



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



JAARVERSLAG **2008**

Dit jaarverslag werd opgemaakt en gepubliceerd in het kader van het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Belgisch Staatsblad van 6 december 1994



Dit jaarverslag is op milieuvriendelijk
FSC-gecertificeerd papier gedrukt



Bischoffsheimlaan 26
1000 BRUSSEL

tel. : 02/205.68.68 – fax : 02/502.39.54

e-mail : cesr@esr.irisnet.be
www.esr.irisnet.be

INHOUDSTAFEL

Voorwoord	7
Eerste deel : Voorstelling van de Raad	9
ALGEMENE VOORSTELLING	10
INSTANTIES VAN DE RAAD	12
PLENAIRE ZITTING	12
RAAD VAN BESTUUR	12
KAMER VAN DE MIDDENSTAND	13
COMMISSIES EN WERKGROEPEN	13
ORGANISATIES DIE IN DE RAAD ZETELEN	14
SAMENSTELLING VAN DE RAAD	15
Tweede deel : Activiteiten van de Raad	19
BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING	20
<i>Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven</i>	23
ECONOMIE	23
TEWERKSTELLING	32
INTERNATIONALE OVEREENKOMSTEN, AKKOORDEN, PROTOCOLS EN CONVENTIES EN INTERREGIONALE AKKOORDEN	43
ENERGIE EN LEEFMILIEU	44
STEDENBOUWKUNDE, RUIMTELIJKE ORDENING EN MOBILITEIT	76
<i>Initiatiefadviezen en aanbevelingen</i>	93
<i>Opvolgingsnota betreffende de in 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerde ordonnanties en besluiten en waarover de Raad vóór 2008 een advies had geformuleerd</i>	98
<i>Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien</i>	99
MEERWAARDENECONOMIE	99
ARMOEDE, BESTAANSONZEKERHEID EN SOCIALE UITSLUITING	100



TABLE DES MATIÈRES

■	ORGANEN WAARVAN DE RAAD HET SECRETARIAAT WAARNEEMT	105
■	BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	105
■	ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL	107
■	OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE	108
■	OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID	109
■	OVERLEG TUSSEN DE 3 GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN	112
■	COLLOQUIUM GEORGANISEERD DOOR DE RAAD	113
■	CONFERENTIES VAN DE RAAD	114



Voorwoord



VOORWOORD

VOORWOORD

2008 was in vele opzichten een jaartal dat een kentering heeft gemarkeerd. Op economisch vlak was er het begin van een bijzonder ernstige crisis, die de sociale partners volledig voor zich zou opeisen. De intensiteit van hun werkzaamheden heeft aangetoond dat ze vastberaden waren om hun verantwoordelijkheden op te nemen.

In het licht van dit engagement moet men het belang van het Actieplan voor de Jongeren zien, dat de Regering en de sociale partners in januari in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité hebben ondertekend. Het in oktober ondertekende Kaderakkoord is aan een deel van de prioritaire doelstellingen van dit Actieplan tegemoetgekomen, teneinde meer jonge Brusselaars in de arbeidswereld in te schakelen. Dit Akkoord omvat een aantal zeer concrete acties vanwege alle partners, die momenteel ten uitvoer worden gelegd en die in het kader van de Raad worden opgevolgd.

Anderzijds werd de Raad in zijn overtuiging gesterkt dat het antwoord op de problematiek van de tewerkstelling, de mobiliteit, het leefmilieu en de ruimtelijke ordening een overlegd en gecoördineerd actiekader tussen de 3 Gewesten vereist. In die geest was er voor de Raad een voortrekkersrol weggelegd bij de intensifiëring van de samenwerking tussen de Economische en Sociale Raden van de 3 Gewesten. In juli hebben de 3 Raden samen de Interministeriële Tewerkstellingsconferentie voorbereid en zijn ze het eens geworden om een gemeenschappelijk advies inzake de versterking van de interregionale samenwerking op het vlak van mobiliteit van werknemers en werkzoekenden te formuleren.

Dit interregionaal overleg is vandaag uiterst actief en geeft aan dat de sociale partners van de 3 Gewesten in deze ruimere context een sterkere rol van bezinning en aansporing willen vertolken, waarin de gewestelijke overheden de middelen moeten vinden om de gevolgen van de crisis te verzachten en om het herstel van de economie en de tewerkstelling zo goed mogelijk voor te bereiden.

Dit jaar is de Raad eveneens begonnen met het versterken van zijn bekendheid en deze van zijn opdrachten bij de politieke, economische, sociale en academische kringen die betrokken zijn bij de problematiek die de economische en sociale ontwikkeling van het Gewest aanbelangt. Het succes van het colloquium "Brussel en zijn sociaal-economisch", dat de Raad in juni heeft georganiseerd, alsook van elke conferentie van de cyclus "De Debatten van de Raad" zijn een grote stimulans om deze toenaderingspolitiek voort te zetten.

Nog in 2008 is het concept van het "Brussels Huis van het Overleg" ontstaan, dat in mei 2009 vaste vorm heeft gekregen en dat het zal toelaten om de meeste adviesinstanties van het Gewest op een enkele plaats samen te brengen.

De versterking van de menselijke middelen van de Raad, waarmee in 2007 werd begonnen, geeft hem vandaag de mogelijkheden om de uitdagingen van een bijzonder veeleisende opdracht aan te gaan. De intensiteit en de techniciteit van de wetgevende werkzaamheden van de Regering hebben ervoor gezorgd dat er heel wat beroep op de Raadsleden werd gedaan. Ik moet hen bedanken voor hun toewijding en de kwaliteit van hun bijdrage aan de opmaak van een vijftigtal adviezen, die in de loop van dit werkjaar werden geformuleerd.

Sta mij toe om in naam van de Leden en de Raad van Bestuur van de Raad een bijzondere erkentelijkheid uit te drukken naar de permanente medewerkers van de Raad en hun Directrice toe. Hun toewijding en professionalisme zijn onmisbare troeven die de Raad in staat stellen om zijn partners zijn taak op te dragen om de bevoorrechte en geloofwaardige plaats te zijn waar de sociale partners van het Gewest zich kunnen uitdrukken.

Wij raden u een aandachtige en vruchtbare lectuur van de volgende bladzijden aan, waarin met veel objectiviteit en met weinig toegevingen de reflecties en voorstellen van de sociale partners in de dossiers betreffende het gewestelijk beleid, die de Regering hen heeft voorgelegd of die ze op eigen initiatief hebben behandeld, werden samengevat.

Pierre THONON
VOORZITTER



Voorstelling van de Raad



VOORSTELLING VAN DE RAAD

ALGEMENE VOORSTELLING

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werkgevers, **de middenstand**, **de social-profitsector** en **de werknemers** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Economische en Sociale Raad is hét sociaal-economisch overlegorgaan van het Gewest.

DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD

De Raad heeft 2 **verschillende** bevoegdheden.

Eenzijds heeft hij een **bevoegdheid van studie, advies en aanbeveling**. De Raad formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens zoekt de Regering de Raad meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties.

Voorts moet de Raad advies uitbrengen over **aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale staat bevoegd is** en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien.

De Raad legt aan de Regering een **jaarverslag** voor over al zijn activiteiten en over de **verwachtingen** inzake de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Dit verslag wordt aan de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgemaakt.

De andere bevoegdheid van de Economische en Sociale Raad heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een **economisch en sociaal actieprogramma** door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma.

Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité** (BESOC) opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de Economische en Sociale Raad. De Raad neemt het secretariaat van dit economisch en sociaal overlegorgaan waar.

DE ANDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad door middel van ordonnanties of besluiten een aantal **bijzondere adviesopdrachten** toegewezen. Zo wordt de Raad, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen. De hiertoe gespecialiseerde Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen bereidt de adviezen voor, die de Raad ter zake formuleert.

ADVIESORGAAN INGESTELD BINNEN DE RAAD

Voorts werd binnen de Raad, ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. In elk geval formuleert de Adviescommissie jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door de bevoegde Minister wordt voorgelegd.

OVERLEGORGANEN INGESTELD BIJ DE RAAD

Ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest werd een **Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** opgericht. Dit Platform werd ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.

Tot slot werd het **Overlegplatform van de Sociale Economie** ingesteld bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO). Ook dit Platform werd ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.





VOORSTELLING VAN DE RAAD

INSTANTIES VAN DE RAAD

PLENAIRE ZITTING

De Plenaire zitting formuleert de adviezen en aanbevelingen van de Raad en komt elke maand bijeen.

Ze bestaat uit **30 effectieve leden** :

- 1) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werkgeversorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- 2) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2006 heeft de lijst opgemaakt van de organisaties en het aantal leden, dat hen in de Economische en Sociale Raad wordt toegekend.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor 4 jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen. De benoeming van de 30 effectieve leden gaat gepaard met de benoeming van 30 plaatsvervangende leden.

Men verkiest de **Voorzitter** en **Ondervoorzitter** respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol.

Men verkiest de Voorzitter en Ondervoorzitter voor **2 jaar**. De Voorzitter, of bij afwezigheid de Ondervoorzitter, zit de Raad voor en vertegenwoordigt hem in de rechtelijke en buitenrechtelijke handelingen.

RAAD VAN BESTUUR

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **6 leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Voorzitter van de Raad zit de Raad van Bestuur voor.

De Directeur en de Adjunct-directeur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

KAMER VAN DE MIDDENSTAND

De Kamer van de Middenstand (KvM) bestaat uit **12 leden**, met name :

- 1) **6** vertegenwoordigers van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen ;
- 2) **6** leden, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 september 2006 heeft de benoemingen uitgevoerd.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van **2 jaar**.

De Kamer van de Middenstand kiest, in haar midden, een **Bureau** van 4 leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. 2 van de leden behoren tot Franse taalrol en de andere 2 leden behoren tot de Nederlandse taalrol.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de **algemene problemen van de middenstand** in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op **eigen initiatief** de Regering of één van de regeringsleden **adviezen** geven of **voorstellen** doen. Deze kunnen gepaard gaan met een bijkomend advies van de Raad.

COMMISSIES EN WERKGROEPEN

De Raad en de Kamer van de Middenstand kunnen commissies of werkgroepen vormen om **bijzondere problemen** te bestuderen. Deze commissies of werkgroepen kunnen **deskundigen** bevatten die niet tot de Raad behoren.





VOORSTELLING VAN DE RAAD

ORGANISATIES DIE IN DE RAAD ZETELN

Door het besluit van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden de representatieve organisaties van de Raad evenredig tussen de werkgevers en de werknemers verdeeld. Zij dragen elk **15 leden** voor.

REPRESENTATIEVE WERKGEVERSORGANISATIES**Werkgeversorganisatie**

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (VOB)

Het wordt door **7 leden** vertegenwoordigd in de Raad.

Middenstandsorganisaties

- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (BECI-KHNB)
- Comité van de Vrije en Intellectuele Beroepen (CVIB)
- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **6 mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Organisatie van de social-profitsector

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door **2 leden** vertegenwoordigd in de Raad.

REPRESENTATIEVE WERKNEMERSORGANISATIES

- Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
- Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
- Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het ABVV en het ACV worden elk door **6 leden** vertegenwoordigd in de Raad, de ACLVB door **3 leden**.

SAMENSTELLING VAN DE RAAD

(situatie vastgesteld op 01.04.2009)

Het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 september 2006 heeft de leden van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de leden van de Kamer van de Middenstand van de Raad benoemd.

LEDEN VAN DE RAAD

In naam van de representatieve werkgeversorganisaties

Effectieve leden

Voor het VOB

Christian FRANZEN
Pierre THONON
Frans DE KEYSER
Jean-Christophe VANDERHAEGEN
Arnaud LE GRELLE
Anya DE BIE
Floriane DE KERCHOVE

Plaatsvervangende leden

Bernard BROZE
André COCHAUX
Roland DERIDDER
Laurence BAUDESSON
Jean-Phillippe MERGEN
Herman VYVERMAN
Patricia DESPRETZ

Voor de middenstand

Josette HUBAILLE (NSZ)
Francine WERTH (NFUM)
Antoon VAN ASSCHE (UNIZO)
Jacques INDEKEU (KHNB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Eric THIRY (NUVIBB)

Guy DURVIN (FEBEZO)
Serge PEFFER (NFUM)
Jos VANNESTE (UNIZO)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)
Julien MEGANCK (LVZ)
Julie VILAIN (NUVIBB)

Voor de BCSPPO

Gabriel MAISSIN
Christian KUNSCH

Marc DUMONT
Anke GROOTEN



VOORSTELLING VAN DE RAAD

In naam van de representatieve werknemersorganisaties*Effectieve leden***Voor het ABVV**

Philippe VAN MUYLDER
 Valérie VAN WALLEGHEM
 Jean-Pierre KNAEPENBERGH
 René VAN CAUWENBERGE
 Manuel CASTRO
 Christian BOUCHAT

Voor het ACV

Guy BONNEWIJN
 Machteld DE PAEPE
 Myriam GÉRARD
 Benoît LAMBOTTE
 Olivier REMY
 Edgar SZOC

Voor het ACLVB

Philippe VANDENABEELE

 Michaël DUFRANE

Plaatsvervangende leden

Anita VAN HOOFF
 Michèle DEHON
 Eric BUYSENS
 Séverine BAILLEUX
 Samuel DROOLANS
 Maria VERMIGLIO

Philippe VAN SNICK
 Guy DE STAERCKE
 Eric DEVUYST
 Paolo DE FRANCESCO
 Rachida KAAOISS
 Khadija KHOURCHA

Xavier MULS
 Yaël HUYSE
 Francis VAN DEN BRANDEN

LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND*Effectieve leden*

Eugène MOREAU (FEBEZO)
 Joseph DEMESMACRE (NFUM)
 Gilbert MARKEY (LVZ)
 Joëlle EVENEPOEL (KHNB)
 Pierre BRICTEUX (SDZ)
 Katrien PENNE (FVIB)
 Josette HUBAILLE (NSZ) (*)
 Francine WERTH (NFUM) (*)
 Anton VAN ASSCHE (UNIZO) (*)
 Jacques INDEKEU (KHNB) (*)
 Pierre VAN SCHENDEL (SDZ) (*)
 Eric THIRY (NUVIBB) (*)

Plaatsvervangende leden

Josette HUBAILLE (NSZ) (*)
 Nadine SALEMBIER (NFUM)
 Nancy VAN ESPEN (UNIZO)
 Jacques INDEKEU (KHNB) (*)
 Benoît ROUSSEAU (CVIB)
 Marcel STERCKX (NUVIBB)
 Guy DURVIN (FEBEZO) (**)
 Serge PEFFER (NFUM) (**)
 Jos VANNESTE (UNIZO) (**)
 Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB) (**)
 Julien MEGANCK (LVZ) (**)
 Julie VILAIN (NUVIBB) (**)

(*) zijn ook effectieve leden van de Raad (**) zijn ook plaatsvervangende leden van de Raad

LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR

Pierre THONON
Francine WERTH
Frans DE KEYSER
Myriam GÉRARD
Philippe VANDENABEELE
Philippe VAN MUYLDER

Voorzitter van de Raad
Voorzitster van de Kamer van de Middenstand

SECRETARIAAT

Directrice :

Joëlle Delfosse

Adjunct-directeur :

Johan Van Lierde

Human resources :

Martine Hollay

Commissiesecretarissen :

Philippe Devuyst
Julie Millan
Thao Nguyen
Stéphanie Polet
Joris Van Schepdael
Marc Verlinden
Charlie Verthé

Communicatie :

Fatima Boudjaoui

Boekhouding :

Paul Bogaerts

Vertaling :

Rik Duynslager
Eric Vanderheyden

Onthaal - Secretariaat :

Sabine Brauns
Pascale Leclercq



Activiteiten van de Raad



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

Zoals beschreven in de algemene voorstelling, oefent de Raad 2 verschillende bevoegdheden uit :

- een bevoegdheid van **studie, advies** en **aanbeveling** ;
- een bevoegdheid van **overleg**.

De activiteiten van de Raad zijn dus op deze 2 “organieke” bevoegdheden gericht.

DE BEVOEGDHEID VAN ADVIES EN AANBEVELING

Als adviesorgaan heeft de Economische en Sociale Raad de opdracht om adviezen en aanbevelingen te formuleren over aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag op het economisch en sociaal leven uitoefenen, of die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen, en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien.

Wat de aangelegenheden betreft, die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies is voorzien, kan men vaststellen dat de Raad zich in 2008 **3 maal** heeft uitgesproken over samenwerkingsakkoorden die tussen de federale Regering en de Gemeenschappen en Gewesten werden gesloten :

- het *“Verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten van december 2007”*¹;

- het voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het aanhangsel van 20 september 2007 bij het samenwerkingsakkoord betreffende de *meerwaardeneconomie* van 30 mei 2005 ;
- de *“versterking van de interregionale samenwerking en van de mobiliteit van werknemers en werkzoekenden”* (gedeeltelijke samenwerking tussen de CESRW, de SERV en de ESRBHG)².

Eind 2008 formuleerde de Raad een advies over een samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot het programma *“Jeunes, école, emploi, tout un programme”*, het zogenaamde “JEEP-programma”.

In dit verband dient nog opgemerkt dat de Raad om advies werd gevraagd over het Internationaal Ontwikkelingsplan (IOP), dat noch een ontwerp van ordonnantie noch een ontwerp van besluit is, maar een *“actieprogramma”*, een *“stappenplan”* waarover de Raad zich heeft uitgesproken op verzoek van de Minister-Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit jaar heeft de Raad een advies geformuleerd met betrekking tot de ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad. De Raad stelde hierin vast dat de termijn van een maand, waarover hij beschikt, vaak te kort is voor een grondig onderzoek van de ingediende teksten en voor de opstelling van kwaliteitsvolle adviezen. De Raad stelde daarom aan de Regering voor om de termijn, die is vastgesteld in de ordonnantie van 8 september 1994 houdende

¹ Resultaat van de opvolging van het samenwerkingsakkoord dat op 5 mei 1998 werd ondertekend met betrekking tot de continuïteit van het beleid inzake armoedebestrijding.

² Opvolging van de samenwerkingsakkoorden van 24 februari 2005 gesloten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie over de interregionale mobiliteit van werkzoekenden en van het samenwerkingsakkoord van 4 mei 2006 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

oprichting van de ESRBHG te wijzigen en de zin *“De adviezen worden één maand na de aanvraag bekendgemaakt”* te vervangen door *“De adviezen worden binnen de 45 dagen volgend op de aanhangigmaking ervan bekendgemaakt”*.

De Kamer van de Middenstand van de Raad heeft van haar kant in 2008 **3 initiatiefadviezen** en aanbevelingen geformuleerd over :

- de tarifiering van het gebruik van het wegnnet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, over de invloed van het commercieel aanbod ;
- het voorontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende het alternerend leren en werken tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie ;
- de invloed op het handelsaanbod in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Beleidskeuzen voor de gewestelijke overheid.

De Regering heeft de gewoonte aangenomen om zich ook tot de Raad te wenden voor ontwerpbesluiten betreffende aangelegenheden die onder de adviesbevoegdheid van de Raad vallen en uitvoeringsbesluiten van een ordonnantie waarover de Raad zich heeft uitgesproken.

Wanneer de Raad een adviesaanvraag ontvangt, dan wordt hiernaar eerst een vooronderzoek verricht en wordt deze vervolgens onderzocht door de Raad van Bestuur die deze vervolgens aan de betrokken Commissie overmaakt.

De voorbereiding van de adviezen van de Raad heeft in 2008 de organisatie van **112 commissievergaderingen** vereist waaraan werd deelgenomen door leden van de Raad en door deskundigen.

Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het Secretariaat een ontwerp van advies opgesteld, dat ter goedkeuring van de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de

Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het echter dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld in de vorm van verslagen die melding maken van de verschillende standpunten waaraan in de Raad uitdrukking is gegeven.

Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan om bij de definitieve opmaak van het ontwerp van ordonnantie, besluit of ander document al dan niet rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt. Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan (zie Initiatiefadvies van 17 april 2008 waarin wordt voorgesteld om de termijn op 45 dagen te brengen).

Deze adviezen worden aan alle Regeringsleden, evenals aan de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad overgemaakt en worden integraal op de website van de Raad geplaatst : <http://www.esr.irisnet.be>

De activiteit van de Raad inzake adviezen hangt voor een groot deel af van de wetgevende en verordenende activiteit van de Regering, ook al kan de Raad eveneens initiatiefadviezen formuleren en andere activiteiten ontwikkelen op het vlak van overleg en studies.

In 2008 heeft de Regering zich 57 maal tot de Raad gewend in het kader van zijn adviesbevoegdheid betreffende :

- voorontwerpen van ordonnanties (16) ;
- voorontwerpen van besluiten van de Regering (18) ;
- andere raadplegingen (14) ;
- internationale overeenkomsten, samenwerkingsakkoorden en conventies (9).

Bovendien heeft de Raad krachtens zijn adviesbevoegdheid inzake de erkenning of de vergunning van privé-tewerkstellingsagentschappen **275 adviezen** geformuleerd.

DE BEVOEGDHEID VAN STUDIE

De Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft een colloquium georganiseerd, met als thema *"Brussel en zijn sociaal-economisch hinterland"* (zie hierna "Colloquium georganiseerd door de Raad").

HET ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEG

In het kader van zijn "organieke" bevoegdheid op het vlak van overleg organiseert de Raad het economisch en sociaal overleg. De sociale partners, die lid zijn van de Raad, hebben ook dit jaar hun activiteiten in het kader van het BESOC toegespitst op de tenuitvoerlegging van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET), evenals op de uitlopers ervan en met name op het Actieplan voor de Jongeren (APJ). Aan de activiteiten van het BESOC wordt een afzonderlijk hoofdstuk gewijd.

ANDERE OVERLEGGRUIMTEN WAARIN DE RAADSLEDEN WERKZAAM ZIJN

Tevens is de Raad werkzaam en vertegenwoordigd in andere activiteitssferen en adviesinstanties, zoals de

Adviescommissie voor Buitenlandse Handel, het Overlegplatform van de Sociale Economie, het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid, de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie, de Gewestelijke Commissie voor Mobiliteit, de Adviesraad voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid, de "Commission consultative Formation, Emploi, Enseignement (CCFEE)", het BNCTO (*de Nederlandstalige tegenhanger van de CCFEE*), het Consortium voor de validering van de competenties, het Stuurcomité van de Beroepsreferentiecentra en de Centra voor spits technologie. Bovendien zullen ingevolge het decreet van 24 oktober 2008 6 vertegenwoordigers van de Brusselse sociale gesprekspartners zetelen in de Economische en Sociale Raad van de Franse Gemeenschap.

De activiteiten van de overleginstanties, waarvan het Secretariaat van de Raad eveneens het secretariaat verzorgt, worden in een afzonderlijk hoofdstuk beschreven.

CONTACTEN MET DE GELIJKWAARDIGE INSTANTIES VAN DE ANDERE GEWESTEN EN DE FEDERALE INSTELLINGEN

In 2008 hebben de Bureaus van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Conseil économique et social de la Région wallonne (CESRV) en de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) elkaar 2 maal ontmoet. Dit gebeurde op 21 mei en 30 juni om de Interministeriële Tewerkstellingsconferentie van 14 juli 2008 voor te bereiden.

Deze bijeenkomsten hebben geleid tot de opstelling van een gemeenschappelijk advies van de 3 Raden over de versterking van de interregionale samenwerking en de mobiliteit van de werkzoekenden en werknemers. U kunt dit gemeenschappelijk advies op de website van de Raad raadplegen en downloaden.



Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van het Gewest vallen en die een weerslag uitoefenen op het economisch en sociaal leven



ECONOMIE

Ruimere context

2008 zal de geschiedenis ingaan als het jaar van een wereldwijde economische crisis. Het instorten van de Amerikaanse vastgoedmarkt vorige zomer leidde tot spectaculaire dalingen op de financiële markten, waarbij vooral de bank- en ondernemingswereld het zwaar te verduren kregen.

Niettegenstaande de laagste groeicijfers van de wereldeconomie sinds lang dienden te worden genoteerd, herzag het Internationaal Monetair Fonds (IMF) eind 2008 de Amerikaanse groeivoorzichten licht naar boven. Een gunstige dollar en een budgettair stimuleringsprogramma (aanzwengelen van de consumptie) liggen hier aan de basis. Hoewel de hevigste recessie in de VS kon worden vermeden, is een structureel herstel nog lang geen zekerheid. Dure olie- en voedingsproducten, stijgende werkloosheid en kredietrantsoenering blijven roet in het eten strooien.

De Eurozone bood vrij lang weerstand tegen de vertraging van de economische groei maar werd uiteindelijk ook getroffen : dalende bedrijfsinvesterin-

gen, dalende gezinsconsumptie. Zowel Eurostat als het IMF stelden dan ook onlangs hun groeivoorzichten voor 2009 naar beneden bij : een daling van de toename van het BBP met 1,7 % in 2008 naar 1,5 % in 2009 en een afname van de economische groei van 1,3 % in 2008 naar 0,2 % in 2009. Voor 2010 stelt het IMF weliswaar opnieuw een groei van 1,4 % voorop.

Over het algemeen worden de centrale banken dus wereldwijd met dezelfde symptomen geconfronteerd : een dalende economische groei via afnemende bedrijfsinvesteringen en gezinsconsumptie gekoppeld aan een stijgende inflatie. De "Federal reserve" reageerde via een massale verlaging van de rentevoeten tot 1% richtrente. De Europese Centrale Bank verlaagde deze tot slechts 3,75 %.

Tot slot viel op te merken dat verschillende Europese Regeringen, waaronder de Belgische, de solvabiliteit van de banken ondersteunden en de limieten van de garanties op spaartegoeden verhoogden.

Specifieke context

Binnen voornoemde economische uitdagingen merken we een Brussels Hoofdstedelijk Gewest op met verschillende snelheden.

Zo moet worden vastgesteld dat de crisis in de financiële sector een doorslaggevende rol speelt in de schommelingen van de Brusselse Toegevoegde Waarde daar waar deze in vergelijking met de Toegevoegde waarde van het Rijk van bijkomstig belang is.

Langs de positieve zijde dient te worden opgemerkt dat Brussel van de 6^{de} naar de 4^{de} plaats opschoof in de top tien van de beste zakensteden van Europa. Onder andere de beschikbaarheid van gekwalificeerd personeel, de kwaliteit van de telecommunicatie, de gunstige personeelskost, ... zijn hier zeker niet vreemd aan.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

In 2008 nam de Brusselse bevolking opnieuw toe tot 1.048.491 inwoners (+1,68 %), waar men onmiddellijk dient bij te vermelden dat het beschikbare inkomen per huishouden merkelijk lager blijft dan het nationale inkomen.

Omtrent de activiteiten stellen we vast dat de diensten en handel, met 66 % van de totale omzet van de in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevestigde ondernemingen, de determinerende sectoren blijven. De stijging van de investeringen door de Brusselse ondernemingen (35,8 % tussen 1996 en 2007) bedroeg echter slechts de helft in vergelijking met het Belgische percentage (65 %).

Deze en andere cijfers (o.m. rond tewerkstelling, huisvesting, ...) indachtig was het economisch luik van de adviesverstrekking vanuit de Raad vooral gericht op de uitvoeringsbesluiten van de unieke regelgeving inzake steun voor economische expansie. De samenvatting van de verstrekte adviezen volgt hierna.

Adviezen van de Raad

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het nieuw algemeen reglement van het Brussels Waarborgfonds (24 januari 2008)

Het Brussels Waarborgfonds moet bijdragen tot de realisatie van projecten, die door onvoldoende zekerheden bij gebrek aan een tussenkomst van het Fonds niet door het gebruikelijk bank- of financieel wezen in aanmerking zouden worden genomen. Het Fonds heeft dus als opdracht om onder bepaalde voorwaarden de ontoereikende waarborgen te compenseren vanwege de KMO's en zelfstandigen, die bij een kredietinstelling een krediet voor professioneel gebruik aanvragen.

Dit ontwerp van besluit zorgt voor een bijwerking van het besluit van 5 april 2004 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het algemeen reglement van het Brussels Waarborgfonds, zoals het besluit van 23 september 2004 dit heeft gewijzigd. Enerzijds is het de bedoeling om het Fonds in staat te stellen om het hoofd te bieden aan de grote toename van zijn activiteiten en anderzijds om zich te richten naar de Europese reglementering betreffende de "de minimis"-steun (cfr. reglement EC nr. 69/2001).

In zijn advies van 24 januari 2008 had de Raad vastgesteld dat het voorstel tot wijzigingen van het reglement van het Brussels Waarborgfonds noodzakelijk en zelfs onvermijdelijk was. De Raad had immers vastgesteld dat de Raad van Bestuur van het Fonds werd verzocht om almaar meer werk te verrichten. In dit opzicht zag hij in dat het noodzakelijk was om de dossiers op voorhand voor te bereiden.

Niettemin sprak de Raad zich uit voor een andere werkmethode, die op het niveau van andere instanties overigens met succes functioneert. Deze methode bestaat erin om de leden van de Raad van Bestuur de al door de analisten geanalyseerde dossiers ter bekrachtiging voor te leggen, met de mogelijkheid tot evocatie van een dossier door een lid. Tevens bestaat ze erin om de debatten toe te spitsen op de belangrijke dossiers en op de kwesties, waarover binnen de Raad van Bestuur een inhoudelijk debat moet worden gevoerd. De Raad was van mening dat een dergelijke procedure zou beantwoorden aan het streven naar administratieve vereenvoudiging en terzelfder tijd de voorrechten van de leden van de Raad van Bestuur in termen van besluitname zou vrijwaren.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het nieuw algemeen reglement van het Brussels Waarborgfonds werd op 27 augustus 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Op het voorstel van de Raad om voor het voorzitterschap van het Kredietcomité een vervanging te voorzien in geval van afwezigheid van de Voorzitter en de Ondervoorzitter, merkt de Raad op dat men aan artikel 3 de volgende alinea heeft toegevoegd : *"In geval van afwezigheid van de Voorzitter en van de Ondervoorzitter neemt de oudste bestuurder het voorzitterschap van dit comité waar"*.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

In artikel 29 had de Raad zich afgevraagd of het opportuun zou zijn om in het kader van de procedure van Voorakkoord begeleiders te laten tussenkomen. In dit geval had hij de Regering voorgesteld om te overwegen om de begeleider per ingediend dossier een forfaitaire vergoeding toe te kennen. Dit voorstel werd niet in aanmerking genomen.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Als gevolg van het voorstel van de representatieve middenstandsorganisaties om het Kredietcomité uit te breiden, met name door er de aanwezigheid van middenstandsvertegenwoordigers in te voorzien, heeft men artikel 3 gewijzigd, waardoor de samenstelling van het Kredietcomité duidelijker werd. Het voorstel van de representatieve middenstandsorganisaties om een lid van de Raad van Bestuur toe te laten om als deskundige binnen het Kredietcomité te mogen zetelen, werd echter niet ingevolg.

Eerste reeks van ontwerpen van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot tenuitvoerlegging van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie (20 maart 2008)

Met deze uitvoeringsbesluiten zette de Regering één van de laatste stappen tot het onderbrengen van de Brusselse steun ter bevordering van de economische expansie in een unieke ordonnantie. In het totaal zijn er 13 uitvoeringsbesluiten die, gezien hun gezamenlijk groot volume, in 2 reeksen ter advies aan de Raad werden voorgelegd. Deze eerste reeks omvatte de 6 hiernavolgende ontwerpbesluiten betreffende :

- de definitie van de KMO ;
- de steun bij aanwerving ;
- de steun aan ondernemingen bestemd voor de kinderopvang ;
- de steun voor algemene investeringen ;
- de steun voor omkadering en kennisoverdracht ;
- de steun inzake pre-activiteit en de steun voor studies en diensten van externe consultants.

Algemeen gezien pleitte de Raad voor een uitgebreide informatiecampagne bij de ondernemingen en in het bijzonder bij de zelfstandigen, de micro- en de kleine ondernemingen en vroeg hij dat het volledig nieuw pakket van maatregelen (eerste en tweede reeks) vanaf 1 januari 2009 en niet in verschillende fasen van toepassing zou zijn.

Over de algemene beginselen van responsabilisering van het Bestuur en indexatie van de steun kon de Raad zich unaniem verheugen.

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Definitie van de KMO, steun bij aanwerving en steun aan ondernemingen bestemd voor de kinderopvang

Deze ontwerpen van uitvoeringsbesluit riepen bij de Raad geen bijzondere beschouwingen op.

Steun voor algemene investeringen

Deze "moeder" van de 13 ontwerpen kreeg heel wat meer reacties, zij het echter bijna allemaal verdeelde. Enkel het standpunt om "informatica en engineering-bedrijven" eveneens als toelaatbare investering te behouden, kon de unanimitieit van de Raad wegdragen.

Steun voor omkadering en kennisoverdracht

De Raad deed 2 voorstellen gericht op een verruiming van het toepassingsveld van dit ontwerpbesluit. Zo vroeg hij enerzijds om de term "onderwijsinstelling" te vervangen door "onderwijsinrichtingen en opleidingsinstellingen" en anderzijds, wat betreft het geven van de opleidingen, om de bewoording "minstens 2 jaar actief" te vervangen door "minstens 2 jaar relevante ervaring".

Steun inzake pre-activiteit en de steun voor studies en diensten van externe consultants

De Raad kon niet akkoord gaan met het beperken van deze steun tot personen die woonachtig zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zo zouden niet inwoners, die in Brussel een onderneming wensen op te richten of over te nemen, ongelijke kansen hebben.

Opvolging

Deze Besluiten zijn in het Belgisch Staatsblad van 14 augustus 2008 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

*Algemeen***1. Door de Regering ingevolgde vragen**

Nihil.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- een uitgebreide informatiecampagne naar de ondernemingen toe ;
- een gezamenlijke inwerkingtreding van de 11 uitvoeringsbesluiten ;
- een permanente vergelijking met het Vlaamse en Waalse stelsel via een impactstudie (VOB) ;
- het niet-uitsluiten van steun van openbare dienstenverstrekkende instelling (BCSPO) ;
- het behoud van de retroactiviteit (VOB) ;
- het inkorten van de termijnen van de afhandelingsprocedure (VOB).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

Per uitvoeringsbesluit*Definitie van de KMO***1. Door de Regering ingevolgde vragen**

De KMO niet specifiek definiëren maar verwijzen naar de meest actuele Europese definitie.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Nihil.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

*Steun bij aanwerving***1. Door de Regering ingevolgde vragen**

Nihil.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Het optrekken van de forfaitaire steun naar het vroegere niveau (KB nr. 123) (KVM).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

Steun aan ondernemingen bestemd voor de kinderopvang

Nihil, gezien noch de Raad, noch één van zijn organisaties hier specifieke vragen had.

Steun voor algemene investeringen

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Nihil.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- het behoud van “*informatica en engineersbedrijven*” als prioritair beschouwde economische activiteitensector ;
- het afschaffen van het minimumbedrag van 500 € per factuur ter verantwoording van de investering (KvM) ;
- hetzelfde maximale steunpercentage voor micro- als voor kleine ondernemingen (VOB) ;
- toegang tot de steunpercentages binnen de ontwikkelingszone voor ondernemingen erbuiten, maar met een zekere invloed op de zone (VOB en KvM) ;
- een herformulering die precies aantoonst wat moet worden verstaan onder moderniseringsinvesteringen en die duidelijk bepaalt waar moderniseringsinvesteringen verschillen van vervangingsinvesteringen (VOB en KvM) ;
- het behoud van de betaling van een eerste schijf van 50 % en van een tweede schijf van 30 % van het totaalbedrag van de steun na de realisatie van respectievelijk 25 en 75 % van het investeringsprogramma (VOB en KvM).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

De mogelijkheid voorzien om tweedehands materiaal, dat bij erkende verkopers werd aangekocht, toch als toelaatbare investering in aanmerking te laten komen. Hier werd deels aan tegemoetgekomen door de investering te aanvaarden als ze wordt gedaan door starters, in het kader van de overname van een handelsfonds of van een leasing.

De Raad had gevraagd om 9 categorieën toe te voegen aan de lijst met als prioritair beschouwde economische activiteitensectoren. Hiervan werden de Informatie- en Communicatietechnologieën (ICT) en Onderzoek en Ontwikkeling (O&O) weerhouden.

Steun voor omkadering en kennisoverdracht

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Het wijzigen van de titel “*onderwijsinrichting*” naar “*onderwijsinrichtingen en opleidingsinstellingen*”.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- het vervangen van de woorden “*minstens 2 jaar actief*” door “*minstens 2 jaar relevante ervaring*” inzake het geven van de opleidingen ;
- het afschaffen van de leeftijdsvoorwaarde van de Peter (KvM) ;
- het toevoegen van de woorden “*opleiding die uitsluitend of hoofdzakelijk gericht is op het verbeteren van het huidige of toekomstige bedrijfsfunctioneren van de onderneming*” aan “*uitzonderlijk en dringend karakter*” inzake de opleidingsacties met een dringend karakter (KvM).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

Steun inzake pre-activiteit en de steun voor studies en diensten van externe consultants

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Nihil.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- toegang tot de steunpercentages binnen de ontwikkelingszone voor ondernemingen erbuiten, maar met een zekere invloed op de zone ;
- het voorstel om de tekst “*Enkel de studies of de diensten van externe consultants die een uitzonderlijk of dringend karakter hebben en die dienen om een punctueel probleem op te los-*

sen..." te vervangen door "schriftelijke, specifieke, waardevolle raadgevingen en aanbevelingen, verleend door een externe consultant, die bestaan uit een analyse van de probleemstelling, een eigenlijk advies, en een implementatiegedeelte, eventueel gevolgd door een begeleiding bij de implementatie ervan, en die uitsluitend of hoofdzakelijk gericht zijn op het verbeteren van het huidige of toekomstige bedrijfsfunctioneren van de onderneming" ;

- het weglaten van de woorden "intern over voldoende deskundigheid beschikt" bij de studies en diensten van externe consultants die geen steun kunnen genieten ;
- het vervangen van de woorden "minstens 2 jaar actief" door "minstens 2 jaar relevante ervaring" inzake het geven van de opleidingen ;
- het herwaarderen van de minimumsteun naar 1 000 € (i.p.v. de voorgestelde 500) en van de maximumsteun naar 25 000 € (i.p.v. de voorgestelde 15 000 €) alsook het afschaffen van de toegevoegde voorwaarden rond eigen middelen en schulden ;
- het stelselmatig raadplegen van een erkende organisatie inzake de aanvaardbare studies en diensten (VOB en KvM).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

Voorontwerp van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun aan ondernemingen tijdens werken aan de openbare weg (19 juni 2008)

Tussen de 2 reeksen uitvoeringsbesluiten tot tenuitvoerlegging van de organieke ordonnantie betreffende de economische expansiesteun door, werd dit ontwerp, in uitvoering van de artikels 59, 66 en 67 van deze ordonnantie, apart voor advies aan de Raad voorgelegd.

De Raad aanvaardde het voorontwerp als één van de instrumenten tot het wegwerken van de nadelen van de werken aan de openbare weg. Niettemin betreurde hij dat het niet voorziet in een dekking van de volledige schade en dat het de aanvrager ertoe verplicht om schulden te maken.

Hij stelde vast dat de criteria inzake de bereikbaarheidsmoeilijkheden in het besluit niet worden verduidelijkt en hij vroeg om de subsidie te moduleren in functie van de omvang van het nadeel, enerzijds verbonden aan de duur en anderzijds aan de omvang van de bereikbaarheidsmoeilijkheid.

De Raad was eveneens van mening dat ook ondernemingen, die zich in een ruimere perimeter bevinden, hinder kunnen ondervinden en aldus van de steun zouden moeten kunnen genieten.

Hij oordeelde dat het uitsluiten van de steun van de activiteit van apotheker, niet gerechtvaardigd is daar deze activiteit hetzelfde nadeel ondervindt als zijn naaste burens.

De Raad stelde voor om zich niet te beperken tot de kaskredieten als basis voor de subsidiëring en om de uitbreiding van het gamma van kredieten tot andere, met name minder dure kredieten, te voorzien.

