Kamer van de Middenstand

Kleinhandelsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Eind 2006 heeft de Kamer van de Middenstand een reflectie rondom het " Kleinhandelsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest " opgestart, die tot de opmaak van een initiatiefadvies heeft geleid. De in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevestigde kleinhandel geniet van het nationaal en internationaal imago van Brussel, samen met diens functies als hoofdstad van België en van de Europese Unie, net zoals het Gewest geniet van de economische impact van zijn handelszaken.

De Kamer van de Middenstand heeft haar reflectie gesteund op de bevindingen, die haar leden hebben geformuleerd, evenals op de noden die de kleinhandels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te kennen hebben gegeven. Bijgevolg is ze ingegaan op verschillende domeinen, die de kleinhandel van het Brussels Gewest beïnvloeden.

De Kamer van de Middenstand heeft gevraagd dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest alles in het werk

zou stellen om enerzijds zijn bestaande kleinhandels te behouden en de kwaliteit en het professionalisme ervan te verbeteren, en om anderzijds de oprichting van nieuwe handelszaken te bevorderen, die op hun beurt tewerkstelling creëren. Naast de buurtwinkels en de kleinhandels moet het Gewest zich eveneens om de vestiging van groothandels bekommeren.

Het Gewest heeft op het niveau van de handel al enkele maatregelen aangenomen, maar toch moet men vaststellen dat een globaal beleid ter ondersteuning en dynamisering van de kleinhandel ontbreekt. Anderzijds heeft de Kamer van de Middenstand in dit opzicht het ontbreken van een subwerkgroep 'handel' onderlijnd, die nochtans in het Actieplan van het Contract voor Economie en Tewerkstelling was voorzien. Bijgevolg heeft ze ervoor gepleit dat de overheid concrete maatregelen ter zake zou nemen.

Het initiatiefadvies is grondig ingegaan op de domeinen die een impact op de 'gezondheid' van de handelaars in het Brussels Gewest uitoefenen : de handelsvestigingen, de handelsstedenbouwkunde (stedenbouwkundige plannen, administratieve procedures, ...), het ontwikkelingsfonds, het handelsaanbod, de fiscaliteit, de veiligheid en het leefmilieu, de mobiliteit, het parkeren, de oprichting van ondernemingen en administratieve formaliteiten, de bevordering van de handel, het toerisme, het werkgelegenheidsbeleid en de opleiding van handelaars en hun personeel. In dit advies neemt de Kamer van de Middenstand standpunten in, stelt ze de bij te stellen maatregelen vast, formuleert ze aanbevelingen en stelt ze wijzigingen en nieuwe concrete maatregelen voor.



Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



TEWERKSTELLING

In één jaar tijd is de Belgische werkloosheidsgraad van 8,3 % naar 7,3 % van de beroepsbevolking gedaald, maar zoals voorheen verbergt deze graad enerzijds zeer grote gewestelijke verschillen en anderzijds aanzienlijke verschillen in de kwalificatie.

In 2007 is de sociaal-economische context van het Brussels Gewest nog steeds paradoxaal. Terwijl de economische indicatoren (productie, investeringen, binnenlandse tewerkstelling) de drijvende kracht van het Brussels Gewest in de Belgische economie onderstrepen, plaatsen de sociale indicatoren de armoede en uitsluiting van een groot deel van de in Brussel wonende bevolking op de voorgrond.

Op basis van de meest recente gegevens van de Federale Overheidsdienst (FOD) Economie (3de trimester 2007) kan men met 54,6 % een lichte vooruitgang van de tewerkstellingsgraad vaststellen. Volgens het Internationaal Arbeidsbureau (IAB) bedroeg de werkloosheidsgraad in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 17,5 % tegen een nationaal gemiddelde van 7,6 %. De op een administratieve basis berekende werkloosheidsgraad ligt steeds hoger dan deze die resulteert uit de onderzoeken

(Enquête naar de Arbeidskrachten). In 2007 bedroeg hij 20,4 %, hetzij een daling van 0,7 % tegenover vorig jaar.

In 2007 telde het Brussels Gewest gemiddeld 93 671 niet-tewerkgestelde werkzoekenden (NTW), waarvan er 70 759 uitkeringsgerechtigden bij de RVA waren. Ten opzichte van vorig jaar stelt men dus een vermindering van 3 428 NTW vast, hetzij 3,5 %.

Deze gunstige evolutie heeft zich in de loop van het laatste trimester 2007 gekenmerkt door een relatief tempoverlies. We zullen echter onthouden dat het jaar 2007 het beste was dat sinds 2000¹ werd opgetekend.

In 2007 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering via het Contract voor Economie en Tewerkstelling de tewerkstelling, en meer in het bijzonder de jongerentewerkstelling, tot haar grootste zorg verklaard. Terwijl voor heel België de werkloosheidsgraad van de jongeren net boven het Europees gemiddelde ligt, is de afstand in het Brussels Gewest veel groter. De jongerenwerkloosheidsgraad ligt er ver boven het Belgisch en het Europees gemiddelde.

Werkloosheidsgraad per Gewest en in de EU-27 3de trimester 2007

	15-24 JAAR			15-64 JAAR		
	MANNEN	VROUWEN	TOTAAL	MANNEN	VROUWEN	TOTAAL
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST	33,8	35,0	34,3	16,5	17,4	16,9
VLAAMS GEWEST	13,2	15,2	14,2	3,7	4,9	4,3
WAALS GEWEST	23,3	34,0	27,9	9,0	11,6	10,2
BELGIË	18,5	22,4	20,3	6,6	8,1	7,3
UE-27	15,1	16,0	15,5	6,4	7,7	7,0

Bronnen : FOD Economie - ADSEI, Eurostat

¹Bron : Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties



Eind 2007 hebben de Regering en de Brusselse sociale partners het “Actieplan voor de jonge Brusselaars” voltooid, dat een twintigtal nieuwe of versterkte maatregelen moest omvatten. Dit nieuwe thematische plan zal de prioritaire werkterreinen van het Contract voor Economie en Tewerkstelling, dat in 2005 werd gesloten, moeten concretiseren.

■ Adviezen van de Raad

Ontwerp van sociaal-economische monitoring op basis van de nationale herkomst om discriminatie op de arbeidsmarkt beter te kunnen bestrijden

De federale Interministeriële Conferentie “Tewerkstelling” van 25 oktober 2006 had besloten om haar werkzaamheden betreffende het netelige dossier van de “etnische” discriminatie op de arbeidsmarkt, en meer in het bijzonder betreffende de ontwikkeling van een sociaal-economische “monitoring” op basis van de nationaliteit of de nationale herkomst voort te zetten. Ze heeft haar akkoord uitgedrukt met de methode, die de hiertoe opgerichte Werkgroep heeft voorgesteld, en heeft het Centrum voor Gelijkheid van Kansen de opdracht gegeven om haar werkzaamheden voort te zetten om deze methode ten uitvoer te leggen. Tijdens deze Conferentie werden de bevoegde Ministers verzocht om hun respectievelijke sociale partners op basis van het door het Centrum opgemaakt “gemeenschappelijk voorstel” te raadplegen en om een verslag van deze raadpleging aan de Conferentie over te maken.

De Raad heeft zich erover verheugd dat de Regering hem heeft geraadpleegd over een ontwerp, waarover zij zich niet heeft willen uitspreken alvorens haar het advies van de Brusselse sociale partners werd bekendgemaakt.

Nadat de Raad hierover naar het Centrum voor Gelijkheid van Kansen heeft geluisterd, heeft hij een inhoudelijk zeer gedetailleerd advies geformuleerd.

De Raad was van mening dat het voorgestelde statistisch instrument maar echt relevant zal zijn in het kader van de voorzieningen, die op het federaal of het gewestelijk niveau daadwerkelijk worden ingesteld om discriminatie in de arbeidsomgeving te bestrijden. Hij was van oordeel dat de tenuitvoerlegging van een monitoring – met alle vereiste methodologische waarborgen – enkel in het kader van welbepaalde, concrete en welomschreven projecten om de discriminatie te bestrijden kon worden uitgedacht, de instemming van de sociale partners moest verkrijgen en regelmatig door een Commissie ad hoc moest worden geëvalueerd.

Voor de opvolging van dit advies van de Raad lijkt het erop dat de Regering zich tot slot niet wezenlijk over de kwestie heeft uitgesproken en haar Minister van Werkgelegenheid de opdracht heeft gegeven om het advies van de Brusselse Regering aan de Interministeriële Conferentie “Tewerkstelling” over te maken.



*Operationeel Programma (OP) Doelstelling
“gewestelijk concurrentievermogen en
werkgelegenheid” van het Europees Sociaal
Fonds (ESF) voor de programmeringsperiode
2007-2013*

In september 2006 had de Raad al een advies geformuleerd inzake het ontwerp van Bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan het Nationaal Strategisch Referentiekader van België (NSR) met het oog op de uitwerking van de operationele programma's van de Structuurfondsen voor de programmeringsperiode 2007-2013.

Het ging hier om het operationeel programma betreffende het ESF, dat in zekere zin de operationele afwijking hiervan vormt en waarover de Regering de Raad heeft ondervraagd.

In zijn advies betreffende het ontwerp van bijdrage formuleerde de Raad al een aantal beschouwingen omtrent de operationele programma's. Hij heeft met tevredenheid kunnen vaststellen dat de algemene en bijzondere beschouwingen, die hij in dit advies had geformuleerd, in het definitieve document (NSR), dat bij de Europese Commissie werd ingediend, in grote mate in aanmerking werden genomen. De Raad heeft hiervan een kopie ontvangen.



In verband met het operationeel programma ESF heeft de Raad vastgesteld dat de weerhouden prioriteiten passen in het kader van de Richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid (RS) en van de Communautaire strategische richtsnoeren voor cohesie (CSO). Tevens was hij verheugd dat de weerhouden prioriteiten zowel beantwoordden aan de zorgen van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET) als van het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars, die de sociale gesprekspartners ondertekend hebben en waarin ze ontvangende partijen zijn. De weerhouden opties gingen eveneens in de richting van de verschillende werkterreinen, die ACTIRIS in het kader van de implementering van het Beheerscontract van dit organisme op touw heeft gezet.

Om ze te beschrijven zijn de in het kader van dit OP vastgestelde prioritaire krachtlijnen, die met deze van het Contract voor Economie en Tewerkstelling overeenstemmen, de volgende :

Prioriteit 1 : De werkzoekenden begeleiden om hun toegangsmogelijkheden tot de arbeidsmarkt te verhogen en de opneming in het arbeidsproces verbeteren van de personen die uitgesloten worden of die met uitsluiting bedreigd worden.

Prioriteit 2 : De deelname van de vrouwen aan de arbeidsmarkt verhogen, in het bijzonder door een betere combinatie van het beroepsleven en het privé-leven.

Prioriteit 3 : Het partnerschap coördineren en anticiperen op de behoeften.

De Raad heeft zich positief over de prioriteiten van het operationeel programma ESF uitgesproken.



Hij heeft echter gepleit voor een coördinatie tussen de twee OP's (ESF en EFRO), zowel op het niveau van de vaststelling van de prioriteiten – wat in het voorgelegde programma doorschijnt – als van de keuzes van de projecten die later het levenslicht zullen aanschouwen. Tevens heeft hij gepleit voor een transversaliteit van de benaderingen tijdens de programmeringen.

De Raad heeft eveneens gevraagd dat diezelfde logica van coördinatie en transversaliteit een vereiste zou zijn bij de twee communautaire O.P.'s, die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest doen gelden : het O.P. van de Franstalige Trojka enerzijds en dat van de Vlaamse Gemeenschap anderzijds.

Tevens heeft de Raad de Regering verzocht om een beroep te doen op zijn leden als deskundigen binnen het evaluatiecomité van de projecten, dat met de preselectie is belast.

Anderzijds heeft de Raad het, zonder afbreuk aan het additionaliteitsbeginsel, betreurd dat de keuze van de krachtlijnen niet eveneens betrekking had op de steun aan de directe investeringen en van projecten in het kader van de wetgeving op de economische expansie.

Tot slot heeft de Raad ook de wens uitgedrukt dat zowel de organisaties waaruit hij bestaat, als de sectorale (patronale en syndicale) federaties uitdrukkelijk bij de “uiteindelijk benaderde operatoren/begunstigden” zouden worden vermeld.

Op 10 december 2007 heeft de Europese Commissie het operationeel programma doelstelling “gewestelijk concurrentievermogen en werkgelegenheid” van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) goedgekeurd.

Bepaalde operaties (voorheen maatregelen genaamd) zullen in het kader van het OP ESF worden gefinancierd. De oproepen tot projecten voor de acties (die in het kader van het Partnerschap van ACTIRIS ten uitvoer worden gelegd) zullen in de loop van het eerste semester 2008 worden uitgeschreven.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de ondersteuning van de “Missions Locales pour l'emploi” en de Lokale Werkwinkels

De Raad vond het positief dat de Regering een coherent kader wou verlenen aan de acties van de Missions Locales (MLOC) en van de Lokale Werkwinkels (LWW), een sector die sinds een vijftiental jaar in het Brusselse landschap van de socio-professionele inschakeling terug te vinden is. Hun rol, hun werking en hun financiering dienden inderdaad te worden verduidelijkt door een wetgevende tekst aan de hand waarvan men hun acties, die onder de gewestelijke bevoegdheden vallen, een globaal kader kon verlenen.

Ook al zijn de MLOC en de LWW geen gelijkaardige operatoren, toch waardeerde de Raad het dat de Regering terzelfder tijd de rol en de werking van deze twee soorten structuren wou definiëren. Hij stelde echter vast dat bepaalde voorschriften niet op uniforme wijze op de MLOC en de LWW konden worden toegepast.

De Raad drong erop aan dat de organisatie van de MLOC en de LWW niet kon worden losgekoppeld van de andere acties ter bevordering van de werkgelegenheid, met name : de decentralisatie van Actiris, de opening van Huizen van Tewerkstelling in de gemeenten, de reorganisatie van de partnerschappen op het niveau van Actiris, de samenwerkingsakkoorden tussen de openbare tewerkstellingsoperator in Brussel en alle in Brussel werkzame operatoren, met inbegrip van de Plaatselijke Tewerkstellingsagentschappen (PWA).

Daarom vond de Raad het noodzakelijk dat bij de tenuitvoerlegging van dit voorontwerp van ordonnantie de verbanden tussen de verschillende tewerkstellingsoperatoren werden verduidelijkt, dat de samenwerkingsverbanden tussen alle operatoren operationeel werden en dat elk beleid op coherente wijze kon worden uitgevoerd.

In dit opzicht pleitte de Raad ervoor om in de marge van dit voorontwerp van ordonnantie een geactualiseerde inventarislijst op te maken van de diverse initiatieven die in het Brussels Gewest ter bevordering van de tewerkstelling en de opleiding bestaan. Zo zou men hun specifieke rol, hun doelgroep en hun modus operandi kunnen vaststellen.

Tot slot zag de Raad erop toe dat dit voorontwerp van ordonnantie noodzakelijkerwijs op de ordonnantie betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt werd afgestemd. Hij stelde vast dat het mogelijk – en waarschijnlijk eenvoudiger – was geweest om de ambitie van dit voorontwerp van ordonnantie tot de organieke definitie van de Missions Locales te beperken (de MLOC zijn de enige social-profit tewerkstellingsoperatoren die

niet over een eigen wettelijke definitie beschikken, in tegenstelling tot ACTIRIS, de PWA's of de OCMW's) en om de operationele modaliteiten op de voorschriften van de ordonnantie gemengd beheer af te schuiven. Welnu, dit is niet het opzet van de Regering. Volgens de Raad moesten de voorschriften van het gemengd beheer eenvormig op alle tewerkstellingsoperatoren worden toegepast, en heel in het bijzonder de voorwaarden om tewerkstellingsactiviteiten te mogen uitoefenen en de controle erop.

Het voorontwerp van ordonnantie betreffende de ondersteuning van de “Missions Locales pour l'emploi” en de Lokale Werkwinkels werd op 18 februari 2008 in het Brussels Parlement neergelegd.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 22 december 2004 tot uitvoering van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid en de Inschakelingsondernemingen

De Raad ging akkoord met de wijzigingen, die aan het besluit van 18 maart 2004 werden aangebracht om een gelijke behandeling van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid of van de inschakelingsondernemingen met het oog op hun financiering mogelijk te maken.





Dit ontwerp van besluit was de concretisering van het initiatiefadvies, dat het Overlegplatform van de Sociale Economie op 9 december 2005 betreffende de erkenningsprocedure van de PIOW en IO had geformuleerd. In dit Overlegplatform zetelen de sociale gesprekspartners, die lid zijn van de Raad. Het ontwerp van besluit is een getrouwe weergave van de aanbevelingen, die in dit advies waren vervat.

Het besluit werd op 13 december 2007 genomen en op 31 december 2007 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Het is een getrouwe weergave van het ontwerp, dat de Raad werd voorgelegd. Zo organiseert de Administratie sinds 1 januari 2008 twee periodes, tijdens dewelke een erkenningsaanvraag kan worden ingediend : van 1 januari tot en met 15 februari en van 1 september tot en met 15 oktober. Er is één enkele periode voorzien, tijdens dewelke een financieringsaanvraag kan worden ingediend : van 1 januari tot en met 15 februari.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende overeenkomsten die ACTIRIS mag sluiten met derden houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling

Het besluit streeft ernaar om de partnerschappen van ACTIRIS een globaal en samenhangend kader te verlenen. Het verenigt in één besluit, dat in toepassing van de ordonnantie houdende organisatie van de Dienst werd genomen, alle algemene bepalingen die op de partnerschappen

met externe derden van toepassing zijn. De tekst bepaalt het geheel van juridische technieken die ACTIRIS kan gebruiken in zijn betrekkingen met derden teneinde zijn opdrachten te vervullen : methodes die onder de subsidietechniek vallen, methodes die onder de dienstenopdrachten vallen, alsook deelnemingsverwervingen. Het besluit stelt de minimale modaliteiten voor de overeenkomsten vast. Tevens voorziet het de evaluatie van de partnerschappen en de opmaak van een ter goedkeuring van de Regering voorgelegd tweejaarlijks strategisch actieplan. Tot slot streeft het besluit er ook naar om het juridisch kader van de partnerschappen van ACTIRIS in overeenstemming te brengen met de Europese wetgeving inzake het concurrentierecht, die de overheidsorganen ertoe verplicht om hun markten voor de privé-sector open te stellen.

De Raad heeft zich erover verheugd dat een globaal reglementair kader de modaliteiten kan komen verduidelijken – en vereenvoudigen – krachtens dewelke de huidige en potentiële partners van ACTIRIS op het vlak van het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met de Dienst samenwerken.

Voor de toekenning van subsidies voorziet de tekst dat ACTIRIS in principe tot een oproep tot projecten overgaat. Hij mag van dit principe afwijken door de voorwaarden van de subsidie vast te stellen, zonder van deze techniek gebruik te maken. In dat geval moet hij het uitzonderlijk of specifiek karakter van het project rechtvaardigen.



In verband met de oproep tot projecten heeft het Verbond van Ondernemingen te Brussel zijn gehechtheid aan dit beginsel getoond en gevraagd om deze oproep zo ruim mogelijk open te stellen, met name zowel voor de profitsector als voor de social-profitsector. Het VOB heeft erop aangedrongen om de verplichting te behouden om het uitzonderlijk en specifiek karakter te rechtvaardigen van elk project waarvoor ACTIRIS van de techniek van oproep tot projecten zou afwijken.

De Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen heeft te kennen gegeven dat ze niet is gekant tegen de techniek van de oproep tot projecten, maar heeft terzelfder tijd gevraagd dat deze techniek met het behoud van gestructureerde partnerschappen (Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn "OCMW", Centres d'Education et de Formation en Alternance "CEFA", Organismen voor Socio-professionele Inschakeling "OSPI", Missions Locales, ...) zou kunnen worden verenigd, om zo in duidelijkheid te kunnen werken en de evaluatie van de projecten toe te laten.

De representatieve werknemersorganisaties hebben zich bij dit standpunt aangesloten. Bovendien waren ze van mening dat het gebruik van de techniek van de oproep tot projecten de regel moet zijn en het gebruik van offerteaanvragen de uitzondering. Ze hebben gevraagd om de afwijking van het beginsel, verbonden aan het specifiek karakter van elk project, niet al te beperkend uit te denken, om er zo met name ook de overeenkomsten met de OCMW's en de PWA's te kunnen insluiten.

De representatieve middenstandsorganisaties hebben van hun kant een positief advies geformuleerd inzake het ontwerp van besluit in kwestie, gezien het ACTIRIS in staat stelt om zeer soepel op te treden teneinde de vraag naar en het aanbod van werk zo efficiënt mogelijk op elkaar te

kunnen afstemmen. Aldus hebben ze hun gehechtheid getoond aan de mogelijkheid die het ontwerp van besluit biedt om af te wijken van de verplichting om van de oproep tot projecten gebruik te maken.

Voorts heeft de Raad een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd.

Zo heeft hij het betreurd dat in het kader van het intern administratief beroep – dat vóór het Beheerscomité van ACTIRIS tegen een beslissing om een subsidie toe te kennen of te weigeren kan worden ingesteld – het stilzwijgen van het Beheerscomité binnen de vier maanden die volgen op de instelling van het beroep, neerkomt op een bevestiging van de oorspronkelijke beslissing.

Ter wille van de duidelijkheid heeft de Raad gevraagd om in verband met de Evaluatie van het Actieplan geen tewerkstellingsactiviteiten meer te vermelden, maar wel degelijk alleen maar "activiteiten", gezien de eigenschappen van bepaalde beoogde activiteiten.

In verband met de specifieke bepalingen van de overeenkomsten betreffende de tewerkstellingsactiviteiten die de begeleiding van werkzoekenden beogen, heeft de Raad willen onderlijnen dat de vermelde coördinatie "*geïntegreerde en gecoördineerde begeleiding*" een coördinatie van de verschillende beoogde overheden veronderstelt.

In het kader van datzelfde artikel heeft hij de aandacht van de Regering gevestigd op de juiste betekenis van het concept van "éducation permanente" in de Franse Gemeenschap. Dit concept is geen vertaling van de uitdrukking "permanente vorming".



Tot slot heeft de Raad gevraagd om in het artikel betreffende de inhoud van de overeenkomsten, meer in het bijzonder in de alinea betreffende hun modaliteiten van vervroegde verbreking, de woorden *“met opzegging, of door ACTIRIS, zonder opzegging, bij verzuim van naleving van de verplichtingen van de overeenkomst”* te schrappen. Hij was immers van oordeel dat de modaliteiten van verbreking op conventionele wijze moeten worden geregeld.