In zijn artikelsgewijze beschouwingen vroeg de Raad onder andere naar verduidelijking over wie de graad

van verstoring zal inschatten en wie het begin van een werf zal bekendmaken. Voor dit laatste wenst de Raad in elk geval dat de verplichting bij de gemeente berust.

Opvolging

Dit besluit is in het Belgisch Staatsblad van 14 januari 2009 verschenen. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgdde vragen

De vraag om apothekers toe te laten tot de steun.

2. Door de Regering niet-ingevolgdde vragen

- een uitgebreide informatiecampagne naar de ondernemingen toe ;
- het moduleren van de subsidie in functie van de omvang van het nadeel ;
- uitbreiden van de perimeter ;
- het leggen van de verplichting tot bekendmaking van de werf bij de gemeente.

3. Door de Regering deels ingevolgdde vragen

De Raad vroeg een uitbreiding van het gamma van kredieten tot andere, met name minder dure kredieten. De Regering heeft het kortlopend kredietcontract toegevoegd.

De Raad betreurde dat er niet werd voorzien in een dekking van de volledige schade. De Regering heeft hieraan toegevoegd dat de Minister het steunpercentage tot maximaal het dubbele van de voorziene 4 % kan aanpassen.

Voorontwerp van ordonnantie tot bevordering van het onderzoek, de ontwikkeling en de innovatie (18 september 2008)

Het opzet van dit voorontwerp bestaat er in om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te rusten met een wetgevend instrument dat het toelaat zich op een doeltreffende manier in te schakelen in de nieuwe Europese richtlijn inzake staatsteun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (O&O&I).

De Raad deelde deze zorg en was, met uitzondering van enkele hierna samengevatte punten, over het algemeen tevreden met de voorgestelde omzetting van de communautaire kaderregeling in Brussel.

Zo drong de Raad er op aan om ook op het Brussels niveau projecten in het Engels te kunnen indienen daar steeds meer innovatieprojecten ressorteren onder verschillende subsidiërende organen.

Ook werd gevraagd om in navolging van de economische expansiewetgeving een jaarlijkse voorlegging van een statistisch verslag van de toepassing van de ordonnantie aan het Parlement en aan de Economische en Sociale Raad te voorzien.

Tot slot vroeg de Raad om in de ordonnantie de mogelijkheid te voorzien tot steun voor innovatieclusters en voor de projecten "First" en "PhD in industry" van de Raad voor het wetenschapsbeleid.

Naast deze algemene beschouwingen formuleerde de Raad nog een tiental artikelsgewijze beschouwingen. Op te merken hierbij was zijn verdeeld voorstel inzake het terugvorderbaar voorschot en de vraag om ook grote ondernemingen toe te laten tot de steun voor technische haalbaarheidsstudies.

Opvolging

Deze ordonnantie werd nog niet aangenomen en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Raad volgt het bijgevolg nog niet op.

Tweede reeks ontwerpen van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot tenuitvoerlegging van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie (16 oktober 2008)

Een half jaar na de eerste reeks, heeft de Regering de Raad om advies verzocht inzake de tweede reeks ontwerpbesluiten. Van deze 6 ontwerpen handelden er 4 over milieusteun en 2 over nieuwe maatregelen ter bevordering van de economische expansie.

Deze tweede reeks omvatte de 6 hiernavolgende ontwerpbesluiten betreffende :

- steun tot bescherming van het leefmilieu ;
- steun voor energiebesparingen en productie van energie met behulp van hernieuwbare energiebronnen ;
- steun voor productie van ecoproducten ;
- steun voor een aanpassing aan de normen in niet-milieugebonden aangelegenheden;
- steun voor stedelijke integratie;
- steun bij aanwerving ten gunste van de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de fondsen actief inzake de begeleiding van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen.

Over het algemeen betreurde de Raad het opnieuw dat de inwerkingtreding van alle 13 uitvoeringsbesluiten niet gelijktijdig zal gebeuren.

Langs patronale zijde werd het invoeren van een investeringsplafond van 80 000 € verdeeld onthaald.

Het VOB vond deze maatregel irrelevant, daar waar de middenstandsorganisaties het plafond een goed concept vonden.

Het BCSPPO betreurde de uitsluiting van bepaalde "social-profit"-sectoren van de milieusteun en de steun bij stedelijke integratie.

Steun tot bescherming van het leefmilieu

De Raad gaf mee dat het opzet van de aanvullende steun hier wordt ondermijnd, daar elke onderneming een steunpercentage kan bereiken dat telkens het toegelaten maximum met 5 % overschrijdt. Ook stelde hij voor om de terminologie uit de regeringsnota te gebruiken inzake de cumul van de steun met deze inzake algemene investeringen.

Hierbij vroegen de representatieve middenstandsorganisaties nog om :

- investeringen in tweedehands toe te laten voor starters ;
- de "wil" tot het behalen van labels en certificaten als norm te stellen, eerder dan het "bezit" ervan ;
- enkele bijkomende NACE-codes tot de aanvullende steun toe te laten.

Steun voor energiebesparingen en productie van energie met behulp van hernieuwbare energiebronnen

De representatieve middenstandsorganisaties herhaalden hier hun vragen die ze formuleerden bij het vorig besluit en vroegen eveneens om kleinhandel toe te laten tot de steun wat vernieuwing van verlichtingsinstallaties betreft en om de investering in zware voertuigen, die uitgerust zijn met een motor die reeds aan de toekomstige norm 'Euro V' voldoet, toe te voegen aan de aanvaardde investeringen.

Tot slot was het ACV nog van mening dat steun voor KMO's die elektriciteit, gas, stoom en gekoelde lucht

produceren en verdelen, het voorwerp van een specifieke wetgeving zou moeten uitmaken.

Steun voor productie van ecoproducten

De Raad was van mening dat de cumulatie van 5 criteria tot het bepalen door de externe consultant van de conformiteit van de aanvaardbare investering van het project als ecoproduct, de ondernemingen zou kunnen afschrikken. Hij was dan ook eerder voorstander van een puntensysteem, dat zowel aan de ondernemingen als aan de externe consultant zou toelaten een duidelijker zicht op de haalbaarheid van een bepaald project te verkrijgen.

Het VOB en de representatieve middenstandsorganisaties bevestigden hier nogmaals hun standpunt inzake het investeringsplafond en de middenstandsorganisaties herhaalden hun vraag om investeringen in tweedehands voor starters toe te laten.

Steun voor een aanpassing aan de normen in niet-milieugebonden aangelegenheden

De Raad stelde hier voor om de vereenvoudigde procedure, die in dit ontwerp van besluit werd voorzien, te veralgemenen naar de andere besluiten toe. Hij vroeg echter om de termijn waarover een onderneming beschikt om een dossier te vervolledigen op 30 kalenderdagen in plaats van de voorgestelde 15 te behouden.

De BCSPo vond dat, gezien de Europese norm de verenigingen met een economische activiteit niet van de definitie van onderneming uitsluit, het ontwerp van besluit dergelijke verenigingen duidelijk moet insluiten.

Het VOB herhaalde zijn vraag uit het advies van de Raad inzake de eerste reeks uitvoeringsbesluiten om de indexatie alle 2 of 3 jaar (i.p.v. 5) door te voeren.

Steun voor stedelijke integratie

De Raad was van mening dat de steun buiten het kader van de economische expansie valt en eerder dient te worden geplaatst onder vergoedingen voortvloeiend uit een nadeel ten gevolge van een overheids- of gerechtelijke beslissing. Tevens wenste hij een procedure die meer stroomopwaarts ligt en die proactiever is.

De Raad wees er eveneens op dat deze steun als onbillijk zou kunnen worden beschouwd daar waar het in de praktijk goed mogelijk is dat de vervuiler, of zijn erfgenamen, zouden worden gesubsidieerd om hetgeen ze zelf vervuilden, al dan niet bewust, te saneren. Niettemin verheugden de representatieve middenstandsorganisaties zich erover dat de Regering hier heeft getracht om een oplossing te bieden aan de familiale ondernemingen die met een historische vervuiling worden geconfronteerd.

Steun bij aanwerving ten gunste van de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de fondsen actief inzake de begeleiding van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen

De representatieve middenstandsorganisaties betreurden het dat deze steun slechts voor de financiering van één persoon per vereniging zal kunnen worden aangewend daar waar bepaalde succesvolle pilootprojecten tijdens de opstartfase van het project de hulp van 2 personen zouden kunnen gebruiken.

Het ABVV was van mening dat de toekenning van een forfaitaire steun, gebaseerd op het loon van de werknemer, meerdere inkomensschijven zou moeten inhouden.



TWERKSTELLING

Tewerkstellingsactiviteiten en arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2008

In 2008 is de sociaal-economische context van het Brussels Gewest nog steeds paradoxaal. Terwijl de economische indicatoren (productie, investeringen, binnenlandse tewerkstelling) de drijvende kracht van het Brussels Gewest in de Belgische economie onderstrepen, plaatsen de sociale indicatoren de armoede en uitsluiting van een groot deel van de in Brussel wonende bevolking op de voorgrond.

Volgens de schattingen betreffende het jaar 2008, gebaseerd op een resultaatengemiddelde van de ENA³ van de eerste 2 trimesters van het jaar 2008 en van de laatste 2 trimesters van vorig jaar, kan men een zeer lichte groei van de tewerkstelling in zowel België als in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vaststellen.

Met 680 776 banen op zijn grondgebied is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het belangrijkste tewerkstellingsreservoir van het land. Het is goed voor meer dan 15 % van de nationale binnenlandse tewerkstelling.

Totale binnenlandse tewerkstelling in eenheden en in percentage ten opzichte van het land			
	België	Brussels Hoofdstedelijk Gewest	BHG/België (%)
2007	4 380 213	679 889	15,5
2008	4 423 125	680 776	15,3

Bron : FOD Economie ADSEI (EAK), Conjunctuurbarometer van het BHG, januari 2009, Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse

Op basis van de onderstaande tabel kan men eveneens een lichte vooruitgang van de tewerkstellingsgraad bemerken, die van 54,8 % in 2007 naar 55,6 % voor het jaar 2008 gaat.

Tewerkstellingsgraad van de bevolking van 15 tot 64 jaar		
	België	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
2007	62,0	54,8
2008	62,4	55,6

Bron : Eurostat en FOD Economie ADSEI, Conjunctuurbarometer van het BHG, januari 2009, Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse

³ Enquête naar de Arbeidskrachten van de FOD Economie.

De concentratie van activiteiten en tewerkstelling in Brussel trekt heel wat pendelaars aan. Op basis van schattingen voor 2008 van de ENA hebben de bewoners van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 326 110 banen van de 680 776 beschikbare banen ingenomen. Men stelt dus vast dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meer dan één functie op 2 wordt bekleed door werknemers afkomstig uit het Waals (18 %) en het Vlaams (34 %) Gewest.

Een eerste schatting van de cijfers van het EAK-onderzoek 2008 geeft echter aan dat het aantal Brusselse tewerkgestelden in 2008 toeneemt ten opzichte van 2007. Ook in Vlaanderen en Wallonië zijn er meer mensen aan het werk.

We kunnen vaststellen dat ongeveer 90 % van de tewerkstelling zich in de tertiaire sector bevindt, met 5

sectoren waarin 60 % van de Brusselse tewerkstelling is geconcentreerd : openbaar bestuur, dienstverlening aan bedrijven, financiële activiteiten, handel en de sector van "gezondheid en sociale actie".

De sectoren van het bouwwezen, handel en horeca hebben over het geheel genomen lager geschoolde werkrachten (meer dan 70 % van de werkrachten heeft het hoger secundair onderwijs als hoogste diploma), en samen met de sector van "gezondheid en sociale actie" stellen ze meer lokale werkrachten tewerk, gezien 60 % of meer van de werknemers in Brussel zijn gedomicilieerd.

Tot slot wijzen we erop dat sinds 2 tot 3 jaar de tewerkstellingsgraad in Brussel aan het stijgen is, met een beduidende toename van de tewerkstellingsgraad van vrouwen.

Eigenschappen van de binnenlandse tewerkstelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (2007)

	2007	(in %)	Evolutie tewerkstelling op lange termijn	% Vrouwen	Studieniveau			% Brusse- laars
					Laag	Gemid- deld	Hoog	
Industrie	44 321	6,5	-	31,0	19,8	29,8	50,4	33,7
Elektriciteit, gas en water	6 615	1,0	=	24,9	11,0	30,4	58,6	37,6
Bouwwezen	26 751	3,9	=	10,7	40,7	40,8	18,4	63,
Handel	64 050	9,4	-	47,1	30,5	40,8	28,7	53,4
Horeca	26 548	3,9	+	38,7	35,6	42,0	22,5	73,4
Vervoersmiddelen & verkeerswegen	49 991	7,4	=	26,2	20,7	37,4	41,9	33,0
Financiële activiteiten	69 082	10,2	=	45,7	6,0	25,4	68,6	24,6
Dienstverlening aan bedrijven	97 213	14,3	+	43,8	15,6	21,1	63,3	54,9
Openbaar bestuur	108 063	15,9	+	46,2	16,6	37,0	46,4	35,4
Onderwijs	49 959	7,3	+	68,1	9,3	16,5	74,1	52,6
Gezondheid en sociale actie	63 781	9,4	+	70,9	12,5	24,0	63,4	59,9
Collectieve dienstverlening	41 630	6,1	+	44,3	16,1	26,5	57,4	54,4
Varia	31 883	4,7	+	50,5	8,9	17,9	73,2	66,2
Totaal	679 889	100,0	+	45,5	17,5	29,5	53,0	47,3

Bron: ACTIRIS : strategisch actieplan betreffende het partnerschap van ACTIRIS 2009-2010

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De concurrentiedruk die de pendelaars op de arbeidsmarkt uitoefenen, verklaart gedeeltelijk de hoge werkloosheidsgraad, die we binnen het Gewest bemerken. Deze problematiek kan echter ook worden verklaard door een groot onevenwicht tussen de kwalificaties waarover de werkzoekenden beschikken en deze waarnaar de werkgevers op zoek zijn.

Men stelt immers vast dat de (administratieve) werkloosheidsgraad in 2008 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 20,1 % bedroeg (-0,6 % ten opzichte van 2007), tegenover een nationaal gemiddelde van 11,8 %. Volgens de definitie van de IAO is de werkloosheid in Brussel ten opzichte van 2007 met 1,3 % gedaald.

Werkloosheidsgraad

	België		Brussels Hoofdstedelijk Gewest	
	Administratieve gegevens	Onderzoeksgegevens (*)	Administratieve gegevens	Onderzoeksgegevens
2007	10,8	7,5	20,7	17,2
2008	11,8	6,9	20,1	15,9

Bron : FOD Economie ADSEI, ACTIRIS, Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse, Conjunctuurbarometer van het BHG, januari 2009.

(*) Volgens de definitie van werkloosheid van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO).

In 2008 telde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gemiddeld 92 114 niet-tewerkgestelde werkzoekenden (NTW). Tegenover vorig jaar is dit dus een daling van 1 557 NTW, hetzij 1,7 %.

De bijzonder hoge werkloosheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest treft in hoofdzaak 4 categorieën : jongeren, laaggeschoolden, langdurig werklozen en personen van vreemde origine.

In 2008 hebben de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de sociale partners via het CET de jongerentewerking nog steeds tot hun grootste zorg verklaard. In de loop van 2008 werd immers het "Actieplan voor de Jongeren" en het Kaderakkoord voor de Jongerentewerking ondertekend.

Tevens heeft de Regering regels willen blijven opstellen op het niveau van de begeleiding van werkzoekenden. De Raad werd trouwens geraadpleegd over voorstellen voor een individueel en efficiënt beleid inzake begeleiding van werkzoekenden.

Anderzijds is in het jaar 2008 ook een bijzondere aandacht naar de interregionale mobiliteit van werknemers uitgegaan. Er werd een overleg ingesteld tussen de verschillende instellingen van openbaar nut, die op de arbeidsmarkt werkzaam zijn, om zo de interregionale samenwerking en de mobiliteit van werknemers en werkzoekende te versterken (SYNERJOB). Daarom hebben de ESRBHG, de CESRW en de SERV, in het kader van de voorbereiding van de Interministeriële Tewerkstellingsconferentie (van 14 juli 2008) en uitgaande van de vaststelling dat er enerzijds tussen de werkloosheidsgraad en anderzijds de tewerkstellingsbehoeften van de ondernemingen een onevenwicht bestaat, het initiatief genomen om hun krachten te bundelen om elke beduidende vooruitgang op het vlak van interregionale mobiliteit van werknemers te ondersteunen.

Adviezen van de Raad

Voorstellen voor een geïndividualiseerd en efficiënt beleid inzake begeleiding van werkzoekenden (19 juni 2008)

Op 29 mei 2008 heeft de Raad vanwege de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Economie een adviesaanvraag ontvangen betreffende de *"Nota aan de (federale) Ministerraad. Voorstellen voor een geïndividualiseerd en efficiënt beleid inzake begeleiding van werkzoekenden"*. Deze nota stond op de agenda van de Interministeriële Tewerkstellingsconferentie⁴ van 14 juli 2008 en bevatte een aanpassing van het beleid voor de actieve begeleiding en opvolging van werkzoekenden, waartoe was beslist met het samenwerkingsakkoord van 30 april 2004 tussen de federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen (cfr. het advies van de Raad van 27 mei 2004).

In verband met de kritische analyse van de door de federale Minister van Werkgelegenheid voorgestelde hervorming, heeft de Raad zich verlaten op de adviezen, voorstellen en kritieken die de federale sociale partners hebben geformuleerd. Hij heeft zijn advies beperkt tot enkele beschouwingen betreffende de mogelijke gevolgen van een dergelijke hervorming op het niveau van de Gewesten, en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het bijzonder.

De Raad heeft eerst en vooral herhaald dat, ondanks de onmiskenbare inspanningen vanwege de gewestelijke Regering om aan het beleid inzake werkloosheidsbestrijding - in het bijzonder de jeugdwerkloosheid - een hoge prioriteit te verlenen, de Brusselse werkzoekenden in vergelijking met hun Vlaamse en Waalse tegenhan-

gers vandaag nog steeds het minst "omkaderd" worden door de overheid (arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding).

In dit bijzonder kader heeft de Raad aan de gewestelijke Regering gevraagd om :

- alles in het werk te stellen om te voorkomen dat taken op het vlak van begeleiding van werkzoekenden worden overgedragen aan de Gewesten, zonder dat er terzelfder tijd een overdracht van de overeenkomstige actiemiddelen plaatsvindt ;
- alles in het werk te stellen opdat de federale wetgeving zonder nadeel zou kunnen worden toegepast in alle Gewesten van het land die gedifferentieerde arbeidsmarkten hebben⁵ ;
- van de federale Regering te verkrijgen dat de hervorming pas ten uitvoer wordt gelegd nadat de gevolgen ervan voor de financiën van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's) op het federaal niveau werden bestudeerd en in aanmerking genomen ;
- het advies van de Raad te vragen inzake het ontwerp van fasering van de tenuitvoerlegging van de hervorming, waarvan de opmaak aan de openbare tewerkstellingsdiensten werd toevertrouwd ;
- de mogelijke gevolgen te bestuderen van deze hervorming op de sectoren van de sociaalprofessionele inschakeling en van de kinderopvang, en om de in dit opzicht vereiste maatregelen te nemen.

In de context van de aanpassing van het plan aan een versterkte, snellere en meer geïndividualiseerde begeleiding van de werkzoekende, heeft de Raad zich positief getoond tegenover de contractuele voorziening die ACTIRIS in het kader van de begeleiding van werkzoekenden heeft ingesteld : het contract voor beroepsproject (CBP).

⁴ Overleg tussen de federale Regering en de Regeringen van de bevoegde gefedereerde entiteiten waarbij de federale sociale partners werden betrokken.

⁵ Met in Brussel een evidente prioriteit voor de jongerentewerking en de noodzaak om de vlugge tenlasteneming van de werkzoekenden te richten naar de sociale groepen die de meeste moeilijkheden ondervinden om binnen een korte termijn een baan te vinden, alsook de noodzaak om de contacten van de gewestelijke tewerkstellingsdienst met de bedrijfswereld te intensifiëren.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De Raad was van mening dat, indien de contractuele logica zich voortaan in de verhoudingen tussen de Brusselse openbare tewerkstellingsdienst en de aan het begeleidingsplan onderworpen werkzoekenden zou doen gelden, het raadzaam zou zijn om het afsluiten van CBP's *(of van elke andere kwaliteitsvolle begeleidingsvoorziening)* te veralgemenen en niet om een nieuw soort in hoofdzaak administratief "contract" in te stellen, waarvan de ambities en de modaliteiten zouden worden teruggeschroefd.

Over het algemeen heeft de Raad de aandacht van de Regering willen vestigen op de concrete haalbaarheid van een dergelijke hervorming, zowel in hoofde van de RVA als in hoofde van de betrokken Brusselse instellingen.

Opvolging

De onderhandelingen over de aanpassing van het plan betreffende het beleid van actieve begeleiding en opvolging van werkzoekenden, die aan de gang waren, werden na 15 juli 2008 opgeschort.

Op 3 oktober 2008 heeft de RVA de evaluatie van het activeringsplan gepubliceerd, vanaf de toepassing ervan tot aan het 2^{de} trimester van 2008⁶.

Versterking van de interregionale samenwerking en van de mobiliteit van werknemers en werkzoekenden (7 juli 2008)

In het kader van de voorbereiding van de Interministeriële Tewerkstellingsconferentie van 14 juli 2008 heeft de Raad op 27 juni 2008 een adviesaanvraag ontvangen vanwege de Minister van Tewerkstelling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de

teksten om de versterking van de interregionale samenwerking en van de mobiliteit van werknemers en werkzoekenden voor te bereiden.

Het advies van de Raad omvatte 2 luiken : een gezamenlijk advies van de drie Economische en Sociale Raden van het land en specifieke beschouwingen van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die in het kader van dit verslag zullen worden behandeld.

Zowel wat de uitwisselingen van werknemers als de interregionale fysieke mobiliteit betreft, heeft de Raad gevraagd dat het heel sociaal-economisch hinterland van Brussel in aanmerking zou worden genomen om zo de werkelijke stromen in kaart te brengen. Hij heeft herinnerd aan het belang van de Brusselse arbeidsmarkt voor alle Gewesten van het land :

- het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn hinterland vertegenwoordigen 30 % van de nationale werkgelegenheid en bijgevolg van de stromen. Toch kent Brussel nog steeds de hoogste werkloosheid van het land ;
- het sociaal-economisch weefsel van Brussel, alsook dat van zijn hinterland, bestaat eveneens uit over het grondgebied verspreide KMO's, waarvan de werknemers vragen naar een mobiliteit die aan hun plaatsen van vertrek en aankomst, alsook aan hun werkuren is aangepast.

Een ander kenmerk van de Brusselse arbeidsmarkt, dat de Raad heeft benadrukt, is een hoge werkloosheidsgraad, vooral bij jongeren. Hij heeft er echter op gewezen dat alle Gewesten bij de inschakeling van jonge, laag- of ongeschoolde werkzoekenden, in het bijzonder in de stedelijke gebieden, met moeilijkheden worden geconfronteerd.

⁶ Wat Brussel betreft, zie ook : "Evaluatie van het verslag van de RVA over de evaluatie van het activeringsbeleid" door het kabinet van Minister Cerexhe.

De Raad heeft er eveneens aan herinnerd dat ook diversiteit een Brusselse specificiteit is die volgens hem een bijzondere aandacht verdient, en dit met het oog op de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden. De Raad heeft de eisen van de werkgevers verduidelijkt voor wat het gedrag betreft dat men van werkzoekenden verwacht. Hij heeft tevens het belang benadrukt van alternerende opleidingen in Brussel en van de noodzakelijke coördinatie van alle operatoren inzake onderwijs, middenstandsonderwijs, sectorale fondsen, en sociaalprofessionele inschakelingsondernemingen.

In verband met een betere bereikbaarheid van de werkplaats tijdens uren waarop er geen of weinig openbaar vervoer voorhanden is, heeft de Raad het proefproject van collectieve taxi's ("Collecto") van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gewaardeerd. Dit project werd in september 2008 gelanceerd en maakt het mogelijk om, althans gedeeltelijk, een oplossing voor de nachtelijke problemen inzake bereikbaarheid van de luchthavenzone te bieden.

Tot slot heeft hij de aandacht van de Regering willen vestigen op de afstemming tussen de problematiek van de kinderopvang en deze van de interregionale mobiliteit van de werknemers.

Opvolging

In verband met de interregionale samenwerking inzake mobiliteit van werknemers en werkzoekenden, zijn de "Bureaus" van de SERV, de CESRW en de ESRBHG op 5 februari 2009 samengekomen om over te gaan tot een evaluatie van de resultaten 2007-2008 van de akkoorden die op dit vlak waren bereikt. Deze evaluatie gebeurde met de medewerking en in aanwezigheid van de verantwoordelijken van de rond Synerjob verenigde tewerkstellings- en opleidingsdiensten.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen (18 september 2008)

Dit voorontwerp van ordonnantie streeft 2 doelstellingen na. Enerzijds gaat het erom om op eenvormige wijze de bevoegdheden en verplichtingen te bepalen van de ambtenaren die het toezicht uitoefenen op de arbeidsreglementeringen die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren. Anderzijds wil het een stelsel van administratieve geldboeten invoeren om gebreken aan deze reglementeringen te bestraffen.

Het laatste luik van het voorontwerp van ordonnantie bevat wijzigings- en opheffingsbepalingen die nodig zijn voor de toepassing van de bepalingen in de arbeidsreglementeringen die momenteel van kracht zijn - of zouden moeten zijn - op het ogenblik waarop de ordonnantie die uit dit voorontwerp voortvloeit het levenslicht zal zien.

De Raad heeft in zijn advies een beperkt aantal algemene beschouwingen geformuleerd. De Raad heeft zich meer in het bijzonder uitgedrukt over de wijzigingsbepaling van artikel 13 van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat hem met name aanbelangde.

Bevoegdheden en taken van de sociale inspecteurs

De Raad heeft zich erover verheugd dat de voorontwerptekst de omvang verduidelijkt van de bevoegdheden van de inspecteurs op het vlak van onderzoek, dwingende maatregelen, informatie-uitwisseling en het vaststellen van inbreuken, en dat de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie hiervoor model heeft gestaan. De inspecteurs zullen voortaan op



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

springen en onderzoeken kunnen verrichten, en zich ter hand kunnen laten stellen, via alle informatiedragers die zich in de werkplaatsen bevinden of in andere plaatsen die onder hun toezicht staan en die ofwel sociale gegevens bevatten, ofwel gelijk welke andere gegevens die ingevolge de wet dienen te worden opgemaakt, bijgehouden of bewaard.

De Raad heeft erop aangedrongen dat de inspecteurs zich zouden houden aan de door de wet vastgestelde beperking tot de documenten die ingevolge de wet dienen te worden opgemaakt. Deze bevoegdheid moet volgens de Raad niet al te ruim worden geïnterpreteerd voor wat de betrokken gegevens betreft. Hij heeft in dit verband enig voorbehoud gemaakt. In verband met de omvang van de bevoegdheden van de inspecteurs heeft de Raad gevraagd dat men al te "gespieerde" tussenkomsten zou vermijden. Hij heeft eveneens gevraagd dat de inspecteurs in de mate van het mogelijke de sluiting van werkplaatsen ten behoeve van een onderzoek zouden voorkomen.

De Raad heeft akte genomen van het beginsel volgens hetwelk de administratieve geldboete de regel is en de strafvervolgung een uitzondering. Aangezien het voorontwerp van ordonnantie echter van toepassing zou moeten zijn op de controle van alle huidige en toekomstige reglementeringen inzake tewerkstelling⁷, heeft de Raad opgemerkt dat hij niet van de verenigbaarheid van de toekomstige reglementeringen met dit beginsel kan uitgaan.

Strafbepalingen en administratieve geldboeten

De Raad heeft zich erover verheugd dat dit luik van de ordonnantie - net als de Vlaamse en Waalse teksten - is ontleend aan de bepalingen van de wet van 30 juni

1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten : ook deze wet is een beproefde wetgeving en werd onlangs aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof aangepast.

Hij heeft er zich eveneens over verheugd dat de wetgever heeft gekozen voor een stelsel van uitsluitend aanvullende administratieve geldboeten (*naar het voorbeeld van het Waals Gewest en de federale overheid*), d.w.z. die enkel kunnen worden toegepast op gebreken die eveneens strafrechtelijk vervolgbaar zijn.

De Raad heeft de wens geuit om te worden geraadpleegd over het toekomstig regeringsbesluit dat het type ambtenaren zal aanduiden die het toezicht op de bestaande of toekomstige arbeidsreglementeringen zullen uitoefenen.

Opvolging

Het Parlement van het BHG heeft op 3 april 2009 de ordonnantie aangenomen. Deze werd nog niet in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de omzetting van de Richtlijn 2005/36/EG op het gebied van de reisagentschappen & Ontwerp van besluit betreffende het statuut van de reisagentschappen (18 september 2008)

Dit voorontwerp van ordonnantie en dit ontwerp van uitvoeringsbesluit hebben tot doel om op het gebied van de reisagentschappen de Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en van de Europese Raad betreffende de erkenning van beroepskwalificaties om

⁷ Zoals de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen, de recente ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 16 september en in voege getreden op 26 september 2008, en - ten slotte - de ordonnantie betreffende de steun aan de "Missions Locales pour l'Emploi (MLE)" en de Lokale Werkwinkels (LWV), gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 15 december 2008 en die nog niet in werking is getreden.

te zetten, die voorwaarden voor toegang tot het beroep ten uitvoer legt (een materie die in België uitsluitend onder de gewestelijke bevoegdheden valt).

Deze voorontwerpen zullen de opheffing tot gevolg hebben van de wet van 1965, alsook van het Koninklijk Besluit van 30 juni 1966 betreffende het statuut van de reisagentschappen, zodat deze teksten leesbaarder zouden worden voor diegenen voor wie ze bestemd zijn.

In zijn advies van 18 september 2008 had de Raad tot zijn spijt vastgesteld dat een harmonisering tussen de bepalingen die in elk van de Gewesten van kracht zijn moeilijk, zo niet onmogelijk leek omdat het samenwerkingsakkoord tussen de ter zake bevoegde federale entiteiten werd opgegeven. Hij heeft erop gewezen dat het ontbreken van een dergelijke harmonisering nadelig zou kunnen zijn voor de concurrentiekracht van de Brusselse ondernemingen.

In die optiek hadden de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties ervoor gepleit dat de in het Brussels Gewest toegepaste reglementering niet nadeliger zou zijn voor de Brusselse economische operatoren in vergelijking met de in de andere Gewesten toegepaste reglementering.

Bovendien noteerde de Raad dat deze economische sector geconfronteerd wordt met heel wat aanbiedingen vanwege "on line" ondernemingen (via het Internet), die in de meeste gevallen wettelijk gezien geen licentie van één van de Gewesten nodig hebben.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties vestigden de aandacht van de Regering op het feit dat het eveneens raadzaam zou zijn om rekening te houden met de impact van de Dienstenrichtlijn, die op 28 december 2006 van kracht is geworden en die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in al zijn bevoegdheden tegen 28 december 2009 zou moeten omzetten. De representatieve werknemersorganisaties meenden van hun kant dat het voorbarig was om rekening te hou-

den met de impact van de Dienstenrichtlijn.

Tot slot had de Raad vragen bij het negatief advies van de Inspecteur van financiën en vroeg hij om vóór de invoering van de reglementering de menselijke en financiële middelen ten uitvoer te leggen.

Opvolging

Het ontwerp van ordonnantie werd op 23 maart 2009 in het Parlement van het BHG neergelegd en naar diens Commissie van Economische Zaken doorgestuurd.

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het programma "jeunes, école, emploi, tout un programme", het zogenaamde JEEP-programma, en het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord in kwestie (18 december 2008)

Op 15 december 2008 heeft de Raad van de Minister van Tewerkstelling van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een adviesaanvraag ontvangen betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord met de Franse Gemeenschap dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 21 november 2008 in eerste lezing had goedgekeurd.

De Raad heeft geoordeeld dat het JEEP-programma, dat in samenwerking met ACTIRIS, de Franse Gemeenschap en de bedrijfswereld werd uitgewerkt, volledig past in het kader van de prioriteiten die werden vastgesteld door het CET en de daaropvolgende plannen (het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars en het APJ, dat voorstelt om het JEEP-programma te versterken) duurzaam te maken en te heroriënteren om zo de toegang van de jongeren tot de arbeidsmarkt te vereenvoudigen. De voorgestelde heroriëntering komt bijgevolg tegemoet aan de wensen die

werden geformuleerd in het CET vermits de inhoud van het programma er eerder op gericht zal zijn dat jongeren de bedrijfswereld en realiteit van de beroepen goed begrijpen. De Raad heeft erop aangedrongen dat de actoren van de bedrijfswereld bij de inhoud van het programma zouden worden betrokken, naar het voorbeeld van het proefproject "Jump naar Werk"⁸.

De Raad heeft bijgevolg een positief advies inzake het ontwerp van samenwerkingsakkoord geformuleerd en heeft zijn goedkeuring aan het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord gehecht.

Hij heeft bovendien gevraagd :

- dat de evaluatie van de uitvoering van het programma, die op het niveau van het Opvolgingscomité is voorzien, per Mission Locale zou gebeuren ;
- dat er betreffende "Jump naar Werk" eveneens een structurele en duurzame steun voor dit programma zou worden voorzien na een analyse van het proefproject, in het kader van het partnership met ACTIRIS.

De Raad heeft tot slot voorgesteld dat de adviesinstanties inzake Tewerkstelling, Onderwijs en Opleiding (BNCTO en CCREE) respectievelijk over deze programma's zouden worden geraadpleegd.

Opvolging

Het samenwerkingsakkoord met de Franse Gemeenschap werd op 12 december 2008 afgesloten en is sinds 1 januari 2009 van toepassing. Het ontwerp van ordonnantie houdende instemming werd nog niet door het Parlement afgekondigd. De adviesinstanties inzake Tewerkstelling, Onderwijs en Opleiding (BNCTO en CCREE) werden niet geraadpleegd. Ondanks zijn gunstig advies zal de Raad erop blijven toezien dat aan zijn vragen wordt

tegemoetgekomen, met name :

- de opvolging van de evaluatie van de uitvoering van het programma per Mission Locale ;
- de structurele en duurzame steun aan "Jump naar Werk", in het kader van het partnerschap met ACTIRIS, na analyse van het proefproject.

DE PRIVÉ-TEWERKSTELLINGSAGENTSCHAPPEN

Reglementering

In toepassing van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 ervan moet het tewerkstellingsagentschap, dat in het Gewest over een exploitatiezetel beschikt, om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen, één of meerdere erkenningen volgens het soort tewerkstellingsactiviteit verkregen hebben :

- werving en selectie ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf ;
- bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars ;
- bemiddeling van kunstenaars ;
- terbeschikkingstelling van interim-kunstenaars ;
- outplacement.

De erkenningen worden voor 4 jaar toegekend en zijn voor een zelfde periode vernieuwbaar.

De privé-tewerkstellingsagentschappen, die geen exploitatiezetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben, kunnen een gelijkgestelde vergunning vragen die geldig is voor één jaar en die 3 maal kan worden vernieuwd, waarna ze een nieuwe aanvraag moeten indienen.

⁸ Nederlandstalig proefproject waarmee in het kader van JEEP contacten zijn gelegd.

De erkenningen worden toegekend door de Regering op voorstel van de Minister bevoegd voor Werkgelegenheid en na advies van de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

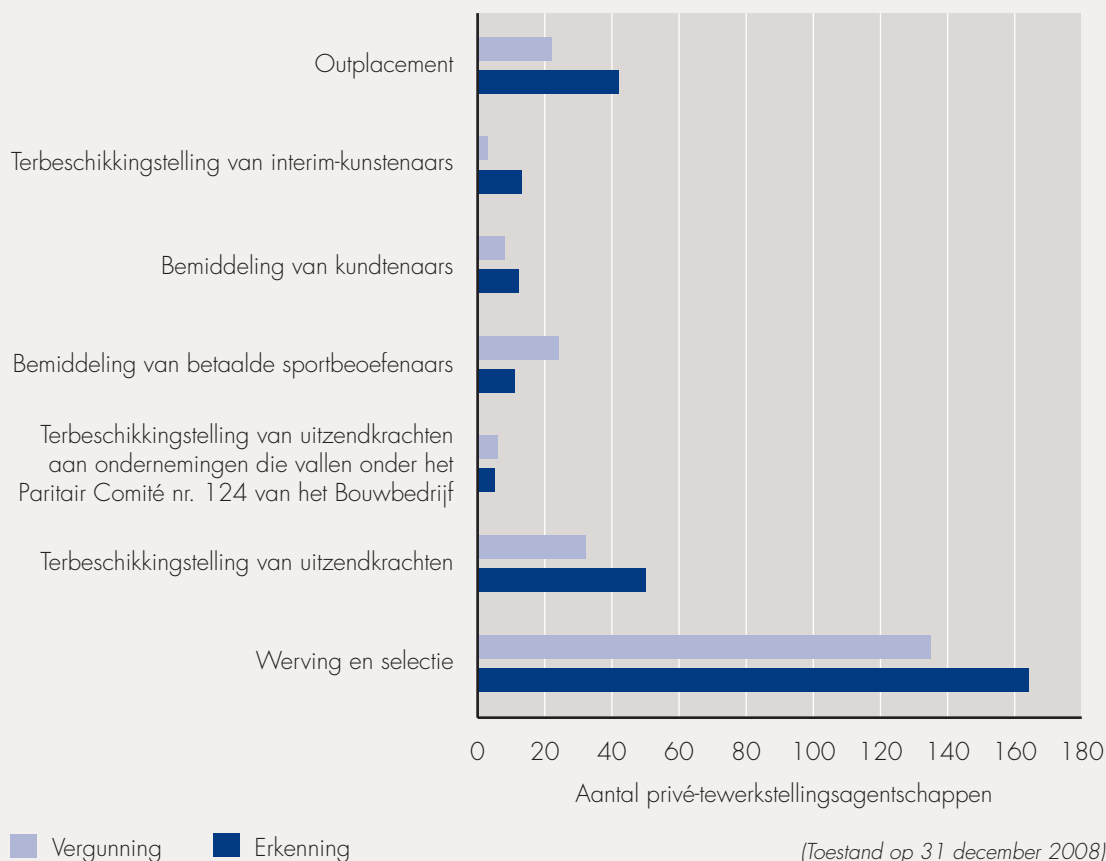
Deze beslissingen worden door de diensten van de Administratie aan het privé-tewerkstellingsagentschap per aangetekende brief meegedeeld en worden bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Enkele cijfers

Op 31 december 2008 waren er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest **478 erkende privé-tewerkstel-**

lingsagentschappen. In de loop van het jaar 2008 waren **382** ervan effectief werkzaam op het grondgebied van het Gewest, waarvan 191 beschikten over een erkenning en 173 over een met een erkenning gelijkgestelde vergunning (de overige 18 waren nog in behandeling). Het onderzoek naar de opsplitsing per categorieën leert ons dat meer dan de helft van de erkenningen en vergunningen voor werving en selectie worden uitgereikt en dat de terbeschikkingstelling van uitzendkrachten en de terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf zich beperken tot een negentigtal agentschappen die hun activiteiten op het Brussels grondgebied uitoefenen.

De privé-tewerkstellingsagentschappen in het BHG, per activiteitscategorieën





ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Adviezen

Tussen 1 januari 2008 en 31 december 2008 is de Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen van de Raad 11 maal bijeengekomen.

Op voorstel van zijn gespecialiseerde Commissie inzake erkenning heeft de Raad 275 adviezen geformuleerd, die als volgt werden opgesplitst :

Erkenningsdossiers in 2008

Aard van de aanvraag	Erkenning	Vergunning	Vernieuwing van de erkenning	Vernieuwing van de vergunning	Overige	Totaal
Januari	4	4		4	4	16
Februari	4	4		17		25
Maart	1			17	1	19
April	1	5		6		12
Mei	1	1	5	2	1	10
Juni	1	4	7	14	1	27
Juli	7	18	17	9		51
September	2	10	13	11		36
Oktober	1	9	5	2		17
November	2	8	11	14	1	36
December	2	7	11	6		26
Totaal	26	70	69	102	8	275

In 2008 werden er heel wat meer adviezen geformuleerd dan in 2007. In toepassing van de ordonnantie van 26 juni 2003, alsook van het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 ervan hebben de eerste privé-tewerkstellingsagentschappen, die in het Gewest over een exploitatiezetel beschikken, om hun tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen immers in de loop van 2004 een eerste erkenning ontvangen. Deze eerste erkenningen zijn dus in 2008 verlopen en de privé-tewerkstellingsagentschappen hebben voor de eerste maal een vernieuwing van hun erkenning moeten aanvragen.

Aldus heeft de Raad positieve adviezen geformuleerd voor 26 erkenningsaanvragen, 70 aanvragen tot een met een erkenning gelijkgestelde vergunning, 69 aanvragen tot vernieuwing van de erkenning en 102 aanvragen tot vernieuwing van de vergunning.

De 8 "overige" adviezen hadden betrekking op :

- 1 negatief advies voor een aanvraag tot een met een erkenning gelijkgestelde vergunning ;
- 1 advies betreffende een mogelijke inbreuk op artikel 4, punt 4 van de ordonnantie van 26 juni 2003 (met als voorwerp de discriminatie bij de aanwerving) ;
- 5 adviezen betreffende aanvragen tot voortzetting van de activiteiten (als gevolg van wijzigingen van bestuurders, vennoten of hoofdaandeelhouders die binnen de privé-tewerkstellingsagentschappen werden doorgevoerd⁹) ;
- 1 advies tot intrekking van de erkenning als gevolg van het niet naleven van de artikels 6, § 4 ; 6, § 2, 6° ; 12, § 1, 1° et 12, § 3 van de ordonnantie van 26 juni 2003 en van artikel 16, § 1, § 2 en § 2 van het besluit van 15 april 2004 (met het naleven van de sociale en fiscale wetgeving en van de collectieve arbeidsovereenkomsten als voorwerp).

⁹ Overeenkomstig artikel 12 § 2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



INTERNATIONALE OVEREENKOMSTEN, AKKOORDEN, PROTOCOLS EN CONVENTIES EN INTERREGIONALE AKKOORDEN

In het kader van de internationale betrekkingen werd de Raad om advies verzocht inzake voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met overeenkomsten inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen. Deze werden ondertekend tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie enerzijds en de Regering van de Republiek Korea te Brussel op 12 december 2006 en de Regering van de Republiek Mozambique te Brussel op 18 juli 2006 anderzijds.

Hiernaast werd de Raad eveneens om advies verzocht inzake twee voorontwerpen van ordonnantie houdende

instemming met Stabilisatie- en Associatieovereenkomsten. Deze werden ondertekend met Slotakte tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten enerzijds en de Republiek Montenegro te Luxemburg op 15 oktober 2007 en Bosnië en Herzegovina te Luxemburg op 16 juni 2008 anderzijds.

Voorts waren er de adviesaanvragen inzake de voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met :

- de Conventie nr. 128 betreffende uitkeringen bij invaliditeit en ouderdom en nagelaten betrekkingen, aangenomen te Genève op 29 juni 1967 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 51^{ste} zitting ;
- het Protocol inzake ontplofbare oorlogsresten bij het Verdrag inzake het verbod of de beperking van het gebruik van bepaalde conventionele wapens die geacht kunnen worden buitensporig leed te veroorzaken of een niet-onderscheidende werking te hebben, gedaan te Genève op 28 november 2003 ;
- de Akkoorden in het kader van artikel XXI van de GATS met Argentinië, Australië, Brazilië, Canada, China, het Afzonderlijk Douanegebied van Taiwan, Penghu, Kinmen en Matsu (Chinees Taipei), Colombia, Cuba, Ecuador, Hongkong (China), India, Japan, de Republiek Korea, Nieuw-Zeeland, de Filipijnen, Zwitserland en de Verenigde Staten van Amerika over de wijzigingen en de compenserende aanpassingen die noodzakelijk zijn als gevolg van de toetreding van de Tsjechische Republiek, de Republiek Estland, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland en het Koninkrijk Zweden tot de Europese Unie ;

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Tenslotte formuleerde de Raad nog 2 adviezen inzake interregionale akkoorden :

- Samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993, goedgekeurd bij ordonnantie van 19 juli 2007 ;
- ordonnantie houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met betrekking tot de implementatie van de bedrijfstoeslagregeling.

De Raad heeft inzake al deze adviesaanvragen een positief advies geformuleerd en deze in de vorm van briefadviezen aan de Regering overgemaakt.



ENERGIE EN LEEFMILIEU

Vandaag worden milieubescherming en rationeel energieverbruik wereldwijd als uiterst belangrijke thema's erkend. Hieraan beantwoorden is niet alleen een echte uitdaging, maar ook een gelegenheid die men moet aangrijpen.

Men kan van een uitdaging spreken omdat het vinden van oplossingen op het vlak van energie en/of leefmilieu een ingewikkelde aangelegenheid is, waarvoor heel wat actoren moeten worden gemobiliseerd. Bovendien zal de wijze waarop men deze uitdagingen zal aangaan een invloed uitoefenen op de levenswijze van alle bewoners van onze planeet, maar meer in het bijzonder op deze van bewoners van sterk verstedelijkte gebieden zoals het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Tevens is het echter een gelegenheid om onze gedragingen en handelingen op lange termijn opnieuw uit te denken, om zo de huidige levenskwaliteit te verbeteren en terzelfder tijd deze van de komende generaties veilig te stellen.

Om deze doelstelling te behalen moet men een evenwicht vinden tussen de maatschappelijke, milieugebonden en economische aspecten in elk gevoerd beleid. Door een evenwicht tussen deze 3 pijlers van duurzame ontwikkeling zal men een welvaart kunnen waarborgen, die voor iedereen gelijk is en die rekening houdt met het leefmilieu.

In deze context heeft de Raad met genoegen de uitdrukkelijke wil van de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevestigd voor Leefmilieu en Energie vastgesteld om een efficiënt overleg met de sociale partners te voeren.

Het hoeft dus niet te verbazen dat de Raad al verschillende jaren in het bijzonder over de aangelegenheden energie en leefmilieu wordt geraadpleegd. Er werden in het jaar 2008 immers niet minder dan 25 adviesaanvragen van de Minister bij de Raad ingediend.

Verschillende ontwerpen van ordonnanties of besluiten inzake dringende maatregelen ingeval van luchtvervuilingspieken, energieprestaties van gebouwen, milieuaansprakelijkheid en beheer en sanering van verontreinigde bodems hebben de bijzondere belangstelling van alle Raadsleden opgewekt.

Tot slot werden er in 2008 een aantal Europese Richtlijnen in de Brusselse wetgeving omgezet.

Adviezen van de Raad

Energie

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vrijstelling van de federale bijdrage ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkt (24 januari 2008)

Artikel 22bis van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt heeft een federale bijdrage ingevoerd ter compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de liberalisering van de elektriciteitsmarkten. Deze wet heeft enkel betrekking op Vlaanderen. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Wallonië bestond er immers al een compensatiemechanisme. Het Vlaams Gewest heeft deze compensatie nooit voorzien en heeft met de federale Regering maatregelen getroffen om een bijkomende belasting te laten creëren (Eliabelasting).

De federale wet laat de Gewesten ook toe om de eindafnemers van deze bijkomende bijdrage vrij te stellen, wanneer het ene of het andere Gewest zijn verantwoordelijkheden neemt. Artikel 38bis van de wet van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stelt de eindafnemers enkel vrij voor de jaren 2004, 2005 en 2006. Het voorontwerp van besluit streeft ernaar om deze afnemers definitief vrij te stellen.

De Raad heeft een positief advies inzake dit voorontwerp van besluit uitgebracht en geen enkele bijzondere opmerking geformuleerd.

Opvolging

Het besluit werd op 12 juni 2008 uitgevaardigd en op 16 juli 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.



Leefmilieu

Voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems (24 januari 2008)

Dit voorontwerp van ordonnantie verzekert, voor wat de verontreiniging van bodems betreft, de goede omzetting van Richtlijn 2004/35/EG betreffende de milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade, dat het de beginselen van het voorstel van Richtlijn van het Europees Parlement en Raad tot vaststelling van een kader voor de bescherming van de bodems bevat en dat het op het beginsel van "de vervuiler betaalt" is gebaseerd (de vervuiler zal moeten instaan voor de sanering van de bodemverontreiniging, en overeenkomstig de saneringsnormen). Het herroept de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van de verontreinigde bodems en vervangt deze door een instrument dat de rechtszekerheid moet verbeteren, rekening moet houden met de economische realiteit en de informatie, alsook de bescherming van gezondheid en leefmilieu, moet verbeteren.

In zijn advies heeft de Raad geoordeeld dat dit voorontwerp van ordonnantie de duidelijkheid en de coherentie van de beheersregels inzake verontreiniging verbetert en daarbij de bescherming van het leefmilieu en van de menselijke gezondheid waarborgt. Hij heeft ervoor gepleit dat deze nieuwe tekst zo vlug mogelijk in werking zou treden.

De Raad heeft zich volledig aangesloten bij de doelstelling van het voorontwerp van ordonnantie om de regels inzake beheer en sanering van verontreinigde bodems in hoofdzaak op het beginsel van "de vervuiler betaalt" te baseren. Hij heeft echter vastgesteld dat het voorontwerp van dit beginsel afwijkt wanneer het gaat om de definitie van de houder van de verplichting om te

saneren ingeval van een toename van de verontreiniging. Het voorontwerp voorziet in dit geval inderdaad een vloed van debiteurs, die leidt tot de aansprakelijkheid "bij verstek" van de houders van zakelijke rechten of van de exploitanten op het terrein, zelfs indien laatstgenoemden onschuldig zijn. Wanneer de vervuiler in gebreke blijft, wordt de houder van een zakelijk recht of de exploitant aldus ertoe gebracht om het ontbreken van een financieel solidariteitsmechanisme te compenseren. De Raad heeft het financieel risico onderstreept dat dit stelsel inhoudt voor de houders van zakelijke rechten die het gebruik van hun terrein afstaan aan een derde exploitant, alsook op de waarschijnlijkheid dat deze houders van zakelijke rechten ervoor zullen kiezen dat de mogelijk verontreinigde terreinen niet worden geëxploiteerd. Deze situatie schaadt de economie en komt het leefmilieu niet ten goede.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben geoordeeld dat het essentieel is dat de verplichtingen, bij afwezigheid van de vervuiler, niet ten laste vallen van een exploitant of een houder van zakelijke rechten die helemaal niet verantwoordelijk is voor een verontreiniging. Deze organisaties stellen daarom voor dat de kosten van gevallen van verontreiniging, waarvan de overheid de auteur niet kan identificeren, door de gemeenschap zouden worden gedragen.

De vakbondsorganisaties waren van hun kant van oordeel dat de verplichtingen ten laste van de eigenaar samengaan met de aansprakelijkheid van deze laatste voor de overlast die de verontreiniging van zijn terrein veroorzaakt. Zij hebben het beginsel van de trapsgewijze aanduiding van de debiteur van de verplichtingen goedgekeurd.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben de aandacht gevestigd op de kwestie van de definitie van de verantwoordelijkheden voor de hele historische verontreiniging van terreinen die

worden gebruikt door vennootschappen met een eigen rechtspersoonlijkheid (wat de continuïteit van de exploitatie mogelijk maakt zonder de overdracht van zakelijke rechten). Zij hebben aangedrongen op de noodzaak van een strikte naleving van het beginsel “de vervuiler betaalt”, evenals op het dringend karakter van de invoering van het openbaar solidariteitsmechanisme dat in het voorontwerp van ordonnantie is voorzien indien dit beginsel niet kan worden toegepast wanneer men geen solvabele daders van de verontreiniging kent.

De representatieve werknemersorganisaties hebben van hun kant onderstreept dat deze tekst ongetwijfeld verbeteringen aanbrengt aan de definitie van de houder van de verplichtingen (de invoering van de detailstudie maakt het mogelijk om zich tijdens de procedure tegen de echte vervuiler te keren) en voorziet de mogelijkheid om financiële waarborgen op te leggen aan de exploitant aan het begin van zijn exploitatie. Zij hebben tevens de snelle oprichting gevraagd van het gewestelijk fonds dat in het voorontwerp van ordonnantie is voorzien.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties dringen er meer in het bijzonder op aan dat het beginsel “vervuiler - betaler” gepaard zou gaan met de invoering van de 2 uitzonderingen die de Richtlijn 2004/35/EG voorziet (*permit defence en state of the art defence*). Een exploitant zou deze uitzonderingen kunnen invoeren voor zover hij aantoont dat hij zijn activiteiten conform de voorwaarden van zijn milieuvergunning heeft uitgeoefend (*permit defence*), en/of voor de beoordeling van de risico's op verontreiniging rekening houdend met de staat van de wetenschappelijke en technische kennis op het ogenblik dat de activiteit werd uitgeoefend (*state of the art defence*). De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties waren van oordeel dat deze 2 uitzonderingen de milieuvergunning een meerwaarde kunnen bieden en de exploitanten ertoe kunnen aanzetten om alles in het werk te stellen om de voorwaarden na te leven. De

representatieve werknemersorganisaties hebben dit voorstel ondersteund voor zover dit enkel van toepassing is op de toenames van verontreiniging en op de in toepassing van de ordonnantie van 2004 uitgereikte milieuvergunningen. Deze organisaties waren immers van oordeel dat de in het verleden uitgereikte milieuvergunningen geen voldoende volledige bepaling inzake de bodembescherming bevatten.

De Raad heeft gevraagd dat er bijzondere maatregelen zouden worden genomen voor een optimaal beheer van de problematiek van de verontreinigde bodems in het kader van de wegenwerken. De doelstelling bestaat erin om zich zo vroeg mogelijk om de toestand van de bodems te bekommeren, teneinde de onderneming, die de werken uitvoert, toe te laten om met volledige kennis van zaken op te treden en om werfonderbrekingen te voorkomen.

Om de communicatie over deze nieuwe verplichtingen te verzekeren, heeft de Raad aan de Regering gevraagd om de verspreiding van alle nuttige informatie te organiseren, sensibilisatiecampagnes te voorzien, een brochure op te stellen en via het internet de economische actoren duidelijke informatie te verstrekken.

Alle organisaties van de Raad hebben tevens een reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. U kunt hiervan kennis nemen op de website van de Raad.

Opvolging

De ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodem werd op 5 maart 2009 afgekondigd en op 10 maart 2009 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Deze wetgeving moet ten laatste op 1 januari 2010 in werking treden. De Raad heeft de impact van zijn opmerkingen en voorstellen op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

- de definities van eenmalige verontreiniging, gemengde verontreiniging en weesverontreiniging werden herschreven om elke verwarring te vermijden (artikel 3, 16°, 17°, 18°). De wijziging van de definitie van weesverontreiniging moet tevens vermijden dat een geïdentificeerd verontreiniger, die noch de huidige exploitant noch de houder van zakelijke rechten is, de bepalingen met betrekking tot dit type van verontreiniging zou kunnen invoeren ;
- de vraag van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties dat een toename van verontreiniging niet meer zou kunnen worden afgeleid via een objectief oorzakelijk verband met een of meer gebeurtenissen die zich voordeden na 20 januari 2005 of een of meer activiteiten die na deze datum zonder enig voorafgaand bodemonderzoek werden uitgeoefend (artikel 3, 25°) ;
- het voorstel dat de definitie van de “beste beschikbare technieken” (artikel 3, 27°) rekening zou houden met de kenmerken van de onderneming. Deze definitie houdt immers voortaan rekening met “de bestemming bepaald door de bestemmingsplannen” ;
- de vraag dat het dwingend karakter van het besluit, dat de erkenning van de bodemverontreinigingsdeskundigen organiseert, in de definitie van laatstgenoemden uitdrukkelijk zou worden voorzien (artikel 3, 30°) ;
- het voorstel dat de modaliteiten van de aangifteplicht een trapsgewijze verantwoordelijkheid zouden voorzien opdat elkeen verantwoordelijk zou zijn voor de overdracht van de informatie en om te vermijden dat onderaannemers, die een gebeurtenis of mogelijke verontreiniging ontdekken, verplicht zouden zijn om rechtstreeks het BIM in te lichten (artikel 4) ;
- de vraag dat bij de Regering een beroep zou worden aangetekend tegen een beslissing tot opname van een perceel in de inventaris van de

bodemtoestand van het BIM (artikels 7 en 55) ;

- het voorstel dat rekening zou worden gehouden met de vermoedelijke plaats van de bodemverontreiniging bij de beperkte monsterneming naar aanleiding van de uitvoering van het verkennend bodemonderzoek (artikel 14) ;
- de vraag dat de equivalentie eveneens van toepassing zou zijn op de stedenbouwkundige vergunningen (artikels 36, 44, 49, § 1).

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- de vraag van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties dat de verplichtingen bij afwezigheid van de verontreiniger niet berusten bij een exploitant of de houder van een zakelijk recht die niet verantwoordelijk is voor de verontreiniging en dat de kosten van de verontreiniging, waarvan de overheid de dader niet kan bepalen, door de gemeenschap worden gedragen ;
- de wijziging van de definitie van “zakelijk recht” (artikel 3, 29°) blijft ongewijzigd, terwijl de Raad had benadrukt dat sommige in deze definitie aangehaalde zakelijke rechten geen zakelijke rechten zijn ;
- de vraag dat de toekenning van een vergunning niet zou worden opgenomen in de feiten die leiden tot de uitvoering van een verkennend bodemonderzoek (artikel 13, § 2, 3°) ;
- de wijziging van de procedure van “verkennend bodemonderzoek” (artikel 13, §§ 3 en 4) om het gelijktijdig verloop van de procedures inzake bodembeheer en inzake het verkrijgen van de vergunningen mogelijk te maken ;
- de vraag dat de houders van milieuvergunningen verantwoordelijk voor de uitgravingswerken niet de personen zouden zijn die belast worden met de uitvoering van een verkennend bodemonderzoek, wanneer tijdens de uitgravingswerken een verontreiniging wordt ontdekt (artikel 13, § 6) ;

- de vraag dat, wanneer eenieder deel van de aansprakelijkheid kan worden vastgesteld, de regel inzake aansprakelijkheid de evenredigheid zou zijn (artikel 21, § 2 van het voorontwerp van artikel 22, § 1 van de gepubliceerde ordonnantie en artikel 24, § 3 van het voorontwerp en van de gepubliceerde ordonnantie) ;
- de vraag tot wijziging zodat de niet als onderneming in bodemsanering geregistreerde ondernemers de mogelijkheid kunnen behouden om kleine uitgravingen en/of lichte werken van risicobeheer aan te pakken (artikel 37, § 1) ;
- hoewel de Raad dit heeft gevraagd, werd er geen enkele maatregel genomen om het risico op belangenvermenging te beperken in hoofde van de deskundigen, die opdracht hebben om de vermoedelijke verontreinigingen vast te stellen en om de behandeling van de aangevoerde verontreinigingen te verzekeren (artikel 49, § 2) ;
- de vraag om bij de Regering een beroep in te stellen tegen de besluiten van een risicostudie (artikel 55) ;
- de vraag van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties om te verduidelijken welke natuurlijke of rechtspersonen een belang kunnen instellen (artikel 55, § 1) ;
- de vraag dat de verkennende bodemonderzoeken, die krachtens een door de Regering vastgestelde periodiciteit worden uitgevoerd, ook van het stelsel van de uitzonderingen kunnen genieten (artikel 60) ;
- de vraag om de termijnen van de procedure voor de beperkte saneringen in te korten (artikels 62 en 63) ;
- alle beschouwingen betreffende het gewestelijk fonds (artikels 74 en 75), gezien dit fonds in de gepubliceerde ordonnantie niet meer voorkomt ;
- de vraag om de gevangenisstraffen te beperken tot de vrijwillige verontreinigingen die een ern-

stig risico voor het leefmilieu of voor de menselijke gezondheid veroorzaken (artikel 76).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

- aan de vraag van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties om de *permit defence* aan te nemen is in bepaalde gevallen tegemoetgekomen (artikel 24, § 2), maar niet in andere gevallen (artikel 21, § 2). Aan de vraag van diezelfde organisaties om de clausule van de *state of the art defence* op te nemen werd helemaal niet voldaan ;
- de vraag om een stelsel te organiseren dat het BIM machtigt om vrijstellingen te verlenen betreffende de uitvoering van een bodemonderzoek, indien een technisch probleem de volledige of gedeeltelijke verwezenlijking van deze studie verhindert, werd ingewilligd. Het BIM mag echter niet, zoals gevraagd in het advies, een vrijstelling betreffende dit soort van studie verlenen indien men vermoedt dat een terrein niet is verontreinigd (artikel 60 §§ 4, 5, 6) ;
- het algemeen privilege op de roerende goederen van personen, dat het BIM toelaat om een legale hypotheek op deze goederen te leggen (artikel 70, § 2), blijft in de gepubliceerde ordonnantie bestaan, maar heeft wel nog enkel betrekking op “het goed waarop de in § 1 bedoelde verplichtingen niet werden toegepast”.

Voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen (24 januari 2008)

De beoogde wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen (OMV) kan in twee grote krachtlijnen worden samengevat : ten eerste oplossingen bieden voor inefficiënte mechanismen en voor functiestoornissen die rechtsonzekerheid creëren, en ten tweede de procedure verduidelijken en vereenvoudigen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

In verband met de eerste krachtlijn is het de bedoeling om ingeval van een aanvraag tot gemengde vergunning de termijnen voor het uitreiken van de milieu- en stedenbouwkundige vergunning terzelfder tijd van start te laten gaan om de stilzwijgende weigeringen van de aanvragen tot milieuvergunningen omwille van het verstrijken van de termijnen te voorkomen. Er wordt ook voorgesteld om de onderlinge afhankelijkheid in de volledigheid van de dossiers van de gemengde vergunningen te schrappen, omdat deze in de praktijk niet kan worden toegepast. Tot slot worden bepaalde wijzigingen voorgesteld om zo enerzijds een functiestoornis in de procedure te regelen en een juridisch veilige beslissing te waarborgen, en om anderzijds de rechten van de aanvragers of derden te beschermen.

Voor de tweede krachtlijn wordt de verduidelijking en vervollediging voorgesteld van het beginsel van verplichte betekening aan de uitreikende overheid ingeval van omvorming, uitbreiding of het opnieuw in gebruik nemen van een installatie die al door een vergunning wordt gedekt. Deze wijziging gaat eveneens in de richting van een vereenvoudiging voor de vergunningsaanvrager. De uitbreidingen of omvormingen, die geen toepassing van een rubriek van een hogere klasse met zich meebrengen en die niet van dien aard zijn om de overlast aanzienlijk te verergeren, kunnen immers worden gerealiseerd zonder een vergunningsaanvraag te moeten indienen en kunnen mits eenvoudige wijzigingen aan de exploitatievoorwaarden worden toegestaan. De tussentermijnen voor het uitreiken van de vergunningen worden geschrapt om de berekening van de wettelijke termijn binnen dewelke de vergunning moet worden uitgereikt te vereenvoudigen.

De Raad heeft zich verheugd over deze stap, waarbij men ernaar streeft om de rechtszekerheid terug te vinden en om de in de ordonnantie van 5 juni 1997 ondervonden moeilijkheden te verbeteren. Niettemin vond de Raad het opportuun om het onderzoek van de tekst voort te zetten. De Raad stelde de Regering voor om de wetgevingen betreffende het Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Orde-

ning (BWRO) en de milieuvergunning gelijklopend te herzien, om zo ingeval van een gemengd project een unieke procedure te organiseren. Hij wees erop dat het voordeel van deze procedure een aanzienlijke vereenvoudiging van de administratieve procedure zou zijn.

De Raad formuleerde nog een reeks bijzondere beschouwingen, die u integraal op zijn website kunt raadplegen.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de overbrenging van afvalstoffen (24 januari 2008)

Sinds 12 juli 2007 is de Verordening 1013/2006/EC betreffende de overbrenging van afvalstoffen van toepassing. Laten we eraan herinneren dat wanneer een Verordening zonder omzetting in alle Lidstaten wordt toegepast, bepaalde elementen niettemin op het nationaal of het regionaal niveau moeten worden goedgekeurd. Dit voorontwerp van besluit heeft dus betrekking op een aantal punten, die nodig zijn voor de goede toepassing van deze Verordening in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het voorontwerp van besluit moet overigens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 juli 1994 betreffende de internationale invoer en uitvoer van afvalstoffen vervangen, om zo een duidelijker en eenvoudiger wettelijk kader te creëren.

Dit voorontwerp van besluit beoogt de invoering van een vast bedrag bij kennisgeving voor de administratieve kosten (te betalen bij de indiening van het dossier). Dit zou het moeten toelaten om de administratieve last van de ondernemingen en van de administratie te verlichten. Voor zover de Verordening bepaalt dat handelaars en makelaars als kennisgevers kunnen optreden, in bepaalde gevallen en op voorwaarde dat ze krachtens de Richtlijn 2006/12/EC betreffende de afvalstoffen zijn geregistreerd, heeft men tot slot besloten om een registratieprocedure vast te stellen om zowel voor de ondernemingen als voor de administratie de administratieve last te verminderen.

In zijn advies van 24 januari 2008 had de Raad vragen bij de opportuniteit van een nieuwe reglementering ter zake. Hij rechtvaardigde deze invraagstelling als volgt : enerzijds omdat deze tekst, met uitzondering van de registratieprocedure voor de makelaars en de handelaars, niet afwijkt van het besluit van 7 juli 1994 betreffende de internationale invoer en uitvoer van afvalstoffen, en anderzijds omdat de Europese verordeningen rechtstreeks kunnen worden toegepast. Niettemin drong de Raad erop aan dat, gelet op de vereenvoudiging van de procedures die de nieuwe Verordening heeft aangebracht en het veralgemeend gebruik van de computer, de hieruit voortvloeiende verlichting van de administratieve last effectief zichtbaar zou worden in de vaststelling van het forfaitair bedrag van de administratieve kosten die de kennisgevers worden aangerekend.

Bovendien vond de Raad het noodzakelijk dat de Regering zou wachten op de ondertekening van een intergewestelijk akkoord alvorens deze aangelegenheid te reglementeren. Hij meende dat dit de verschillende Regeringen zou toelaten om in elk Gewest identieke normen aan te nemen.

Tevens drong de Raad erop aan dat de overdracht van de informatie aan de ondernemingen duidelijk zou worden georganiseerd, onder meer door een brochure met de huidige ontwikkelingen op de website van het BIM ter beschikking te stellen.

Om ervoor te zorgen dat men de sociale partners over alle voorschriften betreffende de overbrenging van afvalstoffen zou blijven raadplegen, drong de Raad tot slot erop aan dat hem de talrijke uitvoeringsbesluiten zouden worden voorgelegd alvorens deze worden goedgekeurd.

Uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen (20 maart 2008)

Om fase I van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

goed ten uitvoer te kunnen leggen, zijn er nog enkele uitvoeringsbesluiten nodig. De volgende 6 ontwerpen van besluit moeten de tenuitvoerlegging ervan toelaten :

1. Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de inhoud van het EPB-voorstel en van de technische en economische haalbaarheidsstudie

Dit ontwerp voorziet de tenuitvoerlegging van artikels 8, 9 en 10 van de ordonnantie, waarin wordt verduidelijkt dat bij elke vergunningsaanvraag voor een nieuw gebouw, een zware of een eenvoudige renovatie een voorstel inzake de energieprestatie van gebouwen (EPB) moet worden gevoegd. Wanneer het om een nieuw gebouw van meer dan 1.000 m² of om een zware renovatie van meer dan 5.000 m² gaat, dan bevat het EPB-voorstel een economische haalbaarheidsstudie, die het energieconcept van het gebouw bestudeert (minimalisering van de oververwarming en gebruik van de passieve afkoeling), alsook het gebruik van gedecentraliseerde systemen voor de energiebevoorrading van het gebouw.

Het doel van dit EPB-voorstel is om de aandacht van de bouwheer te vestigen op de eisen die hij moet naleven en bij een haalbaarheidsstudie om de aandacht te vestigen op de mogelijke oplossingen. Deze studie is het voorwerp van een eenvoudig advies van het BIM. Tot slot laat het EPB-voorstel ook toe om naar de stedenbouwkundig ambtenaar toe de stedenbouwkundige elementen van het project op de voorgrond te plaatsen, die met de energieprestatie van het gebouw te maken hebben.

Het formulier past zich aan in functie van de verschillende denkbeeldige situaties, die de ordonnantie en de ontwerpen van besluit ervan voorziet :

- de nieuwe gebouwen met of zonder haalbaarheidsstudie ;

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

- de zware renovaties onderworpen aan een stedenbouwkundige vergunning of aan een milieuvergunning met of zonder haalbaarheidsstudie ;
- de eenvoudige renovaties met architect ;
- de eenvoudige renovaties zonder architect.

In zijn advies van 20 maart 2008 was de Raad van oordeel dat de verplichte uitwerking van een EPB-voorstel bij het indienen van de stedenbouwkundige/milieuvergunning tot de energieprestatie van gebouwen zou kunnen sensibiliseren, waarmee hij instemde. Anderzijds verheugde hij zich erover dat het EPB-voorstel als intentieverklaring in de aanvraag tot stedenbouwkundige/milieuvergunning werd opgenomen. Tot slot wees de Raad op de subjectiviteit die het artikel 5 teweegbrengt. Hij stelde de Regering voor om criteria vast te stellen aan de hand waarvan men op objectieve wijze de mogelijke prijsevoluties, de conversiefactoren voor de uitstoot van CO₂, de economische parameters zoals de inflatie en de actualisatievoet en de klimaatgegevens kan bepalen.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de inhoud van het EPB-voorstel en van de technische en economische haalbaarheidsstudie werd op 19 juni 2008 afgekondigd, werd in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd en is op 2 juli 2008 in werking getreden. Bijgevolg heeft de Raad de impact van zijn opmerkingen en voorstellen op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Nihil.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Het voorstel van de Raad om objectieve criteria te definiëren.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

2. Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de procedure voor het onderzoek en voor de toekenningscriteria voor de afwijkingsaanvragen bedoeld in artikel 7, § 2 van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

Artikel 7, § 2 van de ordonnantie biedt de toekomstige aanvrager van een vergunning voor een eenvoudige of een zware renovatie van een gebouw de mogelijkheid om vóór zijn aanvraag een afwijking van de naleving van de energievereisten te vragen wanneer de gedeeltelijke of volledige inachtnaam van deze vereisten technisch, functioneel of economisch niet haalbaar is. De afwijkingsprocedure wordt behandeld door het BIM en de beslissingen kunnen het voorwerp van een hoger beroep bij de Regering uitmaken.

Deze afwijkingsprocedure heeft helemaal geen betrekking op de geklasseerde gebouwen, waarvan de afwijking onder de bevoegdheid van de afgevaardigd ambtenaar valt.

Nadat hij nogmaals liet weten dat hij er de voorkeur aan geeft om de aanvragen tot afwijking samen met de aanvragen tot vergunning in te dienen, stelde de Raad zich in zijn advies van 20 maart 2008 vragen bij het nut om twee exemplaren van een verzoek tot afwijking aangevend te verzenden. Tevens vond hij de termijn van 60 dagen om het verzoek te onderzoeken te lang en stelde bijgevolg voor om deze tot 30 werkdagen in te korten.

Bovendien vroeg de Raad ofwel een stilzwijgende aanvaarding, ofwel een soepeler stelsel (bijv. : verlenging van de termijn met "x" dagen wanneer blijkt dat het dossier een bijkomende analyse vraagt, met briefwisseling vanwege het BIM waarin de betrokken onderneming op de hoogte wordt gebracht), wanneer een antwoord van het BIM ontbrak. Hij rechtvaardigde deze vraag door te benadrukken dat een stilzwijgende verwerping

bij gebrek aan een beslissing vanwege het BIM in tegenspraak zou zijn met de wil van de Regering om innovatie voor een betere energieprestatie aan te moedigen.

Bovendien meende de Raad dat men het geval van het beroep tegen het ontbreken van een beslissing van het BIM afzonderlijk van het beroep tegen een beslissing van het BIM moest behandelen. Aangezien het voorwerp van het beroep immers het eigenlijke ontbreken van een beslissing zou zijn, zou het overschrijden door de Regering van de termijn voor het formuleren van haar beslissing in geen geval de (niet)beslissing mogen bevestigen.

De Raad verheugde zich erover dat men de technische redenen voor een gedeeltelijke of volledige afwijking van de eisen op het vlak van isolatie en ventilatie in de toekenningscriteria in aanmerking heeft genomen.

De Raad wees op de subjectiviteit van de in artikels 9 en 10 gebruikte term *"bovenmatig"*. Hij stelde voor om deze term door de woorden *"x maal hoger"* te vervangen. Hij liet het aan de Regering over om in de plaats van de *"x"* een getal vast te stellen. Tot slot vroeg de Raad de Regering om te verduidelijken wat ze onder de in §§ 4 en 6 van artikel 10 gebruikte termen *"heel laag"* en *"heel gering"* verstond.

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de procedure voor het onderzoek en voor de toekenningscriteria voor de afwijkingaanvragen bedoeld in artikel 7, § 2 van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen werd op 19 juni 2008 afgekondigd en op 4 juli 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd (hoewel het op 2 juli 2008 in werking trad). Bijgevolg heeft de Raad de impact van zijn opmerkingen en voorstellen op de uiteindelijke tekst onderzocht.

Opvolging

1. Door de Regering ingevolgde vragen

- het voorstel van de Raad om de aan het BIM toegekende termijn voor het onderzoek van het verzoek van 60 tot 30 dagen terug te brengen (artikel 4, § 1 van het besluit/artikel 5, § 1 in het ontwerp van besluit) ;
- het voorstel van de Raad om de subjectiviteit uit artikel 8, 3° en artikel 9, §§ 1, 2 en 3 te schrappen (artikel 9, 3° en artikel 10, §§ 1, 2 en 3 in het ontwerp van besluit) door de woorden *"niet in verhouding staan tot"* door de uitdrukking *"driemaal hoger"* te vervangen ;
- de vraag van de Raad om de in artikel 9, §§ 4 en 6 gebruikte term *"heel gering"* te verduidelijken (artikel 10, §§ 4 en 5 in het ontwerp van besluit).

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Het voorstel van de Raad om het aantal exemplaren van een afwijkingsverzoek dat aangetekend moet worden verzonden tot één exemplaar terug te brengen (artikel 3 van het besluit/artikel 4 van het ontwerp van besluit).

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

De vraag van de Raad om bij gebrek aan een antwoord van het BIM een soepeler stelsel of een stilzwijgende aanvaarding te organiseren (artikel 4 en 7 van het besluit/ artikels 5 en 8 in het ontwerp van besluit). De Raad stelt vast dat de zin *"Indien de aanvrager na het verstrijken van een nieuwe termijn van 30 dagen, die ingaat op de datum van verzending van het aangetekend schrijven met de herinnering, nog geen beslissing heeft ontvangen, dan wordt de beslissing waartegen in beroep is gegaan, ook als is ze stilzwijgend genomen, bevestigd"* werd geschrapt zonder echter te worden vervangen.

3. Ontwerp van uitvoeringsbesluit van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen tot bepaling van de vorm en de inhoud van de kennisgeving van het begin van de werkzaamheden, van de EPB-aangifte en van de vereenvoudigde aangifte

De ordonnantie voorziet in artikel 11 een kennisgeving van het begin van de werkzaamheden voor elk te bouwen of te renoveren gebouw waarvoor een vergunning werd verkregen, die met name een identificatie van de EPB-adviseur (voor de gebouwen en de zware renovaties) bevat en die aangeeft dat de na te leven energievereisten wel degelijk werden berekend.

Na afloop van de werf, op het ogenblik dat overeenstemt met de voorlopige oplevering van de werf, moet een EPB-aangifte bij het BIM worden ingediend. Deze aangifte bevat de berekening van de vereisten die het gebouw moet naleven in functie van de verschillende denkbeeldige situaties die het besluit van 21 december 2007 voorziet. Ingeval van een lichte renovatie wordt de aangifte vereenvoudigd.

In zijn advies van 20 maart 2008 stelde de Raad met tevredenheid vast dat er was voorzien dat de fase van kennisgeving van de werkzaamheden zich zou voegen bij deze die inzake stedenbouwkundige en/of milieuvvergunningen bestaat. Tevens wees hij de Regering erop dat in deze fase van de bekendmaking van de werkzaamheden de EPB-adviseur en/of de architect niet in staat zijn om een uitvoerige beschrijving te geven van de maatregelen, die werden genomen om de EPB-vereisten na te leven.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de vorm en de inhoud van de kennisgeving van het begin van de werkzaamheden, van de EPB-aangifte en van de vereenvoudigde aangifte werd op 19 juni 2008 afgekondigd en op 4 juli

2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd (hoewel het op 2 juli 2008 in werking is getreden). Bijgevolg heeft de Raad de impact van zijn opmerkingen en voorstellen op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Nihil.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Nihil.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

4. Varia

De Raad stelt vast dat de Regering geen rekening heeft gehouden met zijn opmerking dat in de fase van de bekendmaking van de werkzaamheden de EPB-adviseur en/of de architect niet in staat zijn om een uitvoerige beschrijving te geven van de maatregelen, die werden genomen om de EPB-vereisten na te leven.

4. Ontwerp van uitvoeringsbesluit van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen betreffende het energieprestatiecertificaat voor nieuwe gebouwen die bestemd zijn voor wooneenheden, kantoren en diensten en onderwijs

Nieuwe gebouwen, waarvoor bij het BIM een EPB-aangifte werd ingediend, ontvangen van het BIM een EPB-certificaat met een beschrijving van de energieprestatie van het nieuwe gebouw.

Aangezien enkel de globale berekeningswijze van de waarde "E"¹⁰ en van de vereiste "K"¹¹ voor de nieuwe gebouwen bestemd voor wooneenheden, kantoren en

¹⁰ De waarde E is de graad van verbruik van primaire energie. Ze geeft het energierendement van een woning weer. Ze wordt uitgedrukt door een cijfer dat lager dan of gelijk aan 100 moet zijn (zo laag mogelijk).

¹¹ Het niveau K is het globaal niveau van thermische isolatie.

diensten en onderwijs op 21 december 2007 door de Regering werd aangenomen, zullen enkel dit soort gebouwen dit energiecertificaat verkrijgen.

Dit energiecertificaat bevat informatie betreffende de energieprestatie van het gebouw, het eindverbruik van primaire energie en het eindverbruik volgens de gekozen energievector. Tot slot zal een kwalitatieve index, opgesteld volgens een klassering die vergelijkbaar is met die voor huishoudelijke apparaten, een beoordeling geven van het door het gebouw bereikte energieniveau. De mediaan van de schaal is gebaseerd op een referentieverbruik dat overeenstemt met het gemiddeld verbruik van de Brusselse gebouwen van dezelfde typologie. Het certificaat gaat gepaard met een aantal aanbevelingen betreffende het gebruik van het gebouw.

De Raad herhaalde dat hij het er volledig mee eens was dat men de actoren van de bouwsector verantwoordelijk moet maken voor de EPB, en sloot zich ook aan bij de wil om de vastgoedmarkt in termen van energieprestatie transparanter te maken voor de eindgebruikers.

De Raad verheugde zich erover dat voor deze eerste fase het toepassingsveld werd verduidelijkt en beperkt tot de nieuwe gebouwen bestemd voor wooneenheden, kantoren en diensten en onderwijs.