Op 28 februari 2008 werd het Besluit tot uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 18 januari 2001 houdende organisatie en werking van de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsvoorziening (ACTIRIS) uitgevaardigd. Op 11 maart 2008 is het in het Staatsblad gepubliceerd en in werking getreden.

Het uitgevaardigde Besluit heeft rekening gehouden met de opmerking van de Raad betreffende het intern administratief beroep. De paragraaf werd geschrapt.

Op dezelfde wijze heeft het Besluit rekening gehouden met de opmerking van de Raad betreffende de modaliteiten inzake vervroegde verbreking en heeft het de vermeldingen *“met opzegging, of door ACTIRIS, zonder vooropzegging ...”* geschrapt.

Tevens heeft het Besluit rekening gehouden met het advies van de Raad om geen tewerkstellingsactiviteiten meer te vermelden, gelet op de eigenschappen van bepaalde beoogde activiteiten, maar wel degelijk nog enkel “activiteiten”.

Daarentegen blijft de uitdrukking “permanente vorming” bestaan, die zoals de Raad dit had aangegeven niet overeenstemt met het concept van “éducation permanente” in de Franse Gemeenschap.

DE PRIVÉ-TEWERKSTELLINGSAGENTSCHAPPEN

Reglementering

Om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen, moet het tewerkstellingsagentschap dat in het Gewest over een exploitatiezetel beschikt één of meerdere erkenningen of vergunningen volgens het soort tewerkstellingsactiviteit verkregen hebben :

- werving en selectie ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf ;
- bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars ;
- bemiddeling van kunstenaars ;
- terbeschikkingstelling van interim-kunstenaars ;
- outplacement.

De erkenningen worden voor vier jaar toegekend en zijn voor een zelfde periode vernieuwbaar.

De privé-tewerkstellingsagentschappen, die geen exploitatiezetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben, kunnen een gelijkgestelde vergunning vragen die geldig is voor één jaar en die driemaal kan worden vernieuwd alvorens men een nieuwe aanvraag moet indienen.



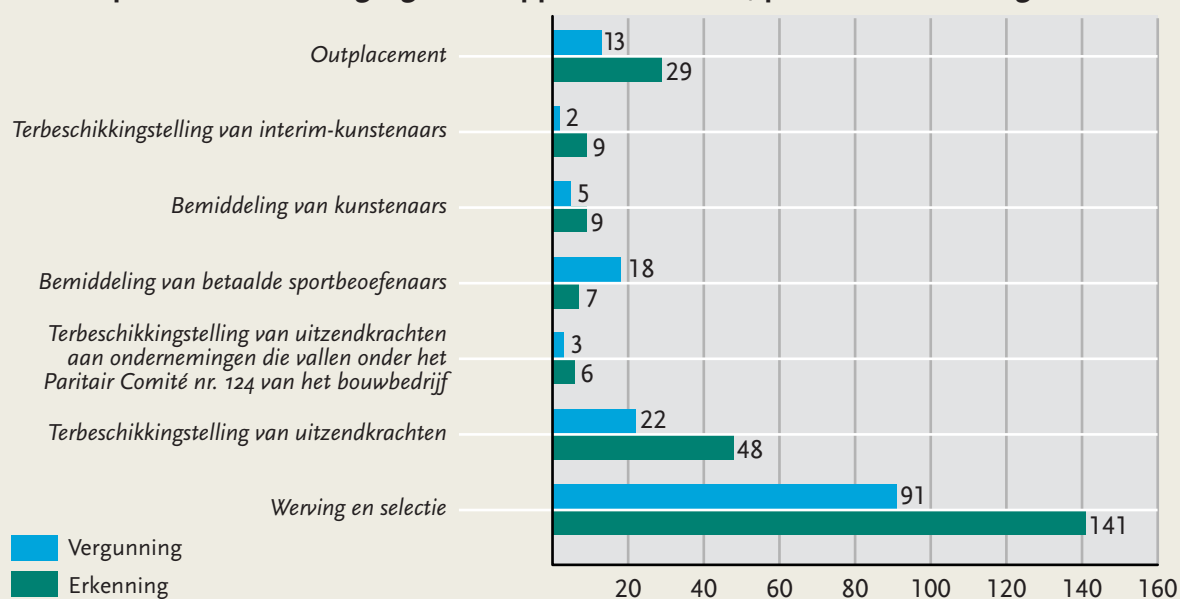
De erkenningen worden toegekend door de Regering op voorstel van de Minister bevoegd voor Werkgelegenheid en na advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De beslissingen worden door de diensten van de Administratie aan het tewerkstellingsagentschap per aangetekende brief meegedeeld en bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Enkele cijfers

Op 31 december 2007 waren er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 325 erkende privé-tewerkstellingsagentschappen; 178 ervan beschikten over een erkenning en 146 over een met een erkenning gelijkgestelde vergunning. Het onderzoek naar de opsplitsing per categorieën leert ons dat meer dan de helft van de erkenningen en vergunningen voor “werving en selectie” worden uitgereikt en dat de “terbeschikkingstelling van uitzendkrachten” zich beperkt tot een zeventigtal agentschappen die hun activiteiten op het Brussels grondgebied uitoefenen.

De privé-tewerkstellingsagentschappen in het BHG, per activiteitencategorieën



(Toestand op 31 december 2007)



Adviezen

In 2007 is de Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen van de Raad negenmaal bijeengekomen. Op voorstel van zijn gespecialiseerde Commissie inzake erkenning heeft de Raad 194 adviezen geformuleerd, die als volgt werden opgesplitst :

Erkenningsdossiers in 2007

AARD VAN DE AANVRAAG	ERKENNING	VERGUNNING	VERNIEUWING VAN DE VERGUNNING	OVERIGE	TOTAAL
FEBRUARI	4	5	15	0	24
MAART	3	0	14	0	17
APRIL	0	0	1	0	1
MEI	2	6	7	0	15
JUNI	10	11	24	1	46
SEPTEMBER	4	9	22	4	39
OKTOBER	2	4	11	0	17
NOVEMBER	0	9	11	2	22
DECEMBER	1	2	9	1	13
TOTAAL	26	46	114	8	194

Aldus heeft de Raad positieve adviezen geformuleerd voor 26 erkenningsaanvragen, 46 aanvragen tot een met een erkenning gelijkgestelde erkenning en 114 aanvragen tot vernieuwing van de vergunning.

Van de 8 “overige” adviezen :

- had er 1 betrekking op een negatief advies voor een aanvraag tot een met een erkenning gelijkgestelde vergunning ;
- had er 1 betrekking op een adviesaanvraag betreffende een mogelijke inbreuk op artikel 4, punt 4 van de ordonnantie van 26 juni 2003 (met als voorwerp de discriminatie bij de aanwerving) ;
- hadden er 5 betrekking op aanvragen tot voortzetting van de activiteiten (als gevolg van wijzigingen van bestuurders, vennoten of hoofdaandeelhouders die binnen de privé-tewerkstellingsagentschappen werden doorgevoerd ²⁾ ;
- had er 1 betrekking op een aanvraag tot overdracht van een vergunning van een derde agentschap (als gevolg van een overname van het agentschap met een vergunning door het agentschap dat de aanvraag indiende ³⁾).

² Overeenkomstig artikel 12 § 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

³ Overeenkomstig artikel 12 § 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



INTERNATIONAAL NIVEAU

Inzake deze thematiek formuleerde de Raad in 2007 één advies.

Voorontwerp van ordonnantie houdende omzetting van de Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie

In algemene termen gaf de Raad mee de bezorgdheid tot coördinatie met de federale wetgeving in deze materie op prijs te stellen, maar liet hij tegelijkertijd weten het gebrek aan een analyse van de effecten van de omzetting van deze Europese richtlijn op de menselijke en organisatorische investering voor de betrokken administraties en instellingen van openbaar nut in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te betreuren.

Meer specifiek vroeg de Raad te worden geraadpleegd inzake het uitvoeringsbesluit tot het bepalen van de procedure en de behandelingstermijn van een hergebruiksaanvraag en om de tarieven niet per dienstverlening, maar op een uniforme en forfaitaire manier met de toepassing van een zo laag mogelijke standaard te bepalen.

Tot slot vroeg de Raad de Brusselse Regering om aandachtig te blijven opdat de hergebruiksaanvragen geen bovenmaatse inspanningen met zich zouden meebrengen. Zoniet zou een hergebruiksaanvraag kunnen worden verworpen.

Internationale overeenkomsten, samenwerkingsakkoorden en conventies

In het kader van de internationale betrekkingen werd de Raad om advies verzocht inzake voorontwerpen van ordonnantie houdende instemmingen met overeenkomsten inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen. Deze werden ondertekend tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie enerzijds en :

- de Regering van het Koninkrijk Bahrein te Manama op 11 juli 2006 ;
- de Federale Democratische Republiek Ethiopië te Brussel op 26 oktober 2006 ;
- de Republiek Rwanda te Kigali op 16 april 2007 ;

anderzijds.

Hiernaast werd de Raad eveneens om advies verzocht inzake verschillende Verdragen betreffende :

- het Eurokorps en de rechtspositie van zijn hoofdkwartier tussen de Franse Republiek, de Bondsrepubliek Duitsland, het Koninkrijk België, het Koninkrijk Spanje en het Groothertogdom Luxemburg, gedaan te Brussel op 22 november 2004 ;
- de levering van telecommunicatievoorzieningen voor rampenmitigatie en noodhulpoperaties, gedaan te Tampere op 18 juni 1998 ;
- de inzameling, afgifte en inname van afval in de Rijn- en binnenvaart, ondertekend te Straatsburg op 9 september 1996.

Voorts waren er de adviesaanvragen inzake :

- het voorontwerp van ordonnantie houdende de instemming met de Overeenkomst tot wijziging van de Partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou op 23 juni 2000, en de Slotakte, gedaan te Luxemburg op 25 juni 2005 ;
- het voorontwerp van ordonnantie houdende de instemming met het Intern Akkoord tussen de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, houdende wijziging van het Intern Akkoord van 18 september 2000 inzake maatregelen en procedures voor de uitvoering van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst, gedaan te Luxemburg op 10 april 2006 ;
- het voorontwerp van ordonnantie houdende de instemming met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Albanië, anderzijds, en de Slotakte, gedaan te Luxemburg op 12 juni 2006 ;

- het voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en Brussels Hoofdstedelijke Gewest inzake de uitvoering van sommige bepalingen van het protocol van Kyoto, afgesloten te Brussel op [...] 2007 ;
- het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol tot wijziging van de Conventie voor het Europees Centrum voor weersvoorspellingen op middellange termijn alsook van het Protocol over de voorrechten en immuniteiten van het Europees Centrum voor weersvoorspellingen op middellange termijn, ondertekend te Brussel op 11 oktober 1973, aangenomen op 22 april 2005 ;
- het voorontwerp van ordonnantie houdende de instemming met het Verdrag betreffende het Eurokorps en de rechtspositie van zijn hoofdkwartier tussen de Franse Republiek, de Bondsrepubliek Duitsland, het Koninkrijk België, het Koninkrijk Spanje en het Groothertogdom Luxemburg, gedaan te Brussel op 22 november 2004.

De leden van de Raad hebben inzake al deze adviesaanvragen een positief advies geformuleerd en deze in de vorm van briefadviezen aan de betrokken Minister overgemaakt.



Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



ENERGIE EN LEEFMILIEU

Net zoals vorig jaar heeft de Raad in het jaar 2007 bijzonder veel adviesaanvragen inzake milieuaangelegenheden ontvangen. Er werden immers niet minder dan dertien adviesaanvragen vanwege de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Leefmilieu en Energie, Mevrouw Evelyne Huytebroeck, bij de Raad ingediend.

Het zoeken naar oplossingen om het Brussels Gewest in staat te stellen om de doelstellingen op het vlak van de vermindering van de emissies van gasen met broeikaseffect te behalen en de omzetting van verschillende Europese richtlijnen in intern recht waren de voornaamste acties van de Brusselse Regering op het vlak van leefmilieu.

We onderlijnen dat verschillende ontwerpen van ordonnanties of van besluiten een bijzondere belangstelling van de Raad hebben opgewekt. Het gaat om het ontwerp van besluit betreffende de voorwaarden die van toepassing zijn op de werven voor de verwijdering en de isolatie van asbest, het voorontwerp van besluit tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen, het ontwerp van

besluit tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen en het voorontwerp van ordonnantie betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems.

In verband met de energie moesten er voor de liberalisering van de elektriciteits- en gassector nog aanpassingen gebeuren en wetteksten worden opgemaakt. Het thema waarover in 2007 de meeste debatten werden gevoerd was echter de energieprestaties van gebouwen.

ENERGIE

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende nadere bepaling van de specifieke criteria en de procedure betreffende de toekenning van het statuut van beschermde afnemer door de Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De doelstelling van dit ontwerp van besluit bestaat erin om de specifieke criteria en de procedure te bepalen inzake de toekenning van het statuut van beschermde afnemer, teneinde te beantwoorden aan de tijdelijke insolventie van klanten die zich in een precarie situatie bevinden.

Omdat hij vragen had bij het feit dat de beschermingsmaatregelen voor de gebruiker in de drie Gewesten verschillend zijn en aldus de goede uitvoering van de liberalisering van de markt zouden kunnen schaden, vond de Raad het aangewezen om het statuut van beschermde afnemer via een intergewestelijk akkoord te organiseren.

Ten opzichte van het doelpubliek vroeg de Raad de hoogst mogelijke duidelijkheid wat de teksten betreft, die de toegangsmodaliteiten tot het statuut



van beschermde afnemer bepalen. Hij drong er op aan dat de maximumbedragen van de inkomens op gelijke hoogte zouden worden gebracht met deze die al voor de sociale huisvesting van toepassing zijn. Bovendien vroeg hij de Regering om voortdurend aandacht te blijven besteden aan de evolutie van de prijzen voor de kleine verbruikers. Tot slot verzocht de Raad de Regering om termijnen te voorzien die de Administratie zouden toelaten om al de ingediende dossiers op een efficiënte manier te onderzoeken.

Dit Besluit is in het Belgisch Staatsblad van 23 oktober 2007 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

Door de Regering ingevolgte vragen
Nihil.

Door de Regering niet-ingevolgte vragen
De wens van de Raad dat het statuut van beschermde afnemer via een intergewestelijk akkoord zou worden georganiseerd.

De vraag dat de aandacht van de Regering voor de evolutie van de prijzen voor de kleine verbruikers in het besluit zou worden vermeld.

Door de Regering deels ingevolgte vragen
Het voorstel van de Raad dat de maximumbedragen van de inkomens die de toegang tot het statuut van beschermde afnemer verlenen op gelijke hoogte zouden worden gebracht met deze die al voor de sociale huisvesting van toepassing zijn. In werkelijkheid benaderen de maximumbedragen deze die al voor de sociale huisvesting van toepassing zijn, zonder echter gelijk te zijn.

De vraag van de Raad om termijnen te voorzien die de Administratie zouden toelaten om op een efficiënte manier de ingediende dossiers te onderzoeken. De onderzoekstermijn van het dossier, zoals bepaald in artikel 9 § 2, ging van 12 naar 18 werkdagen. De termijn van 15 werkdagen, die door artikel 10 § 1 werd ingevoerd, werd echter niet gewijzigd.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vaststelling van de modaliteiten voor de toekenning van labels van "garantie van oorsprong" en houdende wijziging van het besluit van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van warmtekrachtkoppeling

Dit ontwerpbesluit voorziet in de omzetting van de Europese richtlijnen 2001/77/EG en 2004/8/EG, die elk de traceerbaarheid van de elektriciteit beogen, hetzij uit hernieuwbare energiebronnen, hetzij uit warmtekrachtkoppeling met hoog rendement. Meer specifiek voorziet dit ontwerpbesluit om vanaf januari 2007 de Brusselse leveranciers een label van garantie van oorsprong toe te kennen.

Hoewel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door andere nationale of buitenlandse overheden uitgebrachte groenstroomcertificaten erkent, stelde de Raad voor om de intergewestelijke samenwerking via samenwerkingsakkoorden tussen de Gewesten te automatiseren. Dit ter wille van de transparantie van de markt en om plaatselijke monopolies te voorkomen. Voor het overige bracht de Raad een positief advies inzake dit ontwerpbesluit uit.



Dit Besluit is in het Belgisch Staatsblad van 6 september 2007 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

Door de Regering ingevolgde vragen
Nihil.

Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Het voorstel van de Raad om de samenwerking tussen de Gewesten aan de hand van samenwerkingsakkoorden meer automatisch te laten verlopen.

Door de Regering deels ingevolgde vragen
Nihil.

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende bepaling van de regels voor de toekenning en de intrekking van de vergunning voor groene levering, alsook van de nadere regels betreffende deze levering, en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 houdende de criteria en de procedure tot toekenning, hernieuwing, overdracht en intrekking van een leveringsvergunning voor elektriciteit

De opmaak van dit ontwerpbesluit is eveneens onmisbaar voor de omzetting van de Europese richtlijnen 2001/77/EG en 2004/8/EG (zie hierboven). Dit ontwerpbesluit voorziet meer specifiek de regels voor de toekenning en de intrekking van de vergunning voor groene levering alsook de nadere regels betreffende deze regeling. Het zou eveneens de criteria en de procedure tot toekenning, hernieuwing, overdracht en intrekking van een leveringsvergunning voor elektriciteit moeten bepalen.

De Raad heeft een positief advies inzake dit ontwerpbesluit uitgebracht.

Dit Besluit is in het Belgisch Staatsblad van 6 september 2007 verschenen.

Ondanks het feit dat de Raad geen enkele bijzondere bemerking heeft geformuleerd, heeft hij het volgende vastgesteld :

- de schrapping van de verwijzing naar de omzetting van de Europese richtlijnen 2001/77 en 2004/8/EG;
- in artikel 4, de schrapping van de paragraaf: «*Artikel 17 ter. Wanneer een leverancier niet meer als “groene leverancier” wenst te worden beschouwd, of wanneer de Commissie vaststelt dat de leverancier niet meer beantwoordt aan de criteria om erkend te zijn als groene leverancier, zoals ze gedefinieerd werden in artikel 2, 33° van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maakt zij een advies bekend in het Belgisch Staatsblad en past zij de lijst van de groene leveranciers aan.*» ;
- de toevoeging van volgend artikel «*Art. 3 Aan hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit wordt een nieuwe sectie 6 toegevoegd die als volgt wordt opgesteld : «sectie 6. – criteria met betrekking tot de vergunning voor groene levering. Art. 7bis. De aanvrager moet kunnen aantonen dat hij tijdens het voorgaande jaar minstens 50 % elektriciteit heeft geleverd die voortkwam uit hernieuwbare energiebronnen en/of uit hoogrenderende warmtekrachtkoppeling, ten laatste bewezen op 31 maart via “herkomstlabels” zoals bepaald door het besluit van 6 mei 2004 inzake de promotie van groenstroom en kwalitatieve warmtekrachtkoppeling.*»».





Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vaststelling van de quota voor groenstroomcertificaten voor het jaar 2008 en de volgende genomen in toepassing van artikel 28 § 2, derde lid van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit ontwerpbesluit volgt het advies van het BIM om tot en met 2009 de quota voor groenstroomcertificaten te bevroren op 2,5 % om zo de leveranciers in staat te stellen om de huidige achterstand in te lopen.

Na te hebben vastgesteld dat de problematiek inzake het naleven van de vooropgestelde quota zich echter minder scherp stelt, daar de leveranciers de mogelijkheid hebben om in functie van hun productie van groene stroom groenstroomcertificaten aan te kopen bij andere nationale of buitenlandse overheden, bracht de Raad een positief advies inzake dit ontwerpbesluit uit.

Dit Besluit is in het Belgisch Staatsblad van 30 mei 2007 verschenen.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen

Dit voorontwerp van besluit stelt de eisen op het vlak van energieprestaties vast voor nieuwe gebouwen of voor gebouwen die onderworpen worden aan een milieuvergunning bij renovatie. Deze eisen slaan op het globaal prestatieniveau van een gebouw (niveau E), het globaal isolatieniveau van het gebouw (niveau K), het niveau van weerstand of van thermische transmissie van de verschillende soorten wanden (R_{max}/U_{max} -

waarden), de minimale ventilatie van het gebouw om een goed niveau van luchtkwaliteit te verzekeren en voorziet bijzondere maatregelen in verband met technische installaties.

Voor zover de context nog niet volledig gunstig is, stelde de Raad de Regering voor om zich Ego tot doel te stellen en om de overgang naar een meer gedurfde waarde ($E_{70/75}$) te plannen over een periode van twee jaar (voorstel van de syndicale organisaties) tot vier jaar (voorstel van de patronale en middenstandsorganisaties). Daarenboven stelde hij voor om deze periode te gebruiken om een afdoende impactstudie te realiseren, teneinde de potentiële effecten van een dergelijke maatregel te kunnen vaststellen. De Raad was eveneens van oordeel dat men uniforme normen voor het hele land zou moeten aannemen.

De Raad vestigde eveneens de aandacht van de Regering op het feit dat het tegelijkertijd naleven van energienormen en geluidsnormen een probleem kan stellen, gezien energetisch performante materialen op geluidsvlak soms immers minder efficiënt blijken te zijn en omgekeerd.

De Raad drong erop aan om aanzienlijke investeringen te verrichten in de opleiding tot nieuwe technieken en technologieën van de ecobouw van de verschillende beroepsgroepen, zodat deze laatste aan de toekomstige energetische eisen zouden kunnen beantwoorden.

De Raad formuleerde nog een reeks bijzondere bemerkingen.

Dit Besluit is in het Belgisch Staatsblad van 5 februari 2008 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

Door de Regering ingevolde vragen

De vraag dat de Brusselse constanten b identiek zouden zijn aan de Vlaamse constanten b (artikel 6, § 1 van het besluit dat in het Belgisch Staatsblad is verschenen).

Door de Regering niet-ingevolde vragen

Er wordt geen enkele vermelding gemaakt van een eventuele impactstudie teneinde de potentiële effecten van de overgang van een norm Ego naar een norm E70/75 te bepalen.

Er wordt geen enkele vermelding gemaakt van het in overeenstemming brengen van de minimale prestatievereisten van de materialen inzake energieprestaties en geluidsnormen.

Door de Regering deels ingevolde vragen

De Regering heeft een overgangsperiode van 36 maanden voorzien (lopende vanaf de datum van invoering van het Besluit "EPB" voor het overstappen naar de ambitieuze E-normen en gedurende dewelke de norm Ego van toepassing zal zijn).

LEEFMILIEU

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de voorwaarden die van toepassing zijn op de werven voor de verwijdering en de isolatie van asbest

De Raad wees erop dat de doelstelling van dit ontwerpbesluit erin moest bestaan om de administratieve procedures en verplichtingen te vereenvoudigen om asbestverwijdering in de best mogelijke omstandigheden aan te moedigen en om het aantal bouwplaatsaangiften te vermeerderen, onder meer voor de minder belangrijke werken.