De Raad vestigde de aandacht op de verkoop in de vorm van overdracht van een vennootschap, die ingeval van een gedeeltelijke verkoop van vennootschapsvermogen toepassingsmoeilijkheden zou kunnen stellen.

De Raad stelde vast dat, wanneer de verkoop gebeurt alvorens het EPB-certificaat beschikbaar is, het tussentijds verslag van de EPB-adviseur werd geacht te volstaan.

De Raad wees erop dat het referentieverbruik overeenstemt met het gemiddeld jaarlijks verbruik van gebouwen van dezelfde typologie. Hij vroeg zich af of methode al

dan niet de oude gebouwen omvatte, die niet aan de EPB-vereisten voldeden. Indien dit immers niet zo is, dan zou men tot een situatie komen waarin de gebouwen die het EPB-certificaat (E=90) hebben verkregen als energieverslindend zouden kunnen worden beschouwd.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het energieprestatiecertificaat voor nieuwe gebouwen die bestemd zijn voor wooneenheden, kantoren en diensten en onderwijs werd op 19 juni 2008 afgekondigd en op 4 juli 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd (hoewel het op 2 juli 2008 in werking is getreden). Bijgevolg heeft de Raad de impact van zijn opmerkingen en voorstellen op de uiteindelijke tekst onderzocht en vastgesteld dat er geen enkele wijziging aan de uiteindelijke tekst werd aangebracht.

5. Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning van de EPB-adviseurs

Het ontwerpbesluit vervolledigt en verduidelijkt de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van de EPB-adviseur. Deze moet de uitvoering van de werf opvolgen voor wat de aspecten in verband met de energieprestaties betreft, met name via het bijhouden van een technisch dossier. Tevens moet hij na afloop van de werf een berekening maken van de energieprestatie van het gebouw zoals dat werd gebouwd.

De ordonnantie voorziet dat de EPB-adviseur gedurende 2 jaar van erkenning wordt vrijgesteld indien hij over de vereiste titels en diploma's beschikt. Rekening houdend met de waarschijnlijke evolutie van de berekeningsmethode van de energieprestatie van een gebouw, wordt de erkenning vandaag tot 5 jaar beperkt, met een optie op verlenging indien er bijscholingen werden gevolgd.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Het BIM organiseert (vanaf de lente van 2008) korte opleidingen voor toekomstige EPB-adviseurs om zo snel mogelijk de eerste erkenningen te kunnen afleveren.

Het ontwerpbesluit biedt opleidingscentra tevens de kans om een erkenning te verkrijgen voor de organisatie van opleidingen die de gevormde kandidaten toegang tot een erkenning bieden.

In zijn advies had de Raad vragen bij het nut om 2 exemplaren van een verzoek tot erkenning aangetekend te verzenden en wees hij erop dat deze verplichting de kosten ten laste van de aanvrager zou kunnen verhogen. Tevens meende hij dat de voorziene termijnen de erkenningsprocedure bovenmatig zouden kunnen verlengen. Bijgevolg stelde hij voor om deze in te korten.

De Raad herhaalde dat hij gekant was tegen het innen van dossierrechten in deze aangelegenheid. Bijgevolg vroeg hij om de verplichting te schrappen om een kopie van het bewijs van betaling van het dossierrecht bij de erkenningsaanvragen te voegen.

Tot slot achtte de Raad het absoluut noodzakelijk dat het BIM de beslissingen tot intrekking van de erkenning rechtvaardigt.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning van de EPB-adviseurs werd op 19 juni 2008 afgekondigd, werd in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd en is op 2 juli 2008 in werking getreden. Bijgevolg heeft de Raad de impact van zijn opmerkingen en voorstellen op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

Het voorstel van de Raad om de in artikel 8 voorziene termijnen in te korten om een bovenmatige

verlenging van de erkenningsprocedure te voorkomen. Hij neemt er dus akte van dat deze termijnen van 20 tot 10 dagen werden teruggebracht en dat de termijn van "2 maanden" in "30 werkdagen" werd gewijzigd.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- het verzoek om slechts 1 exemplaar per aangetekende verzending van een erkenningsaanvraag te vragen ;
- het verzoek om niet langer de kopie van het betalingsbewijs van het dossierrecht te vragen ;
- het verzoek om in artikel 12 houdende reglementering van de eventuele opschortingen en intrekkingen van de erkenning het volgende criterium te behouden : *"Indien de houder van de erkenning zijn functie niet langer op bevredigende wijze uitoefent"*. De Raad herhaalt dat hij dit criterium te subjectief vindt. Bovendien betreurt hij het ten eerste dat er geen gevolg werd gegeven aan zijn verzoek om de beslissingen tot intrekking van de erkenning vanwege het BIM te rechtvaardigen.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

Nihil.

6. Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de inwerkingtreding van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

Dit ontwerp van besluit verduidelijkt dat alle artikels van de ordonnantie op 2 juli 2008 in werking moeten treden om de uitvoering van fase I van de ordonnantie mogelijk te maken, met name de reglementering die van toepassing is op gebouwen die onderworpen zijn aan een vergunning.

De Raad heeft geen enkele beschouwing betreffende dit ontwerp van besluit geformuleerd.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de inwerkingtreding van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen werd op 19 juni 2008 afgekondigd en op 2 juli 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Aangezien de Raad op 20 maart 2008 een advies inzake deze aangelegenheid heeft geformuleerd, heeft zijn Secretariaat de impact van de opmerkingen en de voorstellen van de leden op de uiteindelijke tekst onderzocht en vastgesteld dat er geen enkele wijziging aan het ontwerp van besluit werd aangebracht.

Ontwerpbestek betreffende het rapport over de milieueffecten van het gewestelijk plan voor het beheer en de preventie van afval ("afvalplan") (20 maart 2008)

De ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen voorziet dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een globaal plan inzake afvalpreventie en -beheer aanneemt. Een ontwerpbestek betreffende het rapport over de milieueffecten van dit plan werd opgemaakt door BIM (in samenwerking met het Gewestelijk Agentschap voor Netheid) en werd ter advies aan de Raad voorgelegd, die zich moest uitspreken over de omvang en de nauwkeurigheid van de informatie die dit rapport zou moeten bevatten.

Over het algemeen betreurde de Raad het dat dit ontwerp van bestek geen evaluatie van de milieueffecten van het plan ten opzichte van de gebruikers voorzag. Tevens meende hij dat het opportuun was geweest om een evaluatie van de gevolgen van dit plan voor de innovatie, alsook voor de energie-efficiëntie te voorzien. Tot slot vroeg de Raad om de impact van de toename van het aantal zware voertuigen op de bereikbaarheid van de wijken te evalueren.

Ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Brusselse wetgeving betreffende leefmilieu inzake participatie van het publiek aan beslissingsprocedures die betrekking hebben op het leefmilieu of die een impact hebben op het leefmilieu (20 maart 2008)

Laten we benadrukken dat het gedeelte, dat de regels inzake participatie van het publiek die van toepassing zijn voor de opmaak van de plannen en programma's, uit het ontwerp van ordonnantie werd geschrapt. De Regering heeft echter nog altijd de mogelijkheid om te beslissen dat bij een wijziging van de plannen en programma's het openbaar onderzoek enkel via elektronische weg kan gebeuren. Ter herinnering, deze bepaling werd opgenomen met een administratieve vereenvoudiging voor ogen.

Anderzijds heeft men het onnodig gevonden om in dit ontwerp van ordonnantie een procedure inzake participatie van het publiek te voorzien voor de gevallen van hernieuwd onderzoek, gezien deze procedure hoe dan ook is voorzien voor de gevallen van wijziging of goedkeuring van nieuwe plannen.

Het ontwerp van ordonnantie biedt tevens de mogelijkheid om de beslissingen toe te voegen, die het Milieucollege en de Regering in het register hebben geformuleerd (met name beslissingen over administratief beroep).

Tot slot voorziet dit ontwerp dat wanneer het publiek verneemt dat een ontwerp aan een openbaar onderzoek wordt onderworpen en informatie wil verkrijgen om eraan deel te nemen, deze vraag naar informatie prioritair zal worden behandeld. Om te voorkomen dat de gevraagde informatie pas na het afsluiten van het openbaar onderzoek het publiek bereikt en om dit publiek in staat te stellen om zijn participatie aan het beslissingsproces voor te bereiden, wordt er ook voorgesteld om de termijnen voor de informatieoverdracht te versnellen.

De Raad benadrukte dat dit ontwerp van ordonnantie duidelijk gevolgen op het economisch en sociaal vlak heeft en dat hij bijgevolg graag een bijkomende onderzoekstermijn had verkregen. Hij was immers van mening dat hij in de technische onmogelijkheid verkeerde om zich binnen de hem opgelegde termijnen over de inhoud van dit ontwerp van ordonnantie uit te spreken. Omdat hij deze termijn niet heeft verkregen en om bij de Regering geen indruk van een impliciet positief advies te creëren, heeft de Raad over het hele ontwerp van ordonnantie een negatief advies geformuleerd. Anderzijds behield hij zich de mogelijkheid voor om later en op eigen initiatief alle bijkomende beschouwingen, die hem relevant lijken, te doen gelden.

Opvolging

Deze ordonnantie werd op 10 juli 2008 afgekondigd en op 6 augustus 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Omdat de Raad geen gedetailleerd advies inzake deze aangelegenheid kon formuleren, heeft zijn Secretariaat de impact van de opmerkingen en voorstellen van de leden op de uiteindelijke tekst niet kunnen onderzoeken.

Ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het interregionaal samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval (20 maart 2008)

Door een op 30 januari 1997 afgekondigde ordonnantie had het Brussels Parlement al een interregionaal samenwerkingsakkoord goedgekeurd betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval dat de preventie, het hergebruik, de recyclage en de valorisatie van verpakkingsafval beoogt. Dit samenwerkingsakkoord legde tevens een aantal informatieverplichtingen op ten overstaan van de Interregionale Verpakkingscommissie, alsook van de verbruikers. De verplichting om elke 3 jaar een algemeen preventieplan bij deze Commissie in te dienen was eveneens in dit samenwerkingsakkoord voorzien.

Op 11 februari 2004 werd het Europees voorschrift gewijzigd. De twee voornaamste wijzigingen hadden betrekking op de verklaring van de definitie van de term verpakking en op de stijging van de recyclage- en valorisatiepercentages. Ook al worden in de praktijk de interpretatiecriteria inzake de verduidelijking van de definitie van de term verpakking in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest al toegepast en ook al behaalt België reeds de hoogste recyclage- en valorisatiepercentages binnen de Europese Unie, toch vereist de wijziging van het Europees voorschrift een aanpassing van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996. Omdat dit werd gewijzigd, moet de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het dus opnieuw goedkeuren. Dit is het voorwerp van deze ordonnantie.

In zijn advies drukte de Raad zijn goedkeuring uit inzake de toevlucht tot een interregionaal akkoord voor het beheer van materies die onder de bevoegdheid van de Gewesten vallen, maar waarvan de impact op het economisch en sociaal vlak een geharmoniseerde behandeling in de drie Gewesten vereist. Niettemin vroeg hij om te worden geraadpleegd vóór de ondertekening van elk interregionaal samenwerkingsakkoord dat sociaal-economische gevolgen heeft. Om die reden was de Raad van mening dat hij niet in staat was om zich positief over het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord uit te spreken.

Bovendien benadrukten de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties dat dit akkoord bepalingen bevatte waartegen de economische kringen waren gekant. We verwijzen u naar het advies, dat op de website van de Raad werd gepubliceerd, om deze beschouwingen te raadplegen.

De ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008, die tussen het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Waals Gewest betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval werd afgesloten, werd op

19 december 2008 afgekondigd en op 29 december 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Nadat de Raad een advies inzake deze ordonnantie tot goedkeuring van een samenwerkingsakkoord had geformuleerd, heeft zijn Secretariaat vastgesteld dat hieraan geen enkele wijziging werd aangebracht.

Voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen (17 april 2008)

Om in te gaan op de groeiende bezorgdheid voor het leefmilieu, stelt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschillende strategische actieplannen op en met name een noodplan voor piekperiodes van luchtvervuiling. Gelet op zijn milieugebonden karakter valt dit plan onder de ordonnantie betreffende de evaluatie van de milieueffecten van sommige plannen en programma's. Dit impliceert de realisatie van een milieueffectenrapport (MER) bij de opmaak van het plan. Dit verslag dient het voorwerp uit te maken van een bestek, dat ter advies aan verschillende instanties, waaronder de Raad, moet worden voorgelegd.

In zijn advies verheugde de Raad zich erover dat dit ontwerp van bestek een evaluatie van de sociaal-economische impact voorziet. Toch drong hij erop aan dat de evaluatie ervan verder zou worden uitgediept. De Raad vroeg eveneens dat de impact op administratief vlak zou worden nagegaan. Bovendien was de Raad van oordeel dat de hele effectenstudie het voorwerp moest uitmaken van een openbaar onderzoek en drong hij erop aan dat er voor dergelijke projecten in de toekomst stelselmatig effectenstudies zouden worden opgemaakt.

De Raad betreurde het dat de studie van STRATEC¹², waarnaar in het ontwerp van bestek wordt verwezen,

werd uitgevoerd zonder dat de gesprekspartners werden geraadpleegd, die op het niveau van Brussel werkzaam zijn. De Raad oordeelde dat een dergelijke raadpleging onontbeerlijk is om de specificiteit van Brussel te begrijpen.

De Raad herinnerde aan de beschouwingen die hij in zijn advies van 18 oktober 2007 had geformuleerd met betrekking tot het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dwingende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen.

Tot slot formuleerde de Raad een reeks bijzondere beschouwingen met betrekking tot de gegevens van de "Autoloze zondagen", de evaluatie van de sociaal-economische en administratieve impact en de evaluatie van de samenhang met het Europees, communautair en gewestelijk niveau.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties vroegen om een evaluatie van bepaalde vergoedingsmaatregelen te voorzien. De representatieve werknemersorganisaties waren van hun kant van oordeel dat er geen vergoedingsmaatregelen nodig zijn.

De Raad was eveneens van oordeel dat het nuttig zou zijn om de vergelijking van het stelsel met dat van kracht in andere Belgische en Europese steden te voorzien.

De Raad heeft tot slot gevraagd om een aantal alternatieven te onderzoeken : de mogelijkheid van een passersysteem voor met name medische en paramedische beroepen, de mogelijkheid om voor bepaalde voertuigen uitzonderingen te maken, de mogelijkheid van een verbinding tussen de Ring en een beperkte lijst van grote ondernemingen gevestigd nabij de Ring, en de vormen van flexibiliteit die in het systeem zouden kunnen worden voorzien opdat de voorgestelde maatregelen evenredig zouden zijn met de gewenste resultaten.

¹² STRATEC, Evaluatie van de sociaal-economische impact van de toepassing van een noodmaatregel bij risico's op vervuilingsspieken, Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Kabinet van Minister Evelyne Huytebroeck) - 4 mei 2007

Ontwerp van besluit houdende het deel van de ontvangsten afkomstig van de watertarifiering bestemd voor doeleinden inzake internationale solidariteit krachtens artikel 38, § 5 van ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid (15 mei 2008)

Dit ontwerp van besluit, dat het voorwerp van overleg tussen de openbare sector en de inzake waterbeleid actieve verenigingen is geweest, heeft tot doel de vaststelling van de bedragen die in het kader van de internationale solidariteit kunnen worden geïnd, van de methode van inning, alsook van de modaliteiten voor de bestemming van de geïnde bedragen.

Er is een verschillend aandeel voor het huishoudelijk en niet-huishoudelijk verbruik voorzien. Voor het eerste verbruik schommelt de bijdrage tussen 0,0055 €/m³ en 0,0085 €/m³ (in functie van het verbruikte water-volume). Ook dient opgemerkt dat het mechanisme een vrijstelling van de basis van berekening voorziet voor de eerste 15 m³ die worden verdeeld voor huishoudelijk verbruik. Het aandeel voor niet-huishoudelijk verbruik bedraagt echter 0,009 €/m³, en dit ongeacht het verbruikte volume. Het is belangrijk te verduidelijken dat deze bedragen worden toegevoegd aan het opgelegd tarief, en dat de bestemming van deze bedragen het voorwerp van een specifieke informatie in de bijlage bij de integrale waterfactuur zal uitmaken.

De Brusselse Intercommunale voor Waterdistributie (BIWD) zal deze ontvangsten innen. Het ontwerp van besluit voorziet eveneens verschillende modaliteiten (beheerscomité, evaluatie van de projecten die worden gesteund, ...).

In zijn advies heeft de Raad volledig ingestemd met de beginselen van ontwikkelingssamenwerking en internationale solidariteit die het regeringsbesluit beoogt en heeft hij de geplande lichte stijging van de waterprijs vastgesteld.

Hoewel de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties helemaal niet tegen deze beginselen gekant zijn, herhalen ze hun bijzondere aandacht voor de waterprijs. Ze stellen vast dat dit ontwerp van besluit een lichte verhoging van de waterprijs inhoudt, terwijl de Regering had bevestigd dat ze deze prijs niet wilde verhogen. Ze hebben bovendien herinnerd aan het belang van de kwestie van de waterprijs in de werkingskosten van de ondernemingen, en herhaald dat er in tegenstelling tot de andere Gewesten in Brussel geen industrieel water wordt verdeeld. Ze hebben de Regering verwezen naar het advies van de Inspectie van Financiën dat bepaalt dat : *"de waterprijs een gevoelige kwestie is en dat hoe onbevestigd het stijgingspercentage ook moge lijken, het om een parameter gaat die rechtstreeks tussenkomt in de prijs-index, waarvan men de verontrustende evolutie tijdens de voorbije maanden kent"*. De representatieve werknemersorganisaties hebben van hun kant geoordeeld dat deze verhoging billijk is en niet buitenmaats is in verhouding tot de doelstelling van internationale solidariteit. Zij steunen dan ook ten volle dit ontwerp van besluit.

De Raad heeft gevraagd om de conformiteit van deze bepalingen na te gaan met de naleving van de verdeling van de bevoegdheden tussen de verschillende machtsniveaus (ter herinnering : ontwikkelingssamenwerking is geen gewestelijke aangelegenheid). De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben bovendien benadrukt dat de Raad van State dezelfde heffing in het Waalse Gewest met een nieuwe belasting vergelijkt, die als dusdanig onder de federale bevoegdheid valt.

De representatieve werknemersorganisaties hebben hun steun betuigd aan de modaliteiten van de belastingheffing, die de Regering heeft voorgesteld. Ze hebben heel in het bijzonder aangedrongen op de progressiviteit van de belastingheffing, die zij als een essentiële factor voor sociale rechtvaardigheid en voor een duurzaam en rationeel waterverbruik beschouwen. Bovendien waren zij van oordeel dat het van fundamenteel belang

is om een verplichte en veralgemeende bijdrage van alle verbruikers te voorzien, alsook een vrijstelling van de belastingheffing voor het verbruik van de eerste m³ water ten behoeve van de residentiële verbruikers.

De Raad heeft nog een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd. Hij heeft vastgesteld dat men de afgehouden bedragen transparant wil houden en heeft gevraagd om de beheers- en opvolgingscomités voor de sociale gesprekspartners open te stellen. De representatieve werknemersorganisaties enerzijds, en de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties anderzijds, hebben een reeks verschillende bijzondere beschouwingen geformuleerd betreffende de progressiviteit van het aandeel, de Brusselse fiscaliteit, het gevaar voor een interregionale concurrentievervalsing, het belang van de bekendmaking van de bestemming van de ingezamelde bedragen en de voorziene sancties bij een verkeerde bestemming van de fondsen.

U kunt de gedetailleerde beschouwingen op de website van de Raad raadplegen.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade (15 mei 2008)

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft als voorwerp de omzetting in intern Brussels recht van de Richtlijn 2004/35/EG tot organisatie van een stelsel van milieuaansprakelijkheid. Het beperkt zich tot drie soorten van milieuschade (de schade aan beschermde soorten en natuurlijke habitats, water en bodem) en bekrachtigt het beginsel van "de vervuiler betaalt".

De representatieve werknemersorganisaties verheugen zich over de omzetting van de Europese richtlijn betreffende milieuaansprakelijkheid (Richtlijn 2004/35/EG) in Brussels recht. In dit opzicht hebben ze de concretisering goedgekeurd van het beginsel "de vervuiler betaalt" in

het Brussels Gewest, alsook het voorkomen en zo nodig herstellen van de schade aan het leefmilieu door de exploitanten in het kader van hun economische activiteiten. De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties hebben er van hun kant op aangedrongen dat de Regering zich naar het Europees voorschrift zou richten, zonder de voorziening ervan te verzwaren.

Hierbij dient opgemerkt dat de schade veroorzaakt aan personen en eigendommen, alsook het recht tot schade-loosstelling van private personen buiten het toepassingsveld vallen. Met uitzondering van de risicovolle activiteiten voor het leefmilieu, die in bijlage III bij het voorontwerp van ordonnantie zijn opgesomd en waarvoor een systeem van objectieve aansprakelijkheid bestaat ("aansprakelijkheid zonder fout"), moet milieuaansprakelijkheid slechts worden toegepast in gevallen van schade veroorzaakt aan beschermde soorten en habitats door een fout of nalatigheid in hoofde van de activiteit. In dit verband dient benadrukt dat de regels inzake de verdeling van de kosten in gevallen van meervoudige aansprakelijkheid deze van het gemene recht zijn.

Het aansprakelijkheidsbeginsel is slechts van toepassing op milieuschade of op de onmiddellijke dreiging van deze schade indien deze het gevolg zijn van een economische activiteit en het mogelijk is om een oorzakelijk verband tussen deze economische activiteit en de schade te leggen. Indien we deze logica volgen, dan valt de schade veroorzaakt door een activiteit die aan een milieuvergunning is onderworpen maar geen professioneel karakter vertoont (bijv. : de aanwezigheid van een brandstoftank in een gebouw) buiten het toepassingsveld.

Dit voorontwerp van ordonnantie omvat eveneens een luik "preventie", dat de exploitant verplichtingen inzake preventie en informatie oplegt van zodra er een onmiddellijke dreiging van milieuschade ontstaat. Er is trouwens een stelsel georganiseerd om bij de bevoegde overheid om maatregelen te verzoeken. Dit stelsel stelt elke per-



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

soon of vereniging die zich inzet voor milieubescherming, die milieuschade lijden of dreigen te lijden, in de mogelijkheid om de bevoegde overheid in te lichten over het risico of het bestaan van milieuschade en om te vragen om de voorgeschreven maatregelen te treffen.

Tot slot dient te worden verduidelijkt dat dit nieuwe stelsel van milieuaansprakelijkheid helemaal niet aan het klassieke aansprakelijkheidsstelsel raakt.

Om zoveel mogelijk wetgevende verschillen tussen de Gewesten te voorkomen, wat voor de ondernemingen een bron van rechtsonzekerheid vormt, heeft de Raad aanbevolen om ter zake een samenwerking tussen de Gewesten tot stand te brengen. Dit overleg zou zich in een samenwerkingsakkoord kunnen vertalen.

De Raad heeft nog een reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd die u gedetailleerd op zijn website kunt raadplegen.

Opvolging

De ordonnantie betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade werd op 13 november 2008 afgekondigd en op 14 november 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Aangezien de Raad op 15 mei 2008 hierover een advies heeft geformuleerd, heeft zijn Secretariaat de impact van de opmerkingen en voorstellen van de leden op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

De vraag dat punt 1a) van bijlage III zou worden vervangen door een eenvoudige verwijzing naar het Koninklijk Besluit van 11 oktober 2007, die de bijlage bij de IPPC-richtlijn (Richtlijn 96/61/EG) herneemt. Er dient te worden verduidelijkt dat dit punt rechtstreeks naar de bijlage van Richtlijn 96/61/EG verwijst, zonder de bijlage van het Koninklijk Besluit te vermelden.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- de vraag dat men de bepalingen zou verduidelijken die de rechtshandelingen organiseren en die ernaar streven om het aandeel van de aansprakelijkheid (subjectieve of objectieve aansprakelijkheid) van elke exploitant bij meervoudige aansprakelijkheid te laten erkennen (artikel 11) ;
- de vraag dat de beroepsprocedure ten behoeve van de exploitant (artikel 15) in de ordonnantie, en niet in een uitvoeringsbesluit, zou worden opgenomen ;
- de vraag dat in het hoofdstuk "sancties" van de ordonnantie duidelijk zou worden vermeld dat strafrechtelijke sancties in geen geval met administratieve sancties kunnen worden samengevoegd.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

De vraag dat punt 1b) van bijlage III zou worden geschrapt. Enkel de woorden "en krachtens" werden weggelaten.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot omzetting van Richtlijn 2006/139/EG van de Commissie van 20 december 2006 tot wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad wat de beperking van het in de handel brengen en het gebruik van arseenverbindingen betreft, met het oog op de aanpassing van bijlage I aan de technische vooruitgang (19 juni 2008)

Dit ontwerp van besluit streeft ernaar om het verschillend gebruik van arseenverbindingen te verbieden en verduidelijkt welke toepassingen genieten van de afwijkingen die de Richtlijn voorziet. Tevens heeft men voorzien om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het hergebruik van met arseen behandeld hout (onder bepaalde voorwaarden) te aanvaarden, voor zover de Richtlijn een onderscheid tussen het eerste keer op de markt gebracht en het hergebruik van met arseen behandeld hout maakt.

De Raad merkte op dat deze omzetting niet integraal op het gewestelijk vlak kon gebeuren, daar de maatregelen betreffende het in de handel brengen van arseenverbindingen zich op het federale vlak situeren.

Hij stelde dan ook met tevredenheid vast dat het voorontwerp van besluit hiermee rekening hield en ruimschoots de voornoemde richtlijn naleeft.

De Raad drong er enkel op aan om de verantwoordelijken van de ondernemingen, zo vlug mogelijk via een kwaliteitsvolle informatiecampagne voor deze problematiek te sensibiliseren.

Voorontwerp van besluit tot omzetting van Richtlijn 2006/122/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 tot dertigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der lidstaten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (perfluorooctaansulfonaten) (19 juni 2008)

Dit ontwerp van besluit verbiedt het gebruik van perfluorooctaansulfonaten (PFOS) als substantie of bestanddeel van bepaalde preparaten. In bepaalde gevallen voorziet het echter afwijkingen voor het gebruik van PFOS. Tevens streeft het ernaar om het gebruik te stimuleren van schone technologieën en betere technieken die in de verschillende betrokken sectoren beschikbaar zijn, om zo het gebruik en de lozingen van PFOS te verminderen. Tot slot moet het ontwerp van besluit het BIM in staat stellen om relevante gegevens te verkrijgen teneinde de nationale inventaris betreffende het gebruik en de lozingen van PFOS op te maken.

De Raad herhaalde zijn bemerking dat deze omzetting niet integraal op het gewestelijk vlak kon gebeuren en stelde eveneens met tevredenheid vast dat het voorontwerp van besluit ruimschoots de voornoemde richtlijn naleeft.

Naast enkele technische bijzondere beschouwingen drong de Raad erop aan dat men de gevraagde informatie en formulieren inhoudelijk eenvormig zou maken met wat er in de andere Gewesten gebeurt, teneinde te voorkomen dat de administratieve verrichtingen voor de ondernemingen met filialen in de 3 Gewesten te ingewikkeld zouden worden.

Daar waar de Raad op het vlak van informatieverstrekking vaststelde dat dit voorontwerp strenger is dan het Europese voorschrift, vroegen de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties dat het voorontwerp zich maximaal tot de bepalingen van het voorschrift zou beperken.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende de verplichting tot periodieke kennisgeving van milieugegevens voor bepaalde ingedeelde industriële inrichtingen (19 juni 2008)

Dit ontwerp van besluit is gebaseerd op artikel 6 van de ordonnantie "milieuvergunning" dat de Regering toestaat om een aantal bijkomende voorschriften op te leggen aan de ondernemingen die ressorteren onder voornoemde ordonnantie. Het streeft de uitvoering na van de EPRT-verordening¹³ ("European Pollutant Release and Transfer Register") door de gegevens te bepalen die de exploitanten moeten bezorgen aan het BIM, de data waarop deze informatie moet toekomen, evenals de sancties bij niet-naleving van deze verplichtingen.

In zijn advies heeft de Raad vastgesteld dat dit ontwerp van besluit het Europees voorschrift ruimschoots naleeft.

¹³ De EPRT-verordening streeft de instelling na, op het niveau van de Europese Unie, van een register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen onder de vorm van een elektronische gegevensbank die gratis ter beschikking zou moeten staan van het publiek op het internet. De informatie in dit register heeft betrekking op de lozing van verontreinigende stoffen in de lucht, in water en in de ondergrond, evenals op het vervoer van afval en verontreinigende stoffen, indien het niveau van de uitstoot bepaalde drempels overschrijdt en het gevolg is van bepaalde activiteiten.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

De Raad heeft er bovendien akte van genomen dat een brief werd gestuurd naar de betrokken exploitanten om hen in te lichten over de nieuwe verplichting tot rapportage waaraan zij zullen worden onderworpen. Hij heeft echter geoordeeld dat het goed zou zijn om de termijn te verlengen die het eerste jaar aan de exploitant wordt toegekend om aan het BIM alle nodige gegevens te bezorgen.

Tot slot heeft de Raad gewezen op het gebrek aan verhouding van de voorziene sancties. Indien het om een overtreding van zuiver administratieve aard gaat, dan lijkt het hem noodzakelijk om de zwaarte van de sanctie dienovereenkomstig aan te passen. De Raad heeft daarom aanbevolen om administratieve sancties, dan wel strafrechtelijke sancties vast te stellen.

Opvolging

Dit besluit werd nog niet aangenomen en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Raad volgt het bijgevolg nog niet op.

Ontwerp van gewestelijk plan voor overstromingsbestrijding 2008-2011 (voorontwerp van Regenplan) (7 juli 2008)

Hoewel aanzienlijke gewestelijke investeringen ertoe hebben bijgedragen om het overstromingsgevaar te verkleinen, hebben er zich de afgelopen jaren toch heel wat overstromingen voorgedaan. Het was dus noodzakelijk om na te denken over structurele en preventieve oplossingen, die complementair waren met de realisatie van grote openbare bouwwerken, zoals stormbekkens of collectoren.

Dit ontwerp wil bijgevolg verschillende oplossingen ontwikkelen en integreren om overstromingen te bestrijden. Het hecht een groot belang aan preventie - analyse van de oorzaken en beperking van de risico's - aan het zoe-

ken naar gemengde oplossingen en aan solidariteit tussen de gemeenten.

Tevens moet het ontwerp van plan een globalere bezinning toelaten over stadsordening en stadsbeheer (in het bijzonder over de afname van de waterdoorlatende oppervlakken in de stad), alsook over het beheer van het oppervlaktewater-net in Brussel.

Laat ons tot slot verduidelijken dat dit plan vóór alles bestaat uit een programma voor het beheer van de zomerregens, gezien de winterse neerslag minder problemen veroorzaakt.

Vooreerst formuleerde de Raad enkele algemene beschouwingen en onderlijnde hij zo dat, in tegenstelling tot de verklaring in de preambule van het MER, hij het voorstel van inhoudsopgave van het MER niet heeft bekrachtigd en hij beschouwingen heeft geformuleerd waaraan niet werd tegemoet gekomen.

De Raad verheugde er zich echter over dat een gewestelijk plan voor overstromingsbestrijding wordt ingesteld waarbij de Regering er zich van bewust werd dat de renovatie van het rioolnetwerk dringend en absoluut noodzakelijk is. Hierbij raadde hij een structurele financieringswijze op lange termijn aan van de maatregelen om het openbaar rioolnetwerk te renoveren en in goede staat te behouden.

De Raad wees op de voorbeeldfunctie die is weggelegd voor de Regering en hij beval haar aan om zich bij de tenuitvoerlegging van dit plan te laten inspireren door de doelstelling inzake administratieve vereenvoudiging, die in het CET wordt beoogd.

Tevens vroeg de Raad hem te raadplegen vóór elke goedkeuring of alle aanpassingen van wetteksten, die in het kader van dit Regenplan zijn voorzien (o.m. Klimaatplan, GSV, GBP en BBP¹⁴).

¹⁴ Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening, Gewestelijk Bestemmingsplan, Bijzonder Bestemmingsplan.

Ook meende de Raad dat de overheid de kosten moet dragen van de begeleidingsmaatregelen die bestemd zijn om de goede gezondheid van de ondernemingen langsheen de door de overheid opgelegde waterwegen te verzekeren.

Tenslotte onderlijnde de Raad het belang van de instelling van een Ecobouw facilitator.

Hiernaast formuleerde de Raad ook nog enkele specifieke beschouwingen. Zo was er zijn vraag naar een duidelijke informatiecampagne naar de betrokken actoren toe en herhaalde hij het belang van de sociaal-economische aspecten bij het verzamelen en verdelen van informatie. Tenslotte pleitte hij nog voor het stelselmatig voorzien van een operationele bijlage voor de toekomstige plannen.

Milieueffectenrapport van het “noodplan voor vervuilingsspieken” en ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen (7 juli 2008)

Krachtens de Europese Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit moeten de Lidstaten sinds 1 januari 2005 de noodzakelijke korte termijn maatregelen nemen om een overschrijding van de drempelwaarden van luchtvervuiling te voorkomen.

Men dient absoluut gevolg te geven aan dit voorschrift van de Europese Unie, omdat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog niet over dergelijke maatregelen beschikt en bijgevolg het voorwerp van een klacht vanwege de Europese Unie is.

Dit ontwerp van besluit stelt dus voor om de dringende maatregelen ingeval van winterse piekperiodes van luchtvervui-

ling ten uitvoer te leggen. Dit ontwerp van besluit definieert 3 interventiedrempels die steeds dwingendere maatregelen inhouden om de in de lucht aanwezige vervuilingsgraden zo vlug mogelijk te doen dalen. De tenuitvoerlegging van één van deze drempels is dus afhankelijk van de intensiteit van de luchtvervuiling. De maatregelen die in elk van deze drempels zijn voorzien zijn de volgende :

- drempel 1 : naast de informatiemaatregelen zijn de verlaging van de toegelaten snelheid tot 50 km/u. overal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (met uitzondering van de Ring waar de snelheid tot 90 km/u. wordt beperkt), alsook de opvoering van de snelheidscontroles voorzien ;
- drempel 2 : naast de bij drempel 1 beoogde maatregelen, zijn de invoering van een verkeerssysteem van “alternerend rijden”¹⁵ (de Ring zal van het toepassingsveld van deze maatregel worden uitgesloten), het verkeersverbod voor bepaalde vrachtwagens (> 3 500 kg.) tijdens bepaalde uren (van 7 u. tot 10 u. en van 17 u. tot 20 u.), de versterking van het gratis openbaar vervoersaanbod van de MIVB en de beperking van de temperatuur tot 20 °C in de gebouwen waar een tertiaire activiteit wordt uitgeoefend voorzien ;
- drempel 3 : elk voertuig krijgt een rijverbod, met uitzondering van prioritaire voertuigen, voertuigen voor personenvervoer of voor afvalinzameling en voertuigen voor gehandicaptenvervoer. Het openbaar vervoersaanbod wordt versterkt en gratis. Tot slot houdt drempel 3, net zoals drempel 2, in dat tijdens de dagen van de overschrijding in de gebouwen waar een tertiaire activiteit wordt uitgeoefend de temperatuur tot 20 °C wordt beperkt.

Gelet op zijn milieuaard is dit noodplan voor vervuilingsspieken onderhevig aan de ordonnantie betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's. Dientengevolge houdt dit de opmaak van een MER in, aan de hand waarvan men de vermoee-

¹⁵ Deze maatregelen zijn niet van toepassing op prioritaire voertuigen, voertuigen voor personenvervoer of voor afvalinzameling, voertuigen voor gehandicaptenvervoer en voertuigen die aan criteria inzake hoge milieuprestaties beantwoorden.

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

delijk belangrijke effecten van de tenuitvoerlegging van het plan op het leefmilieu kan vaststellen, omschrijven en evalueren. Dit zal het toelaten om eventueel de verschillende voorschriften van het plan, dat momenteel wordt uitgewerkt, te vervolledigen of bij te sturen.

In zijn advies begon de Raad met het uitdrukken van zijn steun aan de doelstelling inzake de verbetering van de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, gelet op de belangrijke inzet voor de openbare gezondheid. Tevens wees hij op het belang van een goede samenwerking ter zake tussen de verschillende Gewesten van het land. Voorts herhaalde hij dat het efficiëntie criterium van doorslaggevend belang moet zijn en dat deze efficiëntie vóór de tenuitvoerlegging van de maatregelen moet worden gerechtvaardigd. Bovendien was de Raad van mening dat er een bijzondere aandacht moest uitgaan naar de kwaliteit van de informatie naar de bevolking en de ondernemingen toe, wat volgens hem een *conditio sine qua non* voor het welslagen van de voorgestelde maatregelen is.

Aan de hand van voorbeelden stelde de Raad voor om deze punctuele maatregelen te laten gepaard gaan met structurele maatregelen om de luchtvervuiling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bestrijden en dit rekening houdend met het feit dat bepaalde maatregelen een positief effect op de stikstofoxides (NOx) en een negatief effect op de fijne deeltjes (PM) en omgekeerd kunnen hebben.

De Raad was van oordeel dat de jaarlijkse test met betrekking tot de in artikel 6 (drempel 2) of in artikel 7 (drempel 3) voorziene bepalingen niet werd uitgevoerd, omdat hij al te negatieve sociaal-economische gevolgen met zich zou meebrengen ten overstaan van de waarschijnlijkheid dat deze vervuilingsspieken zich voordoen. Bijgevolg vroeg hij dat de jaarlijkse tekst enkel van toepassing zou zijn op drempel 1. Over het algemeen meende de Raad dat het uitvoeren van tests buiten de periodes waarin de maatregelen noodzakelijk zijn, deze maatregelen ingeval van echte noodzaak in waarde zou kunnen doen dalen.

Overwegende dat de tenuitvoerlegging van begeleidende en/of afwijkende maatregelen een voorwaarde voor de tenuitvoerlegging van dringende maatregelen met een beperkend karakter moet zijn, vroeg de Raad om de bepalingen houdende organisatie van de afwijkingen (pasjesstelsel) in het ontwerp van besluit op te nemen, dan wel om ze in een omzendbrief te definiëren. Anderzijds drong de Raad erop aan om over deze afwijkingen te worden geraadpleegd.

De Raad was van oordeel dat in bepaalde gevallen het klein aantal meetstations de representativiteit van de situaties niet zou waarborgen, rekening houdend met de concentratie van bewoners en werknemers in de opgemeten zones. Bijgevolg beval hij aan om het aantal meetstations in functie van de representativiteitscriteria te herbekijken.

Gelet op het groot aandeel van NOx-uitstoot als gevolg van het energieverbruik voor verwarming van gebouwen van de tertiaire sector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, was de Raad voorstander van de maatregel die een verlaging van de temperatuur in de openbare gebouwen tijdens de dagen met dringende acties voorzag. Hij voegde eraan toe dat het opportuun zou zijn om ook andere actoren te sensibiliseren voor het belang van de verwarming van gebouwen als bron van NOx- en PM-uitstoot in het Brussels Gewest. De Raad formuleerde nog enkele bijzondere beschouwingen inzake het ontwerp van besluit, die u gedetailleerd op zijn website kunt raadplegen.

In verband met het MER nam de Raad er akte van dat dit rapport aantoont dat de punctuele maatregelen, die op basis van door de Intergewestelijke Cel voor Leefmilieu (IRCEL) vastgestelde efficiëntiecriteria werden genomen, een positieve impact op de concentratiegraden van NOx en PM10 uitoefenen.

De Raad stelde een onevenwicht vast tussen het onderzoek naar de milieueffecten enerzijds en naar de sociaal-

economische effecten anderzijds. Bovendien benadrukte hij dat de economische impactstudie in hoofdzaak op de handelszaken is gericht. Bijgevolg vroeg hij om de sociaal-economische gevolgen beter te evalueren en op dezelfde wijze voor de ondernemingen te bestuderen.