Hierbij stelde de Raad dat deze doelstelling diende te worden gerealiseerd, waarbij absoluut moest worden vermeden dat de nieuwe wetgeving de administratieve procedure en het beheer van bepaalde werven die geen problemen stelden complexer zou maken.

De Raad was tot slot van oordeel dat, ongeacht de aangenomen werkmethode, de Brusselse reglementering in geen geval strenger kon zijn dan de bepalingen van het Koninklijk Besluit van 16 maart 2006. Voor het overige formuleerde de Raad nog artikel per artikel verschillende specifieke beschouwingen.





Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 tot invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering

Dit voorontwerp van besluit dat een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering invoert, moet het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat stellen om het jaarlijks gemiddelde van de selectieve inzameling van afval van elektrisch en elektronische apparatuur (AEEA) voortkomende van huishoudens, met name 4 kg per inwoner, te bereiken. Deze doelstelling moet worden behaald dankzij een versterking van het inzamelingsapparaat en een verbetering van de informatie naar verbruikers en kleinhandelaars toe. Daar waar de Raad akkoord ging met de invoering van de termijn van 30 dagen voor het indienen van het versleten product door de gebruiker, die een vervangend product aankoopt, had hij vragen bij de overeenstemming met het Europees recht van de bepaling die een bijdrage instelt bij de invoer van producten, die voor rechtstreeks gebruik op het Belgisch grondgebied zijn bestemd en benadrukte hij de mogelijke "dubbele belastingheffing", die deze bepaling met zich zou kunnen meebrengen. De Raad was echter van mening dat de gelijkstelling van "diegene die een product op de markt brengt" met diegene die het invoert "voor eigen gebruik binnen zijn industriële of commerciële inrichting(en)" het zou toelaten om de discriminatie te verbreken die de kopers van in België verkochte

producten, die de RECUPEL-bijdrage moeten betalen, ondergaan ten opzichte van de kopers van diezelfde producten in het buitenland (die deze bijdrage momenteel niet moeten betalen).

De Raad stelde voor om de keuze van de informatiewijze in hoofde van de kleinhandelaar te verzekeren en om bijkomende informatieverplichtingen naar de verbruiker toe te vermijden. Tot slot stelde de Raad voor om de "organismen voor nuttige toepassing van afval" als eersten toe te voegen aan de ingesloten lijst met de aangeboden mogelijkheden en modaliteiten voor de terugname van AEEA.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toekenning van een premie voor de uitvoering van een bodemonderzoek in het kader van het beheer en de sanering van verontreinigde bodems

Dit ontwerp van besluit beoogt de financiële ondersteuning van de houders van verplichte reële rechten op een terrein, evenals de uiteenzetting van de kosten voor bodemanalyse als gevolg van vervuilingen die niet aan hen kunnen worden toegeschreven. Hierbij streeft dit ontwerpbesluit een tweede doelstelling na: de mogelijke terughoudendheid wegnemen van bepaalde onschuldige bezitters om afstand te doen van hun reële rechten, omwille van de verplichtingen die hiermee gepaard gaan om bodemonderzoeken te verrichten. Tot slot beoogt het ontwerpbesluit de financiële ondersteuning van de uitbaters van tankstations bij de opmaak van de bodemstudies, noodzakelijk voor het indienen van dossiers aan de hand waarvan ze van de tussenkomsten van het Bofas-fonds (het Belgisch Fonds voor bodemsanering van tankstations) kunnen genieten.

De Raad was er voorstander van om de financiële verplichtingen, die de ordonnantie de “onschuldige bezitters” oplegt, in aanmerking te nemen en om het weer in economische circulatie brengen van “bevroren” gronden te vergemakkelijken. Daarenboven verheugde hij zich over de vlotte procedure. Niettemin betreurde de Raad de geringheid van de studiekosten, die voor de vaststelling van het bedrag van de steun in aanmerking wordt genomen en die de toepassing van de steun hoofdzakelijk zal beperken tot de terreinen die in handen zijn van particulieren of van kleine ondernemingen. Hij had echter vragen bij de nagestreefde aanspoende dimensie, rekening houdend met de hoge kostprijs van de zogenaamde bodemonderzoeken. Tot slot stelde de Raad voor, opdat de aanvrager de financiële tussenkomst van het Gewest beter zou kunnen voorzien, dat de aanvrager vóór de uitgave vanwege het Brussels Instituut voor Milieubeheer (BIM) een attest inzake de aanvaardbaarheid van deze uitgave voor de premie zou kunnen verkrijgen.

Dit Besluit is in het Belgisch Staatsblad van 9 oktober 2007 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

Door de Regering ingevolgte vragen

De vlotheid van de procedure werd voorzien in de tekst die in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

Door de Regering niet-ingevolgte vragen

De vraag van de Raad om de maximumpremie op te trekken.

Het voorstel van de Raad dat de aanvrager een attest van aanvaardbaarheid van de premie zou kunnen verkrijgen vóór elke uitgave tot uitvoering van een bodemonderzoek.

Door de Regering deels ingevolgte vragen

Nihil.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen

Dit ontwerp van besluit moet voldoen aan de voorschriften van de Europese Unie die, ingeval van een winterse piekperiode van luchtvervuiling, de tenuitvoerlegging van dringende maatregelen vragen. Sinds 1 januari 2005 moeten de Lidstaten immers de nodige maatregelen treffen om te vermijden dat de drempelwaarden van bepaalde luchtvervuilers worden overschreden (hoofdzakelijk stikstofoxiden, zwevende deeltjes en ozon).

De Raad meende dat men aan de nauwgezette maatregelen structurele maatregelen zou moeten toevoegen om zo de mogelijke piekperiodes van luchtvervuiling, alsook het beroep doen op dringende maatregelen te verminderen. Hij had eveneens de wens uitgesproken dat het criterium inzake efficiëntie de boventoon zou voeren in de tenuitvoerlegging van de dringende maatregelen. De Raad heeft nog benadrukt dat er een bijzondere aandacht moet uitgaan naar de kwaliteit van de informatie naar de bevolking en de ondernemingen toe. De Raad drong nog aan op de noodzaak om in deze aangelegenheid een goede samenwerking tussen de verschillende Gewesten van het land tot stand te brengen.





Voorafgaand aan elk rijverbod voor vrachtwagens meende de Raad dat men maatregelen moet nemen om het parkingaanbod voor “vrachtwagens” aan de rand van de hoofdstad te vergroten. Hij vroeg om de situatie van de voertuigen met een buitenlandse nummerplaat op te helderen en hij betreurde het dat er voor vrachtwagens en buitenlandse privé-voertuigen een verschillend stelsel zal worden voorzien. Voorafgaand aan elke beperking van het verkeer, gepaard aan gratis openbaar vervoer, benadrukte de Raad het belang om het aanbod van openbaar vervoer te vergroten en drong hij erop aan dat het noodzakelijk is om het bussenbestand te vernieuwen om deze van minder vervuilende motoren te voorzien.

Gelet op het groot aandeel van de luchtvervuiling veroorzaakt door de verwarming van gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, was de Raad voorstander van een verlaging van de temperatuurdrempel tot 20 °C in de openbare gebouwen bij de toepassing van de dringende maatregelen.

Wat het instellen van tests voor deze dringende maatregelen betreft, was de Raad van oordeel dat de jaarlijkse tests met betrekking tot de bepalingen voorzien bij de drempels 2 en 3 geen bestaansredenen hadden, daar ze in tegenspraak waren met de efficiëntievereiste. Bijgevolg vroeg de Raad dat deze tests enkel op drempel 1 van toepassing zouden zijn.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid

Dit voorontwerp van ordonnantie streeft ernaar om enerzijds de mogelijkheden inzake overdracht van goederen aan de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWV) uit te breiden en om de voorwaarden ervan te verduidelijken, en anderzijds om de Regering in staat te stellen om hiertoe een gewestelijke waarborg te bieden. De filosofie van dit voorontwerp bestaat er dus in om het overdrachtstelsel van goederen aan de BMWV eenvormig te maken en om het toepassingsgebied ervan uit te breiden.

De Raad heeft een positief advies geformuleerd.

Voorontwerp van besluit houdende het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voorbehouden voor maatschappelijke doeleinden krachtens artikel 38, §4 van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid

Dit voorontwerp van besluit verplicht de Brusselse Intercommunale voor Waterdistributie (BIWD) ertoe om een deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voor maatschappelijke doeleinden voor te behouden, waarvan de Regering de grootorde heeft bepaald. Daarenboven bepaalt dit voorontwerp van besluit de verdeling van het voorbehouden bedrag tussen enerzijds het betalen van de waterfacturen en anderzijds het dekken van de werkingskosten.

Na ervan akte genomen te hebben dat de Regering de waterprijs beslist niet wil verhogen, heeft de Raad een positief advies geformuleerd.

Voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het gewestplan ter bestrijding van geluidshinder in een stedelijke omgeving ("geluidsplan") en voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het gewestelijk plan voor overstromingsbestrijding ("regenplan")

De Raad bracht een positief advies uit inzake deze twee voorstellen van bestek. Niettemin heeft hij de wens geuit tot een betere evaluatie van de impact verbonden aan de sociaal-economische aspecten, na te hebben vastgesteld dat deze laatste proportioneel minder worden ontwikkeld dan de leefmilieuaspecten.

Voorontwerp van besluit tot vaststelling van de exploitatievoorwaarden voor bepaalde geklasseerde industriële installaties

De Raad nam er nota van dat dit voorontwerp via de omzetting van een Europese richtlijn in intern recht enerzijds voorziet om specifieke voorwaarden toe te voegen aan de ordonnantie van 5 juni 1997, die op

de "Integrated prevention pollution and control" ("IPPC")-installaties van toepassing zijn, en anderzijds om de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en de overbrenging van verontreinigende stoffen te plannen.

Inzake dit laatste sloot de Raad zich aan bij de kritiek van de Raad van State en stelde de Raad voor dat de "jaarlijkse rapportage" zich tot een verwijzing naar de Europese voorschriften zou beperken.

Anderzijds vroeg de Raad dat het toepassingsveld van het besluit zou worden verduidelijkt en het zou toelaten om een duidelijk onderscheid te maken tussen de bepalingen, die enkel op de "IPPC"-installaties van toepassing zijn en de veel talrijkere bepalingen waarop de rapportageplicht (Pollutant Release and Transfer Register) betrekking heeft.

De Raad beval eveneens aan om de bepaling van artikel 10 § 1 inzake de vijfjaarlijkse periodiciteit van de vergunning, te schrappen.

Tot slot formuleerde de Raad nog bijzondere beschouwingen inzake het toepassingsveld, de jaarlijkse rapportage, de emissiegrenswaarden, de toegang tot de informatie, de overgangsbepalingen en de eerste bijlage van het voorontwerp.



Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



STEDENBOUW EN MOBILITEIT

STEDENBOUW

Specifieke context

Het Brussels Gewest is niet zo uitgestrekt als de andere twee Gewesten van het land. Het bestrijkt slechts 161,78 km². Elk perceel van zijn grondgebied is dus waardevol voor de ontwikkeling van zijn economie. Het Gewest dient zijn grondreserves dus zo verstandig mogelijk te exploiteren.

In 2007 heeft het beleid inzake stadsrenovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich toegespitst op de herwaardering en de renovatie van de “alleenstaande gebouwen”, alsook van de verlaten bedrijfsterreinen. Teveel gebouwen zijn immers onbewoond of worden verwaarloosd.

Aangezien de wijkcontracten diverse aspecten inhouden, zoals de creatie van huisvesting, de herinrichting van de openbare ruimte en de sociaal-economische ontwikkeling van de wijken, zijn dit de belangrijkste instrumenten van het beleid inzake stadsrenovatie.

Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de Titels VII en X van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening

In 2007 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een adviesaanvraag ontvangen betreffende het voorkeurrecht, en meer in het bijzonder betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de Titels VII en X van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening.

Deze ordonnantie streeft er enerzijds naar om het toepassingsgebied van het voorkeurrecht te versoepelen en te versterken en anderzijds om van dit voorkeurrecht een echt instrument voor het grondbeleid te maken. De Raad heeft eraan herinnerd dat hij in 2001 al een advies inzake het voorkeurrecht had geformuleerd.

In verband hiermee hebben de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties het betreurd dat de wetgeving ter zake niet wordt geëvalueerd en dat ze bijgevolg onmogelijk de opportuniteit en de relevantie van de voorziene wijzigingen kunnen inschatten.

De representatieve werkgeversorganisatie heeft herhaald dat ze tegen het beginsel van het voorkeurrecht zelf is gekant, omdat ze van mening is dat het de aantrekkingskracht van de Brusselse markt voor de investeerders kan schaden.



De representatieve werknemersorganisaties waren echter voorstanders van het voorontwerp. Ze stemmen immers volledig in met de doelstellingen ervan en menen dat deze wijzigingen iedereen een betere rechtszekerheid zullen bieden.

Tot slot waren de representatieve middenstandsorganisaties van oordeel dat het voorkooprecht nuttig zou kunnen zijn voor de Regering om haar beleid inzake stadsrenovatie, herwaardering van de economische functies en de strijd tegen de buitensporige vastgoedspeculatie te voeren. Ze waren echter van oordeel dat de voorgestelde wijzigingen schadelijk zouden zijn, met name voor de handelskernlinten.

MOBILITEIT

Specifieke context

In 2007 heeft de Regering het mobiliteitsbeleid tot één van haar prioriteiten gemaakt. De mobiliteit draagt immers bij tot de ontwikkeling van het Gewest, gezien de toegankelijkheid een fundamentele voorwaarde voor de meeste ondernemingen, alsook voor de tewerkstelling in Brussel is. Naast prioriteiten zoals het collectief vervoer, de niet gemotoriseerde verplaatsingen en het rationeler gebruik van de eigen wagen, is een bijzondere aandacht uitgegaan naar de evaluatie van de bedrijfsvervoersplannen, naar de parkeerproblematiek en naar het beheer en de verbetering van het Brussels openbaar vervoer.

In 2007 heeft de Raad twee adviezen rond mobiliteit geformuleerd, die hierna worden samengevat.

Voorontwerp van ordonnantie houdende organisatie van het openbaar vervoer tussen bezienswaardigheden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Raad kon zich terugvinden in het globale opzet van dit ontwerp van ordonnantie om de bestaande toestand, die hij eveneens als hinderlijk beschouwde, te professionaliseren.

Zo schaarde hij zich achter de geplande krachtlijnen waarbij :

- het BITC (Brussel Internationaal Toerisme & Congres) garant zou staan voor het bepalen van de ritten, de stopplaatsen en de aanvullende diensten ;
- het opleggen van milieunormen de kwaliteit van de aangeboden busdiensten zou verzekeren ;
- de synergie met het bestaande netwerk van de MIVB voor een kwalitatieve dienstverlening in het algemeen zou zorgen.

Hierbij stelden de werkgevers- en de middenstandsorganisaties zich echter vragen omtrent de relevantie van de keuze om deze diensten exclusief toe te wijzen aan de MIVB om zo de voornoemde doelstellingen te behalen.

Tot slot benadrukte de Raad dat een goede organisatie van deze vorm van toeristisch vervoer van groot belang is voor het overbrengen van het juiste imago van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



Initiatiefadvies inzake de eerste resultaten van de Brusselse bedrijfsvervoerplannen

Al in 2006 kreeg de plenaire zitting van de Raad de resultaten van de eerste Brusselse bedrijfsvervoerplannen toegelicht. Gedurende vier zittingen besteedde zijn Commissie Mobiliteit ruime aandacht aan deze thematiek, waarna de Raad een initiatiefadvies ter zake formuleerde dat hierna wordt samengevat.

De Raad stelde zich niet tevreden met de hem voorgestelde balans en formuleerde twaalf bijkomende vaststellingen, die mee als onderbouw voor zijn eerste beschouwingen dienden.

Wat het inwinnen van de informatie betreft, pleitte de Raad voor een uitbreiding van het toepassingsgebied tot de ondernemingen die meer dan 100 personen tewerkstellen en voor een coördinatie met het toepassingsgebied van de federale reglementering.

In verwijzing naar zijn initiatiefadvies van 26 juni 2003 stelde de Raad opnieuw een radicale vereenvoudiging van de Brusselse procedure voor.

Tot slot herinnerde de Raad eraan dat de efficiëntie van het openbaar vervoer met name afhankelijk is van de tenuitvoerlegging van het Gewestelijk Expresnet (GEN) als instrument voor een modale transfer. Deze efficiëntie impliceert tevens een verbetering van de openbare ruimte, die de prestaties van het openbaar vervoer zal bevorderen, in naleving echter van de beginselen van de multimodaliteit en van de complementariteit van alle verplaatsingswijzen.



FISCALITEIT

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het wetboek van de met inkomstenbelasting gelijkgestelde belastingen

De Raad kon zich volledig vinden in het opzet van dit voorontwerp van ordonnantie om, in navolging van het Vlaams en Waals Gewest, de bestaande fiscale bepalingen aangaande de gewestelijke belastingen op automatische ontspanningstoestellen en op spelen en weddenschappen op een ondubbelzinnige en retroactieve wijze kracht van wet te geven.

Zo zou het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zorgen voor de vrijwaring van zijn financiële belangen omtrent deze toch niet onbelangrijke inkomstenbron.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het wetboek der successierechten

Ook hier kon de Raad zich volledig vinden in het opzet van het voorontwerp dat zorgkinderen zonder bloedband met de erflater zou toelaten om te erven aan het tarief in rechte lijn, onder de voorwaarden die gelden voor stiefkinderen. Ook de voorgestelde administratieve vereenvoudiging kon de goedkeuring van de Raad wegdragen.

Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



GENDERMAINSTREAMING

“8 acties en 9 aanbevelingen in de strijd tegen de ongelijke behandeling van vrouwen en mannen op de Brusselse arbeidsmarkt”

In 2002 had het tussen de sociale partners en de Regering gesloten Sociaal Pact voor de Werkgelegenheid van de Brusselaars de Economische en Sociale Raad de opdracht gegeven om studies naar de ongelijke behandeling van mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt te verrichten.

In dit kader werden twee studies gepubliceerd. Een eerste in maart 2004 : “Situatie van de vrouwen op de arbeidsmarkt”, en een tweede in september 2005 : “Beleid inzake tewerkstelling en beroepsopleiding in het Brussels Gewest vanuit een genderperspectief”.

Deze aan de Raad toevertrouwde studieopdracht heeft geleid tot de publicatie van een specifiek actieplan in de strijd tegen de ongelijke behandeling van mannen en vrouwen op de Brusselse arbeidsmarkt. Dit plan bestaat uit 8 acties en 9 aanbevelingen, waarvan sommige een rechtstreeks verband hebben met één of ander werkteerein van het Contract voor Economie en Tewerkstelling : aanpassing van bepaalde gewestelijke organismen,

buurtdiensten, sociale economie, dienstencheques, alsook de wil om voortaan meer Brusselaars in de overheidssector aan te werven.

De “acties” zijn concrete verbintenissen voor de sociale gesprekspartners om de gelijkheidsbeginselen in het Brussels Gewest een vaste vorm te geven.

Actie 1

Een eerste mogelijke tussenkomst is om humanresourcemanagers en bedrijfsleiders over de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te informeren en om hen hiertoe op te leiden. De sociale partners stelden voor om informatietools betreffende *gendermainstreaming* voor bedrijfsleiders en humanresourceverantwoordelijken te creëren en om het doelpubliek een opleidingscyclus rond dit thema aan te bieden, zodat het personeelsbeleid met dit principe rekening zou houden.

Acties 2 en 3

Nog steeds ten overstaan van de ondernemingen wensen de sociale partners goede *gendermainstreamingpraktijken* in de Brusselse ondernemingen te promoten door een oproep tot projecten naar de ondernemingen toe uit te schrijven. Een andere aanbevolen actie is om een oproep tot proefprojecten voor (voor)opleidingen uit te schrijven (die met name in buurtbanen uitmonden).

Actie 4

Wanneer de sociale partners beslissen om één of meer sensibiliseringscampagnes voor de Brusselse werknemers/werkneemsters en werkzoekenden te voeren. Deze campagnes zouden ingaan op economische kwesties (zoals de gevolgen van de keuze voor deeltijds werk voor het pensioen en de sociale rechten over het algemeen), maar ook op kwesties uit de privé-sfeer (de gelijkmatige verdeling van de familiale taken binnen het gezin stimuleren).



Actie 5

Eén van de zorgen bestaat erin om het statuut en de arbeidsvoorwaarden in het stelsel van de dienstencheques te verbeteren en om het gebruik ervan in Brussel te stimuleren. Dit kan door de voltijdse contracten en de opleiding van deze werknemers te stimuleren en door er een recht van te maken, maar ook door bij de organisatie van het werk erop toe te zien dat de verplaatsingen van de werknemer tussen verschillende 'werkterreinen' op één en dezelfde dag worden beperkt.

Actie 6

In verband met de kinderopvang moet men een dubbel werk verrichten : op geografische basis een uniek overzicht van alle kinderbewaarplaatsen opmaken; en de noden van de verschillende opvangtypes bestuderen door deze regelmatig te analyseren.

Acties 7 en 8

Naast de laatste actie, die aanbeveelt om binnen het secretariaat van de ESRBHG een medewerker/-ster aan te duiden die de vragen i.v.m. *gendermainstreaming* moet opvolgen (actie 8), raden de sociale partners aan om het onderzoek naar de toestand van de vrouw op de Brusselse arbeidsmarkt voort te zetten (actie 7). Hiertoe stelden ze concrete vragen en onderwerpen vast, waarvan ze een analyse zouden willen. Zo is er bijvoorbeeld de noodzaak om de redenen te bestuderen waarom vrouwen vaker een contract van beperkte duur aangeboden krijgen, om de voorwaarden en de redenen te bepalen waarom vrouwen aan het hoofd van een eenoudergezin hun job opgeven, en om de pistes voor loopbaanvermindering en -onderbreking te onderzoeken.

De "aanbevelingen" zijn uitnodigingen naar de Brusselse overheid of andere instanties toe om ervoor te zorgen dat de invoering van deze gelijkheid op een coherente manier verloopt.

Aanbeveling 1

De Economische en Sociale Raad stelde voor om in het Brussels Gewest een permanente en autonome Raad met adviesbevoegdheden op te richten. Een dergelijke Raad zou uit vertegenwoordigers van de sociale gesprekspartners en mensen op het terrein moeten zijn samengesteld en zou alle adviesraden in Brussel moeten mobiliseren. Hij zou de discriminaties tussen mannen en vrouwen op de volgende domeinen moeten bestuderen : huisvesting, tewerkstelling, werkloosheid, mobiliteit, wetenschappelijk onderzoek, onderwijs, opleiding, internationale betrekkingen, ...