De Raad betreurde het dat de studies en onderzoeken, waarnaar het effectenrapport verwijst, op geen enkele wijze de Brusselse sociale partners hebben verhoord, terwijl ze laten veronderstellen dat een dergelijke raadpleging heeft plaatsgevonden.

De Raad stelde vast dat het effectenrapport erop wijst dat het absorptievermogen van de MIVB momenteel ontoereikend is om een stijging van de vraag naar openbaar vervoer als gevolg van een verkeersbeperking gekoppeld aan gratis openbaar vervoer op te vangen. Hij vond het absoluut noodzakelijk om bij de tenuitvoerlegging van deze beperkende maatregelen het openbaar vervoersaanbod uit te breiden om zo het beoogde volume van de modale transfer op te vangen om te voorkomen dat de vermindering van het reizigerscomfort (kleinere beschikbare ruimte per persoon) het imago van de MIVB schade zou toebrengen en de gedragswijzigingen van de burgers op het vlak van het openbaar vervoer zou ontmoedigen.

Tot slot betreurde de Raad het dat de vormen van flexibiliteit en de alternatieven, die in het stelsel zouden kunnen worden opgenomen, niet in het effectenrapport werden onderzocht.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling door PM en door NO_x te voorkomen werd op 27 november 2008 afgekondigd en op 24 december 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Aangezien de

Raad op 18 oktober 2007 hierover een advies heeft geformuleerd, heeft zijn Secretariaat de impact van de opmerkingen en voorstellen van de leden op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgde vragen

- de vraag om de efficiëntievoorwaarde van de dringende maatregelen op de daling van de luchtvervuilingsgraden in artikel 3, § 2 op te nemen. De Raad stelt vast dat de toevoeging van een derde voorwaarde aan de tenuitvoerlegging van de maatregelen als volgt werd geformuleerd : *“3° de maatregel een vermindering van de uitstoot van de vervuilende stoffen garandeert”* ;
- de vraag om de situatie van de in het buitenland ingeschreven voertuigen uit te klaren. De Raad neemt er akte van dat deze voertuigen eveneens onder de maatregelen inzake verkeersbeperking of -verbod vallen ;
- het voorstel om de temperatuursdrempel van 21 °C tot 20 °C te verlagen en om de ondernemingen en de privé-gebouwen in aanmerking te nemen wanneer er zich pollutiepieken van drempels 2 en 3 voordoen.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

- de vraag om structurele maatregelen in te voeren om de luchtvervuiling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bestrijden ;
- de vraag om een harmonisering tussen de 3 Gewesten inzake de toegelaten snelheidsbeperkingen na te streven ;
- de vraag om maatregelen te nemen om het aanbod aan parkings voor *“vrachtwagens”* aan de rand van de Hoofdstad te vergroten, om te voorkomen dat tijdens de dagen met dringende acties het wegennet dichtslibt ;
- de vraag om vóór elke verkeersbeperking gekoppeld aan gratis openbaar vervoer het openbaar vervoersaanbod te vergroten, teneinde het beoogde volume van de modale transfer op te vangen ;



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

– het voorstel om een vernieuwing van het buspark te overwegen om ze van minder vervuilende motoren te voorzien.

3. Door de Regering deels ingevolgde vragen

De vraag om de jaarlijkse tests met betrekking tot de bepalingen die voor de drempels 2 en 3 zijn voorzien te schrappen. Hoewel deze tests niet werden geschrapt, moeten ze voortaan het akkoord van de Regering verkrijgen om te worden uitgevoerd. Bovendien moeten deze tests nu maar “minstens eenmaal per jaar” dan wel “minstens tweemaal per jaar” worden uitgevoerd.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de procedure gelijkwaardigheidsaanvraag van innovatieve bouwconcepten of -technologieën door een alternatieve berekeningsmethode voor nieuwe gebouwen (18 september 2008)

Dit besluit is essentieel voor de goede uitvoering van fase I van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen. Deze ordonnantie zorgt voor de omzetting van de Europese richtlijn (2002/91/EG) betreffende de energieprestatie van gebouwen.

Artikel 5, § 2 van de ordonnantie van 7 juni 2007 staat de wijziging toe van de berekeningsmethode die toelaat om het niveau “E” te bepalen teneinde rekening te houden met de energiedoeltreffendheid van een specifiek commercieel product of technisch concept. Al wie een commercieel product of technisch concept op de markt brengt, kan bijgevolg een gelijkwaardigheidsaanvraag indienen en aldus de berekeningsmethode laten wijzigen voor dit specifiek product of procédé. De procedure is toevertrouwd aan het BIM en omvat met name de aflevering van een technische erkenning die de aangekondigde doeltreffendheid waarborgt.

In zijn advies van 18 september 2008 herhaalde de Raad dat de doelstelling van de verbetering van de energieprestatie van de gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor hem een prioriteit vormt, zowel vanuit het oogpunt van het leefmilieu en voor de naleving van de Europese en mondiale verbintenissen (Kyoto) als voor de tenuitvoerlegging van de opportuniteiten uit het CET inzake duurzame ontwikkeling (economische ontwikkeling door de oprichting van ondernemingen, het onderzoek en de creatie van nieuwe beroepen en banen). Hij herhaalde eveneens zijn wens dat de communicatie naar alle operatoren over de bepalingen, die zijn voorzien in dit besluit, nauwkeurig zou verlopen.

Omdat er bij de gelijkwaardigheidsaanvragen een groot aantal documenten moeten worden gevoegd, heeft de Raad herinnerd aan zijn doelstelling inzake administratieve vereenvoudiging uit het CET. De Raad heeft zich eveneens afgevraagd of het opportuun is om de gelijkwaardigheidsaanvraag in 2 exemplaren en aangetekend te versturen. Hij heeft dan ook gevraagd om het aantal exemplaren tot één te beperken.

De Raad heeft aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gevraagd om de relevantie van haar reglementering aan een nieuwe evaluatie te onderwerpen zodra zij kennis zal hebben van de reglementeringen van de beide andere Gewesten. Hij heeft er meer bepaald op nieuw op aangedrongen dat de analysemethodes en -modellen, alsook de technische normen zouden worden geüniformeerd aan de hand van samenwerkingsakkoorden tussen de Gewesten. In dit kader en in verband met de dossiers van de ondernemingen, die al een gelijkwaardigheid in een ander Gewest hebben verkregen, heeft de Raad aan de Gewesten voorgesteld om over te gaan tot een proactief onderzoek naar de toekenning van de gelijkwaardigheid voor de ondernemingen die al in een ander Gewest een gelijkwaardigheid hebben verkregen. Hij heeft geoordeeld dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de initiatiefnemer zou moeten zijn van een

dergelijke samenwerking. Bovendien heeft hij onderstreept dat bij gebrek aan een dergelijke harmonisering de verschillende reglementeringen onleesbaar worden voor de ondernemers die op het grondgebied van de 3 Gewesten werkzaam zijn.

De Raad heeft erop aangedrongen, teneinde de aanvrager een gelijke intergewestelijke behandeling op het vlak van beroep te waarborgen, dat men een mogelijkheid tot beroep tegen de beslissingen van het Instituut zou vaststellen, ingeval deze de gelijkwaardigheid niet zouden voorstaan.

In zijn bijzondere beschouwingen was de Raad tot slot van oordeel dat het verkieslijk zou zijn om de woorden *"minstens 10 punten winst opleveren"* van het tweede streepje van artikel 7, § 1 te vervangen door de woorden *"minstens X procent winst opleveren"*. Hij vroeg aan de Regering om aan deze "X" een waarde toe te kennen. Hij rechtvaardigde dit verzoek met het feit dat de bepaling, die in dit artikel is voorzien, in haar huidige formulering impliceert dat hoe lager het vereiste niveau "E" zal zijn, hoe dwingender de naleving van deze maatregel zal zijn.

De representatieve werkgever- en middenstandsorganisaties hebben erop aangedrongen dat de in dit besluit vastgestelde procedure een pragmatisch en minder dwingend aspect zou vertonen. Bovendien hebben ze er meer in het algemeen op aangedrongen dat de Brusselse wetgeving zich op de minder dwingende wetteksten van de andere Gewesten zou aansluiten.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de inhoud van het technisch EPB-dossier (18 september 2008)

Dit besluit is essentieel om de goede uitvoering te verzekeren van fase I van de ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energiestaat van het binnenklimaat

van gebouwen. Deze ordonnantie zorgt voor de omzetting van de Europese richtlijn (2002/91/EG) betreffende de energiestaat van gebouwen.

De inhoud van het technisch EPB-dossier werd bepaald in uitvoering van artikel 13 van de ordonnantie. Dit artikel bepaalt dat de EPB-adviseur een technisch EPB-dossier bijhoudt. Dit dossier moet alle evolutieve elementen van de werf bevatten, van begin tot einde, en aldus toelaten om de energiestaat van het toekomstig gebouw te meten. Het vormt de referentie voor de berekening van de prestatiegraad van het gebouw "as-built" en stelt alle daartoe vereiste technische elementen ter beschikking. Het is belangrijk te onderstrepen dat voor deze tekst overleg werd gepleegd met de Confederatie voor de Bouw en de representatieve organisaties van architecten.

In zijn advies van 18 september 2008 heeft de Raad, net zoals in zijn advies betreffende het besluit tot vaststelling van de procedure gelijkwaardigheidsaanvraag, eraan herinnerd dat de verbetering van de energiestaat van de gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een prioriteit vormt, zowel vanuit het oogpunt van het leefmilieu en voor de naleving van de Europese en mondiale verbintenissen (Kyoto), als voor de tenuitvoerlegging van de opportuniteiten inzake duurzame ontwikkeling (economische ontwikkeling door de oprichting van ondernemingen, het onderzoek en de creatie van nieuwe beroepen en banen). De Raad stelde eveneens met voldoening vast dat om zijn advies werd gevraagd vóór de verduidelijking van de toepassingsmodaliteiten van artikel 13 van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energiestaat en het binnenklimaat van gebouwen.

De Raad heeft de wens uitgedrukt dat de communicatie over de bepalingen, die zijn voorzien in dit besluit, naar alle operatoren toe nauwkeurig zou verlopen.

De representatieve organisaties van werkgevers en de middenstand hebben erop aangedrongen dat de in dit



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

besluit bepaalde procedure een pragmatisch en minder dwingend aspect zou bevatten. Zij hebben er meer in het algemeen op aangedrongen dat de Brusselse wetgeving zich op de minder dwingende wetteksten van de andere Gewesten zou aansluiten.

De Raad heeft tenslotte een reeks bijzondere beschouwingen gemaakt. Wij nodigen u uit om hiervoor onze website te raadplegen.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit (18 september 2008)

Het doel van dit voorontwerp van besluit is de omzetting van de Richtlijn 2006/7/EG van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van Richtlijn 76/160/EG. Deze Richtlijn vormt de basis voor de controle van de zwemwaterkwaliteit in het binnenland en aan de kust met de bescherming, de verbetering en het behoud van het leefmilieu voor ogen. Bovendien gaat een bijzondere aandacht uit naar de bescherming van de badgasten.

Men dient erop te wijzen dat het hier om een louter theoretische omzetting gaat, gezien er momenteel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen enkel zwemwaterplan bestaat dat aan de definities van het voorontwerp van besluit beantwoordt. Toch diende deze Richtlijn dringend te worden omgezet, rekening houdend met de procedure van ingebrekestelling nr. 1008/0368 van de Europese Commissie die op 23 mei 2008 werd ingesteld.

In zijn advies van 18 september 2008 was de Raad van mening dat dit voorontwerp van besluit het voorwerp had moeten zijn van een samenwerkingsakkoord (des te meer daar het voorwerp van de Richtlijn geen betrekking heeft op het Brussels Gewest), gezien de openbare gezondheid geen enkele bijzondere benadering op het niveau van de norm in functie van het Gewest vereist.

Nadat hij er akte van had genomen dat het voorontwerp van besluit, conform het voorschrift van de Richtlijn, niet op de kunstmatige zwemwateren kon worden toegepast, benadrukte de Raad dat het belangrijk was om zich ervan te vergewissen dat de gebruikte terminologie met deze van de Richtlijn overeenstemt en gaf hij in dit opzicht enkele voorbeelden waarbij de definities van de Richtlijn en deze van het voorontwerp van besluit niet overeenstemden.

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het energieprestatiecertificaat voor openbare gebouwen met een totale oppervlakte van meer dan 1000 m² (20 november 2008)

In toepassing van artikel 26 van de ordonnantie van 7 juli 2007 betreffende de energieprestaties en het binnenklimaat legt dit voorontwerp van besluit de energiecertificering ten uitvoer van gebouwen met een totale oppervlakte van meer dan 1000 m² ingenomen door openbare besturen of instellingen die openbare diensten verlenen aan een groot aantal personen.

Omdat het voorontwerp het begrip openbare diensten bevat, heeft de certificering betrekking op alle openbare besturen waarvan de gebouwen zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevinden. Een eerste schatting door het BIM verduidelijkt dat het voorontwerp betrekking zou hebben op ongeveer 2 000 gebouwen die zich op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevinden. Deze zijn goed voor 10 miljoen m².

De opmaak van elk eerste certificaat houdt een overzicht in en een toewijzing van de oppervlakten naargelang de categorie van activiteiten waaraan ze plaats bieden, de vaststelling van het beschermd volume, het overzicht van de verbruikte energie, het onderzoek van de enveloppe en van de systemen (verwarming, klimatisering,

verluchting en sanitair warm water) van het gebouw, als ook een eerste evaluatie op basis van de checklists die ter beschikking van de certificator worden gesteld.

Omdat dit voorontwerp van besluit betrekking heeft op de openbare besturen, die per definitie een logica van lange bezetting van hun gebouwen hanteren, is de certificatiemethode gebaseerd op het reëel energieverbruik en de evolutie ervan in de tijd. Er is overigens een jaarlijkse bijwerking van het certificaat voorzien. Deze moet de openbare besturen tevens in staat stellen om het resultaat van hun dagelijkse inspanningen in termen van beheersing van de energiekost kenbaar te maken.

Bovendien voorziet het voorontwerp van besluit de realisatie van het certificaat door een erkend certificator om zo een afdoende kwaliteit te waarborgen voor de verwerking van de informatie en voor de voorlegging van het energiecertificaat. Het bevat de modaliteiten betreffende de erkenning, alsook de inhoud van de opleiding die elke certificator moet volgen.

In zijn advies herhaalde de Raad dat hij het streven van de Regering deelt om minder energieverslindende gebouwen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verkrijgen en om de CO₂-uitstoot te verlagen. Hij stond trouwens positief tegenover de inspanningen, die het Gewest heeft geleverd om op het vlak van energie-efficiëntie een voluntaristisch gewestelijk beleid te voeren.

Omdat hij vaststelde dat de openbare besturen besloten hebben om vlugger tewerk te gaan voor de openbare gebouwen dan voor de privé-gebouwen, en dit in het kader van een vereenvoudigde procedure, onderlijnde de Raad op positieve wijze de voorbeeldfunctie, die deze wetgeving de openbare gebouwen wil toebedelen. Hij voegde eraan toe dat het certificaat zich voor doet als een bijkomende vereiste die de openbare gebouwen van meer dan 1000 m² wordt opgelegd, gezien het zich onderscheidt van het certificaat dat de

energieprestaties van gebouwen in het kader van de EPB-procedure weergeeft.

Bovendien vroeg de Raad zich af of de in dit voorontwerp van besluit opgelegde basisvereisten inzake opleiding (diploma of gelijkwaardige ervaring) volstaan ten overstaan van de nagestreefde doelstellingen.

Vorbereidende stappen ter voorbereiding van de dringende maatregelen bij pollutiepieken (18 december 2008)

Doorheen verschillende acties heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aangetoond dat ze overleg wil plegen met de ondernemingen inzake dringende maatregelen die bij pollutiepieken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten uitvoer moeten worden gelegd. In dit kader werd de Raad een lijst van instrumenten voorgelegd, waarover de ondernemingen vrijwillig mogen beslissen om deze al dan niet ten uitvoer te leggen, om zo het hoofd te kunnen bieden aan de verkeersbepenkende maatregelen wanneer een pollutiepiek zich voordoet.

In zijn advies van 18 december 2008 nam de Raad er akte van dat de winter 2008-2009 een zogenaamde testfase was, tijdens dewelke geen enkele boete zou worden opgelegd aan eventuele overtreders van de voorschriften van het besluit tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen. Tevens drong hij erop aan om een grote informatiecampagne rond de geplande maatregelen bij pollutiepieken te organiseren.

De Raad achtte het opportuun om een inventaris op te maken van de door de ondernemingen al genomen maatregelen en om de efficiëntie ervan te evalueren en stelde voor om via de goedkeuring van fiscale maatregelen de ondernemingen tot pro-activiteit aan te zetten.

De Raad benadrukte dat het absoluut noodzakelijk was om begeleidende maatregelen ten uitvoer te leggen.



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Meer in het bijzonder drong hij aan op transitparkings voor vrachtwagens en op de effectieve toename van het aanbod aan openbaar vervoer.

De Raad drong erop aan dat het stelsel van de afwijkingen zou worden ingesteld op het ogenblik van de inwerkingtreding van het besluit tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen. Hij was dus van mening dat er in de eerste plaats een lijst met de mogelijke afwijkingen moest worden opgemaakt. De Raad benadrukte de rechtsonzekerheid als gevolg van de zogenaamde witte afwijkingen, gelet op de subjectiviteit ervan (gezien afwijkingen kunnen worden toegekend door een politieagent die een overtreding vaststelt). Anderzijds benadrukte hij dat het belangrijk is dat de criteria om deze afwijkingen toe te kennen enigszins samenhangen, zelfs wanneer deze door de gemeenten worden toegestaan.

Omdat hij vaststelde dat men overweegt om bedienden onder het statuut van parttimewerk of vierdagenweek toe te laten om hun "offday" tijdens de dag van de pollutiepiek te leggen, herhaalde de Raad dat de organisatie van de werktijd bij collectieve of individuele overeenkomst wordt vastgelegd en dat het dus moeilijk lijkt om de aanpassing ervan in functie van punctuele situaties van pollutie juridisch te rechtvaardigen.

Voorts heeft de Raad nog andere bijzondere beschouwingen geformuleerd, die u in detail op de website van de Raad kan raadplegen.

Ontwerp voor het vierde gewestelijk plan voor de preventie en het beheer van afvalstoffen en het milieueffectenrapport van dit ontwerp van plan (18 december 2008)

Krachtens de wijzigingen, die aan de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de milieueffectenbeoordeling van bepaalde plannen en programma's werden aange-

bracht, zal dit plan het eerste "afvalplan" van onbepaalde duur zijn dat gepaard moet gaan met een evaluatie van zijn belangrijke effecten op het leefmilieu. Het streeft er met name naar om de draagwijdte te versterken van de projecten die het Gewest heeft ontwikkeld ten overstaan van bepaalde soorten en bronnen van afval, om de oriëntaties van het beleid inzake afvalbeheer te definiëren en om geleidelijk aan dwingende instrumenten in te voeren. Het moet met name steunen op het resultaat van de ervaringen uit het verleden en meer in het bijzonder op de vaststellingen die men in het kader van de opmaak van de balans van het plan 2003-2007 heeft gedaan. Tevens steunt het op de raadpleging van diverse actoren inzake het afvalbeheer, die in de loop van het tweede semester 2007 heeft plaatsgevonden. Bovendien moet het ontwerp van plan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat stellen om rekening te houden met de veranderingen die zich op het nationaal en het internationaal niveau inzake afval hebben voorgedaan. Men dient te benadrukken dat de voorgestelde instrumenten aansluiten op het streven om de Brusselse verordenende context in overeenstemming te brengen met deze van de andere Gewesten van het land.

Op het vlak van preventie beogen de voornaamste nieuwigheden van dit ontwerp van plan :

- de versterking van de initiatieven inzake afvalpreventie ;
- de ontwikkeling van de beginselen van een gewestelijk beleid inzake duurzame consumptie ;
- de ontwikkeling van een referentiekader om de efficiëntie van de door het Gewest ontwikkelde acties inzake afvalpreventie te evalueren ;
- de ondersteuning van de creatie van arbeidsplaatsen in de sectoren van het hergebruik en het tweedehands gebruik ;
- de ontwikkeling van de initiatieven inzake preventie naar bepaalde sectoren toe die aanzienlijke hoeveelheden afval produceren ;
- de ontwikkeling van een dienst die de Brusselse ondernemingen moet bijstaan bij de ontwikkeling van de preventieacties voor hun afval.

Op het vlak van beheer beogen de voornaamste nieuwigheden van dit ontwerp van plan :

- de ontwikkeling van de selectieve afvalophaling om zo de huidige recyclagepercentages tegen 2014 met 50 % te verhogen ;
- de ontwikkeling van de groenafvalinzameling over het hele Brussels grondgebied ;
- de instelling van een kanaal voor biomethanisatie ;
- de verbetering van de prestaties inzake energieverloring van afval (zo nodig door de ontwikkeling van een stedelijke verwarmingsinstallatie) ;
- de ondersteuning van de Brusselse ondernemingen bij de verbetering van hun afvalbeheer ;
- de verbetering van de inzameling van gevaarlijk afval ;
- het tot stand brengen van een samenwerking met de andere Gewesten om een mechanisme in te stellen dat de producenten van gevaarlijke producten een verantwoordelijkheidsgevoel moet geven.

In zijn advies stelde de Raad vast dat het effectenrapport het onderzoek van de impact van dit ontwerp van plan op de economische pijler verwaarloosde. Daarom vroeg hij om de economische impactstudie te verrichten, en meer in het bijzonder een evaluatie van de effecten van dit ontwerp van plan op de werkgelegenheid, op de eco-innovatie en op de energie-efficiëntie.

De Raad benadrukte dat bepaalde producten, die in het kader van het hergebruikkanaal terug op de markt worden gebracht, omwille van hun ouderdom een aanzienlijke milieukost zouden kunnen hebben. Bijgevolg vond hij het belangrijk om de relevantie van het hergebruik van een product te beoordelen doorheen een globale balans, die met name de afweging prestaties/energiekosten met betrekking tot de hele levenscyclus van de producten omvat. Hij voegde eraan toe dat de recyclage eveneens een mogelijkheid is die in de analyse in aanmerking moet worden genomen.

De Raad was er dan ook voorstander van om de plichten ten laste van de consument te versterken, gezien de

eindgebruiker een belangrijke verantwoordelijkheid inzake afvalbeheer draagt. Hij onderlijnde dat deze versterking van de verplichtingen gepaard moest gaan met de ontwikkeling van het aspect informatie en sensibilisering van de consument.

De Raad betreurde het dat het voorschrift betreffende de vereenvoudiging van de regelgeving zich tot één algemene zin beperkt en dat hierin geen enkel concreet voorstel ten aanzien van andere zeer gedetailleerde maatregelen wordt gedefinieerd. Des te meer daar deze doelstelling één van de prioriteiten van de Regering moest vormen, gelet op haar verkondigingen sinds het begin van de legislatuur. Hij drong erop aan om dit voorschrift op korte termijn te concretiseren en vroeg om hem te betrekken bij de stappen van het BIM voor wat de opmaak van voorstellen tot reglementaire vereenvoudiging op het vlak van afval betreft.

De Raad herhaalde dat het recyclagepercentage van ingezameld verpakkingsafval in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest meer dan 90 % bedraagt en dat men dus erop moest toezien dat er geen louter gewestelijke maatregelen de werking van het bestaande samenwerkingsakkoord inzake beheer van de verpakkingsafvalproblematiek in het gedrang zouden brengen, noch de momenteel goede resultaten inzake recyclage zouden bedreigen. Anderzijds meende de Raad dat de logica van inter-gewestelijke samenwerking ook moet worden doorgetrokken voor alles wat met de terugnameverplichtingen te maken heeft.

Omdat productnormen een federale bevoegdheid zijn, meende de Raad dat dit imperatief in het kader van samenwerkingsakkoorden moest gebeuren, voor zover het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het Federaal niveau ertoe zou aanzetten om ter zake op te treden. Het overleg met de betrokken sectoren moest ook worden georganiseerd, zodat er zo weinig mogelijk verkeerde berichten zouden worden verstuurd.

Tot slot wenste de Raad dat men de grondslag zou verduidelijken, waarop de in dit ontwerp van plan vermelde cijferdoelstellingen berusten. Bovendien drong hij erop aan dat deze doelstellingen louter indicatief zouden blijven en in geen geval dwingend zouden worden. Hij wees erop dat bepaalde doelstellingen zeer ambitieus zijn en vroeg zich dus af op welke wijze deze werden vastgesteld en hoe men deze kan concretiseren.

Tevens formuleerde de Raad een reeks bijzondere beschouwingen in zijn advies. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende precisering over sommige bepalingen van de ordonnantie van 13 november 2008 betreffende de milieuaansprakelijkheid voor wat betreft het voorkomen en herstellen van milieuschade (18 december 2008)

Het ontwerp van besluit legt verschillende artikels van de ordonnantie milieuaansprakelijkheid ten uitvoer. Zo wordt het BIM aangeduid als bevoegde instantie¹⁶ en worden de gepaste financiële waarborgen alsook de procedure betreffende de uitoefening van het terugvorderingsrecht door de bevoegde instantie gedefinieerd¹⁷. De procedure betreffende de terugvordering van de kosten door de exploitant¹⁸, de procedure inzake het verzoek tot maatregelen¹⁹ en tot slot de beroepsprocedure²⁰ worden eveneens vastgesteld.

In zijn advies van 18 december 2008 nam de Raad akte van de terugwerkende kracht van het besluit en benadrukte hij dat het bijgevolg van fundamenteel belang was om naar het doelpubliek toe een grote en vlugge informatiecampagne te voeren.

¹⁶ tenuitvoerlegging van artikel 7, § 6 van de ordonnantie.

¹⁷ tenuitvoerlegging van artikel 12, § 1 van de ordonnantie.

¹⁸ tenuitvoerlegging van artikel 13, § 3 van de ordonnantie.

¹⁹ tenuitvoerlegging van artikel 14, § 6 van de ordonnantie.

²⁰ tenuitvoerlegging van artikel 15, § 3 van de ordonnantie.

De Raad vroeg om de sociaal-economische impact van de geplande maatregelen te evalueren en meende dat deze evaluatie meer in het bijzonder betrekking zou moeten hebben op het aantal betrokken ondernemingen en op de mogelijke gevolgen van de tenuitvoerlegging van de ordonnantie op hun financiële soliditeit.

Over het algemeen verzocht de Raad de Regering om de bevoegde instantie alle middelen te bieden die nodig zijn om al haar opdrachten uit te voeren. Meer in het bijzonder drong hij erop aan dat door het verstrekken van middelen het beheer van de gevallen van onmiddellijke dreiging door het Instituut zou worden gewaarborgd.

De Raad vond de beroepsprocedures te onduidelijk en onsamenhangend. Bijgevolg meende hij dat deze beroepsprocedures onvoldoende rechtszekerheid boden. We verzoeken u om de website van de Raad te raadplegen indien u dit advies gedetailleerd wil raadplegen.

Opvolging

Dit besluit werd nog niet aangenomen en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Raad volgt het bijgevolg nog niet op.



Ontwerp van plan "Preventie en bestrijding van het stadslawaai in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" en het milieueffectenrapport van dit ontwerp van plan (18 december 2008)

Omdat teveel lawaai gevolgen kan hebben voor de gezondheid, heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich sinds 21 juni 2000 voorzien van een "plan ter bestrijding van het stadslawaai in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest". Dit heeft betrekking op alle geluidsbronnen en laat het toe om een precies beeld van de bestaande situatie te schetsen en om instrumenten ter beheersing van het lawaai op punt te stellen. De evaluatie ervan heeft echter uitgewezen dat bepaalde maatregelen moeten worden versterkt. Daarom stelt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dit nieuwe plan ter preventie en bestrijding van het stadslawaai voor de periode 2008-2013 voor.

De volgende tien krachtlijnen vormen het uitgangspunt van dit nieuwe plan : het lawaai op precieze wijze opmeten en reglementeren, het beheer van de klachten coördineren, de ruimte ordenen, het wegverkeer matigen, stiller openbaar vervoer promoten, het toezicht op het luchtverkeer handhaven, maatregelen nemen die aan elke soort conjuncturele geluidshinder zijn aangepast, de burgers een verantwoordelijkheidsgevoel geven, nieuwe technologieën promoten (voor wat gebouwen, voertuigen en het openbaar vervoer betreft) en tot slot de isolatie van gebouwen verbeteren.

Bovendien werd in overeenstemming met de geldende wetgeving betreffende de plannen en programma's een studie verricht naar de milieueffecten van de maatregelen die in dit ontwerp van plan zijn voorzien.

Deze twee documenten werden ter advies van de Raad voorgelegd.

In zijn advies verheugde de Raad zich erover dat men een plan ter preventie en bestrijding van het stadslawaai

in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft aangenomen, gezien een groot deel van de Brusselse bevolking objectief aan hoge geluidniveaus wordt blootgesteld²¹.

Anderzijds was de Raad van mening dat dit ontwerp van plan het economisch, sociaal en commercieel aspect absoluut in aanmerking moest nemen.

De Raad benadrukte met tevredenheid het streven naar een samenhang tussen het geluidsplan en het tweede Gewestelijk Vervoersplan (plan IRIS2). Bovendien steunde hij het oordeelkundig gebruik van materialen, met name op het vlak van de wegdekbedekking, om zo het verkeerslawaai te verminderen. Anderzijds was hij van oordeel dat bepaalde voorzieningen om de snelheid op de weg te beperken, ook al zijn deze om veiligheidsredenen gerechtvaardigd, lawaai of trillingen veroorzaken.

In verband met de isolatie van gebouwen achtte de Raad het absoluut noodzakelijk om stelselmatig een link tussen de wetgevingen betreffende de niveaus inzake geluidsisolatie en energie-isolatie te leggen.

Tevens formuleerde de Raad heel wat bijzondere beschouwingen, die u gedetailleerd op de website van de Raad kunt raadplegen.

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van een gestandaardiseerd boekhoudplan van de watersector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (18 december 2008)

In uitvoering van de ordonnantie van 20 oktober 2006 zal elke operator een specifiek boekhoudplan moeten toepassen voor elke dienst die hij verleent. Het doel hiervan is om de verschillende bestanddelen van de werkelijke kostprijs van het water in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nauwkeurig en transparant te bepalen.

²¹ 23 % van de bevolking wordt zowel overdag als 's nachts blootgesteld aan niveaus van meer dan 70 dB(A), 30 % 's nachts aan niveaus van meer dan 60 dB(A).

Op deze basis zal de Regering deze kosten kunnen terugwinnen door een aanpassing van de prijzen die aan de consumenten worden aangerekend en/of door een financiële participatie van het Gewest.

De Raad verheugde zich erover dat men op zijn verzoek is ingegaan, met name om te worden geraadpleegd over de toepassingsbesluiten betreffende de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid. Hij benadrukte dat een dergelijke raadpleging het zal toelaten om zich ervan te vergewissen dat deze besluiten aan de bezorgdheden van de sociale partners tegemoetkomen.

Meer in het algemeen stelde de Raad vast dat deze voorziening aan de Brusselse context is aangepast.

De Raad nam akte van de doelstelling van de Regering om met name de ontvangsten en kosten verbonden aan de productie en distributie van water transparant te maken. Hij voegde hieraan toe dat hij dit streven naar transparantie in deze sector met de Regering deelt.

Tot slot drukte de Raad de wens uit om te worden betrokken bij de toekomstige bespreking over de objectivering in termen van tarifiering, die zal volgen op de vaststelling van alle kosten van de waterdiensten en die mogelijk zal zijn dankzij de informatie die aan de hand van deze boekhoudplannen wordt medegedeeld.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van een gestandaardiseerd boekhoudplan van de watersector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd op 22 januari 2009 afgekondigd en op 19 februari 2009 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. De Raad is dan ook de impact nagegaan van zijn opmerkingen en voorstellen betreffende de definitieve tekst en heeft vastgesteld dat er geen enkele wijziging aan de uiteindelijke tekst werd aangebracht.



STEDENBOUWKUNDE, RUIMTELIJKE ORDENING EN MOBILITEIT

Stedenbouwkunde

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is een weinig uitgestrekt gebied, in tegenstelling tot de 2 andere Gewesten van het land. Zijn grondgebied omvat slechts 161,78 km². Elk perceel is dan ook waardevol voor de ontwikkeling van zijn economie, en het Gewest kijkt er nauwlettend op toe dat alle grondreserves op weloverwogen wijze worden benut.

In 2008 was het beleid inzake stadsvernieuwing in het Brussels Gewest met name afgestemd op de administratieve vereenvoudiging van de wetgeving inzake ruimtelijke ordening en stedenbouw, en in het bijzonder van het BWRO.

De voorbije jaren heeft de toepassing van het BWRO immers uitgewezen dat bepaalde mechanismen moesten worden vereenvoudigd, om deze voor de burger doorzichtiger te maken en om de doelmatigheid ervan te verbeteren, zowel voor de administratie als voor de ingezetenen.

Deze administratieve vereenvoudiging werd trouwens als onontbeerlijk en prioritair aangeduid voor wat de

verwezenlijking van de belangrijke gewestelijke doelstellingen in de algemene beleidsverklaring van de Regering, evenals in het CET betreft.

Het is in deze context van administratieve vereenvoudiging van de instrumenten inzake stedenbouw dat er driemaal op de Raad een beroep werd gedaan.

Adviezen van de Raad

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente of van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen of van de medewerking van een architect (21 februari 2008)

Op 12 juni 2003 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het besluit goedgekeurd tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente of van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen of van de medewerking van een architect. Sindsdien is de wetgeving ter zake sterk geëvolueerd.

Het doel van dit voorontwerp van besluit is de aanpassing en bijwerking van de materie, zodat men zich op de nieuwe bepalingen van het BWRO zou kunnen beroepen.

In de optiek van een administratieve vereenvoudiging is het de bedoeling om de taak van het Bestuur Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (BROH) te verlichten door voor de gemeenten bepaalde dossiers voor te behouden, waarvan de behandelingsperiode zo kort mogelijk moet zijn en waarvoor de praktijk heeft uitgewezen dat de gewestelijke ambtenaren die het dossier behandelen niet over voldoende tijd beschikken om zich erop toe te leggen.

In zijn advies van 21 februari 2008 was de Raad van oordeel dat de door de herziening van dit besluit nagestreefde vereenvoudiging economisch gezien ruimschoots gerechtvaardigd is en heeft hij zich bijgevolg volledig bij deze doelstelling aangesloten.

In diezelfde optiek heeft de Raad ermee ingestemd om de toepassing van de wetgeving op het beheer van de verontreinigde bodems in de bepalingen ervan op te nemen. Niettemin heeft hij het opportuun geacht om de integratie van deze wetgevingen voort te zetten, afgezien van de bepalingen die zich in dit voorontwerp van besluit bevinden. De Raad heeft naar zijn advies van 24 januari 2008 ter zake verwezen.

De Raad was van oordeel dat dit voorontwerp van besluit inzake de aanleg van wegen een aantal werken vermeldde, die niet met werken van geringe omvang kunnen worden gelijkgesteld, omwille van hun mogelijk grote invloed op het economisch en sociaal vlak en meer in het bijzonder van hun impact op de bereikbaarheid van de commerciële en economische sites.

Tevens was de Raad van mening dat het volledig ontbreken van vergunningen het gebrek aan coördinatie van de voorzieningen tussen de gemeenten nog zou kunnen vergroten, wat een factor voor rechtsonzekerheid vormt. In dit opzicht heeft de Raad erop aangedrongen dat deze hele aangelegenheid op het technisch vlak het voorwerp van overleg en samenwerking tussen de gemeenten zou vormen.

De Raad had vragen bij de samenstelling van het Coördinatieplatform en heeft erop aangedrongen om zo nodig alle bestanddelen van de sociale partners erin op te nemen om zo het advies te verkrijgen van actoren die werkzaam zijn op het terrein.

U kunt al deze beschouwingen integraal terugvinden op de website van de Raad.

Opvolging

Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente of van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen of van de medewerking van een architect werd op 13 november 2008 afgekondigd en op 2 december 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. De Raad heeft de impact van zijn advies op de uiteindelijke tekst onderzocht.

1. Door de Regering ingevolgte vragen

Het voorstel van de Raad om de term *"opgelegde"* in artikel 2, 4° van het ontwerp van besluit door de term *"gerealiseerde"* te vervangen : artikel 4, 4° van het besluit werd in die zin gewijzigd.

2. Door de Regering niet-ingevolgte vragen

- het voorstel van de Raad om de voorlopige proefaanleg van wegen, ook bij wijze van proef, uit de lijst van *"werken van geringe omvang"* te schrappen ;
- het voorstel van de Raad om het aanbrengen of het wijzigen van verkeerstekens op de grond, behalve de gevallen vereist door de verkeerstekens voor werven of werken, uit de lijst van *"werken van geringe omvang"* te schrappen.

3. Deels door de Regering ingevolgte vragen

Nihil.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening voor wat erfgoed betreft (20 maart 2008)

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft zich op 4 maart 1993 voorzien van een ordonnantie inzake het behoud van het onroerend erfgoed, die voor het gewestelijk grondgebied de oude nationale wet van 7 augustus 1931 op het behoud van monumenten en landschappen heeft vervangen.

In 2004 werd de tekst van de ordonnantie van 4 maart 1993 onder het hoofdstuk V in het BWRO opgenomen. Intussen had zich in 2002 een belangrijke wijziging voorgedaan met de goedkeuring van de zogenaamde techniek van de enige vergunning ter gelegenheid van één van de hervormingen van de ordonnantie houdende organisatie van de planning en de stedenbouw, teneinde de stedenbouwkundige en erfgoedkundige luiden in één enkele procedure te verenigen voor wat de vergunning betreft om tot handelingen en/of werkzaamheden op een beschermd goed over te gaan.

De balans van deze verschillende wijzigingen is uiterst positief : aanzienlijke toename van het aantal beschermde goederen, een echte expertise op het vlak van erfgoedbescherming, gespecialiseerde projectontwikkelaars op het vlak van erfgoedrestauratie, administratieve vereenvoudiging voor zowel burgers als administratie, verhaal-mogelijkheid, betere synergie tussen de erfgoedkundige en stedenbouwkundige aspecten van een project, ...

Deze balans is in grote mate te danken aan de invoering van een echte (efficiënte) dialoog tussen de Directie Stedenbouw (DS), de Directie Monumenten en Landschappen (DML) en de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen (KCML) in het kader van de procedure van de enige vergunning.

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft tot doelstelling om de gunningsprocedures voor de restauratiewerken op onder monumentenzorg geplaatste en beschermde goederen te vereenvoudigen, om de wetgeving te verfijnen en zelfs om deze voor bepaalde aspecten te corrigeren om deze zo voor zowel burgers als administratie te verbeteren en vooral in het belang van het onroerend erfgoed zelf. Naast het behoud van de enige vergunning en het conform advies van de KCML zijn de voorgestelde maatregelen onder meer : de mogelijkheid om bepaalde handelingen en werkzaamheden van minimaal belang op het erfgoedkundig en/of stedenbouwkundig vlak van de enige vergunning vrijstellen,

het begrip gezamenlijke plannen in het BWRO opnemen, de publicatie van de adviezen van de KCML invoeren, ...

Ter gelegenheid van deze hervorming wou de Regering het begrip erfgoed uitbreiden en verduidelijken door in het BWRO een definitie van « klein erfgoed » op te nemen, alsook een bepaling die het toelaat om de restauratie ervan een financiële steun toe te kennen. Op dezelfde wijze stelt de Regering eveneens voor om het petitieright te creëren, teneinde bepaalde (verkeerde) interpretaties te vermijden.

In zijn advies van 20 maart 2008 heeft de Raad vastgesteld dat dit voorontwerp van ordonnantie voortvloeit uit de wil van de Regering om enerzijds aan een administratieve vereenvoudiging en anderzijds aan een versterking van de rechtszekerheid te werken.