Aanbeveling 2

De Raad nodigde de Brusselse Regering uit om een globaal jaarverslag op te maken over de invoering van het actieprogramma van Peking op het Brussels niveau. Dit jaarverslag moest per bevoegdheid het beleid van elke Minister en elk lid van het College van Burgemeester en Schepenen uitvoerig beschrijven. Tevens moest dit verslag melding maken van het beleid in communautaire aangelegenheden.

Aanbeveling 3

De Raad vond het opportuun om een samenwerkingsakkoord te sluiten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Brusselse Gemeenschapscommissies en de federale overheid zodat Brusselse burgers en instanties toegang krijgen tot het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen voor de behandeling van klachten.

Aanbeveling 4

Onder andere op basis van genderstatistieken analyse- en opvolgingsinstrumenten creëren (genderindicatoren, permanente monitoring). Deze instrumenten zouden de controle van de evolutie van de gelijke toegang tot alle sectoren, alsook de regelmatige uitwerking van statistieken op dit vlak mogelijk moeten maken. Bovendien vroeg de Raad dat alle statistische gegevens die hij zou ontvangen eveneens gendergerelateerd zouden zijn.

Aanbeveling 5

De Raad wou de bevoegde Regeringen (de Waalse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschap, de gemeenten, het Gewest, ...) aanmoedigen om tegen een geringe kost bijkomende plaatsen te creëren voor de opvang van kinderen, ouderen en gehandicapten, zodat de hulpverlening voor deze mensen en de kost die dit met zich zal meebrengen de tewerkstelling van vrouwen niet afremt.

In dit opzicht vroeg de Raad om een bijzondere aandacht aan laaggeschoolde vrouwen te besteden.

Aanbeveling 6

Er werd een inspanning gevraagd om de genderdimensie in de (voor)opleidingen van (m/v) werkzoekenden te stimuleren en te integreren. Hiertoe nodigde de Raad enerzijds de instanties voor volwassenenopleidingen (Bruxelles-Formation, VDB-RDB, privé-operatoren [SPI-instanties], ...), en anderzijds de Regeringen die bevoegd zijn voor beroepsopleiding uit om een hele reeks doelgerichte maatregelen te nemen.

Aanbeveling 7

Tevens heeft de Raad aanbevelingen inzake de “tweedelijnsopleidingen” geformuleerd. Hij wou de overheden en de inrichtende machten aansporen om te strijden tegen genderstereotiepen in de kinderopvang en in het onderwijs en de opleidingen.

Aanbeveling 8

Er werd ook gevraagd dat de Regering een juiste weergave van de verscheidenheid van de Brusselse bevolking binnen het openbaar ambt zou bevorderen. Hiertoe raadde hij aan om berekende en met sancties gepaard gaande doelstellingen op te stellen over het te behalen percentage vrouwen in alle verantwoordelijke functies en directieraden.

Aanbeveling 9

Tot slot verzocht de Raad de Regering om de bepalingen van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen te bevorderen, om zo initiatieven voor sociale economie in de sector van de buurtdiensten en in het bijzonder in de kinderopvang te doen ontstaan. Anderzijds vroeg de Raad om in de eerste plaats ondernemingen en verenigingen te financieren, die actief zijn in de sector van de buurtdiensten en in de kinderopvang.





Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien



MEERWAARDENECONOMIE

Bijakte van 28 december 2006 bij het Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaardeneconomie

Op 11 januari 2007 heeft de Raad vanwege de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Sociale Economie, Minister Cerexhe, een adviesaanvraag ontvangen inzake het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de eerste bijakte bij het Samenwerkingsakkoord tussen de Gewesten en de federale Staat betreffende de meerwaardeneconomie.

In juli 2005 had de Raad al een advies geformuleerd inzake het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met dit samenwerkingsakkoord. Aangezien het om de wettelijke omzetting van een tekst ging, die de Regeringen al hadden afgesloten, formuleerde de Raad toen geen enkele bemerking bij het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het akkoord.

Indien de Raad echter destijds tijdig geraadpleegd was geweest, had hij zich met betrekking tot het samenwerkingsakkoord kunnen verheugen in de gezamenlijke inspanningen, waartoe het federaal niveau, de Gewesten en de Gemeenschap zich verbonden teneinde de initiatieven op het vlak van

de sociale en de meerwaardeneconomie in het kader van hun respectievelijke bevoegdheden te bevorderen en te versterken.

In verband met de eerste bijakte bij het samenwerkingsakkoord, waarvan het ontwerp van ordonnantie houdende instemming hem ter advies werd voorgelegd, heeft de Raad echter met genoegen nota genomen van de twee wijzigingen, die hieraan werden aangebracht.

Enerzijds de verhoging van het bedrag voor 2006⁴, met het oog op de cofinanciering (door het federaal niveau en het Gewest) van de Brusselse erkende plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en inschakelingsondernemingen (IO). Tevens werd in het kader van het buurtbeleid via BRUSOC een *achtergestelde lening* voor projecten van sociale economie toegekend.

Anderzijds moest de verlenging van de termijn⁵ voor het indienen van het – door de bijakte opgelegde – activiteitenverslag door de Gewesten en de Gemeenschap de bevoegde diensten in staat te stellen om alle noodzakelijke gegevens te vergaren om de kennis van de meerwaardeneconomie op het terrein van de Gewesten en de Gemeenschap te verfijnen.

Bijgevolg kon de Raad enkel een positief advies formuleren inzake het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de bijakte nr. 1 bij het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 betreffende de meerwaardeneconomie.

De ordonnantie houdende instemming met de eerste bijakte bij dit samenwerkingsakkoord werd op 6 maart 2008 door het Parlement aangenomen en op 3 april 2008 gepubliceerd.

⁴ indexatie van 1,5 % van het voor 2005 voorziene bedrag
⁵ van 30 april van elk jaar in plaats van 28 februari

BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

Krachtens artikel 3 van de ordonnantie van 1994 tot oprichting van de Economische en Sociale Raad is het economisch en sociaal overleg één van zijn bevoegdheden.

Sinds 1997 gebeurt dit overleg binnen het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité, dat de Regering en de drie gewestelijke Staatssecretarissen, de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties verenigt.

De werkgevers- en middenstandsvertegenwoordigers en de werknemersvertegenwoordigers zijn leden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zit het Comité voor.

Sinds het besluit van 24 januari 2008 bestaat het Comité uit acht vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties – en niet meer uit zeven – zodat men er de vertegenwoordigers van de social-profitsector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kon in opnemen, die intussen de Raad had vervoegd. Om het paritair evenwicht na te leven (representatieve werknemersorganisaties/representatieve werkgeversorganisaties) werd ook een bijkomend lid toegewezen aan de representatieve werknemersorganisaties, waarvan de afvaardiging in het Comité nu ook van zeven naar acht leden is gegaan.

Het Comité kan overleg plegen over alle beleidsaangelegenheden, die een sociaal-economische dimensie hebben en die hetzij tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren, hetzij het akkoord, het advies of de betrokkenheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vereisen.

Overeenkomstig de bepalingen van het huishoudelijk reglement van het Comité kan het Comité bovendien elk punt onderzoeken, dat op verzoek van de afvaardiging van de sociale partners op de agenda werd geplaatst.

In 2007 werd het economisch en sociaal overleg in Brussel hoofdzakelijk gewijd aan de concretisering van bepaalde luiken van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET), dat in maart 2005 werd afgesloten.

Zo heeft het Comité op 23 april 2007 overleg kunnen plegen over een voorontwerp van ordonnantie dat ernaar streefde om de gemeenten bij de economische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te betrekken.





De doelstelling van het voorontwerp van ordonnantie bestond erin om op het niveau van de gemeenten een gunstig fiscaal klimaat voor de ontwikkeling van de economische bedrijvigheid te creëren, via een harmonisering, een stabilisering en een vereenvoudiging van de gemeentelijke fiscaliteit, en om een “Fiscaal compensatiefonds voor de gemeenten” op te richten. Het voorontwerp concretiseert het werkterreinen van de «Fiscale stabilisering en incentives» van het CET.

Tijdens datzelfde Comité hebben de sociale partners overleg gepleegd over de geplande aanleg van een zwembad in het Becodok en over de vermoedelijke gevolgen ervan op de inplanting of de verhuizing

van ondernemingen in een wijk met een economische bedrijvigheid, en meer bepaald met een havenactiviteit.

Bovendien werden in 2007 verschillende zittingen van een "transversale" Werkgroep van het Comité gewijd aan de voorstelling van het “Actieplan voor de Jongeren”, dat de Regering heeft opgemaakt en dat ter overleg binnen het BESOC werd voorgelegd. Dit ontwerp van Plan werd tijdens drie vergaderingen van deze Werkgroep voorgesteld, besproken en gewijzigd. Het is de concretisering van het Tewerkstellingsplan voor de Jongeren, dat in maart 2006 werd aangenomen.

ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Op 6 mei 1996 werd met het besluit van 25 januari 1996 binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een Adviescommissie voor Buitenlandse Handel geïnstalleerd, waarvan de zetel zich op deze van de Raad bevindt en waarvan het secretariaat door het secretariaat van de Raad wordt waargenomen.

Tijdens het jaar 2007 kwam de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel tweemaal samen.

Op 29 maart 2007 had een nieuwe ontmoeting plaats tussen de leden van de Adviescommissie en de Brusselse economische en handelsattachés. De Adviescommissie had voor deze gelegenheid een vragenlijst uitgewerkt, die de attachés voorafgaandelijk was toegestuurd. Voor het eerst

waren ook de Vlaamse en Waalse attachés aanwezig, die in het kader van het al voornoemde intergewestelijke samenwerkingsakkoord voor Brussel werkzaam zijn.

De resultaten van deze ontmoeting werden in een verslag samengevat en aan de Minister voor Buitenlandse Handel overgemaakt. Prioritair hierbij was de vraag van de leden van de Adviescommissie naar een soepeler mobiliteitsstelsel voor de Brusselse economische en handelsattachés.

Mits het aanstippen van enkele voorstellen tot wijziging en toevoeging heeft de Adviescommissie tot slot het Brussels actieplan 2008 goedgekeurd. Dit plan is terug te vinden op de website van Brussel Export : www.bruxelles-export.be.

OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

In 2007 is het Overlegplatform van de Sociale Economie twaalfmaal bijeengekomen. Het heeft zich voornamelijk gebogen over de adviezen, die het binnen de voorgeschreven termijn van één maand moest formuleren inzake de erkenningsaanvragen van de IO en de PIOW die het Bestuur Werkgelegenheid en Meerwaardenconomie hem had voorgelegd. BRUSOC heeft deze projecten ook vanuit financieel oogpunt geanalyseerd. In bepaalde gevallen heeft het Platform een ontmoeting met de projectontwikkelaars gevraagd, zodat deze de projecten konden toelichten, alvorens een advies inzake de erkenning te formuleren.

Het Platform heeft in de loop van het jaar 2007 9 adviezen geformuleerd (2 IO en 7 PIOW). Behalve in twee gevallen heeft het Platform positieve adviezen uitgebracht inzake de projecten die hem werden voorgelegd. Vervolgens heeft de Minister deze projecten erkend en werden ze allemaal gefinancierd, behalve de twee gevallen waarover het Platform negatieve adviezen had geformuleerd.

In totaal werden sinds de toepassing van de ordonnantie betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen 54 projecten/structuren erkend (en gefinancierd), waaronder 9 IO en 45 PIOW. Hierdoor werden meer dan 800 banen in voltijdse equivalenten gecreëerd.

Tijdens de vergadering van 26 oktober 2007 heeft het Overlegplatform van de Sociale Economie het voorstel van de Minister onderzocht om een saldo van de financiering 2007 van de IO en de PIOW toe te kennen aan drie onlangs erkende projecten, die niet van de subsidiëring van hun activiteiten voor 2007 hadden kunnen genieten. Een vierde project werd gekozen om de toestand ervan ten opzichte van het aantal in 2007 gecreëerde banen te regulariseren.

Tevens heeft het Platform een voorstel vanwege FEBISP, TRACé Brussel en Ressources onderzocht, dat erin bestond om het saldo van de financiering 2007 toe te kennen aan alle erkende projecten die eind 2006 vijf tot acht werknemers (VTE) uit het doelpubliek hadden.

De beide opties werden besproken, waarbij er telkens een verschillende filosofie werd gehanteerd : nieuwe projecten bevoorrechten die dit het meest nodig hebben om van start te gaan enerzijds, en de activiteiten van bestaande projecten duurzaam maken door zo dicht mogelijk aan te sluiten bij de financieringswijze voorzien door de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen anderzijds. Vervolgens heeft het Platform een verdeeld advies geformuleerd.





De in de Raad zetelende representatieve werkgeversorganisaties hebben het voorstel van de Minister ondersteund. Ze gaven hun steun aan dit voorstel omdat ze van oordeel waren dat er geen discriminaties op basis van een erkenningsdatum mogelijk waren. Indien er dan toch positief moest worden gediscrimineerd, leek het hen raadzaam om dit te doen ten gunste van nieuwe projecten, die een groot economische en sociaal risico nemen en hierdoor moeilijkheden ondervinden om hun activiteiten te financieren.

Ook FEBECOOP heeft als representatieve werkgeversorganisatie van de sector van de sociale

economie het voorstel van de Minister ondersteund, voor zover dit de door de ordonnantie en het uitvoeringsbesluit ervan voorgeschreven voorwaarden naleeft.

De representatieve werkgeversorganisaties van de sector van de sociale economie FEBISP, TRACÉ-Brussel, Ressources en ACFI-FIAS hielden vast aan hun voorstel om het overschot van de financiering toe te kennen aan de bestaande projecten, die op 31 december 2006 vijf tot acht werknemers (VTE) uit de doelgroep hadden.

OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID

De goedkeuring van de ordonnantie betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in juni 2003 lag aan de basis van een nieuwe organisatie van de arbeidsmarkt in Brussel : een organisatie gebaseerd op een kruisbestuiving tussen de openbare tewerkstellingsdienst, de privé-tewerkstellingsagentschappen en de plaatselijke operatoren voor socio-professionele inschakeling. De ordonnantie sluit aan bij de voorschriften en de aanbevelingen van de Internationale Arbeidsorganisatie. Het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 legt de werkingsregels van de verschillende tewerkstellingsactiviteiten vast.

Op 30 juni 2005 werd een Overlegplatform voor de Werkgelegenheid ingesteld als instrument om het gemengd beheer te sturen en om de samenwerkingsverbanden tussen alle tewerkstellingsactoren te bevorderen. Het Platform bestaat uit 22 effectieve leden, die de Regering bij besluit aanduidt.



Het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid heeft de volgende opdrachten :

- het overleg en de samenwerking tussen ACTIRIS, de organismen die onder een tariefafpraak met ACTIRIS vallen en de erkende privé-tewerkstellingsagentschappen organiseren ;
- de samenwerking van de privé-tewerkstellingsagentschappen bij de tenuitvoerlegging van het gewestelijk werkgelegenheidsbeleid in het kader van overeenkomsten met ACTIRIS bevorderen ;
- toezien op de verbanning van elke vorm van discriminatie op de arbeidsmarkt ;
- de tenuitvoerlegging van deze ordonnantie opvolgen en naar de Regering toe alle voorstellen betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt formuleren.

Onder het voorzitterschap van de Regering verenigt het Platform alle partijen die aan de tewerkstelling deelnemen, waaronder de vertegenwoordigers van ACTIRIS en van de privé-tewerkstellingsagentschappen en de operatoren van de social-profitsector.

In 2007 heeft het Platform zich over twee onderwerpen gebogen : het verslag van het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties (ACTIRIS) betreffende de activiteiten van de erkende privé-tewerkstellingsagentschappen, alsook het verslag betreffende de Sociale Uitzendkantoren, waarvan het eerste kantoor in 2006 werd opgericht.

Opvolging van de activiteitenverslagen van de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werkzame privé-tewerkstellingsagentschappen

De ordonnantie voorziet de verplichting voor de operatoren om een aantal inlichtingen voor statistische doeleinden te verstrekken. Er zijn vier verschillende actoren :

- de openbare tewerkstellingsdienst van het Gewest;
- de privé-tewerkstellingsagentschappen ;
- de bureaus voor arbeidsbemiddeling in het onderwijs ;
- de andere tewerkstellingsoperatoren, waaronder de organen voor socio-professionele inschakeling, de bureaus voor arbeidsbemiddeling in de social-profitsector en de tewerkstellingsagentschappen die werden opgericht door een andere overheid.

De inlichtingen, die deze vier categorieën van operatoren verstrekken, moeten bijdragen tot de verspreiding en de kennis van de gewestelijke arbeidsmarkt, alsook tot het actief beheer ervan krachtens de verschillende interventieniveaus.

Elk type van operator kan één of meerdere tewerkstellingsactiviteiten uitvoeren, voor zover hij



aan bepaalde specifieke werkingsregels voldoet (verplichte erkenning of vergunning voor de privé-tewerkstellingsagentschappen). Bovendien legt de ordonnantie een geheel van interventieregels vast om de werknemers en de werkzoekenden te beschermen (gelijke behandeling, gratis prestaties voor werkzoekenden, geen discriminatie bij de aanwerving, ...). Anderzijds voorziet de ordonnantie het sluiten van een raamovereenkomst tussen de Regering en de vertegenwoordigers van de privé-tewerkstellingsagentschappen om de samenwerking tussen de operatoren tot stand te brengen. Zoniet kunnen de privé-tewerkstellingsagentschappen financieel bijdragen tot het tewerkstellingsbeleid door een bijdrage te storten aan het Gewestelijk fonds voor de tewerkstelling van de Brusselaars, dat ACTIRIS zou moeten oprichten.

Om de transparantie van de arbeidsmarkt te waarborgen, wordt eraan herinnerd dat het sluiten van de raamovereenkomst – waarover nog moet worden onderhandeld – de inlichtingen en analyses moet voorzien, die de privé-tewerkstellingsagentschappen rechtstreeks aan het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties moeten bezorgen.

Hoewel de meeste privé-tewerkstellingsagentschappen een verslag voor het jaar 2005

hebben overgemaakt, was deze eerste oefening maar half geslaagd voor wat het inwinnen van gegevens betreft. Deze gegevens zijn nochtans absoluut noodzakelijk om een beter beheer van de arbeidsmarkt te verzekeren. De moeilijkheden bij het inwinnen van de gegevens voor het jaar 2005 (eigen aan deze eerste oefening) hebben het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties tot een voorzichtigere aanpak aangezet om zo geen gevaar op verkeerde commentaren te lopen.

Het heeft het Observatorium dus moeite gekost om de besluiten inzake de tendensen van de tewerkstellingsactiviteiten van de privé-tewerkstellingsagentschappen in 2005 te formuleren.

De belangrijkste les, die men uit deze eerste oefening heeft kunnen trekken, is dat men de gegevens rechtstreeks bij de privé-tewerkstellingsagentschappen moet blijven inwinnen.

Uit deze analyse van de gegevens voor het jaar 2005 is gebleken dat men de eisen van het Overlegplatform moet herhalen en opnieuw in het globaal kader van de ordonnantie moet plaatsen om de privé-tewerkstellingsagentschappen ertoe aan te zetten om de informatie te blijven verstrekken.

In die optiek hoopt het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties dat het sluiten van de raamovereenkomst hem in staat zal stellen om deze inlichtingen te vervolledigen.

Tot slot moet het Observatorium op elektronische wijze de statistische activiteitenverslagen van de

privé-tewerkstellingsagentschappen ontvangen. Hiertoe moet de samenwerking met de Minister worden voortgezet, om deze zo vlug mogelijk operationeel te maken.

SOCIALE UITZENDKANTOREN

Op 20 november 2007 werd het Platform verzocht om een advies inzake de oprichting van twee nieuwe Sociale Uitzendkantoren te formuleren, ingevolge de oproep tot projecten die de Regering in juli 2007 had uitgeschreven.

Voorafgaandelijk heeft het Platform de eerste evaluatie na zeven maanden werking van het eerste Sociaal Uitzendkantoor onderzocht : ARIS Interim, resultaat van de samenwerking tussen FEBECOOP, ACTIRIS en Daoust Interim.

ARIS Interim

Sinds de oprichting ervan werden 92 uitzendkrachten ter beschikking gesteld. De verdeling is de volgende : 41 vrouwen (45 %) en 51 mannen (55 %). De gemiddelde leeftijd bedraagt 25 jaar. De leeftijdstructuur is de volgende :

LEEFTIJD	KANDIDATEN	PERCENTAGE
JONGER DAN 20 JAAR	6 KANDIDATEN	7 %
20 - 25 JAAR	42 KANDIDATEN	46 %
25 - 30 JAAR	40 KANDIDATEN	43 %
OUDER DAN 30 JAAR	4 KANDIDATEN	4 %

De verdeling van de uitzendkrachten per opleidingsniveau kan tot op heden niet statistisch worden gemeten. Het is echter realistisch om het opleidingsniveau van de uitzendkrachten als volgt te evalueren : 85 % van de uitzendkrachten heeft een diploma van het lager secundair onderwijs en 15 % van de uitzendkrachten heeft een diploma van het hoger secundair onderwijs (waarbij de meeste uitzendkrachten al meerdere maanden of jaren werkloos zijn).

De meeste uitzendkrachten zijn volledig vergoede werklozen (90 %), 7 % komt voort uit het OCMW en 3 % van de werkzoekenden volgt een wachtstage.

De consultants hebben 206 acties inzake job coaching naar de tewerkgestelde uitzendkrachten toe verricht. De belangrijkste acties waren het opmaken van een CV, de begeleiding op de werkplaats, een grondig onderhoud en de voorbereiding op het sollicitatiegesprek.





Nieuwe projecten

Op 12 juli 2007 werd in het Belgisch Staatsblad een nieuwe oproep tot projecten gepubliceerd, die tot 31 augustus 2007 liep. Twee projecten hebben deze oproep beantwoord : “Instant A” en “Inter S”.

De vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties hebben akte genomen van het besluit van de Regering om een oproep tot projecten uit te schrijven, die de oprichting van twee nieuwe Sociale Uitzendkantoren beoogde. Ze hebben het betreurd dat de Regering hen hierbij niet voorafgaandelijk heeft betrokken. Bovendien hebben ze vastgesteld dat ze tot op heden over onvoldoende middelen beschikten om het eerste experiment (ARIS) ernstig te evalueren. Ze hebben eraan herinnerd dat het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars een analyse van de werking van het eerste Sociaal Uitzendkantoor voorzag, alvorens een tweede op te richten. De vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben van hun kant een positief advies inzake de oprichting van twee nieuwe Sociale Uitzendkantoren geformuleerd.

Het Platform dringt erop aan dat het noodzakelijk is om de projecten van de Sociale Uitzendkantoren regelmatig en grondig te evalueren.