De Raad stond positief tegenover deze wil tot administratieve vereenvoudiging op het niveau van de toekenning van de vergunningen waaraan de beschermde of op de bewaarijst opgenomen goederen zijn onderworpen (vrijstelling van individuele vergunningen op het niveau van de overzichtplannen en het klein erfgoed, aanpassing maar behoud van het petitieright, ...). De Raad sloot zich aan bij deze doelstellingen in het belang van de burgers en de Administratie, maar vooral in het belang van het onroerend erfgoed zelf.

Uitgaande van de vaststelling dat het architecturaal waardevol erfgoed een belangrijke specifieke troef voor met name de internationale en toeristische aantrekkingskracht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en voor de levenskwaliteit van de Brusselaars vormt, huldigde de Raad het beleid inzake bescherming en renovatie van merkwaardige gebouwen, dat de Regering de voorbije jaren heeft gevoerd.

Meer in het bijzonder heeft de Raad de Regering voorgesteld om bij het instellen van de beschermingsproce-

dure een overleg tussen de ontvangende partijen, de Administratie en de KCML te organiseren, dat in een principeakkoord over het voorwerp en de modaliteiten van de bescherming uitmondt, om zo de aanvrager een betere economische en rechtszekerheid te waarborgen.

De representatieve werkgeversorganisaties hebben van hun kant het verplichtend karakter van het advies van de KCML betreurd. Ze hadden graag gehad dat dit voorontwerp van ordonnantie ook de gelegenheid was geweest om de materie opnieuw fundamenteel in vraag te stellen.

Tevens heeft de Raad een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd, die u gedetailleerd op de website van de Raad kunt raadplegen.

Voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de ordonnantie van 13 mei 2004 houdende ratificatie van het Brussels Wetboek van de Ruimtelijke Ordening (17 april 2008)

Het doel van dit voorontwerp van ordonnantie is de administratieve vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de ruimtelijke ordening en de stedenbouwkunde, en in het bijzonder van het BWRO.

De ordonnantie houdende organisatie van de planning van 29 augustus 1991 werd meerdere malen herzien en in het BWRO gecodificeerd, samen met de ordonnantie van 4 maart 1993 betreffende de bescherming van het onroerend erfgoed, de ordonnantie van 18 juli 2002 betreffende het voorkeepsrecht en de ordonnantie van 18 december 2003 betreffende de rehabilitatie en de herbestemming van niet-uitgebate bedrijfsruimten.

De toepassing van het BWRO tijdens de 15 jaar van zijn bestaan heeft uitgewezen dat bepaalde ingevoerde mechanismen moesten worden vereenvoudigd, om zo enerzijds het leven van de burgers als bewoners van het



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Brussels Hoofdstedelijk Gewest of als deelnemers aan het economisch leven van het Gewest te vergemakkelijken en te vereenvoudigen, en om anderzijds bij te dragen tot een beter en efficiënter beheer van de actie van het werkzaam Bestuur en van de bevoegde instanties bij de goedkeuring van plannen en verordeningen, alsook in het kader van hun beslissingsmacht inzake stedenbouwkunde.

Aldus plaatsen de voorgestelde maatregelen (wijzigingen en/of verduidelijkingen) in het bijzonder een betere leesbaarheid en voorzienbaarheid van de normen op de voorgrond, alsook een versnelling van de behandelings- en beroepsprocedure voor de aanvragen tot stedenbouwkundig certificaat en vergunning. Op dezelfde wijze wil het voorontwerp een eind stellen aan een aantal controverses inzake de huidige bepalingen van het BWRO, die tot een rechtsonzekerheid kunnen leiden die nadelig is voor alle actoren van het Gewest, alsook tot een belangrijk en duur rechtsgeschil.

In zijn advies van 17 april 2008 heeft de Raad zich over deze administratieve vereenvoudiging verheugd. Hij heeft echter de Regering erop gewezen dat de bepalingen van de milieuvergunning en deze van de stedenbouwkundige vergunning met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht.

De Raad heeft er akte van genomen dat één van de algemene doelstellingen van dit voorontwerp erin bestaat om de administratieve stappen ten laste van de aanvrager te centraliseren en heeft de Regering dus voorgesteld om één organisme aan te duiden dat het onderzoek van dit effectenrapport moet centraliseren en het overleg met de andere instanties moet organiseren.

Omdat dit voorontwerp bijzonder lang was heeft de Raad een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd betreffende met name de volgende problematieken : de opportuniteit om de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) op te nemen in de door de Regering opge-

maakte lijst van adviesinstanties ; de mogelijkheid tot soepelere wijziging van het Gewestelijk Bestemmingsplan (GBP) ; de definitie van het begrip "perimeters van gewestelijk nut" ; de wijziging van de stedenbouwkundige vergunning ; het toepassingsveld van de effectenstudies ; de verkavelingsvergunning ; ...

U kunt deze beschouwingen gedetailleerd terugvinden op de website van de Raad.

Ruimtelijke ordening

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft zich sinds zijn oprichting voorzien van beleidsinstrumenten inzake ontwikkeling, die na verloop van tijd werkelijk doeltreffend zijn geworden : het GewOP, het beleid inzake stedelijke heropleving (wijkcontracten...), ruimtelijke ordening, leefmilieu, mobiliteit, enz.

Hieraan moeten nog de economische ontwikkeling, de administratieve vereenvoudiging, de ontwikkeling en de verfraaiing van de wijken, de acties inzake netheid, mobiliteit en stedenbouw worden toegevoegd die stuk voor stuk werkterreinen zijn die tot de verbetering van de levenskwaliteit voor de inwoners en tot het imago van het Gewest bijdragen.

In 2008 heeft de Regering deze beleidsinstrumenten verder gehanteerd en alles in het werk gesteld om de impact ervan te verhogen. Het is in deze context dat er meermaals een beroep op de Raad werd gedaan.

De uitdagingen van de economische, sociale en culturele uitstraling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vereisen bovendien van de politieke verantwoordelijken dat zij een ambitieuze en internationale ontwikkelingsstrategie bepalen, waarover het nodige overleg is gepleegd. Bovendien moet het Gewest zich van een concreet actieplan op middellange en lange termijn voorzien.

Het is in deze context dat de Regering het advies van de Raad over het Plan voor de Internationale Ontwikkeling van Brussel (PIO) heeft gevraagd.

Adviezen van de Raad

"Stappenplan" van het Plan voor de Internationale Ontwikkeling van Brussel (21 februari 2008)

De Raad heeft een advies over het PIO geformuleerd. Zoals de ondertitel van het Plan laat verstaan, vormde dit "Stappenplan" een programma-opzet voor een internationale ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Gelet op het zeer programmatische karakter van het document, heeft de Raad zich tot het formuleren van een aantal algemene beschouwingen beperkt. Niettemin heeft hij een aantal bijzondere beschouwingen vanwege enkele van zijn bestanddelen aan zijn advies toegevoegd (organisaties die leden zijn van de Raad).

Doelstellingen van het PIO

De Raad heeft zich aangesloten bij de doelstelling van de Regering om de internationale uitstraling van Brussel te consolideren en om zijn internationale functie op te waarderen. De aanwezigheid in Brussel van talloze internationale actoren kan en moet een fundamentele troef vormen, voor zowel zijn sociaaleconomische gezondheid als voor de verbetering van de levenskwaliteit van de Brusselaars en ook voor de burgers van de andere 2 Gewesten. Hij heeft ingestemd met de voorgestelde algemene doelstellingen, omdat een Gewest zoals Brussel, als belangrijkste uitstalraam van België en van Europa voor het buitenland, over een ambitieus programma moet beschikken om zich op het internationaal niveau beter te positioneren.

Van zijn kant heeft het ACV het betreurd dat er al maatregelen werden genomen, die in deze programma-opzet werden overwogen. Het ACV heeft de Regering

dan ook verzocht om de uitvoering ervan op te schorten en om een nieuwe opzet voor te stellen.

De Raad stond positief tegenover de verschillende doelstellingen van het PIO, voor zover deze onderling samenhangen, met name :

- om een "marketing van het (stads)gewest" te verrichten ;
- om collectieve, culturele en sportieve voorzieningen te ontwikkelen ;
- om de levenskwaliteit te verbeteren ;
- om toe te zien op een efficiënter bestuur.

Bovendien was hij van mening dat zowel de levenskwaliteit van de bewoners als de kwaliteit van het onthaal van de personen, die het Gewest bezoeken, bijzondere inspanningen vergen op het vlak van veiligheid in bepaalde gevoelige gebieden (stationsomgevingen, metrostations), en heeft hij gevraagd om de lopende werken in deze delen van het stadsgewest te voltooien.

Over het algemeen was de Raad van oordeel dat men moet voorkomen dat de keuzes, die het plan heeft gemaakt, na de tenuitvoerlegging ervan negatieve gevolgen voor de bewoners, de ondernemingen en de handelszaken hebben. In dit opzicht heeft de representatieve werkgeversorganisatie herhaald dat het PIO enkel betrekking heeft op de ontwikkeling van de internationale functie van het stadsgewest. Men dient de mogelijke negatieve gevolgen dus niet te overwaarden.

Van hun kant hebben de representatieve middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties de Regering op de volgende gevaren gewezen :

- de verkoop van de laatste grote voor projectontwikkelaars beschikbare terreinen, met het oog op investeringen van internationaal prestige ;
- een nieuwe opwaartse druk op de vastgoedprijzen en dus op de huurprijzen ;
- een toegenomen gentrification van de wijken die de gezinnen met lage inkomens uit de stad verjaagt ;



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

- de bouw van nieuwe kantoorgebouwen, terwijl voor 10 % van de bestaande kantoren geen kopers te vinden zijn.

De representatieve middenstandsorganisaties en het ACV vreesden de negatieve impact van de vestiging van nieuwe handelspolen, die de sociaal-economische activiteit van de al bestaande handelspolen aanzienlijk zouden kunnen verzwakken en aldus een negatief gevolg voor de netto-tewerkstelling zouden kunnen hebben.

De representatieve werknemersorganisaties meenden dat de opwaardering van de internationale troef van Brussel, met als ambitie buitenlandse rijkdommen naar Brussel aan te trekken - en vast te leggen - positief tegemoet kan worden gezien, op voorwaarde dat :

- deze ambitie zich toespitst op een ontwikkeling van het “endogeen” economische potentieel van ons Gewest ;
- men de zwakke functies van het stadsgewest ondersteunt en beschermt met een publieke omkadering van de vastgoedmarkt en een rechtvaardige herverdeling van de stedelijke rijkdommen via met name de versterking van het woningbestand tegen toegankelijke prijzen en de financiering van nieuwe diensten en collectieve voorzieningen ;
- en men de beheersing van de stedelijke grondontwikkeling door de overheid versterkt.

De representatieve werkgeversorganisatie heeft van haar kant benadrukt dat de huidige omkadering haar afdoende lijkt en herhaald dat het precies één van de doelstellingen van het PIO is om de aantrekkingskracht van Brussel te ontwikkelen, met name ten overstaan van buitenlandse investeerders. Ze was dus van oordeel dat een door de representatieve werknemersorganisaties aanbevolen versterking van de beheersing erop zou neerkomen dat men een defensieve positie zou innemen.

Aangezien een aantal acties en projecten nog niet werden geconcretiseerd, heeft de Raad gevraagd om hem

te raadplegen in het kader van de voltooiing van de projecten, die door het PIO worden gedragen.

“Benchmarking”

De Raad heeft vastgesteld dat de methode, die voor de opmaak van dit PIO werd gebruikt, op een vergelijking met 12 steden is gebaseerd. Hij was van mening dat men ook andere steden in aanmerking had kunnen nemen, die vanuit het oogpunt van “zakenstad” steden zijn die met Brussel concurreren.

De representatieve werkgeversorganisatie vond de studie van de Europese concurrenten van Brussel belangrijk (Parijs, Londen, Frankfurt, Barcelona, Amsterdam). Deze beoogde in het bijzonder de vergelijking met Amsterdam, dat in 2003 een gelijkaardig plan heeft opgemaakt en sindsdien in bepaalde internationale rangschikkingen Brussel heeft voorbijgestoken. Volgens haar diende de Brusselse Regering de nodige lessen uit het Amsterdamse voorbeeld te trekken. Ze was van mening dat men juist op het vlak van de aspecten, waar Brussel in vergelijking met zijn Europese concurrenten slechte resultaten behaalt (fiscaliteit, steuninstrumenten, mobiliteit, administratieve lasten, geschoold personeel) dringende maatregelen moet nemen.

De middenstandsorganisaties waren van hun kant van oordeel dat een PIO niet alleen het resultaat mag zijn van een benchmarking en van voorstellen, die gekopieerd werden van initiatieven die in andere landen werden genomen, maar ook en vooral moet gebaseerd zijn op de typerende economische activiteiten, in het bijzonder de kwaliteitsvolle handelszaken en handwerksnijverheid.

Het ACV en de middenstandsorganisaties waren van oordeel dat de methode van benchmarking en van het nastreven van goede praktijken niet het meest geschikte conceptuele instrument is om al dan niet over de internationale ontwikkeling van Brussel na te denken, omdat deze methode geen rekening houdt met diens specifi-

citeiten, troeven en eigen ontwikkelingen en het Gewest "kant-en-klare" oplossingen oplegt, die niet aan zijn sterke en zwakke punten zijn aangepast.

Ze vonden het resultaat van de studie van PricewaterhouseCoopers (PWC) en het stappenplan, dat zich hierop inspireert, ontoreikend om ten grondslag te liggen aan een geloofwaardig beleid voor het internationaal imago en de ontwikkeling van het Gewest. Het gaat om één mogelijke visie op de toekomst van de stad, die de typische troeven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onvoldoende opwaardeert en die niet genoeg rekening houdt met de uitdagingen die de grootsteden van de XXI^{ste} eeuw zullen moeten aangaan (bijv. de hoge energiekosten). Deze uitdagingen zijn evenzeer opportuniteiten voor Brussel, op voorwaarde dat men ook met de fijne en opduikende tendensen rekening houdt.

Economisch luik

Nadat de Raad had vastgesteld dat het PIO zich in hoofdzaak als een vastgoedplan voordoet, alsook als een plan voor de bouw van nieuwe collectieve voorzieningen, was hij van mening dat het Plan onvoldoende rekening hield met de aanwezigheid van Universiteiten en Hogescholen op het grondgebied van het Gewest en heeft hij gevraagd om de inhoud van de in het plan vermelde "samenwerkingsakkoorden om deze beter bekend te maken" te verduidelijken. Hij heeft het onmogelijk geacht om een efficiënte internationale positionering van Brussel te waarborgen zonder dat men de grootste voorrang aan de ondersteuning van een kennismaatschappij verleent en zonder dat men zich baseert op de Europese programma's die de tenuitvoerlegging ervan aanmoedigen.

De Raad heeft de Regering voorgesteld om in overleg met de sociale partners een richting te bepalen voor haar beleid om buitenlandse investeerders aan te trekken : bevoorrechte steun aan investeringen die de energetische onafhankelijkheid van het stadsgewest ten

opzichte van de hernieuwbare energieën kunnen vergroten, investeringen in O&O die de kennismaatschappij ondersteunen, de mobiliteit verbeteren, ...

De representatieve werkgeversorganisatie en de representatieve middenstandsorganisaties waren van mening dat de nadruk van het PIO meer op de economische dimensie moest liggen en dat Brussel op het internationaal niveau meer als een hoogtechnologisch centrum naar voren moest worden geschoven. Dit zou volgens hen een logische stap zijn na alle inspanningen die de voorbije jaren werden geleverd. Brussel dient zich in het buitenland als een kenniseconomie te profileren, hierbij uitgaand van het potentieel van de onderzoekscentra en van de vernieuwende bedrijven die in het Gewest actief zijn.

Indien Brussel zijn concurrentiekracht en zijn aantrekkingskracht bij de investeerders wil behouden en verbeteren, dienen volgens hen bij de tenuitvoerlegging van het PIO de noodzakelijke maatregelen te worden genomen om de troeven van Brussel op het internationaal toneel te benadrukken, en dient tegelijkertijd verder werk te worden gemaakt van een gunstig klimaat voor ondernemingen en zelfstandigen.

Bovendien was de representatieve werkgeversorganisatie van mening dat men mobiliteit, fiscaliteit en administratieve vereenvoudiging (bijv. inzake bouw- en milieuvergunningen) als prioriteiten moet beschouwen. Dit zijn immers voor de internationale bedrijven belangrijke criteria bij hun vestigingskeuze (in dit opzicht noteerde ze dat 40 % van de Brusselse werkgelegenheid van die internationale bedrijven afkomstig is).

De middenstandsorganisaties hebben de vraag naar administratieve vereenvoudiging gedeeld. Bovendien hebben ze gevraagd om de projecten transparant uit te werken en om de huidige democratische overlegstelsels en mogelijkheden tot beroep te behouden. De werknemersorganisaties hebben zich bij deze vraag aangesloten.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Endogene ontwikkeling

De representatieve werknemersorganisaties en de representatieve middenstandsorganisaties hebben vastgesteld dat het stappenplan hoofdzakelijk de nadruk legde op de exogene ontwikkeling : buitenlandse investeerders aantrekken. Niettemin vonden ze het onontbeerlijk om ook de endogene economische ontwikkeling te bevorderen, die ook een internationale inzet heeft. Volgens hen moet het economisch ontwikkelingsbeleid ook de sectorale diversiteit bevorderen en zich zowel op de mogelijkheden als op de behoeften van de Brusselaars baseren.

De representatieve werkgeversorganisatie was van mening dat men de problematiek van de endogene ontwikkeling niet in het kader van een advies inzake het PIO van het Gewest moet behandelen. Ze heeft trouwens benadrukt dat het PIO het volgende verduidelijkt : *"(...) men de strategie zal kunnen bepalen om Brussel internationaal te positioneren, uitgaande van de endogene kwaliteiten en krachten van de stad. Dit internationaal ontwikkelingsbeleid zal het moeten toelaten om de economie en de levenskwaliteit op het plaatselijk niveau en ten behoeve van de hele bevolking te versterken"*.

De representatieve middenstandsorganisaties en het ACV waren van mening dat het PIO bepaalde economische realiteiten terzijde schuift, die in Brussel de boventoon voeren :

- de aanwezigheid van talloze leegstaande kantoorgebouwen : de bouw van nieuwe kantoren kan enkel worden overwogen wanneer er vraag naar is ;
- bestaan van een commercieel overaanbod : de creatie van nieuwe handelspolen kan enkel worden bevorderd wanneer deze zich op basis van een analyse van de reële behoeften rechtvaardigt.

De middenstandsorganisaties en het ACV hebben ervoor gepleit om de acties ter opwaardering, renovatie en promotie van wijken met architecturaal waardevolle gebouwen of gebouwen met een grote energieprestatie en met

een concentratie aan originele, specifieke en creatieve commerciële en ambachtelijke knowhow, die representatief is voor het imago van Brussel, in het PIO op te nemen.

Het Gewest is rijk aan gemeenschappen van vreemde origine, ook van buiten Europa, die *de facto* tot het internationaal imago van het Stadsgewest bijdragen. De Raad heeft gevraagd om dit aspect ook politiek en economisch op te waarderen en om de economische experimenten ter ontwikkeling van het op het Brussels grondgebied aanwezige economisch potentieel van de gemeenschappen van vreemde origine te ondersteunen.

De Raad was van oordeel dat de internationale toekomst van Brussel er baat bij zou hebben wanneer men het allochtoon menselijk kapitaal niet alleen in laaggeschoolde banen, maar ook in zijn eigen mogelijkheden zou opwaarderen en bij de definitie zelf van het internationaal imago van Brussel zou betrekken.

Overleg

Omdat hij vaststelde dat de tenuitvoerlegging van het PIO een goede samenwerking van de verschillende machtsniveaus (gemeenten, Gewesten, federaal niveau) vereist, heeft de Raad erop aangedrongen om zo vroeg mogelijk een overleg met deze niveaus in te stellen. Hij was van mening dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het voortouw moet nemen en zich van de hiertoe noodzakelijke middelen moet voorzien.

Hij heeft erop willen wijzen dat het welslagen op het niveau van andere steden in hoofdzaak volgt uit een politieke wil om de stad op het internationaal niveau te positioneren. Ook voor Brussel is deze politieke wil voor de tenuitvoerlegging van het PIO vereist. De problematiek van de samenwerking met/tussen de gemeenten blijft een belangrijke kwestie voor de internationalisatie van Brussel en voor het beheer van zijn stadsinrichtingen en grote infrastructuren.

In verband met de informatie- en participatiecampagne van het PIO : naast de informatie en de instemming van de Brusselaars was de Raad van mening dat men de plaatselijke actoren bij de ontwikkelingsprojecten dient te betrekken, en dit in het bijzonder in de als strategisch vermelde gebieden.

Synergie met de andere gewestelijke "plannen"

Het *stappenplan* geeft duidelijk aan dat de verschillende gewestelijke plannen werden uitgedacht om elkaar aan te vullen. Om efficiënt te zijn moet het PIO in synergie met alle andere al in ons Gewest ten uitvoer gelegde plannen, met name het CET, functioneren en de al ondernomen acties in termen van tewerkstelling en versterking van de economische activiteit ondersteunen.

In die zin vond de Raad het van belang dat de verschillende werkterreinen, die in het kader van het PIO ten uitvoer moeten worden gelegd, erop toezien dat er voor de Brusselaars tewerkstellingsmogelijkheden worden ontwikkeld. De dimensie tewerkstelling moet op een transversale wijze in het plan worden opgenomen.

De Raad heeft vastgesteld dat bepaalde keuzes van het PIO verordenende wijzigingen (van het GewOP, het GBP, andere verordenende plannen, ...) zullen vereisen. De Raad, met uitzondering van de representatieve middenstandsorganisaties, heeft gevraagd dat de Regering, zoals het BWRO dit voorziet, de procedures zou opstarten die nodig zijn om het GewOP te wijzigen. Hij vond dit een absoluut noodzakelijke voorwaarde om de internationale ontwikkeling van het Gewest in de geest van een globaal, geïntegreerd en evenwichtig ontwikkelingsbeleid te verzekeren.

De representatieve middenstandsorganisaties en het ACV hebben ervoor gepleit om prioriteit 6 van het GewOP te handhaven. Ze hebben gewezen op de tegenspraak tussen enerzijds het *stappenplan* en ander-

zijds het GewOP en het Richtschema voor de handel (betreffende de handelsvestigingen). Ze hebben herhaald dat het GewOP en het Schema er de voorkeur aan geven om de bestaande handelskernen te versterken. Tot slot hebben ze gepleit voor een samenhang tussen de keuzes van het GewOP en de al gedane investeringen (bijv. het netwerk van de Atrium-antennes) ten behoeve van een kwaliteitsvolle handel en een versterking van de handelskernen.

De representatieve middenstandsorganisaties en de representatieve werknemersorganisaties waren van oordeel dat het PIO gevolgen zal hebben, die verder zullen reiken dan enkel de internationalisering van het imago van de stad. Ze wensen dat deze gevolgen (in termen van toegankelijkheid tot de huisvesting, mobiliteit, tewerkstelling en leefmilieu) voorafgaandelijk zouden worden geëvalueerd en zo nodig het voorwerp van vooruitlopende corrigerende maatregelen zouden zijn.

Financiering

Het PIO kan en moet een instrument zijn voor de noodzakelijke herfinanciering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opdat het uiteindelijk zijn rol van veelvoudige gewestelijke, nationale, Europese en internationale hoofdstad ten volle zou kunnen vertolken en zou kunnen genieten van de rijkdom waartoe het bijdraagt.

Voor de representatieve werknemersorganisaties mag het beroep op partnerships met de privé-sector (PPS) niet opzij worden geschoven, gelet op de financiële noden van het openbaar beleid en de te lage ontvangsten. Niettemin vonden ze het noodzakelijk om een grens (bijv. 50 %) te stellen aan de investeringen van het type PPS, zodat het Gewest de grondontwikkeling relatief kan blijven beheersen. Ze hebben de Regering verzocht om de experimenten met de PPS, die het Gewest ten uitvoer heeft gelegd, eerst grondig te evalueren alvorens zich nog verder in een vermenigvuldiging van dergelijke structuren te storten.

Tot slot vond de Raad het absoluut noodzakelijk dat het Gewest in de toekomst zijn greep op Beliris kan versterken, omdat men moet vaststellen dat er onvoldoende van deze financiering van de rol van hoofdstad van België, die Brussel vertolkt, gebruik wordt gemaakt.

Opvolging

Omdat er sinds het advies van de Raad van april 2008 geen enkele officiële publicatie over het PIO is verschenen, is het moeilijk om de beschouwingen uit het advies op te volgen. De website <http://www.morgenbrussel.be/fr> is gewijd aan het PIO en zal geleidelijk aan de verwezenlijkingen ervan voorstellen.

Voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening met het oog het beginsel van de stadsobservatie te bekrachtigen (20 maart 2008)

Hoewel de acties van het Gewest in verschillende mate betrekking hebben op het hele gewestelijk grondgebied, moeten bepaalde middelen door hun aard of voorwerp worden toegespitst op gebieden die ten overstaan van de uitdagingen van het stadsproject als prioritair worden beschouwd. Deze prioritaire interventiegebieden worden door het GewOP gedefinieerd.

Een stadsbeleid moet zich baseren op een nauwgezette diagnose van het grondgebied om zo passende en efficiënte maatregelen te ontwikkelen. De stadsobservatie, via een monitoring van de wijken, zou het toelaten om de demografische, sociale en economische evoluties van de Brusselse wijken (op een precieze schaal) op te volgen, om zo de efficiëntie van de stedelijke beleidsvoeringen te vergroten, en in het bijzonder de investeringen op het vlak van stadsherwaardering.

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft tot doel om een flexibel en duurzaam instrument te creëren, ten dienste van alle Brusselse

actoren. Het gaat uit van de wil van de Regering om de acties van het Gewest te optimaliseren op die delen van zijn grondgebied waar de noden zich het meest laten voelen.

Dit nieuwe instrument monitoring van de wijken moet het toelaten om de relevantie te bepalen van de omtrek van de Ruimten voor Versterkte Ontwikkeling van Huisvesting en Renovatie (RVOHR) door een gebied voor stadsherwaardering vast te stellen. Het moet dus aan de volgende 3 belangrijke doelstellingen beantwoorden :

- een instrument zijn om na te gaan hoe de wijken evolueren : transversaal beeld van de Brusselse wijken, onder hun vele facetten ;
- een instrument zijn om te helpen beslissingen te nemen : de verschillen in sociale, economische en stedelijke ontwikkeling tussen de Brusselse wijken naar voren brengen om zo de interregionale mobilisatie een richting te geven ;
- een instrument zijn voor opvolging in de tijd : bijwerking van de gegevens in functie van de studies en de toekomstige specifieke behoeften.

Dit voorontwerp van ordonnantie bekrachtigt dus het beginsel van de aldus overeengekomen stadsobservatie en vertrouwt de bijwerking van dit nieuwe instrument toe aan het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA).

In zijn advies van 20 maart 2008 verheugde de Raad zich erover dat de Regering een relevant statistisch instrument wou instellen om zo de lokale en de sublokale realiteiten van de Brusselse wijken te begrijpen en op te volgen.

Naast de factoren verbonden aan demografie, huisvesting, gezondheid, leefklimaat en mobiliteit stelde de Raad vast dat er onder de indicatoren ook sociaal-economische factoren in aanmerking werden genomen. Hij vestigde echter de aandacht van de Regering op het onderscheid tussen enerzijds de economische indicatoren van het type handelszaken, die relevante indicatoren vormen in een overzicht van de toestand op het lokaal en het sublokaal niveau, en anderzijds de economische indicatoren van het type on-

dernemingen, die hoewel ze op het niveau van de lokale en sublokale analyse van de Brusselse wijken weinig relevant lijken, onontbeerlijke elementen vormen om in de globale analyse van de wijk op te nemen om zo de zware tendensen te bepalen waarmee de wijken worden geconfronteerd (met name inzake tewerkstellingsmogelijkheden).

Opdat dit nieuwe instrument een echte steun bij de besluitvorming zou zijn, stelde de Raad voor om andere parameters dan enkel de lokale indicatoren (zoals de evolutie van de mobiliteit en het overheidsbeleid in andere wijken) in aanmerking te nemen. Hij vond het immers noodzakelijk om de bestaande interacties tussen de algemene economische evolutie van het Gewest en de specifieke evolutie van de wijken te bevatten om zo een efficiënt beleid te kunnen voeren.

Bovendien verheugde de Raad zich erover dat het beginsel van de uitbreiding van de RVOHR in een Gebied voor Stadsvernieuwing voortvloeit uit de vaststelling van een reële sociaal-economische evolutie.

De Raad stemde volledig in met de oriëntaties die de Regering heeft gekozen.

Om ervoor te zorgen dat men de economische en sociale partners blijft raadplegen, drong de Raad erop aan om te worden geraadpleegd over alle toekomstige wijzigingen ten aanzien van de lopende studie, en met name voor wat de opmaak van de lijst met de indicatoren betreft.

U kunt deze beschouwingen gedetailleerd terugvinden op de website van de Raad.

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken (17 april 2008)

Dit voorontwerp van ordonnantie houdende organisatie van de stadsherwaardering heeft tot doel om het beleid inzake

de herwaardering van de wijken te bekrachtigen, aan te passen en op enkele punten te wijzigen en te vervolledigen.

Deze derde wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 lijkt nuttig, gezien de diverse en belangrijke evoluties die zich sindsdien hebben voorgedaan.

Enerzijds komt het er voor de Regering op aan om de nieuwe politieke aspiraties te vertalen. De aandacht van de Regering is immers onder meer uitgegaan naar het behoud en de ontwikkeling van de handelsactiviteit in bepaalde plaatselijke kernen, naar de geleidelijke achteruitgang van de sociaal-economische context van bepaalde delen van het gewestelijk grondgebied en naar de almaar toenemende financiële moeilijkheden waarmee de gemeenten worden geconfronteerd.

Anderzijds komt het erop aan om de met deze aangelegenheid samenhangende normatieve evoluties, die zich na de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken hebben voorgedaan, in een herschreven ordonnantie op te nemen. Sinds 1993 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich immers voorzien van een aantal bijkomende instrumenten om de evolutie van het gewestelijk grondgebied te omkaderen en te oriënteren, zoals het BVRO en de gewestelijke plannen die eruit voortvloeien, met name het GewOP en het GBP.

In zijn advies van 17 april 2008 sloot de Raad zich aan bij de diverse oriëntaties, die de Regering heeft gekozen, en dientengevolge bij de verschillende voorgestelde formele en substantiële wijzigingen.

In het bijzonder verheugde de Raad zich erover dat de Regering in haar beleid voor stadsherwaardering een luik in aanmerking wou nemen, dat aan economie, tewerkstelling en opleiding is gewijd.

Om ervoor te zorgen dat men de sociale partners over alle bepalingen betreffende de stadsherwaardering blijft

raadplegen, heeft de Raad er in het bijzonder op aangedrongen om over het/de toekomstig(e) uitvoeringsbesluit(en) te worden geraadpleegd.

Deze beschouwingen kunt u gedetailleerd terugvinden op de website van de Raad.

Ontwerp van gewestelijk bestemmingsplan tot gedeeltelijke wijziging van het gewestelijk bestemmingsplan (18 december 2008)

Dit ontwerp van GBP tot gedeeltelijke wijziging van het GBP heeft tot doel om de realisatie van het zogenaamde Diabolo-project mogelijk te maken. Met dit ontwerp wil de Regering immers de noodzakelijke instrumenten ten uitvoer leggen om dit project te realiseren, dat de ontsluiting van de luchthaven Brussel-Nationaal mogelijk wil maken, de luchthaven toegankelijker wil maken vanuit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en wil zorgen voor rechtstreekse verbindingen naar de luchthaven vanuit verschillende gebieden van het land.

Het Diabolo-project is van openbaar nut en houdt er rekening mee dat er voor het geheel van verplaatsingen van personen van en naar de luchthaven Brussel-Nationaal meer gebruik gemaakt dient te worden van het openbaar vervoer en/of multimodale oplossingen, om zo de overbelasting van de beschikbare infrastructuur te beperken.

Tevens dient men te noteren dat het aansluitingsproject, dat in deze gedeeltelijke wijziging van het GBP wordt voorgesteld, uitdrukkelijk werd voorzien in het besluit van 12 september 2002 tot goedkeuring van het GewOP.

In zijn advies van 18 december 2008 deed de Raad een positieve uitspraak over dit ontwerp dat het GBP gedeeltelijk wijzigt en formuleerde hij geen enkele bijzondere opmerking.



Mobiliteit

Net als alle Europese steden kent het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een aanzienlijke toename van het autoverkeer. Deze situatie brengt de toegankelijkheid, de luchtkwaliteit en de kwaliteit van de leefomgeving van de Brusselaar in gevaar.

In 2008 maakte de Brusselse Regering de mobiliteit tot een van de prioriteiten van haar beleid. Deze draagt immers bij tot de ontwikkeling van het Gewest, in de mate waarin de toegankelijkheid een onontbeerlijke voorwaarde voor de meeste ondernemingen, alsook voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid is. Naast prioriteiten zoals de verbetering van het aanbod van het openbaar vervoer, de beperking van de gemotoriseerde verplaatsingen en de bevordering van een rationeler autogebruik, werd een bijzondere aandacht besteed aan de bedrijfsvervoersplannen, scholen en evenementen, de toegankelijkheid van het Gewest, de parkeerproblematiek en het beheer en de verbetering van het Brussels openbaar vervoer. Aldus heeft de Brusselse Regering haar visie op de toekomst ontvouwd doorheen een reeks doelstellingen en bijkomende maatregelen, die moeten worden verwezenlijkt in het kader van het beleid dat tot 2015 op het vlak van mobiliteit wordt gevoerd.

Bovendien heeft de Brusselse Regering in 2008 een bijzondere aandacht besteed aan de projecten die verband houden met het mobiliteitsvraagstuk van de beide andere Gewesten. In dit kader werd het advies van de Raad ingewonnen over het ontwerp van plan ter evaluatie van de gevolgen van de uitbreiding van de Ring O voor het leefmilieu.

Adviezen van de Raad

Project plan-milieueffectenrapport : omvorming van de RO, vak A3/E40 (Sint-Stevens-Woluwe) - A1/E19 (Machelen) (16 oktober 2008)

Het Mobiliteitsplan van het Vlaams Gewest uit 2003 wil de transitfunctie van de Brusselse Ring herstellen door opzij parallelle rijstroken toe te voegen die de wisselaarsfunctie moeten vervullen ter hoogte van de verschillende bestaande aansluitingen op de Ring.

Om 1 van de 3 infrastructuurprojecten voor de Ring te realiseren, die in het START-plan van het Vlaams Gewest zijn voorzien, heeft de Minister van Openbare Werken van het Vlaams Gewest de opdracht gekregen om een Plan-MER op stellen (Plan-milieueffectrapport, impactstudie betreffende het ontwerp van wijziging van het bodembestemmingsplan) voor de zone RO-zone Zaventem, met het baanvak A3/E40 (Sint-Stevens-Woluwe) - A1/A19 (Machelen).

Het doel van een Plan-MER is om een zo concreet mogelijk beeld te krijgen van de verwachte gevolgen van een plan voor mens en leefmilieu en van de alternatieven ervan. Tevens moet het Plan aangeven hoe men de negatieve gevolgen kan voorkomen, verzachten, regelen of compenseren.

Het deel van de RO tussen de A3/E40 (Sint-Stevens-Woluwe) en de A1/E19 (Machelen) bevindt zich op het grondgebied van 2 gemeenten van Vlaams-Brabant, met name Zaventem en Machelen. Uit de confrontatie met het

provinciaal verkeersmodel van Vlaams-Brabant is gebleken dat een wisselaar ontbreekt tussen het hoofdwegenet (RO) en de A12, gezien de verkeersdichtheid op de parallelle wegen groter is dan op de RO zelf. Hieruit blijkt dat de volledige uitbreiding van de Ring met een volwaardige parallelle structuur meer verkeer op de parallelle weg met zich meebrengt dan op de RO zelf, wat de goede werking van de parallelle weg op losse schroeven zet (het optimaal samenkomen van het bestemmingsverkeer).

Het Plan omvat de omvorming van de RO tussen de A3/E40 en de A1/E19 door de aanleg van laterale wegen en de aansluiting van de R22 (Woluvelaan) op deze laterale wegen.

Op het verkeerstechnisch vlak worden de omvormingswerken tussen de A3/E40 en de A1/E19 aangeduid met het verkeersconcept "3+2", hetzij 3 verkeerswegen voor het doorgaand verkeer (binnen) en 2 verkeerswegen voor het bestemmingsverkeer (buiten).

Omdat dit project gevolgen heeft voor de Gewesten die aan het Vlaams Gewest grenzen, heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering besloten om met name de Raad hiervan op de hoogte te brengen. Aldus hebben de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Leefmilieu en Energie en de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Mobiliteit de Raad op 24 september 2008 verzocht om zich te buigen over het ontwerp van het Vlaams Gewest inzake het project plan-milieueffectenrapport : omvorming van de RO, vak A3/E40 (Sint-Stevens-Woluwe) - A1/A19 (Machelen) en om hierop doorheen het openbaar onderzoek te reageren.

In zijn advies van 16 oktober 2008 heeft de Raad zich verheugd over het feit dat de Vlaamse overheid het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft gevraagd. Door zich officieel tot laatstgenoemde te richten, en niet alleen tot haar besturen, heeft ze immers de organisatie van de wettelijke voorziene adviesprocedures vereenvoudigd.

De Raad heeft voorgesteld om stelselmatig een interregionale samenwerking tot stand te brengen van zodra de projecten betrekking hebben op het economisch en sociaal hinterland van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hiertoe moet de wederzijdse raadpleging tussen de gewestelijke Regeringen in overleg met de sociale partners worden georganiseerd. In het bijzonder was hij van mening dat de duurzame economische ontwikkeling van het luchthavengebied in complementariteit, dan wel in concurrentie met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet worden gerealiseerd. Laatstgenoemde hypothese is deze van het project START, waarnaar het project plan-MER met name op bladzijden 20 en 21 van de Franse versie verwijst. De Raad heeft het overigens betreurd dat hij geen vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering heeft kunnen ontvangen om het project uiteen te zetten.

De Raad heeft het ten zeerste betreurd dat de impact van dit project op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest maar op zeer bijkomstige wijze in aanmerking werd genomen. Hij heeft herhaald dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de motor en het grootste bekken van tewerkstelling en economische bedrijvigheid van het land is. Hij heeft erop aangedrongen om een effectenrapport van de geplande werkzaamheden op het sociaal-economisch vlak in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op te maken. In ieder geval moet dit rapport betrekking hebben op het effect van het project op het niveau van de economische activiteit en van de bereikbaarheid van de ondernemingen voor werknemers, klanten, leveranciers en andere bezoekers in het betrokken gebied.

Bovendien heeft de Raad gevraagd om de informatie en de raadpleging van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (en van diens sociale partners) aangaande de latere fasen van de realisatie van het project te voorzien. De Raad heeft trouwens de keuze voor een scheiding van het plaatselijk verkeer en het doorgaand verkeer gesteund. Hij was immers van mening dat dergelijke maatregelen positieve effecten zouden moeten hebben,

los van een nieuwe door het aantrekkingseffect veroorzaakte verzadiging.

De Raad heeft een aantal bijzondere beschouwingen betreffende diverse problematieken geformuleerd, waaronder :

- het niet in aanmerking nemen van het Brussels Gewest ;
- het analysegebied ;
- de samenhang met de akkoorden van Kyoto en Bali ;
- het ontbreken van een alternatieve keuze of scenario.

Bovendien heeft de Raad de aandacht van de Regering gevestigd op een aantal punten, zoals : de relevantie om het gehele project tot verbreding van de RO in dezelfde fase te evalueren en te bestuderen ; de noodzaak om in de tenuitvoerlegging van de verbreding van de Ring het door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gevoerde of geplande beleid in aanmerking te nemen ; de integratie van bijkomende infrastructuur ter bevordering van de modale transfer ; het bestuderen van het goederenvervoer op het niveau van het sociaal-economisch hinterland van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar eveneens op het niveau van België, alsook de ontwikkeling van alternatieven ter zake en de uitbreiding van het gebied waar de effecten van het project op de gezondheid en het leefmilieu zullen worden onderzocht.

U kunt deze beschouwingen integraal terugvinden op de website van de Raad.

Ontwerp van gewestelijk vervoersplan IRIS 2 (18 december 2008)

Het Gewestelijk Vervoersplan, het zogenaamde Plan IRIS 2, is een strategisch document om het vervoersbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te oriënteren. Het doel is om iedereen te mogelijkheid te bieden om zich efficiënt te verplaatsen.

Het Plan IRIS 2 baseert zich op de volgende zorgwekkende diagnose : met een tendentiële toename van het aantal

dagelijkse verplaatsingen en het almaar drukker verkeer in het Gewest, vormen het overheersend aandeel van de auto als dagelijks vervoersmiddel, het overwegend gebruik van de weg voor het goederenvervoer, de dichtslibbing en de sociaal-economische en milieugebonden hinder die ermee gepaard gaan, een echte bedreiging voor het Gewest.

Op basis van deze diagnose werden 3 daadkrachtige scenario's tegen het jaar 2015 uitgewerkt :

- het scenario IRIS 1 (tenuitvoerlegging van alle maatregelen van het Plan IRIS 1) ;
- het ideaal scenario (met als doelstelling de druk van het autoverkeer met 20 % te verminderen tegenover 1999 om zo de CO₂-uitstoot aanzienlijk te verlagen) ;
- het scenario IRIS 2 (tussenfase).

9 prioriteiten vormen het uitgangspunt van het Plan IRIS 2 :

- zachtere vervoerswijzen bevorderen ;
- het openbaar vervoer aantrekkelijker maken ;
- een rationeel gebruik van de wagen aanmoedigen ;
- een gehiërarchiseerd en beveiligd wegennet ontwikkelen ;
- een gecoördineerd en regulerend parkeerbeleid toepassen ;
- mobiliteit en ruimtelijke ordening op elkaar afstemmen ;
- realtime beheer en informatie rond mobiliteit ;
- de logistiek en de verdeling van de goederen verbeteren ;
- de 'governance' verbeteren.

In het kader van de opgesomde prioriteit doet het Plan IRIS 2 concrete voorstellen, waarvan enkele niet alleen onder de bevoegdheid van het Gewest vallen. De realisatie ervan, zoals de tenuitvoerlegging van het plan in zijn geheel, vereist de betrokkenheid van heel wat actoren uit zowel de openbare als de privésector. Al deze voorstellen moeten het toelaten om de bereikbaarheid van het Gewest te verzekeren, de mobiliteit van de Brusselaars te verbeteren en het nakomen van de verbinte-

nissen van de Regering op het vlak van de terugdringing van de broeikasgassen te waarborgen.

In zijn advies van 20 november 2008 heeft de Raad zich verheugd over de opmaak van het nieuw Gewestelijk Vervoersplan (IRIS 2), dat het eerste Gewestelijk Vervoersplan (IRIS 1) moest actualiseren en vervolledigen. De verbetering van de bereikbaarheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook de mobiliteit in en naar het Gewest en de verbetering van de levenskwaliteit van de Brusselaars zijn immers allemaal elementen die bijdragen tot de sociaal-economische ontwikkeling en de aantrekkingskracht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Bijgevolg was het voor het Gewest van belang om zich van een geactualiseerd Gewestelijk Vervoersplan te voorzien ten overstaan van de uitdagingen waarmee het wordt (en zal worden) geconfronteerd.

De Raad heeft het niettemin betreurd dat de raadplegingsprocedure zeer korte termijnen had voorzien en dat er met de sociaal-economische kringen geen enkel voorafgaandelijk overleg werd gepleegd.

Bij het aandachtig nalezen van de strategische samenvatting heeft de Raad het betreurd dat laatstgenoemde de link met de andere beleidsvoeringen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en met name met het CET en in mindere mate met het GewOP, onvoldoende op de voorgrond plaatst. In dit opzicht en om rekening te houden met de prioritaire doelstellingen van het Gewest op het vlak van tewerkstelling was de Raad van mening dat het opportuun zou zijn om bij de modelvorming van de 3 scenario's de sociaal-economische impact van de voorgestelde maatregelen vast te stellen.

De Raad heeft met grote belangstelling kennis genomen van het geargumenteerde advies van het burgerpanel. Hoewel de Raad zich erover heeft verheugd dat de Regering een deelname van de burgers in het plan wil opnemen, had hij het gewaardeerd dat de sociale partners eveneens vóór de opmaak van het plan zouden zijn



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

geraadpleegd. Niettemin heeft hij eraan gehouden om het realisme en het pragmatisme te benadrukken van de voorwaarden die als fundamenteel voor het welslagen van het plan werden beschouwd, alsook van de maatregelen die door dit panel als prioritair werden aanbevolen.

Nadat hij kennis had genomen van de samenvatting van de balans van het Plan IRIS 1, heeft de Raad op het belang van een dergelijke balans gewezen. De Raad beschouwde dit immers als een onmisbaar element om een relevante diagnose van de situatie te kunnen stellen, die de basis van het proces voor de opmaak van het nieuwe plan vormt. Niettemin had hij graag het volledige document kunnen raadplegen.

De Raad heeft de Regering erop gewezen dat een plan van een dergelijke omvang zijn doelstellingen maar zal kunnen behalen op voorwaarde dat de noodzakelijke financiering effectief wordt gewaarborgd. In dit opzicht heeft hij het betreurd dat het aan de begrotingsplanning en aan de financiering gewijde hoofdstuk bijzonder beknopt is.

De Raad heeft zich erover verheugd dat dit Gewestelijk Vervoersplan werd opgemaakt op basis van een ruimer studiegebied dan enkel het grondgebied van het Gewest. Niettemin heeft hij het gebrek aan overleg tussen de verschillende Gewesten betreurd, terwijl de mobiliteit een inzet is die de gewestgrenzen ruimschoots overschrijdt. Hij heeft benadrukt dat het ontbreken van een interregionaal overleg de interregionale mobiliteit van werknemers afremt, hoewel de 3 Gewesten nochtans vragende partij zijn.

Tevens heeft de Raad heel wat bijzondere beschouwingen geformuleerd, met name betreffende de balans van de krachtlijnen van het Plan IRIS 1, alsook betreffende de 9 prioriteiten van het Plan IRIS 2. U kunt deze beschouwingen integraal terugvinden op de website van de Raad.

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de vervoersplannen (20 november 2008)

Met dit voorontwerp beoogde de Regering om de bestaande ordonnantie inzake bedrijfsvervoersplannen te wijzigen en met een reglementering voor schoolvervoerplannen en vervoerplannen bij evenementen uit te breiden.

Over het algemeen pleitte de Raad ervoor om de voorziene procedures te vereenvoudigen en merkelijk in te korten. Hiertoe stelde hij voor om één uniek en wederzijds erkend document van het gewestelijk en federaal invulformulier met betrekking tot de diagnose op te maken.

In verband met het schoolvervoersplan wees de Raad erop dat 40 % van de verplaatsingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door verplaatsingen "thuis-school" worden veroorzaakt en dat deze de hoofdoorzaak van verkeersopstoppen zijn.

Gelet op dit belang was de Raad dan ook van mening dat de teneur van de eerste alinea, inzake het opstellen van een gemeenschappelijk schoolvervoersplan, van het facultatieve naar het aansporende diende te evolueren, zonder echter dwingend te zijn.

Het BCSP0 had liever de besluiten van de in het Gewestelijk vervoersplan IRIS 2 aangekondigde studies afgewacht alvorens de instelling van een specifiek openbaar schoolvervoer in overweging te nemen. Het ACV was tot slot van mening dat microdiagnoses noodzakelijkerwijs van een totale diagnose dienen te worden vergezeld.

Met betrekking tot het bedrijfsvervoersplan vraagt de Raad dat het BIM de verzamelde gegevens van de impact van de bedrijfsvervoersplannen zou analyseren en deze informatie op regelmatige basis ter beschikking van de sociale gesprekspartners en de Regering zou stellen.

De Raad kon zich niet vinden in het voorstel om een inventaris en een analyse van de bezoekers aan elk bedrijf op te maken. Hij stelde dan ook voor om, conform de huidige gewoonte bij de Administratie, enkel een schatting van het aantal bezoekers op te leggen.

Meer specifiek waren de vertegenwoordigers van de werknemers van mening dat men zich ook een beeld dient te vormen van de woonwerkverplaatsingen van uitzendkrachten enerzijds, en van werknemers op tijdelijke bouwterreinen buiten de vestigingsplaats van de onderneming die hen tewerkstelt anderzijds.

Tot slot vond de Raad de voorziening ontoelaatbaar waar voor de Regering een eenzijdige mogelijkheid wordt gecreëerd om respectievelijk bijkomende informatie of meer acties te verplichten. Hij wees hier op de rechtsonzekerheid die hiermee zal worden gecreëerd en vroeg dat hier minstens overleg met de sociale partners zou worden voorzien.

Initiatiefadviezen en aanbevelingen

VAN DE ESRBHG

Ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Initiatiefadvies (17 april 2008)

Sinds geruime tijd stelde de Raad vast dat de termijn van één maand, waaraan hij is onderworpen om een advies bekend te maken, regelmatig te kort is om de voorgelegde teksten grondig te onderzoeken en om kwaliteitsvolle adviezen op te stellen.

Hij vroeg de Regering dan ook om voor een juridische oplossing te kiezen om deze moeilijkheid te verhelpen, door de in artikel 6 § 2 van voornoemde ordonnantie vastgestelde termijn te wijzigen. Hij stelde voor om de zin "De adviezen worden één maand na de aanvraag bekendgemaakt" te vervangen door "De adviezen worden binnen de 45 dagen volgend op de aanhangmaking ervan bekendgemaakt".

Ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg. Initiatiefadvies (18 december 2008)

Deze ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg heeft tot doel het wettelijk kader te beschrijven, dat het toelaat om de organisatie van de bouwplaatsen op de openbare weg te verzekeren.

De Regering baseerde zich op de vaststelling die ze al in 1998 deed, met name dat het aantal dergelijke bouwplaatsen de afgelopen jaren enkel is blijven toenemen en dat men een rationeel beheer ervan moet verzekeren.

De ordonnantie van 5 maart 1998 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hierna de ordonnantie van 1998 genaamd, streefde er al naar om dit fenomeen te bevaaten. Ze wou het Brussels Hoofdstedelijk Gewest immers snel op de vrijmaking van de sector van de telecommu-



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

nicatie voorbereiden, gezien deze in grote mate gebruik maakt van de openbare weg om zijn installaties te plaatsen. Na 5 jaar toepassing bleek dat de ordonnantie van 1998 moest worden gewijzigd. Talrijke leemtes en onduidelijkheden maken de interpretatie en de uitvoering van deze ordonnantie immers problematisch.

De ordonnantie wil gevolg geven aan deze vragen tot wijzigingen en wil deze administratieve toepassingen in de volgende gebieden bekrachtigen : de aansluiting op het stelsel van het openbaar staatsdomein en de overige bestuurspolities, de definitie van de verzoekers, de programmering van de bouwplaatsen, de coördinatie van de bouwplaatsen, de vergunningen, de uitvoering van de bouwplaatsen en de administratieve sancties.

Op 18 december 2008 heeft de Raad een initiatiefadvies inzake deze ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de openbare bouwplaatsen geformuleerd. Nadat hij had vastgesteld dat deze tekst op 6 augustus 2008 in het Belgisch Staatsblad was gepubliceerd, was de Raad immers verbaasd en betreurde hij het ten eerste dat de Regering hem in de overlegfase voor de opmaak van deze ordonnantie niet had geraadpleegd.

Hij heeft eraan herinnerd dat artikel 6, § 1, 1° van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt dat : *“De studies, adviezen en aanbevelingen van de Raad aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden toegezonden, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering. Het gaat hier om aangelegenheden : 1° die onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen en een weerslag hebben op het economisch en sociaal leven”,* en dat artikel 6, § 2 van deze ordonnantie vermeldt dat : *“De Brusselse Hoofdstedelijke Regering het advies van de Raad inwint over de voorontwerpen van ordonnantie met betrekking tot de in § 1 bedoelde materies (...)”.*

Hoewel hij instemt met de algemene doelstellingen van de Regering om alle verplichtingen betreffende de bouwplaatsen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in één enkele tekst te verenigen, heeft de Raad in zijn advies erop gewezen dat een aantal maatregelen duidelijke gevolgen op het sociaal-economisch vlak zullen hebben.

Hiertoe is de Raad op de volgende elementen ingegaan : de uitbreiding van het toepassingsveld en de wijziging van de definitie van het begrip verzoeker, de complexiteit van de voorgestelde procedures en de tenuitvoerlegging ervan, de maatregelen om bouwplaatsen stil te leggen, de procedure inzake overtredingen en sancties.

De Raad heeft er in het bijzonder op aangedrongen om over de toekomstige uitvoeringsbesluiten te worden geraadpleegd.

U kunt deze beschouwingen gedetailleerd terugvinden op de website van de Raad.

VAN DE KVM

Voorontwerp van kaderakkoord tot samenwerking betreffende de alternerende opleiding tussen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie. Initiatiefadvies (8 juli 2008)

In haar initiatiefadvies van 8 juli 2008 heeft de Kamer van de Middenstand positief gereageerd op de wil van de 3 Regeringen, die bevoegd zijn voor (Franstalige) alternerende opleidingen, om door deze voorziening aan te nemen de toegankelijkheid van deze opleidingen te vereenvoudigen en te verbeteren.

De Kamer heeft vastgesteld dat het ontwerp van kaderakkoord tot samenwerking streeft naar een harmonise-

ring van het statuut van jongeren en van procedures voor toekenning van premies, alsook naar de sturing van de alternerende opleidingen.

Deze nieuwe voorziening vormt voor de werkgevers, die momenteel met 2 verschillende stelsels en toelagen worden geconfronteerd, een aanzienlijke vereenvoudiging die het mogelijk moet maken om meer bedrijfsstages aan te bieden.

De Kamer heeft zich bovendien erover verheugd dat het enig statuut van de jongere, die een alternerende opleiding volgt, de spil van deze voorziening is.

Toch heeft de Kamer verklaard niet te begrijpen en te betreuren dat de verschillende opleidingscentra voor de middenstand, de echte operatoren van dit instrument, niet hetzelfde statuut genieten dan de "Centres d'Education et de Formation en Alternance (CEFA)", en dat zij niet als operatoren van alternerende opleidingen zijn weerhouden, in tegenstelling tot hun voorgedijorganen.

Meer in het bijzonder de bepalingen betreffende de toegangsvoorwaarden tot alternerende opleidingen hebben de Kamer problemen gesteld. Ze heeft immers verklaard ervan overtuigd te zijn dat de verhoging van het onderwijsniveau bij de inschakeling in het stelsel van alternerende opleidingen een discriminerende factor inhoudt, die niet met de geest en het specifiek karakter van de alternerende opleidingen overeenstemt.

Bovendien hebben de middenstandsorganisaties gevreesd dat het optrekken van het onderwijsniveau zou kunnen leiden tot een verlies van effectieven binnen het net en de facto een groot aantal jongeren, die niet de vereiste minimumkennis bezitten, zou kunnen uitsluiten.

De Kamer heeft akte genomen van het project om de sturing van de alternerende opleidingen toe te vertrouwen aan een instelling van openbaar nut die "Office Francop-

hone de la Formation en Alternance (OFFA)" zal worden genoemd. De Kamer heeft het echter betreurd dat het Beheerscomité van de structuur die instaat voor de sturing - en uit 19 leden bestaat - niet uitdrukkelijk een vertegenwoordiger van de middenstand of de opleidingscentra bevat.

De Kamer heeft zich eveneens over het luik van de financiering van de alternerende opleidingen gebogen.

Tot slot heeft de Kamer van de Middenstand de wens geuit om bij de opmaak van deze nieuwe voorziening te worden betrokken.

Het kaderakkoord tot samenwerking betreffende de alternerende opleiding werd op 24 oktober 2008 tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie (COCOF) afgesloten.

Voor de opmaak van de definitieve tekst werden enkel de adviezen van de overlegorganen, die bij de Franse Gemeenschap en de COCOF (met name de CCFFE) zijn voorzien en deze van de opleidingsinstellingen voor de middenstand (onder meer het IFPME) in aanmerking genomen.

Tarifiering van het gebruik van het wegennet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Initiatiefadvies (16 december 2008)

De in de Kamer van de Middenstand vertegenwoordigde middenstandsorganisaties hebben deelgenomen aan de werkzaamheden van de Raad met betrekking tot het ontwerp van gewestelijk vervoersplan IRIS 2. Deze werkzaamheden hebben geleid tot de formulering van een advies op 20 november 2008.

Terwijl het ontwerp van gewestelijk vervoersplan IRIS 2, dat in openbaar onderzoek werd gesteld, de wegentarifiering voorstelde als één van de maatregelen om de verkeersopstoppen in het Brussels Hoofdstedelijk



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Gewest te verminderen, heeft de Kamer van de Middenstand geoordeeld dat de Raad zich niet heeft uitgesproken over de basisprincipes van een dergelijke maatregel. De Kamer heeft deze daarom willen uitwerken in een initiatiefadvies, dat op 16 december 2008 werd geformuleerd.

De Kamer van de Middenstand is gekant tegen de instelling van een wegentarifieringsstelsel dat belangrijke negatieve gevolgen zal hebben voor de sociaaleconomische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Volgens haar is deze tarifiering van dien aard dat ze een belangrijk deel van de bevolking en bezoekers zal weghouden van de economische, culturele en handelsstructuren van het Gewest. Daarenboven is ze niet van dien aard dat ze ondernemingen in het Gewest zal behouden of aantrekken.

De Kamer is wel vatbaar voor de nagestreefde doelstellingen, met name het verminderen van de opstopingen van het autoverkeer in het stadscentrum, het terugdringen van de milieuhinder en het verbeteren van de levenskwaliteit. Ze is echter van mening dat de wegenbelasting niet de meest geschikte oplossing is om de vooropgestelde doelstellingen te behalen.

De Kamer van de Middenstand heeft erop aangedrongen dat de aangenomen maatregelen geen bijkomende kosten voor de ondernemingen en zelfstandigen zouden inhouden. Ze gaat ervan uit dat indien een dergelijke kilometerbelasting zou worden ingesteld, de bijkomende financiële middelen niet uitsluitend in het openbaar vervoer zouden moeten worden geïnvesteerd, maar eveneens voor de verschillende facetten van de mobiliteit zouden moeten worden voorzien.

In haar initiatiefadvies heeft de Kamer onderstreept dat de context en de opdracht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aanzienlijk verschillen van deze van de steden die over een eigen stadstol beschikken en die dikwijls als voorbeeld worden aangehaald.

Tot slot heeft de Kamer van de Middenstand gepleit voor een alternatieve actie, die op de hiernavolgende maatregelen is gebaseerd :

- het werkelijk operationeel karakter van het GEN, ook in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- de uitbreiding van de lijnen en de capaciteit van de metro en de bediening ervan ;
- de terbeschikkingstelling van voldoende beveiligde overstapparkkeerplaatsen in de rand en buiten het Gewest ;
- een aanzienlijke verbetering van de kwaliteit van het openbaar vervoer in termen van frequentie, aansluitingen, veiligheid en comfort ;
- een reële promotie van de taxi's ;
- een aansporend instrument ten gunste van het proper voertuig (de toekenning van voordelen van bedrijfsvoertuigen afhankelijk maken van de milieukwaliteiten ervan) ;
- een permanente campagne om op vrijwillige basis het gedrag van de burgers te veranderen en om hen tot alternatieve vervoerswijzen voor de wagen aan te zetten.

Beïnvloeding van het handelsaanbod in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Beleidsopties voor de Gewestelijke Overheid. Aanbevelingen (18 maart 2008)

Op voorstel van de Minister van Economie en Werkgelegenheid heeft de Kamer van de Middenstand aanbevelingen geformuleerd met betrekking tot de mogelijke mechanismen tot regeling van de handelsmix van de Brusselse handelskernen en hun omliggende verkeersaders.

Eerst en vooral heeft de Kamer 3 doelstellingen bepaald die moeten worden nagestreefd : het verzekeren van de verscheidenheid van de handelsactiviteiten in de handelswijken, de verhoging van de aantrekkelijkheid en de kwaliteit van de handelszaken, en de invoering

van een juridische en stedenbouwkundige rechtszekerheid voor de handelaars.

De Kamer heeft vervolgens 4 concrete actiepijlers weerhouden, die door de gewestelijke overheid kunnen worden uitgewerkt :

- de verankering van een gemeentelijk stedenbouwkundig beleid in het Schema voor Handelsontwikkeling ;
- maatregelen inzake commerciële stedenbouw ;
- een vastgoedbeleid ;
- de oprichting van een virtueel kennisplatform voor informatie, vorming en begeleiding van de handelsontwikkeling.

De Kamer heeft het Gewest voorgesteld om de Brusselse gemeenten uit te nodigen om hun visie op de toekomst van de handel op het gemeentelijk grondgebied in het Schema voor Handelsontwikkeling op te nemen. De gemeenten zouden aldus 3 strategische factoren moeten bepalen : de “identitaire roeping” van hun handelswijken (in het bijzonder wat de samenstelling van de handelsmix betreft), de gewenste en ongewenste handelstypes in deze handelswijken en de handelstypes die buiten het handelskernlint kunnen worden gevestigd. Een dergelijk instrument zou in een wettelijk kader met reglementaire waarde moeten worden opgenomen, na nauw overleg met de betrokken partijen (gemeenten, organisaties van de middenstand, ...).

Het wettelijk instrument, dat de Kamer voorstelt, zou het statuut van stedenbouwkundige verordening moeten krijgen die als referentie voor de toekenning van sociaal-economische en stedenbouwkundige vergunningen dient. Het zou de toelating van commerciële inplantingen mogelijk maken, die in overeenstemming zijn met de stedenbouwkundige visie op de handelswijk die in het Schema voor Handelsontwikkeling is bepaald, als ook de weigering om grote handelsoppervlakten buiten de handelskernen in te planten, waarvan de

activiteiten een negatieve impact hebben op de aantrekkingskracht van de handelskern, de organisatie van een maximale complementariteit van de handel buiten de kernen met deze in de bestaande handelskernen, evenals de organisatie van de gelijke behandeling van het beheer van parkeerplaatsen van grote handelsoppervlakten en van deze in de handelswijken.

De Kamer stelde eveneens voor om te investeren in de algemene aantrekkelijkheid en de kwaliteit van de omgeving van handelswijken. Ze heeft aangegeven dat dit met name zou kunnen met commerciële stedenbouwkundige reglementen en met in de wetgeving op de economische expansie weerhouden criteria.

De Kamer heeft gepleit voor een door het Gewest en de gemeenten via een grondregie of een partnership van de openbare en privésector gevoerd vastgoedbeleid. Dit zou het toelaten om bepaalde gebouwen met een strategische ligging voor de handel te verwerven, te renoveren en ter beschikking te stellen, in overeenstemming met de in het Schema voor Handelsontwikkeling bepaalde commerciële stedenbouwkundige visie.

Tot slot heeft de Kamer eveneens de oprichting van een virtueel platform voorgesteld met het oog op de inventarisatie van alle nuttige informatie, opleidingen en formules voor begeleiding voor de handelsondernemers. De Kamer was van oordeel dat deze opdracht aan het Observatorium van de Handel zou kunnen worden toevertrouwd.

Opvolgingsnota betreffende de in 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerde ordonnanties en besluiten en waarover de Raad vóór 2008 een advies had geformuleerd

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de ondersteuning van de "Missions Locales pour l'emploi" en de Lokale Werkwinkels

Op 27 november 2008 nam het Brussels Parlement een ordonnantie aan betreffende de "Missions Locales pour l'emploi" (MLE) en de Lokale Werkwinkels (LWW). Deze ordonnantie werd op 15 december 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. De Regering moet nog beslissen over de datum van de inwerkingtreding ervan.

Op 24 september 2007 formuleerde de Raad een advies over een voorontwerp van ordonnantie betreffende de ondersteuning van de MLE en de LWW. Het jaarverslag 2007 vermeldde de inhoud van het advies van de Raad. Het was destijds echter onmogelijk gebleken om de opvolging van de ordonnantie te verzekeren. Deze was immers nog niet afgekondigd.

De Raad heeft in zijn advies een aantal algemene en bijzondere beschouwingen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de ordonnantie geformuleerd. Bijgevolg zal hij erop moeten toezien dat ermee rekening wordt gehouden in het (de) komende uitvoeringsbesluit(en) waarvoor op zijn uitdrukkelijk verzoek opnieuw het advies van de Raad zou moeten worden gevraagd.

Bij het lezen van de afgekondigde ordonnantie kan men vaststellen dat door de Regering is tegemoetgekomen aan 2 vragen van de Raad : de eerste fundamentele vraag om met name een definitie te geven van het doelpubliek dat door de MLE en de LWW²² wordt opgevangen, te weten de werkzoekende "met een afstand tegenover de tewerkstelling", en de andere vraag inzake het opnieuw aanstellen van de Economische en Sociale Raad tot bevoegd adviesorgaan in

zake erkenningen en vernieuwingen van erkenningen voor de MLE en LWW.

De in aanmerking genomen beschouwingen van de Raad betreffende de noodzakelijke verduidelijking van de verhoudingen tussen de verschillende tewerkstellingsoperatoren en inzake het operationeel karakter van de samenwerking tussen het geheel van de operatoren, evenals deze met betrekking tot het operationeel karakter van de beleidsvormen die op een coherente manier zouden moeten worden gevoerd, zouden in de toekomst ook in andere beschikkingen kunnen worden opgenomen. Dit is met name het geval voor wat het geïntegreerd dispositief van het Strategisch Actieplan 2009-2010 betreffende het partnership van ACTIRIS²³ betreft.

Opvolging

1. Door de Regering ingevolgde vragen

De Regering heeft (artikel 3 § 2, 1^o) het toepassingsveld aangevuld van de MLE en de LWW die zich tot de werkzoekende richten "(...) door bijzondere aandacht te verlenen aan de werkzoekende die van de arbeidsmarkt verwijderd staat omwille van inzonderheid zijn scholingsgraad of inschrijvingsduur als werkzoekende".

De Economische en Sociale Raad werd in de definitieve versie van de ordonnantie opnieuw aangesteld als bevoegd adviesorgaan inzake erkenningen en hernieuwingen van erkenningen voor de MLE en LWW (artikel 2, 12^o en artikel 7 § 1, artikel 9 § 1 en artikel 12) en niet meer het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid opgericht bij de Raad. Met andere woorden, het Platform is een expertiseorgaan waarvan het secretariaat door de Raad, en niet door één van

²² Bij gebrek aan een zorgvuldige definitie van hun doelpubliek, kan men vrezen voor een zekere verwarring tussen de verschillende lokale tewerkstellingsactoren (de antennes van ACTIRIS, de Jobhuizen, de PVVA, ...).

²³ Strategisch plan waarvoor het Overlegplatform voor de Werkgelegenheid zijn advies heeft verstrekt op 3 december 2008. Zie afzonderlijk hoofdstuk "Overlegplatform voor de Werkgelegenheid".

zijn beraadslagende instanties wordt verzorgd. Gezien in het CET akte is genomen van de verbintenis van de partijen om de economische en sociale dialoog opnieuw aan de Economische en Sociale Raad toe te vertrouwen, moest de definitie van de Economische en Sociale Raad voor het

Brussels Hoofdstedelijk Gewest opnieuw worden ingevoerd.

2. Door de Regering niet-ingevolgde vragen

Nihil.

3. Deels door de Regering ingevolgde vragen

Nihil.

Aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de federale Staat vallen en waarvoor een procedure van vereniging, overleg of advies met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorzien

In 2008 heeft de Raad een adviesaanvraag ontvangen in het kader van 2 samenwerkingsakkoorden tussen het federaal niveau (Staatsbevoegdheid), de Gewesten, de Gemeenschappen en Gemeenschapscommissies in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Voorts heeft de Raad adviezen geformuleerd betreffende samenwerkingsakkoorden tussen het federaal niveau, de Gewesten en de Gemeenschappen, zoals dat betreffende de versterking van de interregionale samenwerking en de mobiliteit van werknemers en werkzoekenden²⁴, alsook dat betreffende het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake het Jeep-programma. De toelichting en de opvolging van deze adviezen zijn terug te vinden in het hoofdstuk "Tewerkstelling" van dit Jaarverslag.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft via haar Minister van Economie en Tewerkstelling het advies over de meerwaardeneconomie gevraagd, en via de 2 leden van het College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) bevoegd voor Bij-

stand aan Personen werd het advies over armoede, uitsluiting en bestaansonzekerheid gevraagd. De Raad had respectievelijk in 2005 een advies inzake het samenwerkingsakkoord betreffende de meerwaardeneconomie, en in 2005 en 2006 inzake het verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten geformuleerd.

MEERWAARDENECONOMIE

Voorontwerp van ordonnantie tot instemming met de avenant van 20 september 2007 bij het samenwerkingsakkoord meerwaardeneconomie van 30 mei 2005 (21 februari 2008)

Net zoals in zijn advies van 2007 betreffende de vorige avenant, heeft de Raad er met genoegen akte van kunnen nemen dat het bedrag ter cofinanciering van de projecten van meerwaardeneconomie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd verhoogd. De Raad heeft geen andere beschouwingen geformuleerd.

²⁴ Samenwerkingsakkoord van 24 februari 2005 gesloten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de interregionale mobiliteit van de werkzoekenden.

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Opvolging

De begrotingstoelagen "Steun aan de sociale economie" van de algemene Uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2009 werden dientengevolge ten opzichte van 2008 aangepast. Ze voorzien verhogingen/indexaties van de middelen voor de sociale economie. Bijgevolg konden er meer middelen worden bestemd voor met name de financiering van de projecten van de IO en de PIOW, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn erkend.

De ordonnantie werd op 4 september 2008 aangenomen en op 30 september 2008 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

(zie ook het hoofdstuk "Overlegplatform van de Sociale Economie" van dit Jaarverslag)

werkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de besteding van het armoedebeleid²⁶.

Het verslag wijdt het eerste gedeelte aan de opvolging van het verslag "Armoede uitbannen" van december 2005, dat het voorwerp van het advies van de Raad was geweest (18 mei 2006). Het tweede gedeelte van het verslag is gewijd aan de resultaten van het gevoerd thematisch overleg.

De Raad heeft dit advies op dezelfde wijze als zijn vorige adviezen benaderd, met name zijn bemerkingen beperken tot de gebieden die tot zijn opdrachten behoren.

In verband met het tweede gedeelte betreffende het thematisch overleg is de aandacht van de Raad naar bepaalde hoofdstukken uitgegaan.

ARMOEDE, BESTAANSONZEKERHEID EN SOCIALE UITSLUITING

Verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten van december 2007 (3 november 2008)

Het advies, dat de Leden van het Verenigd College van de GGC inzake het tweejaarlijks Verslag van het Steunpunt tot bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale uitsluiting²⁵ aan de Raad hebben gevraagd, paste in het kader van de uitvoering van het samen-

In zijn algemene beschouwingen was de Raad van oordeel dat de strijd tegen armoede, bestaansonzekerheid, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een prioriteit voor het gemeenschappelijk openbaar beleid moet vormen. In de meeste grootsteden stellen deze problemen zich intenser, gelet op de concentratie van maatschappelijke fenomenen.

Nadat hij kennis had genomen van de armoede-indicatoren, afkomstig van de door het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn opgemaakte Welzijnsbarometer²⁷, alsook van hun negatieve evolutie op heel wat

²⁵ Dit instrument tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting werd door de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten opgericht. Het Steunpunt is een onderdeel van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding (CGKRB).

²⁶ Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de besteding van het armoedebeleid werd op 5 mei 1998 in Brussel ondertekend. Artikel 4, § 2 ervan vermeldt dat : "De Federale Regering het Verslag binnen de maand na ontvangst bezorgt aan de Nationale Arbeidsraad (NAR) en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB), die op hun beurt binnen de maand advies uitbrengen, namelijk over de gebieden die tot hun taken behoren. De Gemeenschappen en Gewesten vragen eveneens advies aan hun adviesorganen die op dit vlak bevoegd zijn volgens dezelfde procedure".
N.B. : In verband met het vierde tweejaarlijkse rapport hebben de NAR en de CRB in tegenstelling tot de andere uitgaven geen gezamenlijk advies hierover geformuleerd.

²⁷ Vanuit het advies is de jaarlijkse « Welzijnsbarometer » 2008, die het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn heeft gepubliceerd, beschikbaar op : http://www.observatbru.be/documents/graphics/rapportpauvrete2008/1-Barometre_social_08.pdf

vlakken, heeft de Raad vastgesteld dat de uitoefening van de nochtans fundamentele rechten (op huisvesting, een waardig inkomen, gezondheidszorg, ...) voor sommige bevolkingsgroepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen realiteit is.

In het bijzonder in 2008 heeft de sterke stijging van de door de particulieren betaalde energieprijzen geleid tot een sterke daling van de koopkracht (en van de omzet van zelfstandigen in bepaalde sectoren). De Raad was van mening dat deze context van economische vertraging aan de oorsprong ligt en zal liggen van de ontwikkeling van nieuwe categorieën van armen, met name onder de werknemers met een gemiddeld inkomen en de zelfstandigen. Hij was van oordeel dat men maatregelen moest voorzien om faillissementen te voorkomen en om de economische bedrijvigheid te ondersteunen.

Net als in zijn vorige adviezen heeft de Raad aangedrongen op :

- het recht op werk en op de vrije keuze van een beroepsactiviteit ;
- het recht op correcte arbeidsvoorwaarden en een billijk loon ;
- het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en op sociale, medische en juridische bijstand ;
- het recht op een fatsoenlijke woning, met inbegrip van het recht op energie.

De Raad heeft aan de voor Welzijn bevoegde overheidsinstellingen gevraagd om de opvolging te verzekeren van de aanbevelingen van het verslag, die het voorwerp van het advies uitmaken.

Handelen met kennis van zaken : statistieken

In zijn advies van 2006 had de Raad gewezen op een reeks aanbevelingen, die waren geformuleerd in het

verslag betreffende de inzameling van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens over armoede en sociale uitsluiting. In dit verslag benadrukte hij met tevredenheid dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voortaan over instrumenten van statistische observatie beschikte. Maar ondanks het feit dat de Raad akte nam van de positieve evolutie inzake de inzameling en analyse van gegevens, heeft de Raad met het verslag van december 2007 zijn eigen aanbevelingen willen uitbrengen.

Recht op onderwijs

In zijn advies van 2006 had de Raad de oriëntatie overgenomen van het verslag met betrekking tot het onderwijs en had hij de wens geuit om deze uit te breiden tot het recht op initiële en voortgezette beroepsopleiding. In zijn advies van 2008 erkende de Raad dat men de voorrang diende te verlenen aan het onderwijs, want zoals aangegeven door de studie van de OESO²⁸ *“kan het publiek opleidingsaanbod de billijkheid des te meer bevorderen wanneer het een compensatie vormt voor situaties van gezinsarmoede aan het begin van het leven”*. De Raad heeft de aandacht gevestigd op de noodzaak om stroomopwaarts van het onderwijs zeer aanzienlijke investeringen te ontwikkelen voor de opvang van jonge kinderen, want een kwaliteitsvolle voorziening aan een redelijke prijs voor onderwijs en het onthaal van jonge kinderen vormt op lange termijn een belangrijke winstfactor.

De Raad heeft echter ook het recht op initiële en voortgezette beroepsopleiding en de noodzaak van investeringen op deze gebieden benadrukt. Om een betere tewerkstellingsgraad van de Brusselaars te verkrijgen, meer bepaald bij de kansarmsten, heeft de Raad immers geoordeeld dat er inspanningen moeten worden geleverd om de doeltreffendheid en doelmatigheid van de beroepsopleidingstelsels te verbeteren. De Raad heeft erop aangedrongen dat een sterk partnerschap

²⁸ Cfr. *“No more failures : Ten steps to Equity in Education”*, OESO, januari 2008.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

tussen de sectoren van het onderwijs, de opleiding en de ondernemingen noodzakelijk is.

De Raad heeft op een positieve wijze gewezen op de investeringen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de herwaardering van de uitrustingen van het technisch en beroepsonderwijs, evenals voor de beroepsopleiding werden verricht.

Kwaliteit van het werk en een (meer) sociale economie

Zonder vooruit te lopen op de aanbevelingen waarover de Raad zich niet uitspreekt omdat deze niet onder de gewestelijke bevoegdheid vallen, heeft de Raad zijn standpunt herhaald dat men alles in het werk moet stellen om het recht op tewerkstelling en kwaliteitsvol werk te verwezenlijken, om zo alle Brusselaars de beste voorwaarden voor een deelname aan de sociale en economische ontwikkeling te bieden. Want ook al vormt het feit werk te hebben geen waarborg om uit de armoede, de bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting te geraken, toch kan het bijdragen tot het herstellen van de waardigheid van personen en tot het doorbreken van de sociale uitsluiting.

In het verslag voor 2007 van de Dienst voor armoedebestrijding werd nogmaals de aandacht gevestigd op het behoud van de werkloosheidsvergoedingen, dat een actief middel inzake armoedebestrijding vormt. De Raad heeft de mening uitgedrukt dat het inkomensverlies in gevolge een opschorting of intrekking van de uitkeringen inderdaad schadelijk is en tot armoede leidt. Toch heeft hij erop willen wijzen dat de beroepsinschakeling het bevoorrecht actief instrument in de strijd tegen de armoede is. Het is in die geest dat de Raad zich voor een beleid van actieve begeleiding en opvolging van werklozen op het gewestelijk vlak heeft uitgesproken ²⁹.

Hij heeft echter vastgesteld dat de inspanningen om alle werklozen een gepersonaliseerde begeleiding aan te bieden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden versterkt. Ook de aandacht voor personen, die voor of tijdens hun beroepsinschakelingstraject maatregelen vragen op andere sociale vlakken, werd opgevoerd. Zo heeft de Raad op gunstige wijze het contractueel instrument onthaald, dat ACTIRIS in het kader van de begeleiding van werkzoekenden heeft ingevoerd : het Contract voor Beroepsproject (CBP). De Raad heeft geoordeeld dat de werkzoekende niet het slachtoffer van het systeem mag zijn (*de opschorting of intrekking van de uitkeringen*) indien het gewestelijk niveau zijn verplichtingen niet zou zijn nagekomen.

De Raad heeft eveneens zijn standpunt herhaald dat de strijd tegen zwartwerk en illegaal werk moet worden voortgezet, met het driedubbel doel nieuwe banen te creëren, de werknemers te beschermen en de regels van de eerlijke concurrentie te doen naleven.

Beleidsvormen inzake duurzame huisvesting

In het verslag voor 2005 werden een reeks aanbevelingen in verband met dit thema geformuleerd. In zijn advies had de Raad herinnerd aan "werkterrein 14" van het CET dat tegemoetkomt aan de wil van de Regering om het aantal sociale woningen te verhogen en om van alle openbare beleidsvoeringen één transversaal beleid te maken.

In zijn advies voor 2008 heeft de Raad geopperd dat de verbetering van de Brusselse bebouwing inzake energieprestaties als een noodzaak en een opportuniteit moet worden beschouwd. Hij wees op de mogelijkheid om in dit verband middelen van het Kyotofonds aan te wenden.

²⁹ Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 19 juni 2008. "Voorstellen voor een gepersonaliseerde en doeltreffende begeleiding van werkzoekenden".

In het kader van de noodzakelijke renovatie van de oude huurwoningen in het Brussels Gewest heeft de Raad de volgende aanbevelingen geformuleerd :

- een evaluatie van de toepassing van de Huisvestingscode (HC) ;
- een soepele toepassing ervan, door afwijkingen toe te staan zolang deze de veiligheid en de hygiëne niet in gevaar brengen ;
- een toename van het aantal transitwoningen om de opvang mogelijk te maken van gezinnen die tijdelijk omwille van hygiënische redenen en omwille van de noodzakelijke renovaties geen woning hebben. Dit zal het toelaten om deze woningen aan de normen van de HC te laten voldoen.

Het recht op onderwijs verzekeren

De Raad heeft zijn bijdrage willen leveren tot de aanbevelingen die zijn weerhouden tijdens het overleg gewijd aan het onderwijs, en meer bepaald aan het thema van het taalbeleid. Ook al komt het immers het onderwijs toe om de verwerving van basiskennis mogelijk te maken, toch heeft de Raad geoordeeld dat de beheersing van talen (het Frans en het Nederlands) vaak een onontbeerlijke bekwaamheid is om toegang tot de Brusselse arbeidsmarkt te krijgen, omwille van diens specifieke context van meertaligheid. Hij heeft voorgesteld om alle pistes te onderzoeken voor een verbetering van de talenkennis en om met name het aantal scholen uit te breiden waar leerlingen aan een "aالبad" kunnen deelnemen.

Dienstencheques als een instrument voor sociaal-professionele inschakeling

De Raad heeft zich ontvankelijk getoond voor het debat dat in het kader van het thematisch overleg is gelanceerd met betrekking tot de dienstencheques als instru-

ment voor sociaal-professionele inschakeling. Hij heeft geoordeeld dat men diende na te gaan in welke mate het stelsel van de dienstencheques effectief bijdraagt tot een duurzame sociaal-professionele inschakeling van de werknemers, die in het kader van dit stelsel zijn tewerkgesteld.

In verband met de sociale economie, die eveneens tot roeping heeft om tot de professionele inschakeling van risicogroepen bij te dragen, heeft de Raad zich meermaals uitgesproken over de noodzaak om deze sector in Brussel te ontwikkelen. Hij heeft benadrukt dat er een Overlegplatform van de sociale economie³⁰ in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bestaat. Hierin zetelen met name de sociale gesprekspartners en de vertegenwoordigers van de sector. Volgens de Raad zou het nuttig zijn geweest om dit Platform bij het thematisch overleg over de dienstencheques te betrekken. Hij heeft geoordeeld dat een evaluatie van de lopende experimenten, die door het Gewest worden betoelaagd, zou kunnen leiden tot de identificatie van nieuwe actiepijsten om armoede en uitsluiting tegen te gaan.

De reële toegang tot energie verzekeren

Bovenop de aanbevelingen, die in het kader van het thematisch overleg over het verslag betreffende de reële toegang tot energie werden geformuleerd en die de Raad zich eigen heeft gemaakt, heeft hij het volgende gevraagd :

- de oprichting van een doeltreffende dienst "info energie" bij de maatschappijen die instaan voor de elektriciteitsverdeling, gelijke normen om de leesbaarheid van de facturen te verzekeren, evenals de transparantie en de waarborg van de dienstverlening aan de klanten ;
- de opmaak van een ambitieus renovatieplan inzake energie voor woningen ;

³⁰ *Traitée dans un chapitre distinct.*

- de evaluatie door de Regering van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), 2 jaar na de oprichting ervan.

De Raad heeft geoordeeld dat een sterke regulator noodzakelijk is die alle prijzen van de netbeheerders aan een evaluatie onderwerpt en die deze desgevallend ook kan aanpassen. Dit moet het toelaten om de relevantie te beoordelen met betrekking tot het plan voor de werking van de ondernemingen en tot de opdrachten die hen door de overheid zijn opgelegd.

De representatieve werknemers- en middenstandsorganisaties hebben gevraagd om de controle van de gas- en elektriciteittarieven door de CREG opnieuw in voeren : elektriciteit en gas zijn producten van eerste levensbehoefte. Men moet bijgevolg de controle van de tarieven verzekeren en bij de berekening van de prijzen een verplichte transparantie opleggen, en dit op basis van een strenge en niet-tegenstelbare controle van de kostprijzen. Ze hebben geoordeeld dat een dergelijke regulering noodzakelijk is omdat de netbeheerders over een exclusief recht beschikken. De overheid moet op duidelijke en uitdrukkelijke wijze de bevoegdheden van de regulator om tussen te komen in de nettarieven in de wetgeving inschrijven.

De representatieve werknemers- en middenstandsorganisaties hebben verklaard dat zij hopen dat deze voorziening tot een prijsverlaging van elektriciteit en gas zal leiden, teneinde iedereen in de mogelijkheid te stellen om aan zijn basisnoden te voldoen.

De werkgeversorganisaties en de UNIZO hebben benadrukt dat ze aan het beginsel en de effectieve tenuitvoerlegging van de vrijmaking van de elektriciteits- en gasmarkt zijn gehecht.

Opvolging

Het advies van de Raad werd eveneens aan de Voorzitter van de GGC overgemaakt. Op 17 november 2008 werd een Rondetafel over het "Armoedeverlag 2008" georganiseerd. Het verslag van deze Rondetafel is nog niet beschikbaar. Op het federaal niveau heeft de Ministerraad op 4 juli 2008 een federaal Plan voor Armoedebestrijding goedgekeurd. In dit kader werd een "Interfederale armoedebaarometer" ingevoerd.



ORGANEN WAARVAN DE RAAD HET SECRETARIAAT WAARNEEMT

BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

Context en samenstelling

Krachtens artikel 3 van de ordonnantie van 1994 tot oprichting van de Raad is het economisch en sociaal overleg één van de bevoegdheden van de Economische en Sociale Raad.

Dit overleg vindt sinds 1997 plaats binnen het BESOC, dat de volgende instanties verenigt :

- de Regering en de 3 gewestelijke Staatssecretarissen ;
- de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties ;
- de representatieve werknemersorganisaties.

De Raad neemt het secretariaat van dit Comité waar.

De vertegenwoordigers van de werkgevers en de middenstand, alsook de vertegenwoordigers van de werknemers moeten leden van de ESRBHG zijn om in het Comité te zetelen.

Sinds het besluit van 24 januari 2008³¹ bestaat het BESOC uit 8 vertegenwoordigers van de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties - en niet meer uit 7, zodat ook de vertegenwoordigers van de social-profitsector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die sinds 2006 leden van de Raad zijn, in het Comité konden worden opgenomen. Om het paritair evenwicht na te leven (representatieve werknemersorganisaties/representatieve werkgeversorganisaties), werd anderzijds ook een bijkomende zetel toegewezen aan de representatieve werknemersorganisaties, waar

van de afvaardiging in het Comité niet langer uit 7 maar uit 8 leden bestaat. De Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zit het Comité voor.

Opdrachten

Het Comité kan overleg plegen over alle beleidsaanlegenheden, die een sociaal-economische dimensie hebben en die hetzij tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren, hetzij het akkoord, het advies of de betrokkenheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vereisen.

Overeenkomstig de bepalingen van het huishoudelijk reglement van het Comité kan het Comité bovendien elk punt onderzoeken, dat op verzoek van de afvaardiging van de sociale partners op de agenda werd geplaatst.

Activiteiten van het Comité

In de loop van 2008 heeft het economisch en sociaal overleg in Brussel zich uitsluitend toegespitst op de concretisering van het CET, dat in 2005 werd besproken en aangenomen, met name :

- de goedkeuring op 29 januari 2008 van het Actieplan voor de Jongeren tussen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de sociale partners (dat zelf het Tewerkstellingsplan voor de Brusselaars van 2006 voor de jongeren vervolledigt) ;
- de onderhandelingen over en de ondertekening op 18 oktober 2008 van het Kaderakkoord om de kansen van de jonge Brusselaars te vergroten en hen in staat te stellen om een eerste beroepservaring op te doen ;
- het Stuurcomité van het Kaderakkoord dat krachtens artikel 6 ervan werd opgericht en op 18 december 2008 werd geïnstalleerd.

³¹ Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 januari 1997 houdende oprichting van een Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BS van 1 februari 2008).



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Actieplan voor de Jongeren

Op 29 januari 2008 is het Comité bijeengekomen om het APJ goed te keuren, waarover voorafgaandelijk gedurende verschillende maanden in 2007 met de sociale partners in werkgroepen werd onderhandeld. De vakbondsorganisaties hadden al meerdere malen de invoering van een Jongerentewerkstellingsplan geëist.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de sociale partners hebben via het CET de tewerkstelling, en meer in het bijzonder de jongerentewerkstelling tot hun grootste zorg verklaard. De bijzonder moeilijke situatie van de jongeren op de arbeidsmarkt rechtvaardigt deze zorg.

Dit op de jongeren gerichte Plan stelt naast de ontwikkeling van al bestaande acties voor jongeren 26 acties voor, waarbij zowel de openbare diensten als de sociale partners (werkgevers en vakbondsorganisaties), die het hebben ondertekend, zijn betrokken.

Samengevat zijn deze 26 acties rondom 5 krachtlijnen verenigd :

- de werkervaring uitbreiden ;
- de strijd tegen de dualisering binnen het onderwijs aanbinden ;
- de competenties van werkzoekenden verbeteren ;
- voor elke werkzoekende in een aangepaste begeleiding voorzien ;
- voor werkgelegenheid voor de laaggeschoolden zorgen.

De sociale partners verbinden zich ertoe om naast de Regering de uitdaging inzake tewerkstelling van Brusselse jongeren aan te gaan. Hun specifieke bijdragen zullen betrekking hebben op de afronding en tenuitvoerlegging van verschillende acties, waaronder :

- de ontwikkeling van de eerste beroepservaringen ;
- de oprichting van centra voor beroepsreferenties ;
- de reactivering van de tewerkstelling in de sleutelsectoren.

Tijdens het BESOC van 6 februari 2008 werd het Actieplan aan de pers voorgesteld.

Kaderakkoord

Op 18 oktober 2008 hebben de Brusselse Regering en sociale partners zich ertoe verbonden om via dit akkoord 1 000 banen voor jongeren te creëren³² door middel van de startbaanovereenkomst (SBO) of de individuele beroepsopleiding in de onderneming (FPI/IBO) en om hen aldus in staat te stellen om een eerste beroepservaring op te doen. Het doel is om deze overeenkomsten met 10 % per jaar te laten toenemen.

Dit kaderakkoord werd voorbereid door een ("transversale") werkgroep, die tussen april en juli viermaal is bijeengekomen.

Met alle middelen, waarvan ze menen dat deze met hun doelgroepen overeenstemmen, verspreiden de werkgeversvertegenwoordigers onder hun leden informatie betreffende :

- de beide bewuste maatregelen (SBO - FPI/IBO) ;
- de diversiteitsplannen (die een stimulans vormen voor de aanwerving van jonge Brusselaars en meer in het bijzonder van jongeren van vreemde origine) ;
- de verschillende cheques, die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tijdens de legislatuur heeft ingevoerd (taalcheques, ICT-cheques en opleidingscheques).

Ze doen dit ook tijdens de persoonlijke contacten met de aangesloten ondernemingen en begeleiden en oriënteren de ondernemingen bij hun zoektocht naar kandi-

³² Het Kaderakkoord heeft betrekking op de jonge Brusselse werkzoekenden van minder dan 26 jaar (voor de SBO) en van 30 jaar (voor de FPI/IBO).

daten (SBO - FPI/IBO). Ze wijzen jongeren, die hun eigen tewerkstelling willen creëren, de weg naar kwame partners.

De werknemersvertegenwoordigers dragen eveneens bij tot de sensibilisering van hun doelpubliek voor de CPE - FPI/IBO maatregelen en de Diversiteitsplannen. Ze doen dit met alle middelen die ze geschikt achten : bij centrales ;

- bij vakbondsafgevaardigden in de ondernemingen ;
- en tot slot bij hun leden en meer in het bijzonder jongeren die een baan zoeken.

De sociale partners kunnen rekenen op alle interveniënten die bevoegd zijn voor tewerkstelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ACTIRIS steunt :

- de ondernemingen bij de behandeling van de werk-aanbiedingen die in het kader van dit Kaderakkoord, alsook in het kader van de Brusselse Dienst voor Werkgevers (BDW) werden overgemaakt ;
- de Brusselaars die door de werknemersvertegenwoordigers werden gesensibiliseerd en die informatie over deze maatregelen zouden willen of die voor SBO of FPI/IBO werkaanbiedingen zouden willen solliciteren.

Er werd een Stuurcomité opgericht om de evolutie van de toepassing van het Akkoord op te volgen.

Stuurcomité van het Kaderakkoord

Op 18 december 2008 werd het Stuurcomité opgericht, dat in artikel 6 van het voormeld Kaderakkoord is voorzien. Dit Stuurcomité bestaat uit een (effectief en plaatsvervangend) lid van alle organisaties, die het Akkoord hebben ondertekend. Hij heeft als opdracht om :

- de evolutie van de verwezenlijking van het Kaderakkoord op te volgen ;
- de maatregelen te analyseren die de sectoren zouden kunnen ontwikkelen ;

- andere deelnemers de maatregelen voor te stellen, die als gevolg van hun tussenkomst werden ingevoerd en waarvan de resultaten positief zijn ;
- nieuwe gezamenlijke initiatieven voor te stellen.

ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Op 6 mei 1996 werd er binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het besluit van 25 januari 1996 een Adviescommissie voor Buitenlandse Handel geïnstalleerd.

Tijdens het jaar 2008 kwam de Adviescommissie voor Buitenlandse Handel slechts eenmaal samen.

Met deze vergadering werd, in uitvoering van artikel 6 van zijn voornoemd oprichtingsbesluit, overgegaan tot de verkiezing van een nieuwe Voor- en Ondervoorzitter. Zo verkoos ze, in vergadering van 19 september 2008, Dhr. Bonnewijn (ACV) als Voorzitter en Dhr. Mergen (VOB) als Ondervoorzitter.

Eveneens in deze zitting formuleerde de Adviescommissie een advies inzake het ontwerp van actieplan 2009 van Brussel Export. Het plan werd als evenwichtig bevonden en dan ook positief geadviseerd. Niettemin deed de Commissie enkele voorstellen tot aanpassing :

- opentrekken van de contacten tussen Brusselse en buitenlandse kopers naar contacten met kopers van internationale instellingen ;
- bij het deelnemen aan acties van andere Gewesten blijven streven naar de gelijkschakeling van de voorwaarden ;
- streven naar een maximale persoonlijke begeleiding ;
- streven naar een maximale "feedback" rond succesvol afgesloten acties ;
- herbekijken van de standplaatsen van de attachés op basis van de realiteit.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Hiernaast formuleerde de Commissie nog enkele specifieke beschouwingen.

Het definitieve actieplan is terug te vinden op de website : www.bruxelles-export.be.

Het jaar 2009 dient zich actiever aan, daar de traditionele ontmoeting tussen de leden van de Adviescommissie en de Brusselse Economische en Handelsattachés en de Vlaamse en Waalse attachés, die in het kader van het interregionale samenwerkingsakkoord voor Brussel werken, op stapel staat.

OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

De werkzaamheden van het Platform hebben zich dit jaar nog in hoofdzaak toegespitst op de adviezen die het, krachtens de ordonnantie houdende oprichting ervan, moet formuleren inzake de erkenningsaanvragen van de nieuwe plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO). Tevens heeft het Platform een advies geformuleerd inzake de voor 2008 vastgestelde financieringswijze van de erkende ondernemingen en verenigingen.

Op 13 december 2007³³ werd aan de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de PIOW en IO een wijziging aangebracht, door de Regering de mogelijkheid te bieden om jaarlijks 2 periodes op te leggen om de dossiers voor de erkenningen in te dienen (januari en september) en 1 periode om de dossiers voor de financiering in te dienen (januari). Als gevolg hiervan zijn er maar 2 periodes meer tijdens dewelke het Platform adviezen over de erkenningen kan formuleren (maart en oktober), en maar 1 enkele periode meer voor adviezen over de financiering van de PIOW en IO (april).

In 2008 is het Platform zesmaal in Plenaire zitting bijeengekomen : eerst over de erkenningen van de PIOW en de IO en vervolgens over de financieringscriteria (-wijzen) ervan.

Gelet op de taak van het Platform om een bezinning over verschillende thema's ter hand te stellen om zo de sector te structureren en de projectontwikkelaars aan te moedigen, is ook een werkgroep bijeengekomen. Deze heeft een bespreking gevoerd over de werking van het Platform zelf, over een herwerking van de ordonnantie van 18 maart 2004 om deze soepeler te maken, en tot slot meer in het algemeen over de ontwikkeling van de sector van de sociale economie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op basis van bijdragen van de leden van het Platform. Deze besprekingen zullen in 2009 worden voortgezet.

In 2008 hebben 20 PIOW zich kandidaat gesteld, waarvan er 11 een positief advies inzake een erkenning hebben verkregen, terwijl 9 kandidaten een negatief advies vanwege het Platform hebben ontvangen.

In verband met de IO werden er 5 erkenningsaanvragen geregistreerd, waarvan er 4 een positief advies en 1 een negatief advies vanwege het Platform hebben verkregen.

Kandidaturen			
	aantal adviezen	positief	negatief
PIOW	20	11	9
IO	5	4	1
Adviezen	25	15	10

In bepaalde gevallen heeft het Platform gevraagd om de projectontwikkelaars te ontmoeten alvorens zijn advies te formuleren om zo op basis van vragen, die tij-

³³ Op 31.12.07 in het Belgisch Staatsblad verschenen.

dens een eerste onderzoek werden gesteld, bepaalde punten op te helderen.

Al deze projecten waren al geanalyseerd vanuit een administratief oogpunt door het Bestuur (Directie Werkgelegenheidsbeleid en Meerwaardeneconomie) en vanuit een financieel oogpunt (financieel plan, thesaurieplan, leefbaarheid, ...) door BRUSOC, dat als deskundige het Platform van zijn besluiten op de hoogte had gebracht.

Met uitzondering van de negatieve adviezen vanwege het Platform, heeft de Minister van Tewerkstelling en Meerwaardeneconomie, behalve 2 gevallen, vervolgens de projecten erkend en ook besloten om ze te financieren, in toepassing van de ordonnantie en ook in overeenstemming met de financieringscriteria die het Platform had aangenomen.

In 2008 erkende PIOW en IO

Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid	14
Inschakelingsondernemingen	4

De activiteiten, die deze PIOW en IO uitoefenen, worden als volgt opgesplitst :

Activiteitssectoren PIOW en IO

Dienstencheques	3
Installatie, onderhoud, herstelling of renovatie van woningen	4
Horeca	4
Evenementen	1
Reiniging	2
Informatica	1
Postverdeling	1
Sociale kruidenierszaak	1
Varia	1

OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID

De goedkeuring van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest lag aan de basis van een nieuwe organisatie van de arbeidsmarkt in Brussel : een organisatie gebaseerd op een kruisbestuiving tussen de openbare dienst voor tewerkstelling, de privé-tewerkstellingsagentschappen (PTA) en de plaatselijke operatoren voor socio-professionele inschakeling. Het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 heeft van zijn kant de werkingsregels van de verschillende tewerkstellingsactiviteiten vastgelegd en de rol van het Platform "Werkgelegenheid" verduidelijkt.

Het door de ordonnantie voorziene Overlegplatform voor de Werkgelegenheid is een instrument om het gemengd beheer inzake werkgelegenheid te sturen en om de samenwerkingsverbanden tussen alle actoren ervan te bevorderen. Het werd op 30 juni 2005 ingesteld.

Het Platform bestaat uit 22 effectieve leden, die de Regering bij besluit aanduidt. Onder het voorzitterschap van een vertegenwoordiger van de Regering verenigt het alle partijen die aan het gemengd beheer deelnemen : vertegenwoordigers van ACTIRIS, van de PTA en van de plaatselijke operatoren voor socio-professionele inschakeling.

Ter herinnering, dit Platform heeft als opdracht om het overleg en de samenwerking tussen ACTIRIS, de organismen die met ACTIRIS een overeenkomst afgesloten hebben en de erkende PTA te organiseren, om de samenwerking van de PTA bij de tenuitvoerlegging van het gewestelijk werkgelegenheidsbeleid in het kader van overeenkomsten met ACTIRIS te bevorderen, om toe te zien op de verbaning van elke vorm van discriminatie op de arbeidsmarkt en om de tenuitvoerlegging van deze ordonnantie op te volgen en naar de Regering toe alle voorstellen betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt te formuleren.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

In het kader van zijn opdrachten heeft het Platform zich in 2008 over 4 thema's gebogen :

- de bijdrage van de PTA aan het gewestelijk beleid (dit is één van de toepassingspunten van de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt en van het besluit houdende uitvoering van de ordonnantie) ;
- het *"Jaarverslag 2007 van de opvolging van de gegevens die de in 2006 werkzame PTA hebben verstrekt"*, eveneens in toepassing van het besluit houdende uitvoering van de ordonnantie ;
- na de bespreking van dit verslag volgde een uiteenzetting van FEDERGON over de activiteiten van de PTA in termen van medewerking aan het tewerkstellingsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- tot slot heeft het Platform in november 2008 naar de Minister van Tewerkstelling toe een advies geformuleerd inzake het "Strategisch actieplan betreffende het partnership van ACTIRIS 2009-2010".

De vergaderingen betreffende de activiteiten van de PTA en de bijdragen van FEDERGON hebben samen met de Erkeningscommissie van de PTA van de Economische en Sociale Raad plaatsgevonden.

Bijdrage van de privé-tewerkstellingsagentschappen aan het gewestelijk beleid

De ordonnantie voorziet dat er tussen de Regering en de vertegenwoordigers van de PTA een kaderakkoord wordt gesloten om de samenwerking tussen de operatoren tot stand te brengen. Zo niet kunnen de PTA financieel aan het tewerkstellingsbeleid bijdragen via de storting van een som aan het gewestelijk Fonds voor Tewerkstelling van de Brusselaars, dat ACTIRIS zou moeten oprichten.

De ordonnantie voorziet dat de operatoren³⁴ een reeks inlichtingen moeten verstrekken voor statistische doel-

einden. De inlichtingen die de operatoren verschaffen dienen bij te dragen tot de verspreiding en de kennis van de gewestelijke arbeidsmarkt, alsook tot het actief beheer ervan volgens de diverse interventieniveaus.

Om de transparantie van de arbeidsmarkt te verzekeren, zal men eraan herinneren dat men bij het sluiten van het - nog te onderhandelen - kaderakkoord moet voorzien welke inlichtingen en statistische analyses de PTA rechtstreeks aan het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties (BOAK) moeten overmaken.

Bij gebrek aan een kaderakkoord tussen de Regering en de vertegenwoordigers van de PTA, is het Platform verschillende malen bijeengekomen om de bijdragen te onderzoeken, die de operatoren zouden kunnen leveren om de transparantie van de arbeidsmarkt in Brussel te verzekeren.

Jaarverslag 2007 van de opvolging van de gegevens die de in 2006 werkzame privé-tewerkstellingsagentschappen hebben verstrekt

Het idee van de ordonnantie bestond erin om de PTA te betrekken bij de inspanningen die de overheid ten behoeve van de tewerkstelling op het Brusselse grondgebied levert. Zo wordt aan elk van hen gevraagd om een statistisch verslag in te vullen. Het BOAK draagt bij tot de transparantie van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door deze verslagen te analyseren.

Een van de auteurs heeft het jaarverslag 2007 voor het Platform uiteengezet.

Hieruit is gebleken dat de gegevens van de PTA, die het BOAK uit de activiteitenverslagen heeft gehaald, van een betere kwaliteit zijn dan deze van de vorige uitgave (2006). De gegevens zijn ook vollediger. Voor de toekomst werden er meer kwalitatieve gegevens, zoals het opleidingsniveau

³⁴ Er werden 4 soorten operatoren vastgesteld : 1) de openbare dienst voor tewerkstelling van het Gewest, 2) de PTA, 3) de bureaus voor arbeidsbemiddeling in het onderwijs en 4) de andere tewerkstellingsoperatoren, zoals de organen voor socio-professionele inschakeling, de bureaus voor arbeidsbemiddeling in de non-profitsector en de tewerkstellingsagentschappen die werden opgericht door een andere overheid.

van de uitzendkrachten, aan het BOAK gevraagd. Daarom zullen de vragen van het formulier, dat de PTA voor hun activiteitenverslag invullen, moeten worden aangepast.

Toelichting van de arbeidsmarkt op basis van gegevens en studies van FEDERGON

De Economische dienst van FEDERGON, het Sociaal Fonds van de Uitzendkrachten en de vzw Preventie en Interim hebben tot de transparantie van de arbeidsmarkt voor hun sector bijgedragen door de economische gegevens te komen voorstellen, waarover ze beschikken en die niet in de jaarverslagen vermeld staan, alsook de activiteiten die ze naar de uitzendkrachten toe voor opleiding en preventie van arbeidsongevallen uitoefenen.

De leden van het Platform hebben het betreurd dat ze niet beschikten over gegevens vanwege andere tewerkstellingsoperatoren, zoals met name de openbare dienst voor tewerkstelling en de operatoren van socio-professionele inschakeling, zodat ze hun visie op de arbeidsmarkt konden vervolledigen.

Strategisch actieplan betreffende het partnership van ACTIRIS 2009-2010

Zoals reeds aangegeven heeft het in de ordonnantie van 26 juni 2003 geformaliseerd gemengd beheer van de arbeidsmarkt de gegevens van het gewestelijk tewerkstellingsbeleid gewijzigd, gezien het nieuwe modaliteiten heeft vastgesteld voor de organisatie en het beheer van de arbeidsmarkt, gebaseerd op een kruislingse tussenkomst van de openbare dienst voor tewerkstelling, de PTA en andere operatoren voor arbeidsbemiddeling in de non-profitsector.

Op 28 februari 2008 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een besluit afgekondigd betreffende het partnership van ACTIRIS, door laatstgenoemde te voorzien van een gepast verordenend instrument om zijn op-

dracht van regisseur-toneelmeester van de tewerkstellingsoperatoren in Brussels ten volle te vervullen.

Door ze te verenigen en te vereenvoudigen, bepaalt dit instrument alle samenwerkingstechnieken, waarover ACTIRIS beschikt om zijn verhoudingen met deze externe operatoren te formaliseren en waarvan de uitvoeringsmodaliteiten hem de mogelijkheid bieden om een globale kijk op zijn partnerships te hebben en om vlug op de evolutie van de sociaal-economische behoeften van het Gewest in te spelen. Tot slot stelt dit instrument duidelijke en transparante beginselen vast inzake de zowel strategische als operationele doelstellingen, waaraan de partnerships moeten beantwoorden.

ACTIRIS heeft het Platform een voorstelling gegeven van het strategisch actieplan, waarover de Minister van Tewerkstelling zijn advies had gevraagd.

Dit plan werd door het Beheerscomité van ACTIRIS goedgekeurd en omvat meerdere delen, zoals een evaluatie van de in 2007 gevoerde partnershipacties (n.v.d.r. : wat het toelaat om de in het vorige thema gevraagde gegevens voor de toelichting van de arbeidsmarkt te vervolledigen) en het eigenlijk strategisch actieplan, dat ó grote luiken met voorstellen betreffende partnershipacties bevat :

- verbetering en versterking van de begeleiding van laaggeschoolde of kwetsbare doelgroepen op de arbeidsmarkt ;
- uitbreiding van de vaardigheden van de werkzoekenden ;
- verbetering van de interface tussen tewerkstelling en onderwijs ;
- verbetering van de interface met de werkgevers ;
- ondersteuningsacties voor werkzoekenden ;
- en ACTIRIS, regisseur in het kader van het gemengd beheer van de arbeidsmarkt.

Het Platform heeft een positief advies inzake het strategisch actieplan geformuleerd.

OVERLEG TUSSEN DE 3 GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN

De Bureaus van de SERV, de ESRBHG en de CESRBC zijn op 21 mei en 30 juni 2008 tweemaal bijegekomen om de Interministeriële Teverkstellingsconferentie van 14 juli 2008 voor te bereiden.

Deze ontmoetingen zijn uitgemond in de opmaak van een gezamenlijk advies van de 3 Raden betreffende de versterking van de interregionale samenwerking en van de mobiliteit van werknemers en werkzoekenden.

U kunt dit advies raadplegen en downloaden op de website van de Raad.

Van links naar rechts:

Johan VAN LIERDE, Adjunct-directeur (ESRBHG)
 Pierre GILISSEN, Algemeen Adjunct-secretaris (CESRW)
 Charles ISTASSE, (lid van het Bureau van de CESRW)
 Ann VERMORGEN, Voorzitster (SERV)
 Pierre THONON, Voorzitter (ESRBHG)
 Jean-Pierre DAWANCE, Algemeen secretaris (CESRW)
 Pieter KERREMANS, Administrateur-generaal (SERV)
 Esther DEMAN, Adjunct-administrateur-generaal (SERV)
 Marc INSTALLÉ, Algemeen Adjunct-secretaris (CESRW)



COLLOQUIUM GEORGANISEERD DOOR DE RAAD

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft een colloquium rondom het thema "Brussel en zijn sociaal-economisch hinterland" georganiseerd.

Dit colloquium heeft op 18 juni jongstleden plaatsgevonden en was een groot succes.

Iedereen die op de uitnodiging is ingegaan heeft bijgedragen tot het welslagen van het colloquium, zowel door hun kwaliteitsvolle tussenkomsten als door de rijke gedachtewisselingen gedurende de hele dag.

De dag kende drie sleutelmomenten :

- de verduidelijking, aangebracht door de Brusselse politieke besluitvormers, die hun mening over de economische, sociale en politieke toekomst van Brussel hebben gegeven, met inbegrip van de verhoudingen tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn hinterland ;
- de verduidelijking aangebracht langs een economische, geografische en rechtsvergelijkende aanpak (ervaringen van Rijsel en Berlijn) ;
- de verduidelijking die ontstond uit de confrontatie van de meningen tussen politicologen, wetenschappers, juristen en het talrijk aanwezige publiek.

De Raad heeft de handelingen van deze dag gepubliceerd.

Men kan deze raadplegen en downloaden op de website van de Raad.



CONFERENTIES VAN DE RAAD

De Raad heeft besloten om zijn bezinnings- en overlegwerkzaamheden te verrijken en uit te breiden met de organisatie van Conferenties, "De Debatten van de Raad" genaamd. De Raad wil hiermee een trefpunt zijn waar standpunten kunnen worden uitgewisseld en discussies tussen de sociale partners, de wetenschappelijke en de politieke wereld en deskundigen kunnen worden gevoerd.

In 2008 heeft de Raad de volgende 2 debatten georganiseerd :

- op 30 september 2008, Frédéric Dobruszkes : "Welk mobiliteitsbeleid voor Brussel, hoe kunnen de ondernemingen hiertoe bijdragen ?" ;
- op 28 oktober 2008, Françoise Bartiaux : "De gedragswijzigingen in het energieverbruik in de woonsector".

WELK MOBILITEITSBELEID VOOR BRUSSEL, HOE KUNNEN DE ONDERNEMINGEN HIERTOEG BIJDRAGEN ?

Frédéric Dobruszkes, Doctor in de geografie met een bijzondere licentie vervoersbeheer, Conferentiemeester en Onderzoeker aan de ULB-IGEAT, september 2008.

De spreker heeft eerst en vooral eraan herinnerd hoe zeer vervoer verband houdt met de wereld waarvan het de werking mogelijk maakt. Vervoer maakt inderdaad het maatschappelijk leven mogelijk, ook al functioneren de overheidsdiensten steeds minder als dusdanig. Vervoer vormt eveneens een belangrijke vereiste voor de werking van de economie : mobiliteit van en naar het werk, beroepsmobiliteit, winkelbezoek, goederenbevoorrading, afvaltransport, ... Vervoer veroorzaakt echter ondertussen een aanzienlijke milieuhinder en draagt bij tot de opwarming van het klimaat en luchtverontreiniging, creëert geluidshinder, verbruikt ruimte, ...

Dhr. Dobruszkes heeft erop gewezen dat men deze hinder enkel te voet, op de fiets en met het openbaar vervoer kan beperken, en wanneer men terzelfder tijd verzekert dat de mobiliteit niet door het zeer drukke autoverkeer wordt verstikt. Dit rechtvaardigt volgens hem een dynamisch beleid dat de autodruk aanzienlijk moet verminderen. Bijgevolg heeft hij voorstellen geformuleerd om de ondernemingen aan een dergelijk beleid te laten deelnemen. Deze bijdrage omvat 4 aspecten :

- nadenken over de vestigingsplaats, d.w.z. geen middelgrote en grote kantoorgebouwen oprichten op plaatsen die niet of onvoldoende door het openbaar vervoer worden bediend.
- dynamische bedrijfsvervoersplannen opstellen om tot de collectieve inspanningen bij te dragen en de werknemers voor de inzet van deze plannen te sensibiliseren.
- ermee instemmen om opnieuw na te denken over de aan de werknemers-automobilisten verleende voordelen door de vervanging van de bedrijfswagen door een "mobility package" en door de beperking van de private parkeerplaatsen die een "aanzuigefect" op personenwagens uitoefenen.
- actief lobbyen voor een verbetering van het stedelijk, gewestelijk en nationaal openbaar vervoer, want op middellange en lange termijn kunnen deze als enige de mobiliteit van werknemers waarborgen.

Dhr. Dobruszkes heeft dan ook besloten dat de werkgevers een belangrijke opdracht te vervullen hebben om de mobiliteit van morgen te verzekeren, op een manier die draagbaar is voor het milieu.



DE GEDRAGSWIJZIGINGEN IN HET ENERGIEVERBRUIK IN DE WOONSECTOR

Françoise Bartiaux, Professor aan de UCL en Onderzoeksleider bij het NFWO, oktober 2008.

Op het vlak van energieverbruik wordt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gekenmerkt door zijn alles overheersende bebouwing (woongelegenheid en tertiaire sector). Deze sector is goed voor bijna 70 % van het globaal energieverbruik van het Gewest. Er worden inspanningen geleverd op het vlak van de bouwkwaliteit van gebouwen of hun renovatie. Maar hoe kan men particulieren ertoe aanzetten om hun woning te renoveren? Tijdens dit debat heeft de spreker de resultaten voorgesteld van een onderzoek van een multidisciplinair team van het Institut de Démographie van de UCL, de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) en Danish Building and Urban Research. Dit team heeft de mechanismen onderzocht die de burger ertoe kunnen aanzetten om op duurzame wijze zijn gedrag te wijzigen voor wat het energieverbruik in de woonsector betreft. Het voorgesteld onderzoek toont aan dat noch de algemene kennis op het vlak van het leefmilieu, noch ingevolge een energie-audit verkregen gepersonaliseerde informatie op zich leiden tot een gedrag dat minder energieverwendend is. Men moet zich bijgevolg vragen stellen bij de centrale rol die men informatie en beleidsvormen geeft, die op labels en sensibilisering zijn gebaseerd.

De voorwaarden voor een compensatie van de sociaal gerechtvaardigde methodes om de (verbruiks-)praktijken los te zien van de milieuvriendelijke standpunten zijn :

- de gelijkgerichtheid van de informatie : het advies om energie te besparen moet voorafgaandelijk door gesprekken worden bevestigd en bijgetreden ;
- de sociale ondersteuning vanwege personen of netwerken die de 'verbruikers' het meest naar waarde schatten voor hun werkzaamheden op het vlak van energierenovatie (verwarmingsinstallateur, schoonvader, collega's, vrienden, ...) om zich zo te richten naar de sociale normaliteit, die is bepaald in de netten waartoe men behoort ;
- het feit dat iedereen het erover heeft op hetzelfde ogenblik : ervoor zorgen dat de nieuwe kenniselementen in een praktisch en een beredeneerd geweten worden opgenomen.

Mevr. Bartiaux heeft besloten met de voorstelling van een beleidsinstrument om de praktijken te desegmenteren : de 'Personal Carbon Allocation'³⁵.

Deze ontmoetingen waren zeer geslaagd. Heel wat deelnemers hebben er zeer interessante debatten gevoerd.



³⁵ Zie <http://www.eci.ox.ac.uk/research/energy/pct.php>



LEXICON VAN DE AFKORTINGEN

LEXICON VAN DE AFKORTINGEN

ABVV	Algemeen Belgisch Vakverbond
ACLVB	Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België
ACTIRIS	Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
ACV	Algemeen Christelijk Vakverbond
APJ	Actieplan voor de Jongeren
BOAK	Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties
BBP	Bruto Binnenlands Product
BBP	Bijzonder Bestemmingsplan
BCSPO	Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen
BDW	Brusselse Dienst voor Werkgevers
BECI	Brussels Entreprises Commerce and Industry
BESOC	Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité
BIM	Brussels Instituut voor Milieubeheer
BISA	Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse
BIWD	Brusselse Intercommunale voor Waterdistributie
BNCTO	Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling en Opleiding
BROH	Bestuur Ruimtelijke Ordening en Huisvesting
BS	Belgisch Staatsblad
BWRO	Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening
CBP	Contract voor Beroepsproject
CCFEE	Commission Consultative Formation, Emploi, Enseignement
CEFA	Centres d'Education et de Formation en Alternance
CESRW	Conseil Economique et Social de la Région Wallonne
CET	Contract voor Economie en Tewerkstelling
CGKRB	Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding
COCOF	Franse Gemeenschapscommissie
CRB	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
CREG	Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas
CVIB	Comité van de Vrije en Intellectuele Beroepen
DML	Directie Monumenten en Landschappen
DS	Directie Stedenbouw
ENA	Enquête naar de Arbeidskrachten
EPB	Energieprestatie van Gebouwen
EPRTR	European Pollutant release and Transfer Register
ESRBHG	Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

FEBEZO	Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers
FOD	Federale Overheidsdienst
FVIB	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
GATS	General Agreement on Trade in Services
GBP	Gewestelijk Bestemmingsplan
GEN	Gewestelijk Express Netwerk
GewOP	Gewestelijk Ontwikkelingsplan
GGC	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
GOC	Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
GSV	Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening
HC	Huisvestingscode
IBO	Individuele Beroepsopleiding
ICT	Informatie- en Communicatietechnologieën
IFPME	Opleidingsinstellingen voor de Middenstand
IGEAT	Institut de Géographie et d'Aménagement du Territoire
IMF	Internationaal Monetair Fonds
IO	Inschakelingsondernemingen
IRCEL	Intergewestelijke Cel voor Leefmilieu
JEEP	Programme "Jeunes, école, emploi, tout un programme"
KB	Koninklijk Besluit
KCML	Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen
KHNB	Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel
KMO	Kleine en/of Middelgrote Ondernemingen
KvM	Kamer van de Middenstand
LLW	Lokale Werkwinkels
LVZ	Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel
MER	Milieueffectenrapport
MIVB	Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel
MLE	Missions Locales pour l'Emploi
NAR	Nationale Arbeidsraad
NFUM	Nationale Federatie der Unies van de Middenstand
NFWO	Nationaal Fonds Wetenschappelijk Onderzoek
NO _x	Stikstofoxides
NSZ	Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen
NTW	Niet-Tewerkgestelde Werkzoekenden
NUVIBB	Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België



LEXICON VAN DE AFKORTINGEN

O&O	Onderzoek en Ontwikkeling
O&O&I	Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OFFA	Office Francophone de la Formation en Alternance
OMV	Ordonnantie betreffende de Milieuvergunningen
PFOS	Perfluorooctaansulfonaten
PIO	Plan voor de Internationale Ontwikkeling
PIOW	Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid
PM	Particulate Matter (fijn stof)
PPS	Publiek-private samenwerking
PTA	Privé-tewerkstellingsagentschap
PWC	PricewaterhouseCoopers
RO	Ring O
RVA	Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
RVOHR	Ruimten voor Versterkte Ontwikkeling van Huisvesting en Renovatie
SBO	Startbaanovereenkomst
SDZ	Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
Synerjob	Federatie van Belgische openbare instellingen voor tewerkstelling en opleiding
UCL	Université Catholique de Louvain
ULB	Université Libre de Bruxelles
UNIZO	Unie van Zelfstandige Ondernemers
VITO	Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek
VOB	Verbond van Ondernemingen te Brussel